



# 慈善蓝皮书

BLUE BOOK OF PHILANTHROPY

## 中国慈善发展报告 (2016)

主编/杨团

ANNUAL REPORT ON CHINA'S  
PHILANTHROPY DEVELOPMENT (2016)



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



慈善蓝皮书

BLUE BOOK OF  
PHILANTHROPY



# 中国慈善发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S PHILANTHROPY DEVELOPMENT  
(2016)

主 编 / 杨 团



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国慈善发展报告. 2016 / 杨团主编. -- 北京:  
社会科学文献出版社, 2016. 6

(慈善蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9176 - 9

I. ①中… II. ①杨… III. ①慈善事业 - 研究报告 -  
中国 - 2016 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 108907 号

### 慈善蓝皮书

## 中国慈善发展报告 (2016)

---

主 编 / 杨 团

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.25 字 数: 423 千字

版 次 / 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9176 - 9

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2009 - 120

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

## 2016 年慈善蓝皮书编委会成员

主 编 杨 团

编 委 (按姓氏笔画排序)

王 名	王行最	王振耀	邓国胜	冯 燕
卢德之	朱卫国	朱健刚	吕 朝	江明修
李志刚	李允晨	何道峰	吴国平	杨 团
金锦萍	娄胜华	徐永光	顾晓今	康晓光
黄浩明				

## 摘要

2015 年是法治慈善进入大众视野的元年。《境外非政府组织管理法》《慈善法》先后公开征求意见；公益学术界和社会组织联手助推国家开门立法；行业协会商会与行政机关脱钩，实现去行政化；民政部门探索建立新型监管体制，实现对社会组织的综合监管。

2015 年也是大众慈善进入公益主流的一年。“公益 + 互联网”在 2015 年狂飙突进。指尖公益不仅解构了传统慈善的捐赠方式，给予公共募捐和大众捐赠以去中心化的新诠释，还通过移动互联在同一时间连接多地、多点、多项目和网上、网下的捐赠，让公益俨然成了 2015 年最具文化创意的行业，各式各样的项目通过丰富多彩的传播方式，以情动人，以理示人，使公益的社会影响力被成百倍地放大，一大批网络时代的平民英雄涌现出来。

2015 年还是慈善公益行业进行结构性重组的一年。社科界发起成立了多个重量级公益学术机构，推动慈善公益成为一门学术专业；企业公益更加注重将自有产品或技术向公益组织开放，成为公益组织的技术支持和公众的参与平台；慈善行业生态环境向好，行业支持联盟不断涌现；社会企业探索路径转型，建立多个平台，推出认证办法；在“一带一路”的国家战略导向下，公益组织走出国门，积极推进国际化进程。

2015 年十大慈善热点事件中，8 件为正向，2 件曝出了严重的社会问题。一是毕节留守四兄妹因心理无助而走上绝路、集体自杀；二是“助学达人”借网络发起个人募捐性侵女童，假借慈善名义骗捐并实施犯罪行为。前者凸显了当前我国经济与社会发展严重失衡的现状，后者成为《慈善法》必须将个人募捐排斥在公募之外的重例。此外，助学、环保、劳工、妇女组织等领域出现生存及活动空间受到挤压，政府委托或购买社会公益组织服务上应该处理得更加公正和平等，体现政府对公益组织的真实支持也需要进一步努力。2015 年，彩票公益金筹集继续超过千亿元，如何分配引起了全国人大代表的特别关



注。国家审计署于年中披露了彩票公益金使用中存在大量的违法违规现象。彩票公益金到底是慈善资源还是国家财政资源，应该如何进行资源配置，是否需要进行供给侧改革、做出顶层设计与加强公众参与和监督，这些问题开始在全社会发酵。

2015 年的慈善公益事业成果丰硕。截至 2015 年 12 月底，全国共有社会组织 65.8 万个，比 2014 年的 60.6 万个增长 8.6%。其中有社会团体 32.6 万个，基金会 4719 个，民办非企业单位 32.7 万个。

2015 年全国登记注册志愿者超过 1 亿人，占人口总数的 7.27%；实际参与志愿服务的活跃志愿者总量为 9488 万人，2015 年志愿者捐赠率为 6.9%，捐赠志愿服务时间为 15.59 亿小时，全国志愿者捐赠价值为 600 亿元。与 2014 年相比，2015 年活跃志愿者捐赠总量增加了 487 万人，增长率为 5.4%；志愿者捐赠率提升了 4.9%，志愿者捐赠时间增长了 3.37 亿小时，增长率为 27.5%。志愿者捐赠价值增长了 157 亿元，实际增长率为 29%。

