



群众体育蓝皮书

BLUE BOOK OF SPORT FOR ALL

中国群众体育 发展报告 (2016)

主编/刘国永 戴健

副主编/任海 曹可强

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
SPORT FOR ALL IN CHINA (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版



群众体育蓝皮书
BLUE BOOK OF
SPORT FOR ALL

中国群众体育发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF SPORT FOR ALL IN CHINA
(2016)

主 编 / 刘国永 戴 健
副主编 / 任 海 曹可强



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国群众体育发展报告. 2016 / 刘国永, 戴健主编

—北京: 社会科学文献出版社, 2017. 5

(群众体育蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-0401-2

I. ①中… II. ①刘… ②戴… III. ①群众体育-研究报告-中国-2016 IV. ①G812.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 036140 号

群众体育蓝皮书

中国群众体育发展报告 (2016)

主 编 / 刘国永 戴 健

副 主 编 / 任 海 曹可强

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 王玉霞

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.5 字 数: 443 千字

版 次 / 2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-0401-2

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / B-2014-380

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《中国群众体育发展报告(2016)》

编委会名单

- 顾 问 赵 勇 国家体育总局副局长
- 主 编 刘国永 国家体育总局群众体育司司长
戴 健 上海体育学院党委书记、教授
- 副 主 编 任 海 北京体育大学教授
曹可强 上海体育学院教授
- 委 员 范广升 邱 汝 张 栋 虞重千 孟亚峥
黄 玮 杨光宇 何红宇 张 盛 李 海
胡德平 沈 佳 郑家鲲 刘 峥 邹新娴
汪 流 罗湘林

编委会办公室人员

杨 敏 宋云飞 张艺冉 王 芳 史小强
王学彬

主要编撰者简介

刘国永 国家体育总局群众体育司司长，西安交通大学经济与金融学院产业经济学博士。中华全国体育总会副秘书长、群众体育部部长，中国奥委会副秘书长、群众体育部部长，亚洲及大洋洲地区大众体育协会（ASFAA）执委、司库，亚洲轮滑协会会长、中国轮滑协会主席。长期从事群众体育管理和研究工作，参与《全民健身条例》《全民健身计划（2016~2020年）》等多项重大法规和规划的制定和实施。

戴健 上海体育学院党委书记，教授，博士，博士生导师。国家社会科学基金学科规划评审组专家，国家社会科学基金重大项目首席专家。兼任中华全国体育总会委员、中国体育发展战略研究会理事、中国体育科学学会常务理事、中国体育科学学会体育计算机应用分会主任委员、中国体育科学学会体育社会科学分会副主任委员、中国体育科学学会体育信息分会副主任委员、上海市体育总会副主席等社会职务。近年来，先后主持并完成国家哲学社会科学重大项目、国家社科基金一般项目等国家级和省部级项目近20项；出版专著2本，作为主编和编委出版学术成果5本，在《光明日报》、《解放日报》、《文汇报》、《中国体育报》等报刊和《体育科学》、《上海体育学院学报》、《党政论坛》和《欧洲体育科学杂志》（*European Journal of Sport Science*）等国内外核心期刊发表科研论文40余篇；获教育部、国家体育总局、上海市委宣传部等单位10余项科研奖励，多项成果被国家体育总局和上海、江苏、浙江等省市体育主管部门采纳，成为相关决策的重要依据，并在实践中得到应用和推广。

任海 北京体育大学教授、博士生导师，享受国务院政府特殊津贴。主要研究领域为体育社会学、奥林匹克运动、体育文化等。兼任中国体育科学学

会理事会理事、体育社会科学学会副主任委员、国家社会科学基金项目学科评议组成员。主持或作为主要成员完成“论社会经济条件变革下的中国体育改革”等国家级、部委级和横向合作课题9项，主编及作为主要编撰者完成著作7部，译著4部，曾获国家体委科技进步二、三等奖，国家体委优秀教材一等奖、国家体委优秀教学论文二等奖，国家体育总局授予的“体育科技先进工作者”及中组部等六部委授予的“留学回国人员贡献奖”等奖项。

