

/ 第一章 /

黄河三角洲高效生态经济区发展总报告

魏建 王瑞*

2014年是《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》实施的第5年。5年来该地区坚持以规划为引领,抢抓机遇,奋发有为,强力推进,区域建设取得了阶段性重要成果,主要体现在:高效生态经济取得长足发展,基础设施逐步完善、承载能力进一步增强,社会发展、生态建设与环境保护等各领域发展成效显著。“黄三角”与“蓝色经济”成为全省科学发展的强大引擎。

第一节 经济运行概况

一、经济运行总体平稳,区域竞争压力加大

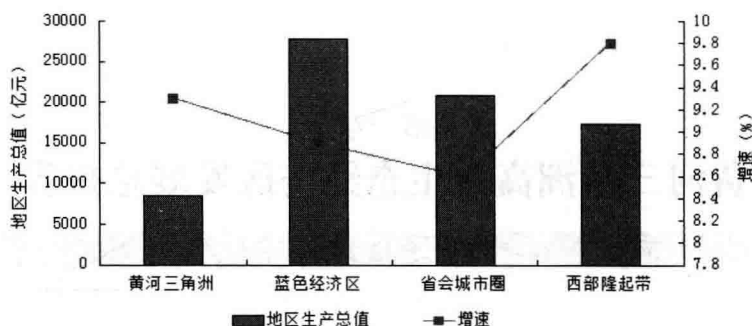
2014年“黄三角”实现地区生产总值8512.0亿元,占全省的比重为14.3%,经济增速持续下降至9.3%,比2013年低1.3个百分点,但仍高出全省0.6个百分点。^①两个主要城市滨州与东营分别实现生产总值2227亿元、3430.5亿元,两二市贡献了“黄三角”近三分之二的产值。与其他三大战略区域^②相比,蓝色经济区经济规模最大,黄三角最小。但2014年数据显示,

* 魏建,山东大学山东发展研究院副院长,教授、博士生导师;王瑞,山东大学经济研究院博士研究生。

① 如未作特殊说明,本章所有数据均来自2014年山东省统计手册、黄三角各地区2015年政府工作报告、2014年统计公报、山东省统计年鉴2015。

② “黄三角”与其他三大战略简称为“一黄一蓝一圈一带”,即黄河三角洲高效生态经济区、山东半岛蓝色经济区、省会城市群经济圈、西部经济隆起带。

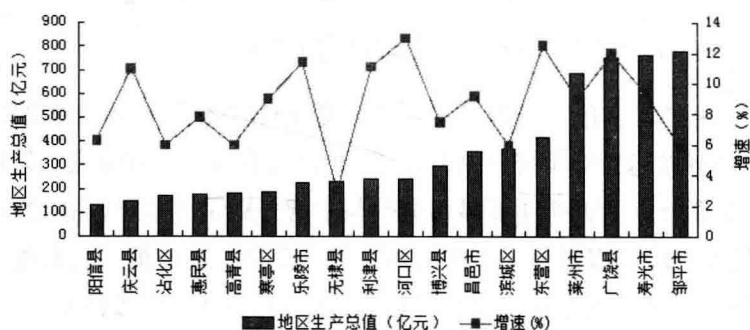
黄河三角洲的增速要高于蓝色经济区和省会城市经济圈，仅比西部隆起带低 0.5 个百分点（见图 1-1）。



数据来源：山东统计手册 2014。

图 1-1 2014 年山东省“四大区域”地区生产总值及增速

分县市区来看，2014 年黄河三角洲地区 19 个县市区中（垦利县数据缺失），地区生产总值超过 200 亿元的有 12 个，超过 500 亿元的有 4 个，其中邹平市实现地区生产总值 780 亿元，而阳信县仅实现 132.9 亿元，前者是后者的近 6 倍。从增速上来看，有 6 个县市超过 10%，河口区增速最快，为 13%（见图 1-2）。



数据来源：根据各地政府工作报告、统计公报整理。

注：垦利县数据缺失。

图 1-2 “黄三角”部分县市区 2014 年地区生产总值及增速

从“黄三角”地区生产总值占全省的比重来看,2014年为14.3%,低于2013年14.6%的水平。这说明随着“一圈一带”规划的落实,山东中西部地区经济发展速度加快,“黄三角”面临更大的区域竞争压力。

