

中国水利
2017
发展报告

2017 中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2017

中华人民共和国水利部 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2017 中国水利发展报告

中华人民共和国水利部 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

· 北京 ·

图书在版编目（C I P）数据

2017中国水利发展报告 / 中华人民共和国水利部编
— 北京：中国水利水电出版社，2017.3
ISBN 978-7-5170-5261-6

I. ①2… II. ①中… III. ①水利建设—研究报告—
中国—2017 IV. ①F426.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第054920号

书 名	2017 中国水利发展报告
作 者	2017 ZHONGGUO SHUILI FAZHAN BAOGAO 中华人民共和国水利部 编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn
经 售	电话: (010) 68367658 (营销中心) 北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	三河市鑫金马印装有限公司
规 格	170mm×240mm 16开本 25.75印张 382千字
版 次	2017年3月第1版 2017年3月第1次印刷
印 数	0001—3000册
定 价	88.00元

凡购买我社图书，如有缺页、倒页、脱页的，本社营销中心负责调换
版权所有·侵权必究

《2017 中国水利发展报告》

编 委 会

主 任	刘 宁				
副 主 任	张志彤				
委 员	刘建明	汪安南	李 鹰	陈明忠	叶建春
	侯京民	刘志广	刘伟平	蒲朝勇	王爱国
	许文海	李坤刚	刘学钊	田中兴	唐传利
	刘云杰	蔡 阳	蔡建元	朱程清	杨得瑞
	董自刚	汤鑫华	李训喜	段红东	吴浓娣
	陈东明	熊 铁	苏茂林	肖 幼	任宪韶
	束庆鹏	齐玉亮	吴文庆		

主 编	刘 宁				
副 主 编	叶建春	张志彤	李 鹰	杨得瑞	汤鑫华

课题组组长 杨得瑞

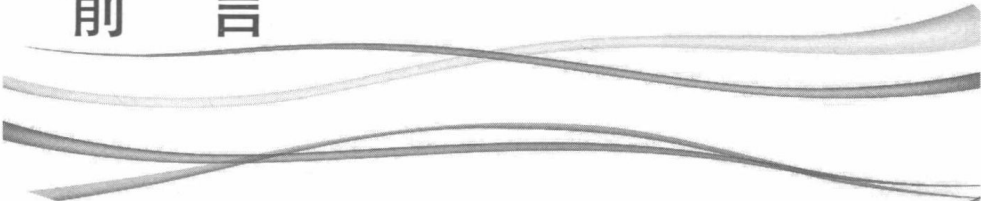
副 组 长 李训喜 段红东 吴浓娣 陈东明

执行负责人 贺 骥 李 伟

课题组成员 孙宇飞 刘小勇 戴向前 王晓娟 钟玉秀
王建平 乔根平 贺 骥 李 伟 庞靖鹏
王志强 陈金木 刘洪先 刘登伟 高 龙
张闻笛 郭利娜 杨大杰 严婷婷 孔慕兰
王丽艳 李培蕾 常 远 刘 汗 康 健
张岳峰

责 任 编 辑 张闻笛 郭利娜 尹美娥 韩丽宇 陈海燕

前 言



2016 年，是党和国家事业发展进程中不平凡的一年，也是水利系统肩负重大任务、水利事业取得显著成效的一年。

党中央、国务院高度重视水利工作，习近平总书记对长江流域保护与开发、防汛抗洪抢险救灾等工作多次作出重要指示，主持审议通过了全面推行河长制意见，在 2017 年新年贺词中特别指出“每条河流要有‘河长’了”。李克强总理深入灾区指挥防汛抗洪抢险救灾，亲临国家防总、水利部考察指导防汛工作，对节水供水重大水利工程建设、水利薄弱环节建设、水利改革创新等提出明确要求。