曹可强 上海体育学院经济管理学院院长，教授，博士，博士生导师。兼任中国体育场馆协会副理事长、中国体育科学学会体育产业分会常委、中国高等教育学会体育卫生分会社会体育研究会副理事长、上海市学位委员会第四届学科评议组成员。2002年获上海市宝钢教育基金“优秀教师”奖。近年来，主持完成国家自然科学基金项目“我国经济发达地区体育公共服务体系与供给模式研究——以上海、杭州市为例”；主持国家体育总局体育哲学社会科学研究重点项目“我国体育场地建设、运营现状及发展对策研究”；主持完成国务院足球改革发展部际联席会议办公室2016年重大约标项目“足球产业开发的相关理论研究”；主持完成上海市哲学社会科学规划课题“上海市体育公共服务的政策选择与制度安排”、上海市科委重点支撑项目“促进青少年身体健康的适宜体力活动能量代谢的关键技术研究”等各类课题20余项。出版学术专著《体育产业概论》、《公共体育服务：体系构建、机制创新与制度安排》、《青少年体力活动方案与评价指导手册》，主编《大学体育》、上海市高中《体育与健身》等教材6部，主编《五环旗下的精彩人生》、《普通高中体育与健康新课程·理念与实施》等著作6部。在国内体育类中文核心期刊上发表学术论文40多篇。

摘 要

《中国群众体育发展报告（2016）》（以下简称《报告》）以各地实施《全民健身计划（2011～2015年）》（以下简称《计划》）典型案例汇编为内容，采取案例解析的方式，对各地在开展全民健身工作中服务创新、设施建设、体育指导、信息服务、治理创新、活动赛事等方面的特色做法进行深入分析，力求更好地发挥这些做法和案例的示范引领作用。它既可以拓展典型案例的推广价值，提升全民健身活动品牌，也有利于创新全民健身方式方法，更好地服务全民健身的国家战略。

本书总报告对“十二五”时期全民健身取得的成就和存在的不足做了梳理，对“十二五”时期全民健身各领域的特色经验和先进做法进行了概述，并在此基础上从主体多元化、模式多样化、活动品牌化、指导科学化、管理规范化的服务信息化、机制长效化、评估体系化八个方面对“十二五”时期全民健身发展的经验进行了总结，全方位、多角度、立体式地展示了各地涌现出的特色做法，对创新全民健身工作开展、促进各地贯彻实施《计划》具有很好的借鉴作用和较高的启示价值。总报告也对“十三五”时期全民健身发展提出了四个方面的针对性建议，即建立与完善全民健身治理体系和结构、健全支撑全民健身的法律法规体系、完善全民健身建设标准和绩效评估体系、发挥信息技术在全民健身管理和服务中的优势。

本书的专题报告分为六部分，第一部分为服务创新篇，主要收录江苏、江西、广西、广东等地在创新全民健身服务方式上的特色做法；第二部分为设施建设篇，主要收录湖北、安徽、陕西、辽宁等地健身场地设施建设和管理方面的先进经验；第三部分为体育指导篇，主要收录上海、山东、黑龙江等地在健身指导方面的典型做法；第四部分为信息服务篇，主要收录山西、北京、吉林等地在全民健身信息化、数字化服务方面的思路与做法；第五部分为治理创新篇，主要收录新疆、河南、天津、宁夏、浙江等地在创新全民健身管理方面的



具体举措；第六部分为活动赛事篇，主要收录国家体育总局、体育报业总社、体育总局登山中心等部门和机构在全民健身活动开展和赛事运营等方面的特色做法。

目 录



I 总报告

B. 1	总结创新,继往开来,谱写实施《全民健身计划》的新篇	001
一	“十二五”时期全民健身发展基本情况	002
二	“十二五”时期全民健身各领域特色经验和 先进做法概述	003
三	“十二五”时期全民健身发展的经验总结	006
四	“十三五”时期促进全民健身发展的建议	011

II 服务创新篇

B. 2	江苏常州:医保健身一卡通构筑市民健身 服务的“常州模式”	014
B. 3	江苏:《江苏省全民健身服务指南》绘制全民健身地图	019
B. 4	江西:全民健身志愿服务让特殊群体享受体育快乐	024
B. 5	广西:“体医结合”全民健身进社区科技服务,实现 体卫融合发展	029
B. 6	广西来宾:“三求”文化惠农工程助力全国“全民健身 示范城市”建设	038
B. 7	广东:三级体质测定与运动健身指导站成公共体育 服务新窗口	047



