

ZHONGGUO GAIGE
YU FAZHAN REDIAN WENTI YANJIU

中国改革与发展 热点问题研究 (2017)

魏礼群◎主编



商务印书馆
The Commercial Press

海外借

中国改革与发展热点问题研究（2017）

魏礼群 主编

 商务印书馆
The Commercial Press

2016年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国改革与发展热点问题研究. 2017 / 魏礼群主编. — 北京: 商务印书馆, 2016

ISBN 978 - 7 - 100 - 12823 - 0

I. ①中… II. ①魏… III. ①中国经济—经济体制改革—研究
②政治体制改革—研究—中国 IV. ①F121②D6

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第292598号

所有权利保留。

未经许可, 不得以任何方式使用。

中国改革与发展热点问题研究 (2017)

魏礼群 主编

商 务 印 书 馆 出 版
(北京王府井大街36号 邮政编码 100710)
商 务 印 书 馆 发 行
三 河 市 尚 艺 印 装 有 限 公 司 印 刷
ISBN 978 - 7 - 100 - 12823 - 0

2016年12月第1版 开本 710×1000 1/16
2016年12月北京第1次印刷 印张 29 1/4 插页 2

定价: 78.00 元



主编简介

魏礼群，江苏睢宁人，著名经济学家。曾任原国家计委政策研究室主任、体改法规司司长、国家计委秘书长兼党组成员，中央财经工作小组办公室副主任，国务院研究室主任、党组书记，国家行政学院党委书记。中国共产党第十六、十七届中央委员。

主持或参加过党中央、国务院许多重要文稿起草。主持或参加一系列中国改革开放和现代化建设重大理论与决策咨询课题研究，取得了大批有重要价值的科学研究和决策咨询成果。

先后被聘为中国人民大学、国家信息中心、国家行政学院、北京师范大学、上海财经大学、中国国际经济交流中心等机构的教授、博士生导师。目前主要社会兼职有：全国社会科学基金应用经济组组长，中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员，国家哲学社会科学研究专家咨询委员会委员，中国行政体制改革研究会会长，中国国际经济交流中心常务副理事长。

序 言

在2016年3月召开的十二届全国人大第四次会议上，审议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》明确提出了我国“十三五”时期的发展目标、主要任务和政策措施。从今年开始，我国已进入决胜全面建成小康社会的冲刺阶段。

在决胜全面小康社会的历史时期，我们既面临着诸多重要机遇，也面临着不少严峻挑战，任务繁重而艰巨，有许多矛盾和问题需要探索和破解。《中国改革与发展热点问题研究（2017）》一书，是一些专家学者以“十三五”规划的实施为大背景，聚焦全面建成小康社会的主题，从不同的层面和角度，深入分析当前经济社会发展和改革开放进程中的问题，并提出富有建设性的重要观点和政策建议，不少观点和建议颇有见地。

全书大体分为四大板块：全面建成小康社会板块，涉及全面建成小康社会的宏图景象、战略任务、历史重任，以及全面建成小康社会标准和评价方法探析；供给侧结构性改革板块，涉及经济转型发展、全面深化改革、“一带一路”战略、农业发展方式转变、精准扶贫、人民币均衡汇率、金融风险防控、口岸开放等方面；行政体制改革板块，涉及行政审批制度改革、行政层级优化、中央与地方关系、公共服务统筹、城市群治理，以及公众参与、城管价值等方面；社会建设板块，涉及创新社会治理、社会组织发展、环境保护、大学毕业生就业、药品安全、养老保障、社区志愿服务、家庭教育等方面。这些研究成果，既有顶层设计的宏观思考，也有寻幽探微的微观分析；既有街谈巷议的社会热点，也有尚未显现的潜在问题。而这些研究成果共性的一面，都围绕破解决胜全面建成小康社会的问题，力求服务于“十三五”规划目标的实现。这是

今年本书的一大特点。

当今中国，正处于一个社会大变革的时代。习近平总书记2016年5月17日在哲学社会科学工作座谈会上的讲话中指出：“历史表明，社会大变革的时代，一定是哲学社会科学大发展的时代。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这种前无古人的伟大实践，必将给理论创新、学术繁荣提供强大动力和广阔空间。这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。我们不能辜负了这个时代。”一切有理想、有抱负的哲学社会科学工作者都应该立时代之潮头，通古今之变化、发思想之先声，积极为党和人民述学立论、建言献策，担负起历史赋予的光荣使命。大时代需要大智慧、大思路、大手笔，也需要小智慧、小思路、小建言，无论在理论上和政策上的推动力有多大，都具有积极的建设性的意义。众多的点滴突破和推动如涓涓细流，最终必然汇聚成江河之势，成为推动经济社会发展的重要力量。正是这样，本书研究者努力为国家兴盛、人民幸福、民族振兴贡献智慧的精神，值得赞许。

