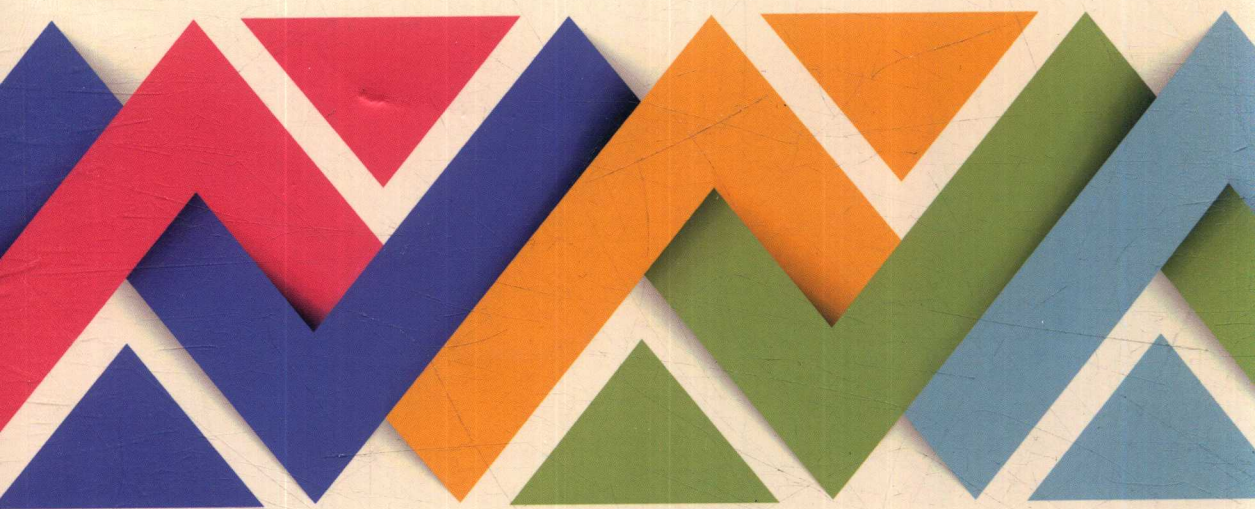


郭占恒◎著

改革⑤转型

探索浙江发展的方位和未来



红旗出版社

改革⑤转型

探索浙江发展的方位和未来

郭占恒◎著

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革与转型：探索浙江发展的方位和未来 / 郭占恒
著. -- 北京：红旗出版社, 2017.3
ISBN 978-7-5051-4113-1

I. ①改… II. ①郭… III. ①区域经济发展—研究—
浙江 IV. ①F127.55

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第052922号

书 名 改革与转型——探索浙江发展的方位和未来
著 者 郭占恒

出 品 人	高海浩	责任编辑	庞 茹
总 监 制	蒋国兴	责任校对	叶 青
总 策 划	李仁国	责任印务	林婷婷
	徐 澜	封面设计	回归线视觉传达

出版发行 红旗出版社
地 址 (南方中心)杭州市体育场路 178 号
邮 编 310039 编 辑 部 0571-85310271
E-mail 672329804@qq.com 发 行 部 (北京)010-64037151
(杭州)0571-85311330

欢迎项目合作 联系电话 (北京)010-84026619
(杭州)0571-85310271

图文排版 杭州美虹电脑设计有限公司
印 刷 杭州长命印刷有限公司

开 本	710 毫米×1000 毫米	1/16
字 数	300 千字	印 张 24.25
版 次	2017 年5月北京第1 版	2017 年5月杭州第1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5051-4113-1 定 价 60.00 元

版权所有·翻印必究·印装有误·负责调换

自序

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，基于新中国成立以来特别是改革开放以来形成的发展基础和经验教训，基于世情、国情、党情的深刻变化，基于当前和今后一个时期面临的重大机遇和挑战，基于广大人民群众的新期待和新要求，提出了治国理政的一系列重要思想，顶层设计和系统谋划了党和国家发展的百年大计。