一年来，在党中央、国务院坚强领导下，各级水利部门攻坚克难、开拓创新，实现了“十三五”水利改革发展良好开局，有力支撑了经济社会持续健康平稳发展。

防汛抗旱减灾取得全面胜利，成功抗御了长江流域 1998 年以来最大洪水、太湖历史第二高水位流域性特大洪水和北方地区暴雨洪水，最大程度保障了人民群众生命财产安全。节水供水重大水利工程新开工 21 项，投资规模突破 8000 亿元。新增高效节水灌溉面积 2182 万亩，综合防治水土流失面积 5.44 万 km^2 ，新增农村水电装机容量 200 万 kW。农村饮水安全巩固提升工程启动实施，受益人口超过 3900 万，民生水利惠及更多百姓。水资源消耗总量和强度双控行动部署实施，19 条重要跨省江河流域完

成水量分配工作，节水型社会建设全面推行，最严格水资源管理制度约束作用得到进一步强化。《农田水利条例》颁布出台，农业水价综合改革意见、水权交易管理办法等政策实施，依法科学管水能力进一步加强。

2017年，是党的十九大召开之年，是实施“十三五”规划的重要一年。我们要以习近平总书记系列重要讲话精神为引领，丰富完善治水兴水管水思路。以供给侧结构性改革为主线，加快推进重大水利工程建设，补齐补强水利基础设施短板。以生态优先绿色发展为导向，统筹推进城乡水生态文明建设。以全面推行河长制为牵引，加快构建现代水治理体制机制。以实现“三个转变”为目标，全面提高水旱灾害综合防御能力，确保人民群众生命安全和城乡供水安全。

蓝图已绘就，奋进正当时。2017年，我们要以更加昂扬向上、奋发有为的精神状态，凝心聚力，真抓实干，全力完成水利改革发展各项任务，努力实现水利工作再上新台阶，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

在《2017中国水利发展报告》的编辑及出版过程中，得到了许多领导的关心与指导，凝聚了许多专家学者的智慧与心血，我谨代表编委会表示衷心的感谢！同时希望广大读者提出宝贵意见和建议。

水利部副部长 党组成员



2017年3月

目 录

	前言	
1	年度综述	
3	凝心聚力加快水利改革发展 以优异成绩迎接党的十九大胜利召开	陈雷
19	发展战略篇	
21	《水利改革发展“十三五”规划》解读	水利部规划计划司
26	切实发挥水利在“一带一路”建设中的重要支撑作用	水利部国际合作与科技司 水利部规划计划司
32	水利助力京津冀协同发展	水利部规划计划司
34	加强长江流域水利规划工作 推进实施长江大保护	水利部长江水利委员会
40	水利规划计划工作综述	水利部规划计划司
45	专栏一 加快水利建设 深入实施西部大开发	水利部规划计划司
47	专栏二 2004—2015 年水利发展主要指标	水利部规划计划司
51	深化改革篇	
53	落实绿色发展理念 全面推行河长制河湖管理模式	陈雷
59	中办 国办印发《关于全面推行河长制的意见》	
	水利部会同相关部委力推河长制工作	水利部建设与管理司

63	链接 江苏：河长制十年探索河湖治理的有效抓手	
66	农业水价综合改革扎实推进	水利部财务司
71	全面实施水资源消耗总量和强度双控行动	水利部水资源司
76	开展水流产权确权试点工作	水利部规划计划司
81	水权试点工作取得积极进展	水利部水资源司
86	专栏三 中国水权交易所正式开业运营	水利部财务司
88	链接 新疆：昌吉回族自治州强化“井电双控” 建立水量交易平台 实现多方共赢	
90	水资源税改革试点取得阶段成效	水利部财务司
94	协同加大金融支持水利建设力度	水利部财务司
97	专栏四 鼓励社会资本参与重大水利工程 建设运营取得积极进展	水利部规划计划司
99	专栏五 国家推进抵押补充贷款（PSL）资金融资政策	水利部财务司
101	链接 云南：建水县 PPP 模式探索民生发展与水资源 保护的“最大公约数”	
103	深化水利改革工作综述	水利部规划计划司
107	专栏六 全国 100 个农田水利设施产权制度改革和创新 运行管护机制试点县进展及成效	水利部农村水利司
109	专栏七 进一步深化“放管服”改革 全面推进依法行政	水利部政策法规司
111	专栏八 深化小型水利工程管理体制改革	水利部建设与管理司
113	链接 浙江：德清县唤醒沉睡资源 “虚权”变“活钱”	
115	专栏九 继续推进水利行业协会与行政机关脱钩工作	水利部人事司
117	防汛抗旱篇	
119	坚决打赢 2016 年防汛抗洪抢险救灾这场硬仗 ——贯彻落实习近平总书记做好当前防汛抗洪抢险 救灾工作重要讲话精神	陈雷
124	2016 年天气气候特点及雨水情	水利部水文局

