

良好生态是评价供给侧改革重要标准。——习近平

生态新路

——产业升级与美丽中国路径

余培发 著

以绿色发展引领新常态 走向社会主义生态文明新时代



西南财经大学出版社

生态新路

——产业升级与美丽中国路径

余培发 著



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

生态新路——产业升级与美丽中国路径/余培发著. —成都:西南财经大学出版社,2017.4

ISBN 978-7-5504-2690-0

I. ①生… II. ①余… III. ①生态文明—建设—研究—中国

IV. ①X321.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第257384号

生态新路——产业升级与美丽中国路径

Shengtai Xinlu Chanye Shengji yu Meili Zhongguo Lujing

余培发 著

责任编辑:何春梅

责任校对:唐一丹 田 园 张春韵

封面设计:墨创文化

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028-87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川五洲彩印有限责任公司
成品尺寸	170mm×240mm
印 张	16.25
字 数	185千字
版 次	2017年4月第1版
印 次	2017年4月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-5504-2690-0
定 价	78.00元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

前 言

习近平总书记指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山……保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，把不损害生态环境作为发展的底线。”

中国是一个发展中的大国，能源资源相对不足、生态环境承载力不强，已成为我国的一个基本国情。党的十八大以来，中央将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一起，列入“五位一体”总体布局。这不仅表明，在未来中国的建设征程中，生态文明建设将是国家建设的重中之重，同时也表明了党和政府建设生态文明的决心不可动摇。党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，更加强调建设资源节约型、环境友好型社会，协调推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化，走出一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的新发展道路，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，

为全球生态安全做出新贡献。这为我国新时期经济社会发展进一步指明了前进方向。

回顾过去几十年我国经济社会发展所走过的路，有许多经验和教训值得总结。

自改革开放以来，我们在“以经济建设为中心”理念的指导下，取得了丰硕的发展成果，经济总量不断跃升，总体财富不断增长，人民生活水平不断提高。但是，我们为此付出了沉重的代价。经济发展依赖粗放型模式，不仅效益低、质量差、核心竞争力弱，而且导致资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化。近几年来，全国各地频频出现雾霾天气，其罪魁祸首就是工业排放的污染物。它和水体污染、土壤污染等其他各种环境污染一起，损害着我们的身心健康，破坏着我们的生活质量，提醒着我们为追求高速增长已承担了多少难以忍受的重负。

面对这样的现实，大家心中都明白，那种以牺牲资源环境为代价、换取粗放式经济增长的老路再也走不通了。建设生态文明，推进绿色发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化趋势，创造良好生产生活环境，既是党的十八届五中全会对各级党政提出的明确要求，也是广大人民群众의强烈愿望，更是我们社会各界人士义不容辞的责任。

“十二五”以来，笔者在组织开展调研视察活动、撰写调研报告、参加高层论坛、向各级党政领导提出经济工作建议时，总是把“践行生态文明、推进绿色发展”作为首要任务。笔者先后通过多种渠道深入浙江、上海、北京、湖南、湖北、成都、南充、嘉陵、西充、安岳等城市和地区的产业园区、工商企业、管理部门、城镇社区、乡村农户、田间地头，广泛开展调查研究，虚心听取各地党政干部、企业管理者和广大工人、农民、种养殖户的意见，围绕“加强生态文明建设和推进绿色循环低碳发展”这一主题，撰写了一系列具有较高实用价值的调研报告和学术论文供各级

党政领导决策参考和全国学术交流会研讨使用，受到了有关领导的高度重视和社会各界人士的广泛好评。笔者向全国学术交流会提交的学术论文，除被大会组委会编入论文集外，还被中国社会科学文献出版社、中国环境科学出版社、经济科学出版社、中共中央党校出版社等编入文集进入新华书店销售，对我国各地践行生态文明和推进绿色发展起到了一定的引领作用。

为了使这些调研报告和学术论文在我国各地建设生态文明和推进绿色发展方面发挥出更大作用，笔者决定将它们汇编成册，奉献给我国当前正在从事生态文明建设、生态环境保护、生态产业发展的各级领导者、研究者、管理者、建设者以及高校广大的师生们。

余培发

目 录

第一部分 生态文明地位与美丽中国建设

- 一、建设生态文明是发展所需、民心所向 / 002
- 二、争做生态文明建设的推动者 / 006
- 三、共同肩负起建设美丽中国的重任 / 015

第二部分 生态环境保护与生态产业发展

- 一、发展生态产业和保护生态环境的路径与方法
——以丘陵地区绿色生态经济发展模式为例 / 022
- 二、中国农村环境保护的问题与对策 / 026
- 三、应将环境污染问责真正落到实处 / 033