这些治国理政思想，高度体现在“一二三四五”的各个方面。一就是实现一个中国梦，即实现中华民族的伟大复兴；二就是实现两个一百年目标，即到中国共产党成立100年时全面建成小康社会，到新中国成立100年时建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家；三就是遵循三大发展规律，即遵循经济规律的科学发展，遵循社会规律的包容性发展，遵循自然规律的可持续发展；四就是四个全面战略布局，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党；五就是树立五大发展理念和推进五位一体建设任务，即树立创新、协调、绿色、开放、共享这五大发展理念和推进经济、政治、文化、社会、生态文明这五位一体建设任务。这些思想是一个整体，相互渗透、相互包容，内涵丰富，寓意深远，必须从整体上进行把握和贯彻。

本书就是在这样的思想认识基础上探讨形成的。全书由八章构成：

第一章，全面深化改革为转型发展注入强大动力。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，开启了真刀真枪、大刀阔斧，涉险滩、动奶酪、啃硬骨头的全面深化改革新征程。本章以学习解读党的十八届三中全会新思想、新论断、新举措为开篇，着重研究阐释了市场

在资源配置中起决定性作用的重大理论和实践意义，供给侧结构性改革的深刻背景、目标任务和破题关键，深入论述了浙江全面深化改革、再创体制机制新优势，继续当好改革的探路者和排头兵。最后，深入探讨了浙江改革开放的历史脉络和历史方位，以期对浙江的改革开放史研究提供一个可资借鉴的思路。

第二章，深刻领悟和积极践行“四个全面”战略布局。“四个全面”战略布局明确了当前和今后一个时期，党和国家各项工作的关键环节、重点领域、主攻方向和战略举措，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的重要内容，对推动新时期改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶提供了强力保障。本章深刻分析了“四个全面”战略布局的背景、内涵和贯彻思路，溯源“八八战略”与“四个全面”战略布局是一脉相承的，对“八八战略”与“四个全面”蕴含的精神契合进行探讨，深化“八八战略”若干问题的理解和把握。在此基础上，对全面建成小康社会的战略布局和浙江实践，进行了深入研究和解析。

第三章，沿着绿水青山就是金山银山的路子走下去。2016年9月3日，习近平在杭州出席G20工商峰会发表主旨演讲中，揭秘了其“两山”思想提出的源头。他说：“我多次说过，绿水青山就是金山银山，保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。这个朴素的道理正得到越来越多人们的认同。而我对这样的判断和认识正是在浙江提出来的。”始于“两山”思想，习近平发展形成了完整系统的生态文明理论体系，其中包括中国特色社会主义建设任务由“四位一体”发展到“五位一体”，既要GDP又要绿色GDP，建设美丽中国、迈向生态文明建设新时代等一系列新理念、新思想、新政策、新举措。本章紧密结合浙江及杭州、安吉等地实践，比较系统地研究阐述了习近平“两山”思想的重大理论和实践意义。同时，本章收录的《习近平标准化思想与浙江实践》，充分展现了习近平对标准化问题的远见卓识和战略谋划。2016年9月9日，习近平致第39届国际标准化组织大会的贺信中，明确提出：“中国将积极实施标准化战略，以标准助力创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。”而他的这一判断和认识，早在十年前主政浙江工作期间就提出来了，很值得我们深入学习、研究和践行。

第四章，新常态下的“十三五”发展前瞻。2014年5月，习近平在河南考察时号召全党，从当前中国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。由此，首次提出了新常态的概念。在同年年底召开的中央经济工作会议上，习近平全面阐述了新常态的九大特征，并一再强调，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑，这是综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。本章围绕这一重大判断，前瞻性地提出了当前宏观经济面临不断融合的复杂形势与对策、新常态下“十三五”规划研究的视野和思路。同时，在深入分析新常态下宏观经济面临七大历史性调整和变化的基础上，鲜明地提出要积极构建适应经济发展新常态的再平衡，今后的发展关键在补齐短板和提高整体水平。