二、需求总量持续扩大,增速进一步下滑

2014年“黄三角”地区完成固定资产投资总额6030.3亿元,比2013年增加15.6%;地区生产总值增速下降加快,比2013年增速低5个百分点。分地区来看,2014年东营市完成规模以上固定资产投资2708.2亿元,增长16.1%,高于全省平均15.8%的增速,位列全省第三名;其中,地方完成投资2430.82亿元,增长17.1%。滨州市全年完成固定资产投资总额1748.86亿元,增长15.3%。

投资总量扩大的同时,投资结构也发生了积极变化。2014年东营第一、第二、第三产业分别完成投资74.15亿元、1661.39亿元、972.66亿元,分别增长13.2%、14.1%、20.0%。一、二、三产业完成投资占全部投资的比重由去年同期的2.8:62.4:34.8转变为2.7:61.3:35.9,总体呈现出第一、第二产业比重下降,第三产业比重提升的发展态势。2014年滨州市工业技术改造投资584.88亿元,增长18.0%,占全部投资的比重为33.4%;高新技术产业投资370.61亿元,增长8.2%,占全部投资的比重为21.2%;民间投资1525.48亿元,增长10.6%,占全部投资的比重达87.2%。

消费方面,2014年“黄三角”地区社会消费零售总额增长12.6%,与山东平均水平持平,比2013年低1.2个百分点,增速下降趋势明显。分地区来看,东营市实现社会消费品零售总额659.06亿元,比上年增长12.6%。滨州市实现社会消费品零售总额738.51亿元,增长12.2%。

城乡居民消费水平进一步提高。2014年东营市城镇居民人均消费性支出21925元,增长12.0%;农民人均生活消费支出8580元,增长9.8%。滨州市城镇居民人均消费性支出18583元,增长8.0%,其中,交通和通信支出、家庭设备用品及服务支出增长较快,分别增长13.9%和13.2%;农民人均消费支出8701元,增长10.8%,其中交通和通讯消费支出增长15.8%,衣着消费支出增长12.5%,文化娱乐消费支出增长11.7%(见

表 1-1)。

表 1-1 2014 年东营市与滨州市城乡居民人均消费情况

项目	东营市				滨州市			
	城镇居民		农民		城镇居民		农民	
	绝对值 (元)	比上年 增长(%)	绝对值 (元)	比上年 增长(%)	绝对值 (元)	比上年 增长(%)	绝对值 (元)	比上年 增长(%)
消费支出	21295	12	8580	9.8	18583	8	8701	10.8
食品	6389	-1.7	2526	4.5	—	—	—	—
衣着	2816	-3.2	529	-10.2	—	—	—	12.5
交通通讯	4108	29.5	2640	55.8	—	13.9	—	15.8
教育文化娱乐服务	2606	24.2	718	20.1	—	—	—	11.7

资料来源：根据东营市与滨州市 2014 年统计公报整理。

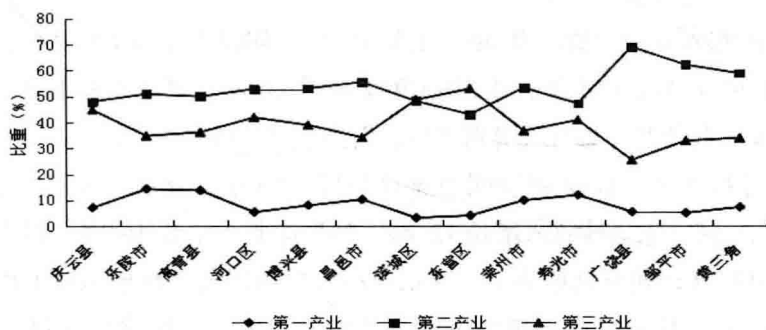
从国际贸易来看，2014 年“黄三角”实现进出口总额 290.9 亿元，其中出口额为 155.8 亿元。从增速来看，增速由 2013 年的 15.3% 下降为 2.9%，降幅较大；与全省 4.0% 的平均水平相比，低 1.1 个百分点，更低于西部隆起带 5.3% 的增速。从利用外资来看，2014 年“黄三角”实际到账外资 12.3 亿美元，比 2013 年增加了 10.1%。

总体上来看，黄三角地区需求对经济的拉动能力进一步下降，投资依旧是主要的动力来源，受国内外环境及区域竞争压力的影响，这种态势将持续下去。

三、产业结构稳步调整，二产主导的格局尚未改变

2014 年黄三角地区三次产业增加值分别实现 628.6 亿元、5002.7 亿元、2880.7 亿元，增速分别为 4.1%、10.3%、8.4%，产业结构由 2013 年的 7.5:59.8:32.7 调整为 7.3:58.8:33.9，第三产业比重进一步提高。分地区看，