本书的作者，有正在高校和科研机构供职的，潜心研究热点问题；多数是在实务部门工作的，坚持多年勤奋研究。希望更加聚焦中国经济社会发展和改革开放中的热点、重点、难点问题，深入研究与思考，写出更多有价值、高质量的精品力作。

本书付梓之际，感慨系之，因以为序。

魏礼群

2016年10月20日

目 录

第一篇 全面建成小康社会	1
提高社会治理水平 决胜全面小康社会	
——全面建成小康社会之时中国社会的景象特征及实现目标任务 与路径选择	魏礼群 3
全面建成小康社会决胜阶段的历史重任与新型智库的	
使命担当	魏礼群 20
全面建成小康社会标准和评价方法探析	张占斌 31
全面建成小康社会是现代化理论的重大发展	龚维斌 46
全面建成小康社会的战略意涵	慕海平 59
全面小康进程中精准扶贫的难点与路径选择	袁维海 潘琳 73
全面小康社会的概念内涵与理想图景	陈鹏 85
第二篇 供给侧结构性改革	95
经济转型升级背景下的结构性改革	迟福林 97
构建和完善全面深化改革的推进机制	魏加宁 王莹莹 陈波 108
架设改革创新之桥 跨越“中等收入陷阱”	黄剑辉 119

论我国供给侧结构性改革的战略路径	冯俏彬	129
当前脱贫攻坚面临的新挑战与应对之策	蒲 实	142
供给侧结构性改革背景下我国商业银行风险防控的思考 与对策	刘永强	148
新常态下信贷风险的演变及宏观信贷风险管理	许 多	157
人民币实际均衡汇率的实证研究	边泉水	166
基于全球价值链 (GVC) 的“一带一路”推进战略	张茉楠	179
“一带一路”框架下我国陆域口岸开放与互联互通研究	朱 振	191

第三篇 行政体制改革..... 201

中国行政体制改革的亮点和重点	许耀桐	203
推进我国政府执行力评估主体多元化相关问题研究	王福波	218
行政审批制度改革的困境及流程再造的路径选择 ——基于广州市国土规划行政审批改革的个案分析	黄文浩	227
优化我国行政层级的原则、思路和重点	安森东	238
我国中央与地方关系的历史变迁	刘 铮 樊 敏	247
京津冀区域立法协同机制研究	吴长军	256
创新城市群治理模式研究	李 娣	267
多中心治理视角下的京津冀协同发展机制创新研究	杨志荣	278
深化改革背景下城管价值认同困境及理念重塑路径	唐兴盛	288
统筹推进基本公共服务体系建设的现状和建议 ——以上海和深圳为例	朱 瑞	297
公民参与政府绩效评估的主体性分析	陈家浩	308

第四篇 社会建设	317
在发展分享经济中创新社会建设	丁元竹 319
生态文明建设和发展环保产业	陈安国 梁 洁 333
顶层设计与系统自组织研究	朱 玉 杜 链 343
非正规就业对居民社会公平认知的影响研究	
——来自中国综合社会调查的经验分析	张抗私 丁述磊 358
机构养老 PPP：对福建省“公建民营”改革的分析	巢小丽 369
药品安全治理协同性的制度反思：基于“山东疫苗事件”的	
分析	杨华锋 378
人口老龄化背景下的隔代教育问题反思	李 芳 387
传统“儒商”与中国的新商业精神	余 佳 397
社区志愿服务类社会组织发展研究	
——以南通市南园义工联合会为例	刘 蕾 406
北京市网格化服务管理模式探析	曹鸣玉 415
家庭教育应纳入公共服务体系吗	王宏亮 425
邻避冲突治理中的困境与策略	刘文婧 433
完善农村现代流通体系 促进农村经济社会发展	艾永梅 443
他山之石：荷兰中等职业教育概览	孟庆瑜 452
后 记	458