第五章，经济转型升级战略选择和政策取向。经济转型升级既是一个老问题，也是一个紧迫问题，还是一个长期的动态问题。每当经济发展到一定阶段，必然遇到不转型就难以发展的坎和关口。中国经济经过38年的改革开放，在一路高歌猛进的快速发展中，也积累了诸多矛盾和问题。尤其是2008年国际金融危机爆发以来，浙江经济比较早地遇到“春江水暖鸭先知”的“倒春寒”，遇到外在环境变化和内在成长机理变化的双重挤压，形势倒逼浙江率先进入转型发展的历史进程。本章深刻分析了浙江经济社会发展的历史方位和战略走向，浙江经济转型升级的战略选择，全面阐述了浙江建设创新型省份的思路与对策，深入剖析了中小企业融资困境和破解之策，提出浙江要在协调发展中提高整体水平，行走在平稳健康和可持续发展的大道上的主张。

第六章，新常态下城市转型发展的路径与对策。城市化是农业人口不断转变为非农业人口的过程。这一过程包括农业人口非农业化，城市人口规模不断扩张；城市用地不断向郊区扩展，城市数量不断增加以及城市社会、经济、技术变革进入乡村的过程。中国经济发展进程是伴随着城市化加速的进程，而随着中国经济发展进入新常态，中国城市化也进入了转型发展的新阶段，面临压缩型城市化累积问题的困扰、新路径的探索和改革政策的抉择。本章深入分析

了城市化发展进入新常态的基本特征和主要问题，探讨了新常态下城市转型发展的主要路径，提出了新常态下城市转型发展的前景和政策建议。同时，概述了浙江走新型城市化道路的生动实践与发展思路。尤为重要的是，对发端于浙江等地并在全中国推进的特色小镇建设，前瞻性地提出了应注意“六个防止”的建设性意见，以避免特色小镇建设走弯路。

第七章，浙商要争做优秀的中国特色社会主义事业建设者。自2002年10月到2007年3月，习近平同志在浙江工作了六个年头，根据中央精神和浙江实际，做出以实施“八八战略”为总纲的一系列重大决策部署，形成了《干在实处走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》《之江新语》两部重大理论成果，推动浙江走上以人为本、全面协调可持续发展的科学发展道路。其中，充分关怀和肯定浙商群体，推动民营经济发展新飞跃，勉励浙商争做优秀的中国特色社会主义事业建设者，是习近平两部重大理论成果的重要内容。深入学习研究习近平关怀浙商、推动民营经济发展新飞跃的思想，对我们毫不动摇坚持我国基本经济制度，推动各种所有制经济健康发展，致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策，实现民营经济发展新飞跃等，具有重大理论和实践意义。本章从十个方面阐述了习近平同志关怀浙商、推动民营经济发展新飞跃的重要思想。同时，收录了纪念习近平为《浙商》题词十周年所撰写的感言。

第八章，杭州建设世界名城的思考与建议。中国作为主席国的二十国集团领导人杭州峰会，是近年来我国主办的级别最高、规模最大、影响最深的国际峰会，开创了诸多“首次”，在二十国集团发展史上留下了深刻的中国印记。作为主办城市的杭州市，“忽如一夜春风来”，“天下从此重杭州”。其实，杭州历史上就有“上有天堂，下有苏杭”的美誉。2015年11月，习近平主席在安塔利亚宣布2016年的G20峰会将在杭州举行时特别强调：“杭州是历史文化名城，也是创新活力之城，相信2016年峰会将给大家呈现一种历史和现实交汇的独特韵味。”在这次杭州峰会上，习近平主席又如数家珍地介绍了杭州的历史文化、风土人情、商贸特色、生态文明。杭州峰会的成功举办，收获赞誉满

满，没有辜负习近平主席的期望，也没有辜负与会各国元首和嘉宾的期待。本章研究了近些年，杭州市按照习近平总书记的要求和省委、省政府对杭州的定位所做的实践。包括，全面提升城市国际化水平、建设世界名城的决策和推进过程；着力以信息经济、智慧经济推动杭州新发展；以及G20之后，杭州把峰会的成功举办转化为迈向国际化的新起点，为进一步彰显杭州历史文化重镇和商贸中心、创新活力之城、生态文明之都的特色，名副其实地跨入世界名城行列的新思路与新实践。