滨州市结构调整取得积极进展。三次产业结构调整为 9.7:50.3:40.0, 服务业增加值增长 7.2%, 占地区生产总值的比重提高 1.1 个百分点。东营市三次产业结构由 2013 年的 3.6:69.5:26.9 调整为 3.6:68.4:28.0。



数据来源: 根据各地区统计公报、政府工作报告整理。

图 1-3 2014 年“黄三角”及部分地区三次产业结构

总体上来看, 尽管第三产业比重不断提高, 但二产比重依旧最高, 黄三角地区整体还处于工业化进程中, 只是不同地区处于不同的工业化阶段, 这一点从所属县市产业结构可以看出。除了东营区与滨城区两个市属区之外, 其他地区均是二产主导, 而且相对发达的地区如广饶、寿光、莱州这一比重也相对较高 (见图 1-3)。

四、政府财力与居民收入水平进一步提高

2014 年黄三角地区共实现公共财政预算收入 614. 亿元, 比 2013 年提高 11.6%, 增幅有所提升, 比山东省增速高 1.4 个百分点, 增速下降态势有所回转。分县市来看 (庆云、沾化、垦利数据缺失), 除惠民县、阳信县外, 其他地区财政预算收入均超过 10 亿元, 其中莱州、邹平、寿光均超过 50 亿元, 分别实现 52.1 亿元、55.6 亿元、79.2 亿元。

财政收入提高的同时, 财税结构进一步优化。东营市 2014 年实现市级公共财政预算收入 206.24 亿元, 比上年增长 12.2%。其中, 税收收入 160.81 亿元, 增长 13.2%, 占公共财政预算收入的比重为 78.0%, 比 2013

年提高 0.7 个百分点；非税收入 45.42 亿元，增长 8.9%。滨州市全市财政总收入完成 290.47 亿元，增长 4.8%。公共财政预算收入 187.15 亿元，增长 10.0%，其中税收收入 142.23 亿元，增长 10.9%，占财政收入比重为 76.0%，收入质量进一步提高。^①

居民收入方面，2014 年黄三角地区农民人均纯收入达 13912 元，高于全省 11882 元的平均水平，比 2013 年增加了 11.6%，增幅有所下降但高出全省 0.4 个百分点，与财政增幅持平，但高于全省经济增速。

分地区来看，2014 年滨州市城镇居民人均可支配收入 30870 元，增长 8.8%，其中工资性收入增长 12.3%，经营净收入增长 16.9%，财产性收入增长 11.7%，转移性收入增长 13.7%；农村居民人均纯收入 12691 元，增长 11.7%，其中财产性纯收入增长 17.2%。东营全年城市居民人均可支配收入 36940 元，比上年增长 8.7%；农民人均纯收入 14456 元，增长 11.2%。表 1-2 是“黄三角”及部分地区 2014 年城乡居民人均收入情况。

表 1-2 2014 年“黄三角”及部分地区居民人均收入和增幅

地区	城镇居民可支配收入		农民人均纯收入	
	绝对量(元)	增幅(%)	绝对量(元)	增幅(%)
庆云县	18700	13	12100	13.3
乐陵市	—	—	12164	11.8
高青县	25190	11	11315	13
寒亭区	—	—	14767	11.6
莱州市	35977	7.4	18060	9.8
寿光市	31810		16065	11.5
滨州市	30870	8.8	12691	11.7
东营市	36940	8.7	14456	11.2
黄三角	—	—	13912	11.6
山东	29222	8.7	11882	11.2

数据来源：根据各地政府工作报告、统计公报整理。

^① 参见东营市、滨州市 2014 年经济和社会发展的统计公报。

第二节 产业发展及支撑情况

一、高效生态经济快速发展

高效生态农业发展迅速。“黄三角”已建成全国重要的优质粮棉、特色果蔬生产加工出口基地和生态养殖基地。沾化冬枣、黄河口大闸蟹等成为知名品牌。寿光市成为闻名全国的“北方大菜园”，设立了“中国寿光蔬菜价格指数”，建立了全国唯一的蔬菜分子育种平台，蔬菜年销量达600万吨。庆云县中澳集团肉鸭综合生产能力位居全球前列，首创的“公司+标准化农场+农户”的订单式发展经验入选联合国扶贫开发案例。莱州市聚力打造“种业硅谷”，建设登海种业等省级以上良种繁育科技平台14家，新品种繁育水平领先全国。2014年，东营市加快发展现代农业，实施了124个重点项目，完成投资74.8亿元；粮棉夺得丰产，农业园区和龙头企业加快发展，优势产业不断壮大，农产品质量安全水平稳步提升；完成河道治理等一批水利工程。“渤海粮仓”科技示范工程扎实推进。滨州市突出科技引领，“渤海粮仓”示范区发展到15.5万亩，黄河三角洲（滨州）国家农业科技园区建设取得新进展，沿黄现代农业示范区成功创建省级示范区。农机深松耕作和机采棉示范区进一步扩大。高青县以打造绿色农产品安全先行示范区为抓手，以“两园五基地”建设为载体，进一步完善现代循环农业高青模式，被授予“2014中国畜牧行业优秀模式”。