126	2016 年防汛抗旱工作综述	国家防汛抗旱总指挥部办公室
132	专栏十 科学防控长江流域洪水 国家防汛抗旱总指挥部办公室	长江防汛抗旱总指挥部办公室
135	专栏十一 有效应对太湖流域洪水 国家防汛抗旱总指挥部办公室	太湖流域防汛抗旱总指挥部办公室
137	专栏十二 全力抗御北方地区暴雨洪水 国家防汛抗旱总指挥部办公室	黄河防汛抗旱总指挥部办公室 海河防汛抗旱总指挥部办公室
139	专栏十三 台风防御工作有力有序有效	国家防汛抗旱总指挥部办公室
142	专栏十四 奋力夺取图们江乌苏里江抗洪胜利 国家防汛抗旱总指挥部办公室	松花江防汛抗旱总指挥部办公室
144	专栏十五 全力做好水库安全度汛工作 充分发挥防汛抗旱综合效益	国家防汛抗旱总指挥部办公室
146	专栏十六 2016 年水旱灾害情况	国家防汛抗旱总指挥部办公室
151	基础设施与民生水利篇	
153	加快重大水利工程建设 充分发挥水利基础保障作用	水利部规划计划司
158	专栏十七 扎实开展灾后水利薄弱环节建设	水利部规划计划司
160	专栏十八 开展重大水利工程建设情况专项督查	水利部规划计划司
162	持续推进高效节水灌溉建设	水利部农村水利司
167	专栏十九 农田水利建设成效显著	水利部农村水利司
169	农村饮水安全巩固提升工程顺利启动	水利部农村水利司
174	大中型病险水库水闸除险加固工作顺利推进	水利部规划计划司
177	水利扶贫开发成效显著	水利部水库移民开发局
179	专栏二十 《“十三五”全国水利扶贫规划》介绍	水利部规划计划司 水利部水库移民开发局
181	链接 山西：石楼县沟域经济助力脱贫攻坚	