第一篇 全面建成小康社会

提高社会治理水平 决胜全面小康社会

——全面建成小康社会之时中国社会的景象特征 及实现目标任务与路径选择

魏礼群

【导语】加强和创新社会治理，全面推进社会建设，是实现全面建成小康社会目标的重要任务和内在要求。全面建成小康社会之时的中国社会治理与社会状态，将会呈现以下七个方面“更加显著”的景象特征，即“和谐社会”、“平安社会”、“信用社会”、“法治社会”、“健康社会”、“幸福社会”、“社会治理现代化”建设成效更加显著。实现全面建成小康社会的社会治理目标，需要着力抓好五大体系建设，即着力构建民生保障体系，着力完善社会治理体系，着力强化社会信用体系，着力健全公共安全体系，着力加强国家安全体系。实现决胜全面小康社会的社会治理目标任务，必须把握好以下几个环节：一是坚持贯彻新的发展理念；二是坚持深化改革攻坚；三是坚持法治德治并举；四是坚持运用现代科技手段；五是坚持加强和改善党的领导。

到2020年全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史做出的庄严承诺，是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步，也是“十三五”时期我国各族人民的光荣使命。加强和创新社会治理，全面推进社会建设，是实现全面建成小康社会目标的重要任务和内在要求，决胜全面小康社会必须加强和创新社会治理，提高社会治理水平，加快社会建设，推进社会治理科学化、精细化、现代化。

一、决胜全面小康社会对社会治理提出的目标要求

“小康”是一个中国特色的概念，是指中华民族自古以来追求的理想社会状态。古代哲人在《礼记·礼运》中对这种社会状态做了形象描述。“小康”概念之用诸现代，是中国改革开放总设计师邓小平对传统中国小康思想做出的全新阐释，使用“小康”、“小康社会”来描述“中国式的现代化”。改革开放以来，我们党把建设和建成小康社会作为中国现代化发展战略和阶段性目标，几次党的代表大会都提出并不断完善、充实小康社会的丰富内涵和目标要求。作为我国古代人们不懈追求、当代人民美好愿景的“小康社会”，即将在我国全面建成。那么，全面建成小康社会的目标实现之时，我国的社会治理及其社会状态应是什么样的情景呢？对此有一个清晰的认识，有助于进一步明确决胜全面小康期间社会治理的目标任务。而要看清这样的情景，需要综合考虑几个方面因素：古代先人对小康社会的美好憧憬，当代人民群众在新的历史条件下的新期待，我们党和国家已经多次设计的宏伟蓝图和做出的庄严承诺，以及经济社会发展的现实情况，包括存在的矛盾和问题。我们根据这些因素综合研判，总体看来，全面建成小康社会之时的中国社会治理及其社会状态，将会呈现以下七个方面“更加显著”的景象特征。

——“和谐社会”建设成效更加显著。就是进一步实现国家大治，政通人和；社会全面进步，民主更加完善、公平正义得到更多体现，全体社会成员各尽所能、各得其所，共建共享发展成果；区域城乡发展差距和居民收入财富差距缩小，消除绝对贫困现象；各项社会事业全面发展，社会保障制度实现全覆盖，更好实现古代先人们追求的“使老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者皆有所养”，进一步实现我们党多次重申的使广大人民群众“学有所教、业有所就、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”；社会普遍崇德尚礼、笃亲兴仁、修身律己、尊长爱幼；更好实现政治清明、社会和谐、家庭和睦、人际和顺、心态和善、人与自然和谐相处；社会主义和谐社会建设迈出重

大步伐。

——“平安社会”建设成效更加显著。就是人民群众安全感明显增强，普遍过上更为平安祥和的生活；人民安居乐业，社会安宁稳定；正义普遍得到伸张，邪恶坚决受到惩治，“盗窃乱贼”现象大为减少；立体化公共安全体系健全，维护公共安全能力提升，公共安全工作系统性、整体性、协同性显著增强，食品安全、交通安全、居住安全、环境安全等公共安全状况不断改善，社会秩序明显好转。

——“信用社会”建设成效更加显著。就是全社会诚信意识和信用水平普遍提高，自觉“讲信修睦”，诚实重诺，“欺骗诡异”现象减少；覆盖全社会征信系统基本建成，社会信用法律和标准体系逐步建立，信用基础设施和服务市场比较完善，信用监管体制不断健全，守信激励和失信惩戒机制全面发挥作用；政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设取得显著进展；社会信用环境明显改善，信用文化和诚信社会蔚然兴起。

——“法治社会”建设成效更加显著。就是社会全面强化法治，社会生活进一步纳入法治化、规范化的轨道，社会活力不断迸发又依规有序运行；全社会法治观念和法治信仰普遍增强，宪法和法律得到更好实施和遵从；社会依法治理能力不断加强，社会公共法律服务体系和服务保障逐步完备，全社会进一步形成尊法、学法、信法、守法、用法和守法光荣、违法可耻的社会风尚。