工业平稳增长。2014年黄三角地区规模以上工业增加值比2013年增加10.2%，规模以上工业主营业务收入实现27721.9亿元，比2013年增长8.7%。主导产业由大到强快速发展。石油装备制造业由大到强。“黄三角”目前发展成为全国规模最大、产业集中度最高和科研能力最强的石油装备制造产业基地，研发、制造、服务、内外贸一体的石油装备制造产业体系逐步完善，产值占到全国45%。交通装备制造业由大到强。研发设计、加工制造等关键技术整体水平不断提高，产业规模持续壮大，业内规模以上企业200多家。潍坊潍柴重机引进系列大功率中速船用柴油机生产工艺和装备，功率范围快速延伸至12000马力，是我国唯一拥有船舶动力全系列

化中速机产品的企业。乐陵金麒麟集团汽车刹车片年产量达 3000 万套，占据国内市场的半壁江山。

主要地区工业发展迅速。2014 年东营市加快推进新型工业化，坚持改造提升主导产业与培育壮大新兴产业“双轮驱动”，实施了 341 个重点项目，完成投资 737.3 亿元，淘汰一批落后产能，高新技术产业比重达到 34.6%，提高 1.1 个百分点。滨州市工业转调步伐加快，技改投入 585 亿元，增长 18%，预计高新技术产业产值占比达到 25.9%，争创省级创新平台 22 个。积极化解过剩产能，钢铁、电解铝产能列入工信部符合行业规范条件名单。

服务业取得新的进展。滨州市加快现代服务业发展。2014 年新增国家 4A 级景区 4 个、3A 级景区 4 个，新增省级旅游强镇 5 个。电子商务发展迅速，在全省率先发展“中国淘宝村”6 个。东营市出台加快服务业发展的政策措施，实施了 30 个重点项目，完成投资 118 亿元，加快企业剥离非主营业务，服务业增加值增长 9.2%，比重提高 1.1 个百分点。莱州市服务业发展提档扩量。中心商务区开工建设，朗湖国际城市综合体、万通小商品市场等重点服务业项目加快推进；莱州农商行获批设立市外金融机构 11 家，其中正在筹建 4 家；引进市场化运作模式，成功举办国际石材展、第六届中国月季花展；大基山晋级国家 4A 级景区；中韩“海上丝绸之路”城市帆船拉力赛影响扩大；全年实现服务业增加值 252 亿元，增长 9.5%。2014 年庆云县高标准编制全县旅游发展各项规划，海岛金山寺三期、庆云宫等景区建设进展迅速，吉祥园、沃森农业科技示范园全面开放，全年接待游客和旅游总收入均增长 18% 以上。

二、科技支撑能力不断增强

近年来，随着科技政策不断出台，人才引进加快，黄三角地区科技实力不断增强，有力地支撑了经济的高效发展。

各类科技创新平台取得新的进展。2014 年滨州市新获批省级重点实验室 2 家，省级示范工程技术研究中心 3 家，省院士工作站 5 家；新批准组建市级（企业）重点实验室 6 家、工程技术研究中心 24 家、产业技术创新战略联盟 3 家、国际科技合作研究中心 4 家、创新型企业 11 家、创新

型(试点)企业16家。截至2014年底东营市拥有工程技术研究中心50家,其中国家级工程技术研究中心1家,省级示范工程技术研究中心5家;拥有院士工作站13家,博士后工作站9家;拥有省级企业重点实验室4家,国际科技合作基地2家。全市孵化设施总面积达到60万平方米,累计孵化科技型小微企业907家。

科研投入不断增加,高新技术产业稳步发展。2014年,东营市R&D经费79.6亿元,R&D经费占地区生产总值比重为2.45%,比2013年增加0.23个百分点。规模以上工业高新技术产业实现产值4698.98亿元,增长13.4%,占规模以上工业总产值的比重为34.6%,比年初提高1.1个百分点。滨州市规模以上工业高新技术产业产值1705.36亿元,增长11.2%,占规模以上工业产值比重为25.9%,高新技术企业发展到70家(见表1-3)。