III 设施建设篇

- B. 8** 江苏：“10分钟体育健身圈”夯实城市社区体育基础 055
- B. 9** 福建：青少年校外活动中心工程有效改善青少年
体育基本设施 061
- B. 10** 广东香洲：社区体育公园提升市民生活品质 066
- B. 11** 湖北黄石：国家登山健身步道引领健康生活新时尚 074
- B. 12** 广东：绿道网建设拓展体育活动体系 080
- B. 13** 安徽铜陵：学校体育场地向社会开放，破解群众体育
资源短缺困局 087
- B. 14** 奥体中心：全民健身主题示范系列活动引领美好生活 093
- B. 15** 湖北荆州：发挥场馆公益性，实现体育惠民 107
- B. 16** 陕西：渭河沿岸全民健身长廊工程惠及八百里秦川 112
- B. 17** 李宁体育园：全民健身体育事业与体育产业的融合探索 115
- B. 18** 湖北鄂州：借城乡一体化建设，打造健身气功之乡 122
- B. 19** 沈阳浑南：全民健身创新器材示范园，为行业
树立示范标准 127

IV 体育指导篇

- B. 20** 辽宁阜新：社会体育指导员公益岗，创新社区体育
发展模式 135
- B. 21** 上海杨浦：家庭健身指导员让科学健身服务万家 141
- B. 22** 湖北公安：社会体育指导员为全民健身
注入动力 146
- B. 23** 黑龙江：三级指导站网络提升全省体质测定与
运动健身水平 153

B. 24	中国登山协会：引导社会专业（经营性）登山户外俱乐部规范发展	159
B. 25	山东日照：乡镇体育总会全覆盖，实现体育健身服务网络基层延伸	164

V 信息服务篇

B. 26	山东：全民健身公共信息服务系统全面提升群体工作水平	169
B. 27	山西：全民健身网打造国民体质健康数字化管理系统	177
B. 28	北京：三级合作体系激发基层体育组织活力	184
B. 29	湖北武汉：“江城健身 e 家”创新城市社区科学健身服务新模式	192
B. 30	湖北：“运动宜昌”实现人民“健身梦”	199
B. 31	吉林长春：“互联网 + 全民健身”开创社区体育工作新篇章	204
B. 32	江苏无锡：智慧健身工程构筑全民健身大服务体系	212

VI 治理创新篇

B. 33	北京：体育生活化社区建设让体育走进千家万户	219
B. 34	吉林长春：社区体育公益性岗位促社区体育服务管理转型升级	226
B. 35	新疆：凝心聚力推进体育民生工程落地惠民	233
B. 36	河南：全民健身评价杠杆撬动全民健身工作整体发展	240
B. 37	山东：“千村扶贫健身工程”推进城乡基本公共体育服务均等化	246
B. 38	天津：全民健身“六进”行动完善全市全民健身服务体系	253



- B. 39** 上海：全民健身发展指数把脉民生体育发展 260
- B. 40** 宁夏：全民健身联系站点标准化建设引导民众科学化健身 266
- B. 41** 广东：深化管理体制改革激发体育社会组织活力 273
- B. 42** 湖北宜昌：全民健身赛事活动补贴奖励机制激发
赛事举办动力 281
- B. 43** 浙江宁波：推进体育场馆与体育组织融合，实现
多方共赢发展 287