——“健康社会”建设成效更加显著。就是全民健康水平进一步提升，国民整体素质普遍增强，人均预期寿命提高；覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度逐步健全，比较完善的公共卫生和医疗服务体系普遍建立，人人享有基本医疗卫生服务；城乡卫生环境普遍改善，脏乱差现象明显减少；全民健身型社会基本建成，体魄健康的主要指标达到中等发达国家水平；社会道德建设全面推进，全社会成员心理素质和精神健康全面增强，社会风气明显净化，社会全面健康向前发展。

——“幸福社会”建设成效更加显著。就是更好造福人民，增进社会温馨，幸福指数全面提升；人民生活更加殷实，生活质量明显提高，家庭财产普遍增

加,广泛享有民主权利,各项合法权益得到切实保障,精神生活丰富充实;人的尊严普遍受到尊重,不断全面发展;可以有更多获得感、成就感,生命价值得以更好实现;全面营造幸福环境,生活、劳动、生态环境不断改善,家庭美满安康,幸福诸要素生成机制不断扩大;“幸福快乐”变为人民群众的普遍追求,幸福体验感、满意度普遍增强。

——“社会治理现代化”建设成效更加显著。就是社会治理体系和社会治理能力现代化取得更大进展;社会体制改革不断深化,社会治理体系趋于完善,政府社会管理能力明显提高,多元社会主体参与治理格局进一步形成,中国特色社会治理基础制度更加完备、更加成熟、更加定型。

总之,到2020年全面建成小康社会之时,我国社会结构、社会形态将呈现更大的进步,社会治理科学化、精细化、现代化将有明显提升,社会建设和社会文明将达到更高的水平,并进一步探索出一条符合我国国情、体现时代要求、顺应人民期待的中国特色社会治理之路。实现这样的目标要求,我们这个历史悠久的文明古国和发展中社会主义大国将以更加辉煌的成就和更加崭新的面貌展现在世人面前,不仅成为政治文明更大进步、综合国力显著增强的国家,而且成为社会治理全面提升,社会文明更大发展,更加充满活力而又安定团结的国家,成为更加具有吸引力、影响力、亲和力,为人类社会文明进步做出更大贡献的国家。

当然,实现以上社会进步的美好愿景,不仅要靠加强和创新社会治理,还需要统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的总体布局和协调推进“四个全面”的战略布局,努力实现社会善治,全方位加快推进社会主义现代化事业。

这里需要指出,决胜全面小康社会,中国的社会治理和社会发展进步无疑是巨大的。同时要看到,加强和创新社会治理必须充分考虑中国现阶段基本国情和社会经济发展水平,可以预见,全面小康社会建成之时,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情不会改变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会的主要矛盾不会改变,我国还是发

展中国的国际地位不会改变。特别是当前国内仍然处于经济社会转型期、矛盾凸显期，国际环境错综复杂，不稳定不确定因素增加，我们面临的社会风险和挑战前所未有。这就决定了推进社会治理和社会建设，既要积极进取，又不能急于求成，不能脱离现阶段基本国情和当前的实际情况，去追求过高的目标要求。全面实现中国社会主义现代化，还有很长的路要走，还需要全体中国人民作长期艰苦奋斗。

二、决胜全面小康社会的社会治理主要任务

要加强和创新社会治理，提高社会治理水平，实现全面建成小康社会的社会治理目标，就必须完成多方面的任务，按照国家“十三五”规划的部署要求，特别需要着力抓好五大体系建设，即着力构建民生保障体系，着力完善社会治理体系，着力强化社会信用体系，着力健全公共安全体系，着力加强国家安全体系，要在这些方面取得实质性进展和明显成效，以更好服务、推进和保障全面小康社会发展目标的实现。

（一）着力构建民生保障体系

更好保障和改善民生，是决胜全面小康社会的首要任务，也是加强和创新社会治理，提高社会治理水平的根本大计。创新社会治理必须从源头上预防和减少社会矛盾。古人云：“仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱。”“天下顺治在民富，天下和静在民乐。”这也告诉我们，更好实现天下大治，建设和谐社会、平安社会、诚信社会和健康社会，从根本上说，是要保障和改善民生水平，并要以增进人民福祉、促进社会公平正义为出发点和落脚点，推动发展成果更多更公平地惠及全体人民。因此，应切实做好保障和改善民生工作。一要随着经济持续发展，逐步增加居民收入，确保到2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番，特别要更多增加低收入人群的收入，使全国人民生活水平和质量普遍提高。二要守住底线、突出重点，着重解决好教育、就业、