



新发展理念案例选

领航中国

LINGHANG ZHONGGUO

中共中央组织部干部教育局组织编写

 党建读物出版社



新发展理念案例选

领航中国

LINGHANG ZHONGGUO

中共中央组织部干部教育局组织编写

 党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

领航中国 / 中共中央组织部干部教育局组织编写

. — 2 版. — 北京 : 党建读物出版社, 2017.5 (2017.8 重印)

(新发展理念案例选)

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0889 - 1

I . ①领… II . ①中… III . ①中国共产党—党的建设—成就 IV . ① D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 072836 号

领航中国

LINGHANG ZHONGGUO

中共中央组织部干部教育局 组织编写

责任编辑 : 建设

责任校对 : 张学民

封面设计 : 乔智炜

出版发行 : 党建读物出版社

地 址 : 北京市西城区西长安街 80 号南楼 (邮编 : 100815)

网 址 : <http://www.djcb71.com>

电 话 : 010-58587132 / 7166

经 销 : 新华书店

印 刷 : 北京盛通印刷股份有限公司

2017 年 5 月第 2 版 2017 年 8 月第 4 次印刷

710 毫米 × 1000 毫米 16 开本 19 印张 214 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0889 - 1 定价 : 39.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话 : 010-58587361)

前 言

理念是行动的先导。发展理念管全局、管根本、管方向、管长远，是战略性、纲领性、引领性的东西，直接关乎发展成效乃至成败。党的十八届五中全会鲜明地提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念不是凭空得到的，是我们党在深刻总结国内外发展经验教训、分析国内外发展大势的基础上形成的，凝聚着对经济社会发展规律的深入思考，体现了“十三五”乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点。

新发展理念创造性地回答了新形势下我们要实现什么样的发展、如何实现发展的重大问题，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路，是顺应时代潮流、把握发展机遇、厚植发展优势的战略抉择，是我们党的重大理论创新成果，是对我们党关于发展理论的丰富和发展，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是我国经济社会发展必须长期坚持的重要遵循。新发展理念

贯穿《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》始终，是“十三五”规划的思想灵魂。

——创新发展注重的是解决发展的动力问题。创新是引领发展的第一动力，要把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

——协调发展注重的是解决发展不平衡问题。协调是持续健康发展的内在要求，要牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，不断增强发展整体性。

——绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，要坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进美丽中国建设。

——开放发展注重的是解决发展内外联动问题。深刻认识开放是国家繁荣发展的必由之路，要奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济。

——共享发展注重的是解决社会公平正义问题。共享是中国特色社会主义的本质要求，要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，朝着共同富裕方向稳步前进。

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。新发展理念相

互贯通、相互促进，是有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。哪一个发展理念贯彻不到位，发展进程都会受到影响。

落实好新发展理念，要抓住领导干部这个“关键少数”。习近平总书记强调，党员干部特别是领导干部要提高贯彻新发展理念的能力和水平，成为领导经济社会发展的行家里手。各级领导干部要带头树立和践行新发展理念，着力增强运用党的理论创新成果指导实践、推动工作的素养和能力，增强把握形势变化、把握发展趋势的素养和能力，增强驾驭现代经济发展、提高发展质量效益的素养和能力，增强运用法治思维、法治方式推动发展的素养和能力，增强贯彻“三严三实”要求、落实改革发展稳定任务的素养和能力。

“知之愈明，则行之愈笃。”理念在人们头脑中确立需要一个过程。确立新发展理念，需要不断学、深入学、持久学，从灵魂深处确立对新发展理念的自觉和自信。中共中央组织部印发关于开展新发展理念教育培训的通知，强调国家级干部教育培训机构要把开展新发展理念教育培训作为教学中心任务，各地区各部门要结合实际切实抓好各级干部新发展理念教育培训，各级组织部门要会同宣传部门抓好以新发展理念为重点内容的党委（党组）中心组学习。为使广大干部更好地理解和掌握新发展理念，根据中央领导同志的指示，在新发展理念案例选丛书编审指导委员会指导下，中共中央组

组织部干部教育局组织编写了“新发展理念案例选”开放式丛书，通过深入剖析案例来系统解读新理念、指导新实践。丛书中的案例由有关地方和部门的专家学者推荐，既有成功经验，也有深刻教训，案例生动鲜活，解读深入浅出，具有较强的针对性、典型性和指导性。希望各级领导干部认真学习借鉴，不断加深对新发展理念内涵和实践要求的认识，切实增强用新发展理念指引本地区本部门工作的能力。

目 录

■ 创新发展

- 005 传奇青蒿素
——原始创新摘取“科学皇冠上的明珠”
- 014 把梦想写在蓝天上
——中国商飞运筹创新大棋局
- 022 走向“中国智造”
——中国工业机器人产业快速崛起
- 029 “农业圣地”再起舞
——陕西杨凌助推农业现代化
- 036 “全联接”打开新世界
——华为技术领跑全球通信产业

国外镜鉴

- 044 激活每一个创新基因
——以色列成就世界创新工场
- 052 “陨落”的神话
——摩托罗拉折戟铱星计划

II 协调发展

- 063 奏响协同发展序曲
——京津冀推进交通一体化
- 071 逐浪长江经济带
——四川泸州协同合作谋发展
- 078 让文化温润人心
——山东建设公共文化体系
- 085 打造全媒体矩阵
——人民日报社探索媒体融合发展
- 092 来自星星的“蛋糕”
——走向军民两用的北斗导航

