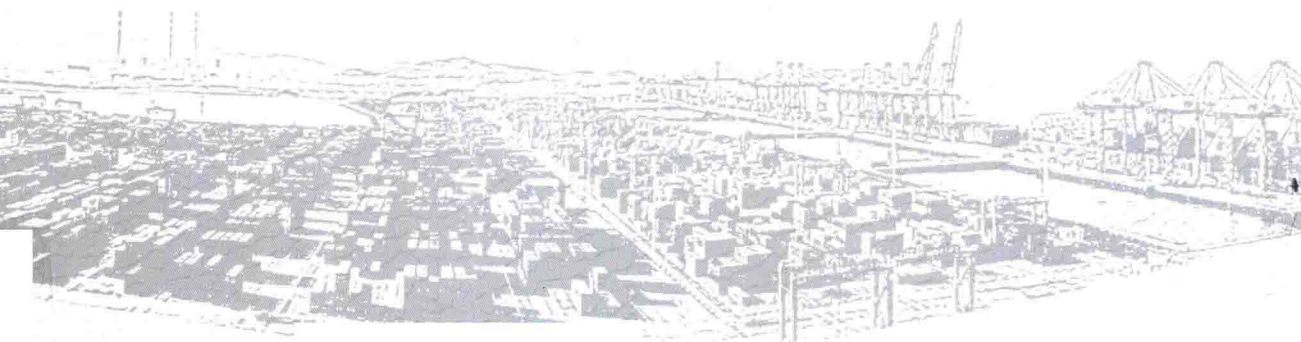


主 编 阎 勤

宁波港口经济圈

战略布局与路径对策



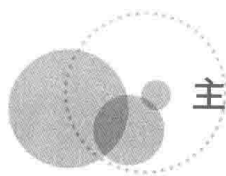
中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

宁波港口经济圈

战略布局与路径对策



主 编 阎 勤



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

宁波港口经济圈：战略布局与路径对策 / 阎勤主编. —北京：中国发展出版社，2017.7

ISBN 978-7-5177-0715-8

I. ①宁… II. ①阎… III. ①港口经济—经济圈—区域经济发展—研究—宁波
IV. ①F552.755.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第169067号

书 名：宁波港口经济圈：战略布局与路径对策

主 编：阎 勤

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号：ISBN 978-7-5177-0715-8

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：北京明恒达印务有限公司

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：30.75

字 数：529千字

版 次：2017年7月第1版

印 次：2017年7月第1次印刷

定 价：78.00 元

联系电话：(010) 68990630 68990692

购书热线：(010) 68990682 68990686

网络订购：<http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话：(010) 88333349 68990639

本社网址：<http://www.develpress.com.cn>

电子邮件：bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

Preface » [前言]

推进港口经济圈建设是宁波市委、市政府贯彻落实中央和省委部署要求，在深刻把握宁波特色优势和发展趋势基础上提出的重大战略决策。习近平总书记在浙江工作时，明确提出宁波要把港口最大资源和开放最大优势有机结合起来，深入推进宁波—舟山港一体化，拓展腹地范围，打造辐射长三角、影响华东片的港口经济圈。2016年，“港口经济圈”先后被纳入长江经济带规划和长三角城市群发展规划，正式成为国家战略的重要组成部分。浙江省委、省政府高度重视港口经济圈建设，中共浙江省委关于“十三五”规划的建议将港口经济圈上升为全省战略，省政府工作报告也明确提出要“积极谋划和推进港口经济圈”。市委、市政府将港口经济圈作为宁波今后一个时期转型发展、建设名城名都和参与“一带一路”的重大战略抓手，市十三次党代会和“十三五”规划都就宁波港口经济圈建设作了重要阐述。宁波港口经济圈建设不仅对于区域发展具有重大现实意义，而且对于国家乃至世界具有重大战略意义。

近年来，宁波港口经济圈建设实践探索不断推进并取得了积极进展，舟山江海联运服务中心、义甬舟开放大通道建设等重大战略统筹推进，梅山新区、国际海洋生态科技城等重大平台建设进展迅速，金甬铁路、沪嘉甬高铁、甬舟铁路和都市圈城际铁路等重大基础设施谋划建设，中国—中东欧国家投资贸易博览会、国际港口文化节、中国航海日等合作交流活动成效明显。与此同时，市内外相关职能部门、研究机构、专家学者就宁波港口经济圈建设开展了一系列课题研究，取得了丰富的研究成果。经过征稿、评选和整理，本书编录了其中的一部分研究成果。