183 水库移民工作综述 水利部水库移民开发局

186 专栏二十一 水库移民后期扶持政策实施十年成效显著
水利部水库移民开发局

189 水资源管理篇

191 最严格水资源管理制度落实取得扎实成效 水利部水资源司

196 专栏二十二 跨省江河流域水量分配工作取得重要进展
水利部水资源司

198 专栏二十三 “十二五”期末实行最严格水资源管理制度
考核结果公布 水利部水资源司

200 专栏二十四 加强和规范南水北调东中线一期工程水量调度
管理工作 水利部南水北调规划设计管理局

202 专栏二十五 滇黔桂粤跨省（自治区）河流水资源保护
与水污染防治协作机制正式建立
水利部珠江水利委员会

204 专栏二十六 加强水资源保护 潘大水库有效清理网箱养鱼
水利部海河水利委员会

206 全面推进节水型社会建设迈出新步伐 水利部水资源司

210 专栏二十七 九部委联合印发《全民节水行动计划》
水利部水资源司

212 《水效领跑者引领行动实施方案》解读 水利部水资源司

216 《关于推进合同节水管理促进节水服务产业发展的意见》解读
水利部综合事业局

220 《关于加强水资源用途管制的指导意见》解读 水利部水资源司

225 水生态文明篇

227 精心组织 狠抓落实 确保如期完成国家水土保持重点工程建设
刘宁

233 水土保持生态建设与改革发展取得新成就 水利部水土保持司

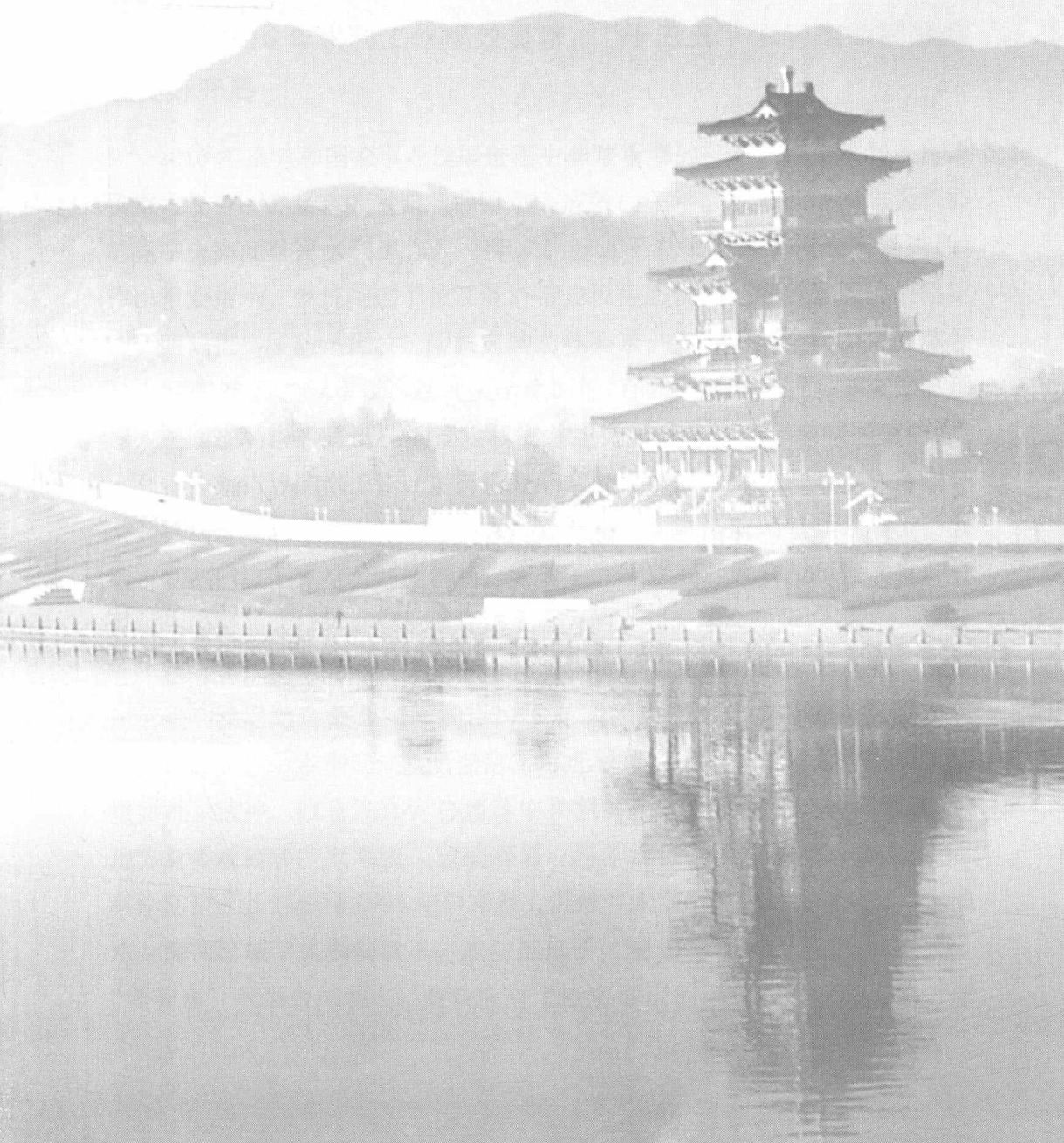
238 专栏二十八 黄土高原淤地坝安全运行 水利部黄河水利委员会

240	链接 山东：泰安市引导社会资本投入水保建设 实现生态经济共赢	
242	链接 陕西：白河县穷山沟变身美丽小流域	
244	全国水生态文明建设试点成效初显	水利部水资源司
248	专栏二十九 《水生态文明城市建设评价导则》介绍	水利部水资源司
251	专栏三十 水利风景区建设成效显著	水利部综合事业局
253	链接 浙江：“五水共治”践行系统治理答卷	
255	链接 河南：许昌市兴水圆梦 建设水生态文明城市	
258	江河湖库水系连通工作稳步推进	水利部水资源司
260	农村水电绿色发展亮点纷呈	水利部农村水电及电气化发展局
263	专栏三十一 中小河流水能资源开发规划工作成效显著	水利部农村水电及电气化发展局
265	河北地下水超采综合治理试点进展	水利部财务司 水利部水资源司
269	水利法治篇	
271	全面贯彻落实《农田水利条例》 切实推进农田水利法治化	田学斌
276	《中华人民共和国水土保持法》修订实施五周年情况综述	水利部水土保持司
280	水利立法工作进展与需求	水利部政策法规司
284	专栏三十二 为维护河湖防洪安全提供有力司法保障 ——解读河道非法采砂行为入刑司法解释	水利部政策法规司