国外镜鉴

- 100 “农民要奋起”
——走进韩国新村运动
- 108 重工轻农之殇
——苏联产业失衡的历史教训

■ 绿色发展

- 121 接力 60 年，沙洲变绿洲
——山西右玉的绿色发展之路
- 130 “绿”“富”谋共赢
——浙江探索生态补偿制度
- 138 绿色核能照亮世界
——中国核电从“跟跑”到“竞跑”
- 146 “巨鲸”驶向新蓝海
——中国再制造产业异军突起
- 154 扭曲的政绩观
——苏荣“造绿工程”的背后

国外镜鉴

- 159 “鲁尔头上是一片蓝色天空”
——德国“工业毒都”的涅槃
- 167 不能承受的环境之痛
——20 世纪“世界八大公害事件”回顾

开放发展

- 181 小清单撬动的大改革
——上海自贸试验区建设的经验
- 191 “新丝路”上的新使命
——新疆打造丝绸之路经济带核心区
- 200 从“穷帮穷”到共赢
——中国援非项目为什么受欢迎
- 208 “第一单”不简单
——中国高铁走出去的启示
- 217 中国企业“出海记”
——中联重科的海外并购之路

国外镜鉴

- 226 开放、高效、低税负
——新加坡贸易自由港竞争之道
- 234 绊倒他人的石头
——日本金融业开放和改革中的失误

共享发展

- 245 扶真贫 真扶贫
——甘肃推进精准扶贫精准脱贫的实践
- 254 扶贫必扶智
——贵州以教育民生工程阻断贫困代际传递
- 263 “这是一个奇迹”
——辽宁实施棚户区改造的经验
- 271 小财政也能办大医改
——青海特色医改之路
- 279 决不让一个少数民族掉队
——全国对口支援西藏共建全面小康
- 289 后 记

创新发展

纵观人类发展历史，创新始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要力量，也是推动整个人类社会向前发展的重要力量。创新是多方面的，包括理论创新、体制创新、制度创新、人才创新等，但科技创新地位和作用十分显要。我国是一个发展中大国，目前正在大力推进经济发展方式转变和经济结构调整，正在为实现“两个一百年”奋斗目标而努力，必须把创新驱动发展战略实施好。

——习近平

篇首语

创新强则国运昌，创新弱则国运殆。创新是引领发展的第一动力，是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是中华民族最深沉的民族禀赋。创新发展注重的是解决发展动力问题，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。

我国经济总量已跃居世界第二，但大而不强、臃肿虚胖体弱问题相当突出，主要体现在创新能力不强，这是我国这个经济大块头的“阿喀琉斯之踵”。坚持创新发展，是我们分析近代以来世界发展历程特别是总结我国改革开放成功实践得出的结论，是我们应对发展环境变化、增强发展动力、把握发展主动权，更好引领新常态的根本之策。当今世界，经济社会发展越来越依赖于理论、制度、科技、文化等领域的创新，国际竞争新优势也越来越取决于创新能力。谁在创新上先行一步，谁就拥有引领发展的主动权。

创新是一个复杂的社会系统工程，涉及经济社会各个领域。坚持创新发展，既要坚持全面系统的观点，又要抓住关键，以重要领域和关键环节的突破带动全局。当前，我国的科技发展正处在从量的增长向质的提升的跃升期。我们必须把发展基点放在创新上，通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领

型发展。

——超前谋划、超前部署，紧紧围绕经济竞争力的核心关键、社会发展的瓶颈制约、国家安全的重大挑战，强化事关发展全局的基础研究和共性关键技术研究，全面提高自主创新能力，在科技创新上取得重大突破，力争实现我国科技水平由跟跑并跑向并跑领跑转变。

——以重大科技创新为引领，加快科技创新成果向现实生产力转化，加快构建产业新体系，做到人有我有、人有我强、人强我优，增强我国经济整体素质和国际竞争力。

——深化科技体制改革，推进人才发展体制和政策创新，突出“高精尖缺”导向，实施更开放的创新人才引进政策，聚天下英才而用之。

人类历史就是一部创新史。千百年来，世界经济中心几度迁移，背后的重要力量正是创新。但创新之路并不平坦。本篇选取了屠呦呦因青蒿素获诺贝尔奖、国产 C919 大型客机总装下线、工业机器人产业快速崛起、陕西杨凌助推农业现代化、华为技术领跑全球通信产业、以色列成就世界创新工场、摩托罗拉折戟铱星计划等国内外案例，以期给广大党员干部启迪和借鉴，激励大家始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，涵养创新的精气神。

传奇青蒿素

——原始创新摘取“科学皇冠上的明珠”

1971年10月4日，一双双眼睛紧张地盯着191号青蒿提取物样品抗疟实验的最后成果。随着检测结果的揭晓，实验室沸腾了：该样品对疟原虫的抑制率达到了100%！44年后的2015年10月5日，屠呦呦凭借“疟疾新疗法的发现”，获得诺贝尔生理学或医学奖。这是中国科学家因为在中国本土进行的科学研究而首次获诺贝尔科学奖，是中国医学界迄今为止获得的最高奖项，也是中医药成果获得的最高奖项。

一、背景

疟疾在中国民间俗称“打摆子”，是感染疟原虫引发的虫媒传染病。新中国成立前，我国每年有超过3000万人感染疟疾，1954年、1960年和1970年又有三次大范围的疟疾暴发流行，对工农业生产和人民身体健康造成巨大危害。

对抗疟疾，原有喹啉类药物。第二次世界大战结束后，引发疟疾的疟原虫渐渐表现出了强大的抗药性。特别是到了20世纪60年代，疟疾再次肆虐东南亚，疫情难以控制。就在这一时期，美国发动了越南战争，投入数十万部队在越南的热带雨林地