本书围绕宁波港口经济圈建设的内涵特征、目标定位、战略任务、主要路径、重大平台等重点问题基本形成了较为完善的研究体系。港口经济圈的内涵属于区域

经济圈范畴，是以港口和港口经济为核心，涵盖港口、产业、城市、人文、创新等要素的有机综合体，重点任务是打造港口联盟、完善基础设施、推动产业协同、促进经贸合作、加强人文交流等方面；港口经济圈具有圈层带动、线性辐射、链式聚合的特征，若干环状“圈层”环环相扣，国际航线、多式联运、贸易走廊等“线路”辐聚相连，价值链、供应链、产业链、服务链、信息链等“链条”牵引带动；宁波港口经济圈能级能量巨大，港口经济圈主体城市约有20个，产业梯度分布且互补性强，经济总量约占全国的1/10，进出口总额约占全国的1/8，未来发展潜力巨大；港口经济圈建设需要一批重大平台载体的支撑，包括产业性平台、功能性平台、合作性平台、服务性平台、交流性平台等；港口经济圈在建设路径方面需要多措并举有序实施，包括政府主导、市场主体，政策创新、机制改革，共商共建、共享共赢，向上争取、区域协同，通盘设计、有序推进等。

对宁波港口经济圈建设的认识和研究也是一个不断探索和深化的过程。随着“一带一路”、长江经济带等国家战略的深化实施，以及宁波“名城名都”建设实践的不断推进，对于宁波港口经济圈建设的许多问题也需要不断深化研究。比如，宁波作为记录古丝绸之路的“活化石”，其内涵和功能应如何挖掘；港口经济圈的核心要义是经济合作协同，其产业体系和创新体系应如何协同；港口经济圈建设需要内生和外部动力的共同驱动，宁波应如何激发和借势这些强大驱动力；等等。

研究的目的在于深化认识、解决问题、推动发展。本课题的研究，不仅是对宁波港口经济圈相关研究工作的一次梳理小结，提出了许多新观点、新设想和新建议，同时也是对实践工作的推进，对宁波港口经济圈建设以及经济社会创新转型发展都具有一定的启迪和借鉴意义。

Contents ▶ [目 录]

战略与功能

宁波建设更具国际影响力港口经济圈若干问题研究	
◎ 柴利能 杨兵杰 何竹明 钱春燕 俞航东	2
宁波港口经济圈的内涵特征与构建对策	
◎ 阎 勤	15
宁波港口经济圈影响层的开放与合作研究	
◎ 陈飞龙	18
宁波港口经济圈的圈层范围与能级能量分析	
◎ 余怡春	36
加快打造港口经济圈 主动服务国家战略	
◎ 周昌林 贺向阳	52
贯彻国家战略 强化重点突破 高水平推进宁波港口经济圈建设	
◎ 刘兴景 孙立锋	60
宁波建设港口经济圈的几点思考	
◎ 童孟达	65
宁波港口经济圈建设关键要串起打通五条“链”	
◎ 童明荣	72