2014 年，全国实际接收现金及物资的社会捐赠总量为 1058 亿元。其中，货币及有价证券捐赠 790 亿元，物资捐赠折价 268 亿元。另有彩票公益金社会公益使用量为 361 亿元，当年志愿服务捐赠折算价值约 442 亿元。全核算社会公益资源总量为 1861 亿元。

2015 年，预期社会捐赠总量达 992 亿元。其中，基金会系统接受的捐赠总额预估为 374 亿元；慈善会系统的捐赠款物预估为 362 亿元；民政系统接受的社会捐赠款物为 56.23 亿元，其他机构为 200 亿元。加上全国志愿服务小时折算价值 600 亿元，和预估彩票公益金社会公益使用量 340 亿元，全核算社会慈善公益总价值预计将达到 1932 亿元。

尽管 2015 年预期的社会捐款捐物总量略低于 2014 年，但是，由于 2015 年志愿服务人数增长、服务时间延长导致志愿服务小时折算价值有明显增长，使 2015 年与 2014 年相比，全核算社会慈善公益捐赠总价值有所增长。这表明，志愿服务在中国的成长已经有了显著效果。

## Abstract

2015 was the year philanthropy legislation first caught public attention. The *Overseas NGO Management Law* and the *Charity Law* were posted for public comment; philanthropy scholars joined social organizations to urge open the doors of legislation; industrial chambers of commerce and business associations were decoupled from governmental departments to achieve administrative separation; and Civil Affairs agencies explored creation of a new system for the comprehensive supervision on social organizations.

2015 also saw citizen charity go mainstream as internet charity became wildly popular. ‘Finger Philanthropy’ not only dismantled traditional forms of charitable donation, but reinterpreted and decentralized public fundraising and citizen donations. It also used the internet’s capacity to connect many different places, points, and projects at the same time to on – and off – line donations, clearly making charity the most cultural and creative industry in 2015. Different projects were disseminated by a whole range of media in ways that were both moving and believable. This hugely magnified the social influence of charity and gave birth to many working heroes of the internet age.

2015 was also a year of structural reorganization for philanthropy. The social sciences helped form many heavyweight philanthropy academic institutions that promoted philanthropy as a scholarly discipline. Enterprise philanthropy focused more on sharing its products and technologies with charitable organizations, providing technical support and a platform for citizen participation. The philanthropy environment also improved and sector – supported alliances emerged. Social enterprises explored path transformation by forming different platforms and certification methods. They also kept in step with the national Belt and Road strategy and actively advanced internationalization by also going aboard.

Of the year’s Ten Hot Philanthropy Topics, eight were positive. However, two others exposed serious social problems. One concerned four young siblings left –



behind in Bijie ( Guizhou Province ) who collectively suicided in abject helplessness. The other involved a man who used web – based charitable donations for ‘ educational support ’ as a cover to solicit and sexually abuse young girl students. The former case highlighted the severe imbalances within overall national socio – economic development. The latter became a powerful reason for excluding individual donations from the scope of public donations under the *Charity Law*. In addition, social organizations working on educational assistance, environment, labor and women experienced tightening of their space to exist and operate. Questions on how government entrustment or procurement of services by social welfare organizations could be made more fair and equitable indicated the efforts still needed to create true government support for social organizations. Moreover, National People’s Congress delegates expressed particular concern over how to distribute the hundreds of billions of Renminbi generated from sales of social welfare lottery tickets during 2015. Mid – year, the State Audit Administration disclosed hugely fraudulent and illegal use of social welfare lottery funds. Questions began fermenting in society at large over whether the social welfare lottery fund should be regarded as a philanthropic or national finance resource; how it should be distributed; whether supply – side reforms were needed; and systemic top – level reforms with increased public participation and oversight.

2015 was also a fruitful year for philanthropy. By year – end, there were 658000 social organizations nationwide, an increase of 8.6% over the 606000 at year – end 2014. Of these, 326000 were membership – based organizations, 4719 were foundations and 327000 private non – enterprises entities.