286	链接 安徽：淮南市非法采砂入刑首案宣判	
288	专栏三十三 贯彻落实《法治政府建设实施纲要 (2015—2020 年)》	水利部政策法规司
290	专栏三十四 《水权交易管理暂行办法》出台	水利部政策法规司
293	专栏三十五 2016 年“世界水日”“中国水周”宣传活动 开展情况	水利部政策法规司

295	专栏三十六 水利系统“七五”普法规划解读	水利部政策法规司
297	能力建设与流域管理篇	
299	水利科技创新成效	水利部国际合作与科技司
304	专栏三十七 2016 年大禹水利科学技术奖获奖名单	中国水利学会
311	水利国际合作进展	水利部国际合作与科技司
315	扎实推进水利人才队伍建设	水利部人事司
320	专栏三十八 2016 年水利高层次人才名册	水利部人事司
324	不断提高水利安全监督管理能力	水利部安全监督司
327	水文工作进展	水利部水文局
331	水利信息化持续推进	水利部水文局
338	专栏三十九 国家水资源监控能力建设取得新进展	水利部水资源司
340	专栏四十 国家地下水监测工程建设全面推进	水利部水文局
343	专栏四十一 中小河流水文监测系统建设取得显著成效	水利部水文局
345	进一步加强河湖管理和规范工程运行管理	水利部建设与管理司
347	专栏四十二 水利建设市场信用体系建设取得积极进展	水利部建设与管理司
349	积极践行新时期水利工作方针 奋力推进长江绿色发展 ——2016 年长江流域重点工作进展与成效	水利部长江水利委员会
353	规范管理 加快发展 “十三五” 治黄改革发展实现良好开局 ——2016 年黄河流域重点工作进展与成效	水利部黄河水利委员会
357	坚决贯彻落实新发展理念 实现“十三五” 治淮良好开局 ——2016 年淮河流域重点工作进展与成效	水利部淮河水利委员会
363	深化改革 锐意进取 实现“十三五” 流域水利发展良好开局 ——2016 年海河流域重点工作进展与成效	水利部海河水利委员会

367	深入贯彻落实中央决策部署 推进流域水利改革新发展 ——2016 年珠江流域重点工作进展与成效	水利部珠江水利委员会
372	积极践行新时期水利工作方针 不断开创流域管理新局面 ——2016 年松辽流域重点工作进展与成效	水利部松辽水利委员会
377	凝聚依法治水合力 保障河湖安澜健康 助推流域经济社会发展提质增效 ——2016 年太湖流域重点工作进展与成效	水利部太湖流域管理局
381	链接 太湖流域：齐抓共管 唱响团结治水主旋律	
383	党的建设与水文化建设篇	
385	全面从严治党纵深发展	水利部直属机关党委
388	党风廉政建设真管真严	水利部直属机关党委
391	精神文明建设持续深化	水利部直属机关党委
394	水文化建设扎实推进	水利部直属机关党委