“一带一路”和北极航线背景下的“港口经济圈”建设

◎ 李振福 寿建敏79

宁波港口经济圈在国家“一带一路”战略中的定位与对策研究

◎ 沈时仁 李济球90

弹好三首“曲子”、实现四大“突破”加快宁波“港口经济圈”五大建设

◎ 孟祥霞 王军锋98

港口与物流

宁波“港口经济圈”的港口群合作模式研究

◎ 乔 雯108

全球供应链视角下宁波港口发展的突破路径与对策措施

◎ 胡碧琴121

宁波港口腹地联动发展现状、问题及对策研究

◎ 刘美玲126

宁波港口经济圈物流一体化策略研究

◎ 何炳华139

宁波海铁联运综合试验区建设研究

◎ 张传兴 吴海泽160

进一步提升宁波港口经济圈的港口物流支撑能力研究

◎ 聂 沛169

产业与平台

宁波港口经济圈的产业带发展与布局研究

◎ 彭 静180

宁波港口经济圈内国家级经济发展平台简析

- ◎ 唐 铮201

开放型经济对宁波港口经济圈建设支撑作用的研究

- ◎ 陈秀忠 李旭君 潘晓峰226

宁波“港口经济圈”主圈层城市间文化产业协同发展研究

- ◎ 陈建祥233

宁波港口经济圈的旅游业发展对策

- ◎ 王 雪241

宁波港口经济圈与城市产业布局协调的思路与对策研究

- ◎ 徐侠民248

宁波“港口经济圈”的临港工业发展分析

- ◎ 杨世兵258

创新与模式

强化创新驱动推进港口经济圈建设新突破

- ◎ 阎 勤 沈小贤 卢 跃 吴红艳 张树法 鲁玉林268

“一带一路”战略下宁波港口经济圈创新体系研究

- ◎ 邢 伟284

宁波港口经济圈建设中的大数据应用战略规划研究

- ◎ 李兴森291

港口经济圈的技术创新链模式研究

- ◎ 刘慧宏301

金融支持宁波港口经济圈建设：潜力、模式与对策

- ◎ 刘 新 周桃勤 李红强332

金融支持宁波港口经济圈建设发展研究

- ◎ 姚蓓军 王 勉 张 鹤 薛 立 倪小芳346

宁波港口经济圈物流金融创新发展对策研究

- ◎ 山因因361

宁波港口经济圈助力“一带一路”的税收政策导向研究

- ◎ 施焕明 钱正平 陈源源 张科峰 叶丁叠370

湾区经济视角下的宁波港口经济圈建设措施初探

- ◎ 李 伟395

城市与合作

宁波港口经济圈的城市合作机制研究

- ◎ 董楠楠402

宁波作为港口经济圈核心城市的地位与作用

- ◎ 王 仪422

港城融合、产港互动、产城一体

- ◎ 庞振刚442

积极融入“港口经济圈”战略 深化宁波与中东欧国家经贸合作

- ◎ 樊东波451

基于服务供应链视角的宁波港口经济圈发展现状与对策研究

- ◎ 葛洪磊459

港口经济发展战略下宁波对外直接投资的区位选择与对策研究

- ◎ 黄文军472

后记481

战略与功能

宁波建设更具国际影响力港口经济圈 若干问题研究

自20世纪80年代以来，宁波就提出“以港兴市”、“以市促港”的战略方针，市第十二次党代会又提出建成现代化国际港口城市的发展目标，后又提出打造国际强港。这一脉相承的发展战略支撑了宁波改革开放三十年来经济的快速增长，使宁波从东部沿海的边陲小城发展成为中国参与经济全球化的“窗口”与重要载体。

新形势下，市委市政府审时度势，积极呼应国家“一带一路”和长江经济带建设战略，贯彻落实中央领导对宁波中长期发展提出的重大使命要求，提出把打造覆盖长三角、辐射长江经济带、服务“一带一路”的港口经济圈作为统领宁波未来发展的战略总抓手，旨在把宁波港口这一最大资源和开放这一最大优势发挥到极致，这对于宁波市积极融入和服务国家战略、推动宁波由开放大市向开放强市升级是一个全新的时代性命题，战略意义重大。

建设港口经济圈是一项系统工程，事关港口、产业、开放、合作等多方面内容，对其概念内涵如何正确理解，对其圈层辐射带动功能如何定位和设计，对其建设重点如何把握和推进实施，等等，都是需要研究的问题。本课题重点是围绕这些问题进行专题研究，力求把基本概念、建设路径和主要抓手作一梳理。

一、宁波建设港口经济圈的独特优势

宁波市提出打造港口经济圈，是为了进一步发挥好宁波在全国开放布局中的特殊优势，有其独特的基础和依托。

一是独特的区位依托。宁波对内地处长江黄金水道与南北沿海运输大通道的“T”字型交汇处，可通过江海联运、海公联运和海铁联运等多种联运方式辐射覆盖沿江、沿海和中西部地区；对外地处长亚开放门户地区，紧邻亚太国际主航道要冲，“扇形”直接面向东亚、东盟及整个环太平洋地区，是长江经济带与21世纪海上丝绸之路两大战略良性互动的重要节点区域。

二是独特的港口依托。宁波舟山港是全球第4位集装箱吞吐量和世界第1位货物吞吐量的大港（2015年集装箱吞吐量2063TEU，货物吞吐量8.9亿吨），是适应全球航运大型船舶运输趋势的国际深水枢纽港（2万TEU集装箱船和40万吨级以上散货船和油轮），是基本覆盖全球港口网络的集装箱远洋干线港（已与世界180多个国家和地区的600多个港口通航，远洋干线113条、航线总数228条），更是可兼顾所有联运方式的腹地依托型港口。