Over 100 million people nationwide ( mainland China ) registered as volunteers in 2015, or 7.27% of the national population. Of these, 94.88 million actively took part in volunteer services. Volunteer contributions increased 6.9% in 2015, totaling 1.559 billion hours nationwide and valued at CNY 60 billion. The total number of volunteers increased by 4.87 million over 2014, or an increase of 5.4%. The donation rate increased by 4.9 percent. Volunteer service time increased by 337 million hours or 27.5%. Donation value increased by CNY 15.7 billion, an actual increase of 29%.

Donations from society in the form of cash and goods totaled CNY 105.8 billion in 2014, with CNY 79 billion in cash and securities and CNY 26.8 billion in



goods. The social welfare lottery fund added a further CNY 36.1 billion and the in-year value of volunteer services equated to roughly CNY 44.2 billion. Together, these totaled CNY186.1 billion in social donations.

Social donations are anticipated to total CNY 99.2 billion in 2015, with donations received by the foundation system potentially reaching CNY 37.4 billion; charity system cash and goods CNY 36.2 billion; donations of cash and goods to the Ministry of Civil Affairs system CNY 5.623 billion; and CNY 20 billion to other organizations. Adding the imputed value of volunteer service hours nationwide (CNY 60 billion) and an estimated CNY 34 billion from the social welfare lottery fund, this yields a total value of CNY 193.2 billion.

Anticipated social donations (goods and cash) for 2015 were slightly below that for 2014, but the increased number of volunteers, and extension in volunteer service hours, indicate that the total value of charitable donations will exceed the 2014 figure. This demonstrates that growth in volunteer services has achieved significant results.

# 目 录

---

## I 综论

- B.1** 国家制度规范与公益行业发展的一年  
——2015 年中国慈善事业发展综述 ..... 董 强 / 001
- B.2** 中国慈善法立法观察 ..... 马剑银 / 019
- B.3** 2014 ~ 2015 年度中国慈善捐赠报告 ..... 宋宗合 / 038

## II 基本报告篇

- B.4** 2015 年全国基金会发展概况 ..... 马 昕 程 刚 郭长艳 / 051
- B.5** 2015 年中国慈善会成长概述 ..... 杨 刚 / 071
- B.6** 2015 年中国志愿者捐赠价值报告 ..... 翟 雁 辛 华 / 078
- B.7** 2015 民间环保组织：让信息成为改变社会的力量 ..... 吕 植 / 116
- B.8** 2015 中国企业公益发展报告 ..... 王 睿 张蕴慧 黎影怡 / 132
- B.9** 2015 中国宗教慈善报告 ..... 郑筱筠 / 159
- B.10** 2015 中国彩票与慈善发展报告 ..... 宋宗合 / 170

## III 专题报告篇

- B.11** 中国彩票公益金亟须顶层制度设计 ..... 冬子津 / 184
- B.12** 新常态下的慈善创新 ..... 郑乐平 / 195
- B.13** 腾讯公益：“互联网 + 公益”成长报告 ..... 秦 万 / 214



- B.14** 公益与社会性别 ..... 高小贤 / 226
- B.15** 中国公益组织走出去的现状、挑战 and 对策 ..... 黄浩明 / 238

## IV 热点事件篇

- B.16** 慈善法两次审议引爆公众参与 ..... / 257
- B.17** “9·9 公益日” 检阅 “互联网 + 公益” 模式 ..... / 264
- B.18** 中美慈善家联合创建国际公益学院 ..... / 271
- B.19** “4·25” 尼泊尔地震救援  
——民间力量的集体输出 ..... / 278
- B.20** 《穹顶之下》开创公益倡导新模式 ..... / 285
- B.21** 民间环境公益诉讼第一案胜诉 ..... / 292
- B.22** 留守的悲剧：毕节四兄妹心理无助自杀 ..... / 299
- B.23** 社会意见影响境外 NGO 管理立法进程 ..... / 306
- B.24** “助学达人” 性侵女童案敦促法律规范募捐管理 ..... / 313
- B.25** 基金会设立海外办公室 开启慈善国际化新篇章 ..... / 319

## V 境外慈善篇

- B.26** 台湾社会企业立法研究  
——以公益公司法草案为例 ..... 徐启智 / 326
- B.27** 2014 ~ 2015 年度美国高校捐赠与捐赠基金概况 ..... 童 甯 / 347