四、加大环保执法力度 严防污染事故发生

——以南充市嘉陵区环境保护现状为例 / 037

五、绿色崛起的南充路径研究 / 040

六、嘉陵江南充嘉陵段综合保护开发研究 / 052

七、“十三五”生态文明建设路径初探

——以四川省南充市嘉陵区为例 / 061

八、成都市青白江区推进绿色发展的经验与启示 / 073

九、发展生态酒业 践行生态文明 / 080

十、柠檬产业发展路径探寻

——以四川省资阳市安岳县为例 / 089

十一、精准扶贫与生态文明相结合的嘉陵路径初探 / 099

第三部分 转变发展方式与产业转型升级

一、转变发展方式 做强生态产业 / 108

二、关于推进绿色发展的几点思考 / 120

三、推进绿色循环低碳发展的意义与路径 / 131

四、雾霾给我们的警告与启示 / 142

五、加大标准化建设力度 确保农产品质量安全

——以南充市嘉陵区为例 / 156

六、实施工业企业名牌战略的调查与建议 / 162

七、丘陵地区国家现代农业示范区建设的问题与对策 / 168

八、四川低碳经济发展研究 / 175

九、大力发展战略性新兴产业

——以南充市为例 / 184

十、新型城镇化建设应突出生态特色

——以南充市为例 / 189

十一、南充建设“成渝第二城”应把握的几个重点 / 195

十二、南充市嘉陵区新型城镇化建设调研报告 / 201

十三、南充市嘉陵区食品饮料产业发展的调查与建议 / 225

十四、新农村建设与现代农业发展探索

——以南充市嘉陵区为例 / 230

参考文献 / 246

第一部分

生态文明地位与美丽中国建设

一、建设生态文明是发展所需、民心所向

“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展，为全球生态安全做出贡献。”胡锦涛同志在十八大报告中铿锵有力的庄严宣示，成为社会各界广泛关注的焦点。

党的十七大报告首次提出了建设生态文明，党的十八大报告又将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一起，列入“五位一体”总体布局。这不仅表明，在未来中国的建设征程中，生态文明建设将是国家建设的重中之重，同时也表明了党和政府建设生态文明的决心不可动摇。把生态文明建设摆在总体布局的高度来论述，表明党中央对中国特色社会主义总体布局的认识深化，也彰显了中华民族对子孙、对世界负责的精神。

党的十八大报告中，第一次将生态文明建设形成一个章节进行阐述，第一次响亮发出“建设美丽中国”的号召，使生态文明建设地位大大提升。这充分体现了党中央对生态文明建设更加重视，对生态发展规律认识

更加深刻。

党的十八大报告所规划的生态文明，早已超越了单纯的节能减排、节约资源、保护环境等问题，而是上升到实现人与自然和谐共生、提升社会文明水平的现代化发展高度，并且体现为工作部署、发展目标、制度设计，涌动着与时俱进、改革创新生态文明浪潮。中国以往的经济发展依靠的是粗放式的发展模式，随着中国社会工业化程度的不断加深，中国面临的生态环境问题会更加严重。从整体看，中国还是一个缺林少绿、生态脆弱的国家。目前，全国森林覆盖率仅 20.36%，不及世界 30% 的平均水平，沙化土地面积超过国土面积的 1/5，水土流失面积超过国土面积的 1/3，森林资源和生态总量都严重不足。资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化，是我们发展中不得不面对的严峻形势。建设美丽中国，功在当代、利在千秋，是中华民族永续发展的客观要求。

经过 30 多年的改革发展，中国老百姓基本吃喝不愁、衣食无忧。随着生活水平的不断提升，老百姓对环境质量、健康水平的关注度越来越高，呈现出从“求温饱”到“盼环保”、从“谋生计”到“要生态”的转变。建设美丽中国，就是为了满足人民群众日益增长的绿色需求、生态需求，就是要还大地以绿水青山，还老百姓以绿色家园，使我们的全面小康社会变得更加美好。因此，党的十八大报告中提出的“给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园”的愿景，才会引起如此强烈而广泛的共鸣。

生态文明建设是中国转型发展的大势所趋，是落实科学发展观的具体举措。党的十八大报告中提出“从源头上扭转生态环境恶化趋势”，意味

着生态文明建设不仅仅是一种指导观念，今后还将成为各级政府绩效考核的一个关键性指标。

从优化国土空间开发格局到全面促进资源节约，从加大自然生态系统和环境保护力度到加强生态文明制度建设，展望未来的生态文明建设，我国将更加尊重自然规律，更加依靠发展方式转变，更加突出制度保障，更加重视全民参与。一个有着“天人合一”“道法自然”等文化传统，又对现代工业文明有着深刻思考的民族，必将在现代化之路上激发出强大的生态文明建设活力！

什么是“美丽中国”？那就是天蓝地绿、山青水净、空气清新、鸟语花香、环境优美、生态平衡。建设“美丽中国”，描绘了社会主义生态文明新时代的美好蓝图。作为建设生态文明的一个具体目标，这充分体现了党中央以人为本、执政为民的理念，顺应了人民群众追求美好生活的新期盼。笔者相信在党中央的正确领导下，在全党全国各族人民的共同努力下，只要我们更加自觉地珍爱自然，更加积极地保护生态，就一定会建设成“美丽中国”。