三是独特的功能依托。宁波作为我国第8个进出口超千亿贸易大市，也是贸易物流强市。作为进口贸易促进创新示范区、跨境电子商务试点城市和全国物流节点城市，拥有规上工业企业7000余家、有实际进出口业务的外贸企业1.4万家、各类物流企业5000多家，已建成运营的宁波电子口岸、宁波大宗商品交易所、宁波航运交易所、宁波智慧物流公共基础平台、世贸通、跨境购等一批交易服务平台，能为长江经济带提供强大的金融和物流信息功能服务。

四是独特的产业依托。宁波作为首批沿海开放城市，拥有6个海关特殊监管区、9个国家级开发平台和20个省级以上产业功能区，拥有港口开发经营的龙头上市企业——宁波港集团，在投资贸易便利化、通关一体化、信息化建设以及港区开发经营等方面积累了丰富的经验，在对外开放合作和国内产业合作方面具有良好基础。这些不但能为推动江、海港区合作提供有力支撑，也为与长江中上游城市在产业转移和合作提供了巨大潜力和空间。

五是独特的人文依托。宁波是古代海上丝绸之路始发港，已与45个“一带一路”沿线国家城市缔结为友好城市，拥有30多万海外“宁波帮”人士，感情认同基础扎实，人文条件十分有利。

二、港口经济圈的概念内涵和基本特征

（一）概念内涵

港口经济圈在概念上属于区域经济圈的范畴，可以理解为广义港口经济和经济圈概念的结合体，即以港口经济和港口型城市经济为依托的综合经济圈，既与“以港兴市、以市促港”战略和建设现代化国际港口城市目标一脉相承，也是新常态下抢抓国家战略机遇，放大宁波港口、开放等比较优势的新抓手。为此，港口经济圈建设，不是单纯推进对外交通的互联互通，也不是单纯地发展港口经济，而是以国家“一带一路”、长江经济带战略为引领，以宁波—舟山港一体化为中心，以宁波都市区（含宁波、舟山）为依托，以发挥港口比较优势、提升城市辐射功能为导向，以交通网络、经贸合作、人文交流为纽带，以港口经济产业链为支撑，以建设多式联运国际枢纽港、全链条港口经济提质增效、高层次扩大开放合作和重大体制改革先行为重点，港城互动、产城融合、智慧开放的区域经济共同体。

港口经济圈具有典型的“圈层带动、线性辐射、网络牵引、产业支撑、要素交流”特征。

① 圈层带动，即依托核心区形成若干环状空间组团，以港口城市为中心，通过紧密的功能联系，形成对外渐进辐射型圈层体系。

② 线性辐射，即对外辐射一般沿国际航线、多式联运、贸易走廊等“线路”进行，产生超远空间联系。

③ 网络牵引，即通过产业、贸易、信息、人文等多维度合作，形成以“互联网+”为特征的圈域联系网络。

④ 产业支撑，即以国际贸易物流为基础、特色航运服务为带动、优势产业跨区合作为纽带、开放合作平台为载体的合作支撑体系。

⑤ 要素交流，即以功能平台为载体，通过资金、技术、人才、管理、生态等各种要素自由流动配置，形成的跨区域、大容量、高效率要素交流网络。

（二）空间结构

宁波地处长江黄金水道与南北沿海运输大通道“T”字型交汇处，紧邻亚太国际主航道要冲，对外直接辐射东亚、东盟及整个环太平洋地区，是长江经济带与21

世纪海上丝绸之路两大战略互动的重要节点。根据这一区位特征和经济联系，港口经济圈建设需坚持“有核无域、强核扩圈”理念，在空间上形成“三区带动、四廊拓展”结构。

①“三区”，即核心区、辐射区和影响区。其中，核心区是宁波—舟山港及其依托城市，空间上与宁波都市区叠合；辐射区主要指长江经济带地区和有多式联运合作、产业紧密联系的中西部腹地；影响区主要指国际远洋干线覆盖地区、“一带一路”沿线港口城市 and 主要贸易往来城市。