## VI 附录

- B.28** 2015 年公益慈善年度大事记 ..... / 368
- B.29** 社会企业在中国前途无量 ..... 徐永光 / 382
- B.30** 后记 ..... 杨 团 / 386

# CONTENTS

---

## I Overview

- B.1** 2015: A Year of State Building and Philanthropic Development *Dong Qiang / 001*
- B.2** Observations on the Charity Law *Ma Jianyin / 019*
- B.3** Annual Analysis of Charitable Donations in 2014-2015 *Song Zonghe / 038*

## II Basic Reports

- B.4** Foundation Development in 2015 *Ma Xin, Cheng Gang, Guo Changyan / 051*
- B.5** Growth of Charitable Associations in 2015 *Yang Gang / 071*
- B.6** 2015 The Value of Volunteering *Zhai Yan, Xin Hua / 078*
- B.7** 2015 Non-governmental Environment Protection Organizations:  
Let Information Become a Force for Change *Lyu Zhi / 116*
- B.8** 2015 The Development of Chinese Corporate Charity *Wang Rui, Zhang Yunhui and Li Yingyi / 132*



- B.9** 2015 Religious Charity *Zheng Xiaoyun / 159*
- B.10** 2015 The China Social Welfare Lottery Fund and  
Philanthropic Development *Song Zonghe / 170*

### III Special Reports

- B.11** Systemic Design Needed for Use of China Social Welfare Lottery Funds  
*Dong Zijin / 184*
- B.12** Innovative Philanthropy Under the New Normal *Zheng Leping / 195*
- B.13** Tencent Charity: The Growth of Internet + Charity *Qin Wan / 214*
- B.14** Philanthropy and Gender *Gao Xiaoxian / 226*
- B.15** Chinese Charitable Organizations Going Abroad: Conditions,  
Challenges and Responses *Huang Haoming / 238*

### IV Hot Topics

- B.16** Two Deliberations of the Draft Charity Law Ignite Public Participation  
*/ 257*
- B.17** A Review of Using the Internet + Charity Model on Charity Day  
*/ 264*
- B.18** Chinese and U.S. Philanthropists Co-found the International  
Philanthropy Institute */ 271*
- B.19** Nepal Earthquake Relief: the Collective Output of Civil Strength */ 278*
- B.20** Chai Jing's Smog Investigation Creates a New Public Interest  
Advocacy Model */ 285*
- B.21** First Successful Environmental Protection Public Interest Litigation  
*/ 292*

- B.22** The Tragedy of the Left-behind: Child Suicides in Bijie / 299
- B.23** Social Opinion Influences Drafting of the Overseas NGO  
Management Law /306
- B.24** Calls to Regulate Donation Administration after ‘Educational  
Assistance’ Masks Sexual Abuse / 313
- B.25** A New Stage of Internationalization as Foundations Establish  
Offices Abroad /319

## V Overseas Philanthropy

- B.26** Case Research on Taiwan Social Enterprise Legislation  
*Xu Qizhi* / 326
- B.27** Overview of Donations and Endowment Funds in US Universities  
in 2014-2015 *Tong Ning* / 347

## VI Appendices

- B.28** Major Philanthropic Events in 2015 / 368
- B.29** A Promising Future for Social Enterprises *Xu Yongguang* / 382
- B.30** Postscript *Yang Tuan* / 386

# 综 论

Overview

## B. 1

### 国家制度规范与公益行业 发展的一年

——2015年中国慈善事业发展综述

董 强\*

**摘 要：** 2015 年中国慈善事业进入了快速发展阶段，公益组织的数量继续高速增长，国家开始重视对公益行业的制度规范，法律体系正在完善，党的建设全面推进，监管体系正在加强，行业协会商会的活力正在激发。与此同时，公益行业的自身建设不断完善，在“互联网+”的推动下公众参与公益的渠道正在形成、行业性支持平台越发多元，社会企业新的力量正在崛起，公益环保诉讼正在成为新的环保行动，公益丑闻曝光显示行业发展的薄弱，公益组织与政府的边界博弈依然存在。尼泊尔地震救援预示着公益组织开