表1-3 2014年“黄三角”部分地区规模以上高新技术产业产值情况

地区	绝对量(亿元)	比上年增加(%)	占规模以上工业产值比重(%)
滨州市	1705.36	11.2	25.9
东营市	4698.98	13.4	34.6
莱州市	510	—	31.2
乐陵市	219.58	18.17	28.89
寿光市	693.4	11.9	39.5

资料来源:根据各地政府工作报告及统计公报整理。

技术改造力度不断加大。2014年滨州市工业技术改造投资584.88亿元,增长18.0%,占全部投资的比重为33.4%。高新技术产业投资370.61亿元,增长8.2%,占全部投资的比重为21.2%。莱州市实施重点技改工程86项,完成技改投资46亿元。乐陵市完成技改投入60亿元,11个项目列入省重点技改导向计划,25个列入省技术创新计划。

品牌发展战略成效显著。莱州市悦龙橡塑公司参与完成的科研成果获得国家科技进步特等奖,“悦龙橡塑”成功创建中国驰名商标,“明波水产”、“鲁宇重工”、“自立幕墙”成为山东省著名商标。高青县黑里寨拖把、唐坊鱼

竿获国家集体商标认定,扳倒井入选 2014“亚洲品牌 500 强”。东营市现有中国名牌产品 5 个、山东省名牌产品 128 个,国家级服务标准化试点单位 1 个、省级服务标准化试点单位 11 个,标准化良好行为企业 92 家,采用国际标准 168 项,国家级农业标准化示范区 9 个,东营市农业地方规范 59 项;全市企业参与制订、修订国家标准 52 项、行业标准 389 项,备案企业产品标准 637 项,登记企业产品执行标准 4126 项,企业标准覆盖率达到 98.5%。

三、港区经济发展良好

“黄三角”各市依托港口和铁路交通干线,大力发展临港物流和现代加工制造业,产业集群式发展态势更加明显。2014 年以来,东营港经济开发区高点定位,科学谋划,全力打造北部沿海经济隆起带,汇聚起了推动经济发展的强大动力,实现了全区经济优质高效发展。全区全年实现固定资产投资 120 亿元,同比增长 62%;完成地方公共财政预算收入 5.1 亿元,较上年同期增长 54.54%;实现规模以上工业产值 280 亿元,同比增长 130%;外经贸工作不断加强,进出口总额实现 5381 万美元,同比增长 24.53%;实际利用外资达到 1610 万美元,均超额完成年度目标任务;全区银行贷款余额达到 101.73 亿元,比去年同期增长 124.6%。^①2015 年上半年,全区固定资产投资、规模以上工业总产值、公共财政预算收入分别同比增长 36%、46%、42%;工业用电同比增长 25%;开发区连续 3 年被评为“中国化工园区 20 强”,今年首次进入前十强,比去年前移了 7 位。^②

2014 年,滨州市委、市政府作出了“举全市之力开发建设北海”的战略部署,把北海开发建设摆在了前所未有的制高点。首先是谋划新定位。从 2014 年 4 月份开始,在市政府批复的《滨州北海经济开发区城市总体规划(2011-2030)》的基础上,委托新加坡裕廊国际工程有限公司编制了北海新区总体发展规划、生态科技城概念性总体规划。另外,水利总体规划、综合交通规划、给水排水规划等专项规划以及各园区发展规划也在加快编制中。港

^① 东营港经济开发区提升发展质量 打好“四大”攻坚战 [EB/OL]. 东营网, <http://news.dongyingnews.cn/system/2015/01/31/010510900.shtml>.

^② 东营打造环渤海区域中心港 [EB/OL] 大众日报数字报, <http://paper.dzwww.com/dzrb/content/20150910/Article125002MT.htm>.

口发展定位上,将滨州港定位为偏重特色临港产业发展的“产业港”,并结合港口航道特点和滨州粮油产业实力雄厚的实际,大力推进农产品物流、粮油食品加工及商贸展示业发展,力争成为全国第一个生态农业绿色港;产业发展定位上,充分认识北海土地资源后发优势,将科技、人才、产业链、循环体等理念融入产业发展,追求北海的可持续发展。其次,搭建新平台。根据港产城一体化发展需要,2014年北海新区规划了临港产业园区、生态科技城、循环经济园区、现代渔业园区四大产业园区作为发展平台。在一系列举措下,经济发展取得了可喜的成绩。相关数据显示,2014年北海经济开发区实现地方财政收入4.48亿元,同比增长25%,增幅居全市首位;规模以上工业增加值累计增速49.83%,增幅居全市首位;固定资产投资完成140亿元,同比增长3.7%;地区生产总值预计完成17.5亿元,同比增长31.3%。^①