本书取名《改革与转型》，有一个重要考虑，就是2014年3月浙江大学出版社出版了笔者《转型与发展》一书。当时该书主要研究探讨如何通过转型来促进发展。现在看来，没有全面深化改革是难以实现转型的，更难以促进科学发展。故本书以《改革与转型》为名，着重研究探讨如何通过全面深化改革来推动经济社会转型进而促进科学发展，也意在与《转型与发展》一书构成一个研究整体，结成上下姊妹篇。

郭占恒

2016年11月于杭州

目 录

第一章 全面深化改革为转型发展注入强大动力	1
一、党的十八届三中全会新思想、新论断、新举措	3
二、市场在资源配置中起决定性作用的重大理论和实践意义	16
三、供给侧结构性改革的深刻背景、目标任务和破题关键	23
四、全面深化改革再创浙江体制机制新优势	28
五、继续当好改革的探路者和排头兵	45
六、浙江改革开放的历史脉络和历史方位	49
 第二章 深刻领悟和积极践行“四个全面”战略布局	 59
一、“四个全面”战略布局的背景、内涵和贯彻思路	61
二、“八八战略”和“四个全面”蕴含的精神契合	74
三、“八八战略”若干问题的理解和把握	82
四、全面建成小康社会的战略意义、科学内涵和浙江实践	90
五、奋力实现高水平全面建成小康社会的目标	96



第三章 照着绿水青山就是金山银山的路子走下去	103
一、“绿水青山就是金山银山”的重大理论和实践意义	105
二、“两山”思想引领中国迈向生态文明建设新时代	113
三、始于“两山”的习近平生态文明思想体系	123
四、习近平标准化思想与浙江实践	127
 第四章 新常态下的“十三五”发展前瞻	 135
一、当前宏观经济面临三期融合的复杂形势与对策	137
二、经济新常态、转型升级和“十三五”前瞻	150
三、“十三五”规划研究视野和思路	160
四、“十三五”发展关键在补齐短板提高整体水平	169
五、当前宏观经济面临七大历史性调整 and 变化	176
六、积极构建适应经济发展新常态的再平衡	187
七、2016年经济发展的重大背景和政策取向	195



第五章 经济转型升级战略选择和政策取向	207
一、浙江经济社会发展的历史方位和战略走向	209
二、浙江经济转型升级的战略选择	219
三、浙江建设创新型省份的思路与对策	229
四、在协调发展中提高整体水平	239
五、浙江经济行走在平稳健康和可持续发展的大道上	246
六、浙江民营经济2014年发展回顾与2015年展望	250
七、中小企业融资困境和破解之策	256
 第六章 新常态下城市转型发展的路径与对策	 263
一、城市化发展进入新常态的基本特征	265
二、新常态下城市转型发展需要破解的主要问题	269
三、新常态下城市转型发展的主要路径	276
四、新常态下城市转型发展的前景和政策建议	284

五、浙江走新型城市化道路的生动实践与发展思路	294
六、培育发展特色小镇应注意六个防止	302
七、发展大众游艇产业打造游艇特色小镇	308

第七章 浙商要争做优秀的中国特色社会主义事业建设者 311

一、“我一直关心浙江的发展，情感系之，心向往之”	313
二、浙商群体是全国最活跃的企业家群体	316
三、民营经济在富民强省建设中功不可没、居功至伟	319
四、推动民营经济发展新飞跃	321
五、争做科学发展实践者、和谐社会建设者、改革创新先行者	325
六、浙江企业家要树立强烈的信用意识，构建和谐劳动关系	327
七、跳出浙江发展浙江	330
八、“浙商文化”是浙商之魂	333
九、为民营经济发展优化良好环境	336