\* 董强，中国农业大学人文与发展学院副教授，博士。



始规模化地走向国际。

关键词：慈善 公益 制度规范 行业发展

2015 年注定将成为中国慈善事业发展的重要年份。中国慈善事业的法律环境正在加快完善。《境外非政府组织管理法》《慈善法》先后公开征求意见。党中央开始加强对社会组织的党建工作，专门出台了党的建设文件。国家发布了行业协会商会与行政机关脱钩的总体方案，彻底实现行业协会商会去行政化。各级民政部门开始探索建立新型监管体制，实现对社会的综合监管。我国民间公益行业在 2015 年加快行业基础设施建设。公益行业积极参与《境外非政府组织管理法》《慈善法》的立法讨论，反映民间声音。“9·9 公益日”的出现促进了当前公益行业与公众参与的有效链接，大众公益正在走向主流。中国公益行业的学术机构以及行业支持联盟不断涌现，促进了公益行业生态的发育。社会企业正在探索传统公益之外的转型路径，2015 年有多个社会企业和社会投资平台建立，同时推出了社会企业的认证办法。《穹顶之下》引发的热播让环保组织看到了公众的潜力，公众环境研究中心和广州绿网等公众参与平台在 2015 年得以借势发展。在 2015 年相继爆出包括百色助学网、星光专项基金等事件，凸显了政府监管与组织监管的不足。2015 年，助学组织、环保组织、劳工组织、妇女组织相继受到了来自地方政府的挤压，如何处理公益组织与政府的边界问题是需要双方认真应对的挑战。我国的公益组织在国家倡导的“一带一路”的战略下，正积极推进其国际化进程。

## 一 国家全面构建规范慈善事业发展的制度环境

1. 国家积极制定《慈善法》与《境外非政府组织管理法》，规范境内外慈善组织管理

2015 年有两部规范中国公益行业的法律相继公开征求意见。《慈善法》的立法目的是发展慈善事业，《境外非政府组织管理法》的立法目的是规范并引导境外非政府组织在中国境内的活动。《慈善法》于 2016 年 3 月第十二届全国



人民代表大会第四次会议通过,《境外非政府组织管理法》目前还没有明确的出台时间。这两部法律的制定对于中国公益行业将产生深远的影响。

2014年2月,全国人大启动《慈善法》立法工作,采取了开门立法的形式。《慈善法》制定过程中,全国人大内务司法委员会利用多种形式积极听取政府相关部门、地方民政、慈善机构、专家学者、公众的立法意见,开创了官民互动的立法新路。2014年,全国人大内务司法委员会收到了多个学术机构的慈善法意见稿。2015年10月,全国人大对《慈善法》进行一审,并下发《慈善法(草案)》第一次公开征求意见。一审稿明确界定慈善的概念为大慈善,拓宽了慈善的旧有边界。一审稿中关于慈善组织网络募捐、个人公开募捐、慈善信托、税收优惠等内容引发了慈善界、学术界及公众的关注与讨论。2015年12月,全国人大对《慈善法》进行二审,并进行了第二次公开征求意见,再次体现了开门立法的精神。二审稿修改稿中的慈善组织网络募捐、个人公开募捐、税收优惠、志愿者实名登记、信息公开等内容引发了慈善界、学术界及公众的进一步关注与讨论。2016年3月9日,全国人大常委会副委员长李建国在第十二届全国人大第四次会议上做《慈善法(草案)》的说明。三审稿中关于公募基金会的管理费用含义及比例限定成为慈善界、学术界及公众的关注焦点。3月16日,十二届全国人大四次会议表决通过了《慈善法》,将于2016年9月1日开始施行。自此,中国的慈善事业开启了有法可依的新阶段。

2014年,国家在启动《慈善法》立法的同时,还有另外一部关于境外非政府组织的法律正在制定中。2014年12月,国务院提请全国人大审议《境外非政府组织管理法(草案)》。该草案没有向社会公开征求意见。目前中国涉及境外非政府组织的法律主要有1989年的《外国商会管理暂行规定》及2004年的《基金会管理条例》。2009年,国家授权云南出台境外非政府组织的地方性法规《云南省规范境外非政府组织活动暂行规定》。2015年4月,第十二届全国人大常委会第十四次会议审议了《境外非政府组织管理法(草案)》二次审议稿,随后向社会公开征求意见。《境外非政府组织管理法》主要对境外非政府组织的代表机构登记、临时活动开展、活动的行为规范、保护合法权益的相关措施、代表机构活动的监督管理等进行了规制。该草案二次审议稿明确了将采取双重管理的方式,确定公安部及省级公安部门是境外非政府组织的登记管理机关,国家部委及省级相关部门以及国务院或者省级人民政府授权的组织