莱州临港产业区规划了总面积100平方公里的南北两个起步区,积极发展现代物流、机械制造等产业。2014年,莱州滨海开发快速推进。起步区建设实现突破,完成起步区土地收储20平方公里,开工主干道路8条、建成通车3条,水、电等基础设施配套基本完成,具备了项目落户条件;正式启动起步区招商,在谈在建过亿元项目11个,总投资120亿元的卓达新型建材产业园一期工程开工建设;“五大组团”开工过亿元项目71个,完成投资100亿元;港口吞吐量突破4000万吨,朱旺港集装箱运输达到15万标箱,莱州—昌邑输油管线正式投运;滨海大道莱州段率先通过省交通运输厅行业审查,北起步区、开发区部分路段完成整形。滨海区域对莱州长远发展的支撑和拉动作用日趋明显。^②

潍坊市滨海发展保持强劲势头。滨海区率先推行“三张清单”“三制三零三全”管理模式,2014年新增配套园区24.5平方公里,新开工过亿元项目108个,国家住宅产业化基地、通用航空产业园成功落户,14个县市区工业园一期配套基本完成,滨海区各项主要经济指标增幅保持20%以上,9个生态小镇规划编制完成。

^① 北海新区:谋划新定位发展新目标[EB/OL].滨州新闻网, <http://news.sinabz.com/xq/bh/2015-02-09/9977.html>.

^② 2015年莱州市政府工作报告。

第三节 基础设施建设

一、港口建设

2014年,东营市加快港北防波堤和三个突堤建设,疏港铁路正式奠基,兴港公路通车。东营港城起步区建设快速推进。广利港疏港道路实现路基贯通。2015年8月19日,山东省人民政府正式批复东营港口岸新建的4个码头对外启用,共涉及9个泊位(其中6个液化品泊位、3个散杂货泊位)。至此,东营港口岸的开放泊位数增加到15个。据统计,2015年1月至7月,东营港进出境船舶138艘次、货物30.96万吨、价值14.1亿元,分别同比增长7.6倍、6.2倍和10.4倍。

滨州市把滨州港建设作为追赶超越、提质增效的动力引擎,举全市之力加快推进。17公里的西防波堤主体完工,具备开挖深水航道条件;园区内道路等基础设施建设加快,共完成投资17亿元,相当于过去十年全部投资的三分之一。2015年6月26日,滨州港正式通航运营。截至9月份已经陆续完成17艘船的装卸,完成吞吐量23万余吨。其中,散杂货21万余吨,套管11000吨,集装箱800标箱,玉米15900吨,实现收入120余万元。

莱州港方面,2014年港口吞吐量突破4000万吨,朱旺港集装箱运输达到15万标箱,莱州—昌邑输油管线正式投运,滨海大道莱州段率先通过省交通运输厅行业审查,北起步区、开发区部分路段完成整形。

2014年,潍坊港加大基础设施建设,改善港口通航及疏港条件,大力提升港口经营管理水平,多元建港取得重大进展。潍坊港务有限公司挂牌成立,3个万吨级泊位实现对外开放,鲁辽陆海货滚甩挂运输大通道航线实现首航,与营口港、大连港的深化合作正在加快推进,5万吨级航道一期工程开工,重点推进17个5万吨级泊位、2个2万吨级客货滚装泊位建设,实现了港口的扩能转型升级和吞吐量的稳步提升。潍坊港航局的数据显示,2014年潍坊港完成货物吞吐量2603万吨,比上年同期增长12%;集装箱吞吐量17.3万标准箱,同比增长181%。

二、公路、铁路、机场等交通设施建设

公路、铁路方面，“德大铁路”全线贯通，“广寿铁路”开通运营，“黄大铁路”工程顺利推进，“寿济路”改建工程部分路段竣工通车，“益羊铁路”城区段完成改线，“济青高铁”完成初步选址工作。滨海大道莱州段率先通过省交通运输厅行业审查，北起步区、开发区部分路段完成整形。滨州市在“济滨东高速”滨州段建设进度全线领先，完成投资 15.95 亿元，占总投资的三分之一；“秦滨高速”埕口至沾化段、“长深高速”高青至广饶段前期工作顺利推进；滨州港二期工程按期推进。