VII 活动赛事篇

- B. 44** 北京：促进健身花棍大众化发展，推进传统体育传承 293
- B. 45** 山西晋中：集聚发源地优势，建设中国柔力球
国际交流中心 299
- B. 46** 体育报业总社：世界行走日（中国）活动成全国
群众体育品牌 307
- B. 47** 北京：立足群众需求，推进“一区一品”群众体育
品牌活动开展 313
- B. 48** 国家体育总局：全民健身挑战日成全民健身运动典范 321
- B. 49** 湖北武汉：放眼全民，立足创新，推动门球运动
健康快速发展 329
- B. 50** 湖北来凤：融合地区民族文化，助推摆手舞普及 335
- B. 51** 湖北黄石：打造乒乓名城，推动乒乓事业广泛发展 341
- B. 52** 湖北北京山：发展群众网球运动，打造中国网球之乡 347
- B. 53** 湖北洪湖：打造“篮球之乡”品牌，助推全民健身发展 357
- B. 54** 重庆：用品牌赛事助推全民健身 363
- B. 55** 北京体育大学：健康中国人运动素质公开赛
促体医结合 369
- B. 56** 广西：万村农民篮球赛推动农村体育发展 379
- B. 57** 江苏：“泛沿江体育带”全民健身大联动成
全民健身“嘉年华” 383

B. 58	长三角：“长三角体育圈”全民健身大联动推动 区域体育联动发展	388
B. 59	黑龙江：“舞动龙江”快乐舞步争霸赛，刮起 快乐健康风	393
B. 60	山东威海：国家铁人三项赛创造力与美的奇迹	398
B. 61	体育与传统文化融合，打造元旦 登高品牌活动	405

皮书数据库阅读**使用指南**

总 报 告



B.1

总结创新，继往开来，谱写实施 《全民健身计划》的新篇*

摘 要：“十二五”时期，全民健身事业发展取得诸多成就，在此基础上从主体多元化、模式多样化、活动品牌化、指导科学化、管理规范化管理规范化、服务信息化、机制长效化以及评估体系化八个方面对“十二五”时期全民健身发展的经验进行总结，全方位、多角度、立体式地展示了各地涌现出的特色做法，对创新全民健身工作开展、促进各地贯彻实施《全民健身计划》具有很好的借鉴和启示意义。同时，对“十三五”时期全民健身发展提出了四方面的针对性建议，即建立与完善全民健身治理体系和结构、健全支撑全民健身的法律法规体系、完善全民健身建设标准和绩效评估体系以及发挥信息技术在全

* 上海体育学院作为第三方评估机构，在完成《全民健身计划（2011～2015年）》实施效果评估的基础上，根据各地的特色做法和典型案例，撰写了本书总报告。



民健身管理和服务中的优势。

关键词：《全民健身计划》 特色做法 评估体系

一 “十二五”时期全民健身发展基本情况

（一）取得的成就

一是公共体育场地设施有较大幅度增加。截至 2015 年，全国体育场地数已超过 170 万个，人均体育场地面积达到 1.57 平方米，超额完成《全民健身计划（2011～2015 年）》提出的“全国各类体育场地达到 120 万个以上”“人均体育场地面积达到 1.5 平方米”目标。全国 50% 以上的市（地）、县（区）建有全民健身中心；50% 以上的街道、乡镇建有便捷、实用的体育健身设施；50% 以上的城市社区、农村行政村建有便捷、实用的体育健身设施；农民体育健身工程已覆盖全国 74% 的行政村。

二是全民健身组织网络基本形成。截至 2015 年，全国县级以上地区体育总会覆盖率达到 72%。单项体育协会、行业体育协会及老年人、残疾人、少数民族、农民、学生等体育协会数量大幅增加，特别是青少年体育社会组织大力发展，各级各类青少年体育俱乐部总数达到 6770 个。

三是全民健身指导和志愿服务队伍不断壮大。截至 2015 年，经过培训的社会体育指导员已超过 190 万人，职业社会体育指导员近 20 万人。社会体育指导员从重数量增加向重质量提升、从重培训向重实践指导转变，综合素质和服务水平不断提高。除社会体育指导员外，各地还广泛组织优秀运动员、科研人员、体育教师等深入群众，开展健身知识宣传、健身技能培训、健身设施维护和其他各类志愿服务活动。

四是多种形式的科学健身指导服务惠及城乡居民。5 年来，我们定期开展国民体质监测和群众体育活动状况调查，加强科学健身关键技术研究，充分利用各种媒体宣传科学健身知识和方法，探索建设科学健身示范区、体质测定与运动健身指导站，开展“阳光体育科学健身校园行”等活动，积极推广体质测试并依据个人体质状况提供有针对性的运动处方、科学健身指导服务，同时