年度综述



凝心聚力加快水利改革发展 以优异成绩迎接党的十九大胜利召开

陈 雷

一、2016 年水利工作成效显著，“十三五”水利改革发展实现良好开局

2016 年是党和国家事业发展进程中非常重要的一年，也是水利工作肩负重大任务、经受重大考验、取得重大成效的一年。以习近平同志为核心的党中央高度重视水利工作。一年来，习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示，系统阐述了长江经济带建设生态优先、绿色发展的战略定位，明确提出了防汛抗洪抢险救灾的总体要求，主持中央全面深化改革领导小组第 28 次会议审议通过《关于全面推行河长制的意见》。李克强总理深入一线现场指挥防汛抗洪抢险救灾并主持召开座谈会，亲临国家防总、水利部考察指导防汛工作，主持国务院常务会议研究部署灾后水利薄弱环节和城市排水防涝能力补短板建设。在党中央、国务院的坚强领导下，各级水利部门攻坚克难、开拓创新，实现了“十三五”水利改革发展良好开局，为经济社会持续健康发展提供了有力的水利支撑和保障。

第一，汛情南北并发多年少有，防汛抗旱防台风夺取全面胜利。受厄尔尼诺和拉尼娜现象共同影响，2016 年我国遭受多年少有的特大洪涝灾害。国家防总、水利部认真贯彻落实习近平总书记和李克强总理重要讲话重要批示精神，以及汪洋副总理等中央领导同志的要求，会同流域防总、地方党委政府和广大军民，超前部署、科学调度、团结抗洪、合力减灾，科学防范了长江流域 1998 年以来最大洪水、太湖历史第二位流域性特大洪水、海河流域罕见暴雨洪水，成功抗御了“尼伯特”“妮妲”“莫兰蒂”“莎莉嘉”等强台风袭击，有效应对了点多面广的局部严重洪涝、山洪泥

石流灾害以及北方冬麦区冬春旱和部分地区夏伏旱，大中型水库无一垮坝，大江大河干堤无一决口，江河湖库险情得到有效控制，与2000年以来均值相比，农作物受灾面积、受灾人口、死亡人数、倒塌房屋分别减少14%、27%、49%、57%，最大程度保障了人民群众生命安全、减轻了洪涝灾害损失。

第二，重大工程建设势头强劲，提前超额完成年度目标任务。新开工引江济淮、云南柴石滩水库灌区、福建平潭及闽江口水资源配置等21项重大水利工程，172项节水供水重大水利工程已开工106项，在建工程投资规模超过8000亿元，圆满完成《政府工作报告》确定的年度目标任务。加快推进在建工程建设进度，江西浯溪口水利枢纽、青海湟水北干渠扶贫灌溉等14项工程主体工程基本完工并发挥效益。投资计划执行全面提速，年度中央投资计划完成率达到95.5%，其中重大水利工程中央投资计划完成率96.4%，其他工程中央投资计划完成率94.7%，为经济持续平稳增长作出了积极贡献。

第三，民生水利工作持续加力，人民群众获得感进一步增强。以精准对接建档立卡贫困人口为重点，启动实施农村饮水安全巩固提升工程，完成投资240亿元，受益人口3900多万。完成30处大型灌区和40处大型灌排泵站更新改造，新增高效节水灌溉面积2182万亩，超额完成《政府工作报告》提出的2000万亩年度目标任务。田间渠系配套、小型水利工程、雨水集蓄利用及河塘清淤整治成效显著，冬春农田水利建设再掀高潮，中小河流治理、病险水库水闸及淤地坝除险加固、抗旱水源工程建设加快实施。水利行业扶贫、片区扶贫、定点扶贫和对口帮扶力度加大，水利援藏援疆援青、水利移民工作扎实开展。

第四，节水优先方针深入落实，“三条红线”刚性约束作用凸显。全面落实最严格水资源管理制度，完成“十二五”期末考核任务。联合发展改革委开展水资源消耗总量和强度双控行动，完成19条重要跨省江河流域水量分配工作，强化水资源论证和取水许可管理，加快水资源承载能力监测预警机制建设，用水总量得到有效控制。深入开展节水型社会建设，严格计划用水和定额管理，实施全民节水行动、水效领跑者引领行动，推行