道路改造与建设。滨州市新建、改建农村公路 7258 公里，修缮危桥 33 座 861 延米。全市城际公交开通工作全部完成，城际公交线路通车里程达 442 公里，日发班次 500 个。庆云县新建改建渤海路、建设街等城区道路 7 条，改造乡村道路 230 余公里，引入出租车竞争机制，新增出租车 100 辆，群众出行更加便捷。莱州市新硬化改造县乡路、农村公路、村内大街 705 公里，新建桥梁 54 座。

机场方面，胜利机场调整优化了航线航班，国产大飞机试飞基地建设全面开工。

三、水利、能源设施建设

2014 年以来，滨州市持续加大农田水利基本建设力度，资金投入再创历史新高。全市累计完成投资 19.2 亿元，比上年增加 7.3 个百分点；完成各类水利工程 512 处，动土石方 9065 万立方，清淤沟渠 1965 公里，新打、维修灌溉机井 305 眼，恢复和改善灌溉面积 115 万亩。其中“小农水重点县”工程完成投资 1.79 亿元，铺设管道 1054.6 公里，衬砌末级渠系 48.8 公里，建成节水灌溉面积 15.69 万亩，在建设标准、工程质量、后期管理和效益发挥上均好于往年；田间排涝工程，完成清淤疏通田间渠系 1446 公里，完成路域水系综合治理 213 公里，新建“四位一体”标准化方田 2.5 万亩，解决和改善 10.6 万人口的农村饮水安全问题。此外，2014 年 5 月 19 日，水利部将滨州市确定为第二批“全国水生态文明城市建设试点”城市。同

年12月17日,《滨州市水生态文明建设试点实施方案》顺利通过了水利部审查。^①

寿光市全面实施“大水务”战略,扎实推动“南水北调”续建配套工程、弥河综合整治、中小河流治理等水资源综合利用工程,全面推进“中国—以色列示范水城市”建设,统筹解决好地表水开发、客水利用和水资源长效管理问题。庆云县以创建现代水利示范县为目标,开工建设庆云引水专线、刘贵扬水站等水利工程,加快“小农水”重点县项目建设,确保良性运行。莱州市超前研究实施了南水北调配套、“小沽河”调水复线等一批水利工程,保障了大旱之年供水安全。高青县实施现代水网工程,累计开挖疏浚河道500公里,初步构建形成旱能浇涝能排的水网体系。乐陵市丁坞水库全面开工,实施了碧霞水库至龙泉水厂管道复线建设、村内管网改造提升、龙泉水厂二期扩建等工程,城乡安全供水一体化实现全覆盖,管理体制进一步规范,乐陵市继2010年之后再次获批为全省“小农水”重点县,河道治理、危桥改造等工程扎实推进。

能源设施建设取得新进展。华电莱州电厂二期工程纳入国家发改委批复的山东省2014—2016年火电建设规划。滨州市完成农村电网2128个村变压器、4060公里线路改造。

第四节 生态建设与环境保护

一、财政保障力度加大^②

2014年山东省财政筹集资金2亿元,支持黄河三角洲高效生态区生态环境保护。在大气污染防治方面,安排7520万元,支持该区各地开展重点行业挥发性有机污染物(异味)治理、重点工业企业脱硝脱硫及工业烟粉尘治理、大企业园区堆场无组织排放的扬尘污染治理,以及“黄标车”提前淘汰等。

^① 2014滨州水利大事记 确定为全国水生态文明城市[EB/OL]. 滨州新闻, http://binzhou.dzwww.com/bzhxw/201502/t20150204_11846191.htm.

^② 山东去年筹集2亿元治理“黄三角”环境[EB/OL]. 山东频道, <http://sd.people.com.cn/n/2015/0126/c166192-23686217.html>.

重点流域污染治理方面,安排 1.03 亿元,支持该区小清河、马踏湖等重点流域水污染防治。省财政采取因素法切块下达资金,由各市自主用于人工湿地生态修复等公益性项目建设,并重点支持对化学需氧量、氨氮、总氮、总磷等主要污染物有直接减排效益、前期工作成熟、地方积极性高的项目。

在推动农村环境保护方面,安排 2655 万元,支持区域内各地开展农村饮用水源地保护、生活污水和垃圾处理、畜禽养殖污染防治、重金属污染防治等工作,进一步改善全省农村生活生产环境。