鼓励支持社会力量参与科学健身，为群众提供多样化的科学健身解决方案，使群众科学健身的质量和水平在总体上得到提升。

（二）存在的不足

一是全民健身公共服务体系不完善，服务效能不高。全民健身公共服务产品种类和数量少，质量不高，一些地方的公共体育设施存在重建设、轻管理使用问题，公共体育设施利用率较低。利用技术手段普及科学健身知识、推广科学健身方法、提供健身咨询服务、推动全民健身公共服务体系建设提档升级等工作有待加强。

二是不同地区间、城乡间全民健身发展不平衡。截至 2015 年，仍有 7 个省（区、市）城市街道室内外健身设施覆盖率未达 50%，有 9 个省（区、市）行政村农民体育健身工程覆盖率未达 50%。适应群众需求的公共体育设施在革命老区、少数民族地区、边疆地区、贫困地区、农村地区还存在空白现象，政府对基层体育社会组织扶持力度不足，特别是基层体育社会组织发展相对缓慢，数量偏少，作用发挥不够。

三是各级公共财政投入依然较少，不能为全民健身建设及其日常运行提供足够经费支撑。各级政府将“全民健身经费纳入财政预算”，虽然基本实现全覆盖，但各级政府财政，尤其是县级财政对全民健身工作经费的预算支出还存在较大的不确定性，资金投入总额和人均投入金额偏低，经费投入依赖体彩公益金的局面尚未根本改变。

二 “十二五”时期全民健身各领域特色 经验和先进做法概述

（一）服务创新

“十二五”时期我国全民健身服务形式日渐多样化。为了提升全民健身的服务效果，各省市都形成了具有自身特色的全民健身服务形式。以医保卡购买健身服务（简称“一卡通”），是常州市政府向市民提供全民健身服务的一种新形式。一卡通服务扩大和增加了体育惠民领域和方式，盘活了医保存量资



金，带动和吸引了更多市民加入全民健身，更大地促进了健身消费，推动了全民健身和体育产业蓬勃发展。江苏省编制了百姓健身查询工具书（客户端），即《江苏省全民健身服务指南》，为公众全民健身提供服务；广西开展了“体医结合”全民健身进社区科技服务；江西省以全民健身志愿服务为载体，组建以奥运冠军、世界冠军、全国冠军、社会体育指导员和专职体育教练、老师为主体的“运动·同一片蓝天”全民健身志愿服务团队，为农民工子女、农村留守儿童、残疾人儿童等进行体育服务；广西来宾市积极实施“三求”惠农工程，探索后发展地区农村公共服务体系建设的新路子、新模式。

（二）设施建设

“十二五”时期我国各地区全民健身设施建设的特点可以大体概括为“方便、服务、生态”六个字。所谓“方便”，是指体育场地的建设要贴近人民生活，使人民能够就近、就地、便捷地参与体育运动。为了达到全民健身场地“方便”的目的，西宁市、江苏省积极着手建设城市社区“10分钟体育健身圈”，福建省青少年校外活动中心建设工程则把“布局合理、集约用地、节约投资、安全可靠、方便使用”作为项目建设的追求目标。所谓“服务”，是指全民健身场地设施要满足大众多元化的体育需求。为了实现全民健身场地设施“服务”的目标，珠海市香洲区注重做好功能分区，增设了大球类项目、小球类项目、文化生活舞台、太极拳广场、儿童游乐园及健身路径等深受居民喜爱的免费文体设施，满足不同年龄层次人群的需求。所谓“生态”，是指场地设施建设要与当地生态环境相结合，防止破坏自然环境现象的发生，并将人文景观融入设施建设中。如湖北黄石国家登山健身步道在线路设计上就充分考虑了地理环境特点与自然人文景观。

（三）体育指导

实现科学性，形成常态化是“十二五”时期我国各省市全民健身指导工作所追求的目标。科学性是全民健身指导的目的，常态化则指全民健身指导实施的进程。为了提升全民健身指导的科学性，各省市都加强了对全民健身指导队伍的培训，比如公安县以突出“四性”、力求“四个突破”、抓好“四个结合”狠抓体育指导员业务知识和专业技能的教育培训；黑龙江省每年都开展“健康龙