十、积极探索民营企业党建工作的有效途径	340
十一、纪念习近平为《浙商》题词十周年感言	343

第八章 杭州建设世界名城的思考与建议	347
---------------------------	------------

一、全面提升杭州城市国际化水平的建议	349
二、《长江三角洲城市群发展规划》把杭州定位为 I 型大城市的思考与建议	352
三、以信息经济、智慧经济推动杭州新发展	360
四、G20之后中国怎么办、浙江怎么办、杭州怎么办	365

后 记	372
------------	------------



第一章

全面深化改革为转型发展注入强大动力



党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，始终牢牢抓住改革开放这一决定当代中国命运、也是实现中华民族伟大复兴的“关键一招”，矢力推动，蹄疾步稳。十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，真刀真枪、大刀阔斧地开启了全面深化改革涉险滩、动奶酪、啃硬骨头的新征程。本章以学习解读党的十八届三中全会新思想、新论断、新举措为开篇，着重研究阐释了市场在资源配置中起决定性作用的重大理论和实践意义，供给侧结构性改革的深刻背景、目标任务和破题关键；深入论述了浙江全面深化改革再创体制机制新优势，继续当好改革的探路者和排头兵的实践。最后，深入探讨了浙江改革开放的历史脉络和历史方位，以期对浙江的改革开放史研究提供一个可资借鉴的思路。



一、党的十八届三中全会新思想、新论断、新举措

党的十八届三中全会是在我国改革开放进入新的重要关头召开的一次重要会议，举国关注，全球瞩目。会议做出的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），共2万余字，分3大板块、16大部分、涉及15个改革领域共60条，其中55条是重大改革任务，可以说条条有新意、句句有力度。《决定》提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则，描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措，反映了社会呼声、社会诉求、社会期盼，是全面深化改革的总部署、总动员，对推动中国特色社会主义建设进程、完成两个一百年的宏伟目标、增进人民福祉、实现中华民族伟大复兴的中国梦，产生了重大而深远的影响。

（一）改革议题：全面、深化、重大

这次全会研究的议题是全面深化改革，做出的决定是关于若干重大问题的决定，主题词是“全面、深化、重大”，意义深远。这是源于，改革开放以来，历届三中全会研究什么议题、做出什么决定、采取什么举措、释放什么信号，是人们判断新一届中央领导集体施政方针和工作重点的重要依据，对做好未来5年乃至10年工作意义重大。党的十八大之后，中央即着手考虑十八届三

中全会的议题。2014年4月，中央政治局经过深入思考和研究、广泛听取党内外各方面意见，决定党的十八届三中全会研究的议题是全面深化改革。全会确定这个议题并做出《决定》，有三层意义：

第一，突出改革的全面性。过去中央三中全会主要是研究经济体制改革，或农业农村发展等单方面的改革，这次全会把市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明和党的建设六个方面的改革一起谋划一起部署，体现了改革的系统性、整体性和协同性，范围之广可谓前所未有。

第二，突出改革的深刻性。当前改革已进入深水区。经过35年的不断改革，很多问题已经得到有效解决，留下来的大多是比较难啃的硬骨头，甚至是牵动全局的敏感性问题或重大问题。全会直面我国发展中长期积累的矛盾和问题，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，力度之大前所未有。

第三，突出改革的重点性。围绕解决好群众反映强烈的问题，突出重要领域和关键环节，突出经济体制改革牵引作用，坚持一般性举措不写、重复性举措不写、纯属发展性举措不写、不搞“十全大补”，不搞面面俱到，重点突破前所未有。

（二）指导思想：突出“三个进一步解放”

指导思想即是做好一件重大事物的总纲领、总要求。《决定》在全面深化改革的指导思想中，鲜明提出了“进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力”的“三个进一步解放”的要求。这抓住了全面深化改革的关键。

第一，解放思想是深化改革的先导，尤其是改革进入攻坚期，必然要触及深层次矛盾和重大利益调整，必然会遇到思想观念的障碍、利益固化的藩篱，只有勇于冲破各种思想禁锢，大胆革除一切陈规陋习，深化改革才能得以进行。

第二，解放和发展社会生产力是深化改革的目的，要坚持发展是硬道理，抓住发展仍是解决所有问题的关键，扭住经济建设这个中心任务不动摇，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。