建设“美丽中国”让人耳目一新。笔者相信，这也是全体中国人的共识，谁不希望自己工作和居住的环境舒适优美一些？建设“美丽中国”，不仅需要我们每一个人从自己做起，也需要全社会形成关注生态和环境保护的整体氛围。总之一句话，既要金山银山，也要绿水青山。

种一棵树容易，培育一片森林却非常不易。生态文明重在建设，贵在坚持。让我们携起手来，汇聚每一个人的努力，以“建设美丽中国”为目标，把生态意识体现到日常生活和发展建设的每一个环节，树立尊重自然、

顺应自然、保护自然的生态文明理念，更加自觉地珍爱自然、保护环境，迅速掀起新一轮生态文明建设热潮，走向更加充满希望的新时代，打造一个山青水秀、天蓝地绿、空气清新、鸟语花香的美丽中国！

（该文最初发表于人民网·中国共产党新闻网：2012年11月28日）。

二、争做生态文明建设的推动者

生态文明是人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和，是以人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态，是继原始文明、农业文明、工业文明之后人类应对生态危机的唯一正确选择，是人类文明发展的高级阶段。

大家知道，党的十八大报告回顾成就、总结经验、制定蓝图、引领未来，围绕坚持和发展中国特色社会主义提出了一系列新思想、新观点、新论断。其中一大突出亮点，就是对生态文明建设的理论与实践做出了全面系统的论述和部署。

党的十八大报告独辟专章集中论述了生态文明建设问题，明确指出：生态文明建设的定位，是中国特色社会主义理论体系和中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的重要组成部分。生态文明建设的意义，主要体现在“关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”方面。生态文明建设的方针是“节约优先、保护优先、自然恢复为主”。生态文明建设的目标，

是“努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”。生态文明建设的任务，是“优化国土空间开发格局”“全面促进资源节约”“加大自然生态系统和环境保护力度”“加强生态文明制度建设”。这些论述和部署，既丰富和完善了中国特色社会主义理论体系，也将生态文明建设摆上了前所未有的战略高度。

建设生态文明，实质上就是要建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。从生态文明的内涵看，主要包括先进的生态伦理、完善的生态制度、发达的生态经济、适度的生态人居和良好的生态环境。先进的生态伦理观念是建设生态文明的前提，强调在尊重自然的前提下利用和保护自然，给生态环境以平等态度和人文关怀，生态意识在全社会牢固树立。完善的生态制度是生态文明建设的保障。要结合制度创新，把环境公平与正义贯穿到经济社会决策和管理的各个方面。发达的生态经济和适度的生态人居是生态文明建设的基础和根本途径，绿色、低碳和循环经济应当在整个经济结构中占有较大比重；人的生活方式、消费模式应该适度而不是过度，人与自然应该和谐相处，而不是任意破坏自然环境。好的生态环境是生态文明建设的内在要求和立足点，生态是生存之基，环境是发展之本，只有创造良好的生态环境，才能促进经济社会的全面协调可持续发展。建设生态文明，需要树立以“和谐”为宗旨的生态伦理观念，建立以“协同”为基础的生态制度框架，推进以“循环”为特征的生态经济发展，营造以“适度”为准则的生态生活氛围，构筑以“优先”为前提的生态环境安全体系。

党的十八大报告首次把生态文明建设纳入国家发展的整体布局，确立

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总布局，这标志着党中央把生态文明建设提上了新的高度，为发展美丽中国、实现中华民族永续发展的奋斗目标指明了新的前进方向。在我国进入全面建设小康社会的决定性历史阶段，党的十八大报告突出强调生态文明建设，明确提出建设美丽中国的目标与理念，具有历史的必然性和现实的紧迫性。

历经 30 多年的改革开放，中国经济增长付出了过于沉重的资源环境代价，资源环境越来越成为制约经济社会发展的瓶颈。目前，我国能源年消耗量占全球的 19.5%，煤炭消费量相当于世界其他国家的总和，石油消费量一半以上靠进口。能源资源利用效率低，单位国内生产总值的能耗是西方发达国家的 4 至 5 倍甚至更高，铁矿石、粗钢、氧化铝、水泥等的消耗量遥遥领先于其他国家。粗放的发展方式造成大量的环境污染，导致生态系统功能退化，必然是难以为继。单纯追求经济增长的结果，很可能是大多数人还没有享受到工业化的成果，而工业化的代价却已经把人们推向了绝境。解决经济社会发展与资源环境约束日益尖锐的矛盾，根本途径就是建设生态文明，提高发展的质量和水平。

党的十八大报告关于建设生态文明的部署，进一步明确了环境保护是生态文明建设的主阵地，明确了加强环境保护是推进生态文明建设的关键所在。

“要把生态文明建设放到更加突出的位置，这也是民意所在”“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山”。习近平总书记反复强调了这一问题的重要性。新一届中