②“四廊”，即以综合运输、投资贸易、产业合作、人文交流等为纽带，形成放射状分布的4条主干经济合作走廊，分别是宁波—长江经济带—西北部经济合作走廊、宁波—沪昆铁路—大西南经济合作走廊、沿东部南北运输大通道北上南下的东部沿海经济合作走廊，以及沿海上丝绸之路面向中日韩、东南亚的经济合作走廊。

（三）圈层格局

随着港口功能向第三代、第四代型港口升级，港城关系向联动融合发展方向转变，区域联系向产业、科技、信息、人文等方面拓展，港口经济圈内涵在不断丰富拓展，未来应着力构建五层功能。

一是构建港口基础层，这是基本。重点是要发挥好宁波—舟山港作为腹地依托型国际深水大港和多式联运枢纽港的优势，通过设立国际港口城市联盟、扩大国内港口合作、创建国家海铁联运综合试验区、完善网络化立体交通通道等，建设多式联运国际枢纽港，扩大港口辐射服务范围，增强与圈域城市的贸易运输联系。

二是构建港航服务层，这是核心。重点是要依托港口物流圈、嫁接应用“互联网+”技术，通过建设港口数据库和多式联运信息平台、打造贸易最便利化环境、集聚一批专业港航服务企业、引进一批国际贸易物流运营商和做市商、做强跨境电子商务等贸易新业态，加快培育大宗商品供应链金融、航运金融、航运保险等高端港航服务业，打造国际港航资源集散配置中心和优质服务中心。

三是构建产业联系层，这是支撑。重点是要坚持优势产业高端化发展、高技术产业引进来和制造环节走出去有机结合的理念，通过推动绿色石化、海工装备、汽车总成等产业做优做强，推动服装、文具、家电等优势产业制造环节有序转移和培育新材料、新装备、节能环保、智慧信息等千亿级新兴产业，打造现代产业高地和

优势制造总部。

四是构建开放合作层，这是引领。重点是要抢抓国家加快实施“一带一路”战略的重大机遇，加强与“一带一路”沿线国家的对接、洽谈和合作，谋划建设一批国际产业园区和境外工业园区，打造连接中国—中东欧、中国—东盟等的经贸合作平台，扩大服务业领域开放，打造我国对外开放的前沿中心城市，增强对中西部的开放引领功能。

五是构建体制机制层，这是动力。重点是争取将港口经济圈建设列入国家级平台，深入推进国际投资贸易、跨境电子商务、国际创新合作、“互联网+”、海铁联运等改革试点，加快复制自贸区试点成果，切实打造投资便利化、贸易自由化和经营市场化环境，为全国在区域经济合作和扩大开放改革上作出示范。

上述五大圈层，相互支撑、紧密联系、互为促进、功能互补，既是港口经济圈的五层中心内涵，也是构建经济圈的五大重点任务。

需要特别指出的是，港口经济圈建设与江海联运服务中心虽有一定联系，却更各有侧重，都是为了放大发挥浙江港口区位优势，都是浙江省融入国家大开放战略、增创开放新优势的两大抓手，功能互补、相得益彰。从浙江发展全局来看，港口经济圈建设一定程度上包含了江海联运服务中心的内容，概括起来有两个相同和两个侧重。其中，相同方面：一是依托相同，都是宁波舟山港这一战略资源；二是出发点相同，都是为了放大发挥浙江港口区位优势、服务全省大局和国家战略。侧重方面：一是辐射对象各有侧重，江海联运服务中心侧重辐射长江经济带；而港口经济圈更多的是辐射中西部、联接海内外，服务国家“一带一路”战略，范围更广些；二是建设内容各有侧重，江海联运服务中心侧重依托江海这一联运方式，发展相配套的大宗商品交易和航运服务业；而港口经济圈依托的是江海陆多式联运体系和宁波都市区城市功能能级，推进国际贸易物流、港航服务、平台产业、开放创新、人文交流等多维度的合作。

三、港口经济圈的核心功能和辐射路径

港口经济圈建设，依托在核心区，而根本是要培育形成能产生对外较强辐射带动作用独特功能的独特功能。综合考虑宁波在国家“一带一路”、长江经济带战略实施中的

定位要求和在全国新一轮区域布局中的比较优势，从宁波来看，应着力打造以下功能。

一是着力打造多式联运国际枢纽港和国际港航物流服务中心，通过经济合作走廊，提升港口经济圈的港航服务功能。宁波作为腹地依托型国际深水大港，多式联运既是巨大优势，也是巨大潜力，更是转型方向。要抓住区域经济带战略实施契机，打造多式联运国际枢纽港，线下串接“一带一路”、长江经济带和交通运输走廊沿线城市，线上打造物联网信息平台，提升枢纽港功能。同时，依托国际贸易和货运走廊，带动国际物流、保税物流、冷链物流、城市配送等物流业态发展，大力发展跨境电子商务、冷链农产品贸易、生产设备进口等贸易新业态，做大做强大宗商品交易、航运交易和航运服务等功能。

二是着力打造投资贸易改革先行城市（争创自由贸易港区）和中国—东盟（或中东欧）合作前沿中心城市，通过高能级开放平台，提升港口经济圈的开放引领功能。开放引领功能一靠独特区位，二靠体制先行。在全国实行全方位开放布局和自贸区点状布局的背景下，宁波应主动率先复制上海自贸区试验成果，在法律框架内大胆探索实施投资贸易便利化改革措施，继续争创自由贸易港区。同时，充分利用区位优势，建设中国与东盟（或中东欧）合作的前沿中心城市，并通过加快国际海洋生态科技城、中意（宁波）生态产业园等重点开放平台建设，新谋划一批中澳、中匈、中以、中德等国际产业园和境外工业园，进一步发挥好对中西部地区的开放引领功能。

三是着力打造全国先进制造基地和优势制造总部基地，通过企业资本纽带，提升港口经济圈的产业带动功能。具体来讲，就是要发挥宁波市制造本地优势，抢抓“中国制造2025”机遇，加快构建“高、新、融、绿、优”先进制造业体系，在新材料、新装备、节能环保、智慧信息等领域形成千亿级产业，建设国际知名、国内一流的先进制造基地，在“中国制造2025”战略实施上作出示范。同时，通过政府搭台、企业唱戏，推动本土优势制造在中西部、东南亚设立生产基地，到欧美设立研发设计中心，打造优势制造总部基地。

四是着力打造开放协同创新中心和国际经贸合作交流中心，通过国际展会论坛等载体，推动国内外资本、科技、人才、信息、人文等在宁波汇聚，提升港口经济圈的要素集散功能。具体来讲，就是要通过提升城市软环境实力、实行吸引资本人才的特殊制度政策和搭建一批以国际性人才交流培养、投资贸易洽谈、科创成果交

易、外交峰会为主题的展会、论坛、基地等平台，面向全球集聚优质要素特别是创新资源，变全球产业要素流转中心为国际创新资源配置中心，推动医疗、文化等新领域国际合作，拓展开放合作新空间，全面支撑港口经济圈建设。

四、港口经济圈支撑平台和重大项目

港口经济圈建设内涵丰富，要抓出成效、取得突破，需要由市级各有关部门齐心协力，聚焦谋划提出一批带动性强、可操作落地、可出成效特别是能纳入省级以上规划的战略性功能平台、重大建设项目和重要改革试点举措，形成港口经济圈建设项目工程库，集中力量予以推进。前期，结合港口经济圈战略研究和“十三五”“三个重大”谋划，市发展改革委作了一些初步梳理研究，总体设想如下。

（一）战略性功能平台

一是打造一批港口开发合作平台。推动组建海上丝绸之路沿线国际港口合作服务组织，推动联盟港口城市在基础设施共建、国际航线设置、航运价格协调等方面互利合作。加快推进航交所与波罗的海指数和宁波港的对接合作，不断丰富完善海上丝路指数体系。推进宁波港口物流信息平台、港口信息化与无水港、国内外合作港口的互联互通，积极构建“智慧港”。建设一批中西部贸易物流双重运输基地（如重庆、成都、武汉、南昌、郑州等内陆商贸发达城市），降低物流成本、提高揽货能力。

二是打造一批高能级开放平台。龙头是对接国家“一带一路”和长江经济带战略，争取将港口经济圈列入国家级规划平台。同时，超前谋划宁波空港新区、中国（宁波）跨境电子商务综合试验区等若干国字号大平台，加快建设杭州湾新区、梅山国际物流产业集聚区、宁波综合保税区、中意（宁波）生态产业园等重点开放平台，合作建设一批新的国别合作产业园和境外工业园区，搭建一批境外展销平台、外贸进口平台和境外物贸仓储基地，巩固扩大宁波对外辐射力和国际影响力。