二、生态建设成效显著

2014 年,滨州市紧抓生态环境建设。秦台河治理完成一期工程,水质明显改善;生活垃圾焚烧发电项目投入运营;市污水处理厂 3 万吨扩建工程试运行;8 个乡镇(街道)获得“国家级生态乡镇”称号。寒亭区完成西淀河治理、虞河下游湿地生态修复和潍河治理工程,峡山灌渠城区中段改造工程正在积极推进,“一街五路”雨污分流管网改造和 2 家污水处理厂一级 A 升级改造工程顺利完成。

空气质量得到改善。2014 年,高青县林木覆盖率提高 1 个百分点。空气质量良好以上天数达到 305 天,良好率 84.5%,居全市第一。寒亭区坚持铁腕治污、高压监管,“三八六”环保行动^①取得重要阶段性成果,全区空气质量改善位列潍坊市第二名。寿光市在 15 个镇街区全部安装 PM_{2.5} 监测设备,空气优良天数比上年同期增加 16 天,重度污染以上天数减少 15 天。

林木覆盖率进一步提升。2014 年,乐陵市新增乔木 4 万余株,新增绿地 7.5 万平方米,绿化覆盖率达到 31%。寿光市完成农圣公园、益羊铁路防护林带等绿化工程 31 项,新增改建城市绿地 480 公顷,实施成片造林 4 万亩,全市林木覆盖率达到 25.3%。庆云县植树造林 2.7 万亩,林木覆盖率达到 38.8%。

^① “三八六”环保行动,是指潍坊市 2013 年提出的环保战略行动。举全市之力,利用三年时间,组织开展“三八六”环保攻坚行动,围绕三个目标、打响八大战役、强化六项保障,确保到“十二五”末实现环境质量进一步好转,把潍坊建设成为全省、全国流域治理示范区和大气污染防治先行区。

三、环境整治力度加大

2014年,东营市开展生态环境整治提升年行动,实施119项治理工程,取缔“土小”污染企业270家,清理整顿环保违规项目511个,淘汰“黄标车”、“老旧车”2.5万辆,完成节能减排年度任务,环境质量得到改善。寒亭区对海龙等3家企业累计实施停产治理117天,倒逼3家重点企业投资2.4亿元完成了锅炉烟气除尘、脱硫脱硝和扬尘治理等13项污染治理工程,拆除6台20吨燃煤锅炉,既基本消除了空气异味,又实现了社会效益和经济效益的“双赢”。

寿光市扎实开展“三八六”环保行动,实施169个环境治理项目,关停整改环境污染企业105家,推进晨鸣、鲁清实施脱硫、脱硝等减排工程42项,新建、改造污水处理厂9处,建成LNG、CNG加气站6座,淘汰黄标车15238辆,封闭自备井498眼,垃圾焚烧发电一期、领航生物污泥制肥等项目建成投用。莱州市严格环保执法,对达不到环保要求的13座镁石矿山全部依法关停封堵、42座窑炉依法关停或拆除。

第五节 城镇化建设

一、相关规划编制完善工作有序开展

2014年,寒亭区编制完成了城乡统筹发展规划、新型农村社区规划和3个街道的总体规划,启动部分市政基础设施、商业网点专项规划。寿光市城市总体规划修编通过评审。高青县南部城区控制性详细规划编制完成。2015年1月,滨州市新型城镇化规划通过评审。2015年7月,《东营市新型城镇化规划(2015—2020年)》由东营市新型城镇化工作领导小组办公室和山东省城乡规划设计研究院、东营市城市规划设计研究院联合编制完成,已经省城镇化工作领导小组办公室组织专家评审通过,并经东营市城乡规划委员会2015年第二次成员会议审议通过。

二、城镇化建设稳步推进

东营市稳妥推进新型城镇化,城镇化率达到64%。东营市加快中心城区规划建设,严格规划审批执行,实施了47个城建项目、110项工程,生态新城等片区开发加快推进,科技馆等建成投用,11个片区改造稳步推进,东城商贸城综合整治基本完成,西城改造成效显著。

滨州市新型城镇建设步伐加快,2014年启动省、市级示范镇1000万元以上项目68个,完成投资36亿元,8个乡镇(街道)获得“国家级生态乡镇”称号,滨城区三河湖镇、惠民县胡集镇、李庄镇等12个镇列入全国重点镇,10个省级示范镇全部通过省“百镇建设示范行动”考核,邹平县韩店镇、魏桥镇进入全省前20名。寿光市扎实推进小城镇和“美丽乡村”建设,完成小城镇建设投入30亿元;羊口镇和侯镇进入“全省百镇建设”示范镇十强,被评为国家重点镇;新建农村社区12个,完成农村危房改造610户;牛头镇村成为全省首批传统村落,三元朱村被评为国家4A级旅游景区。高青县落实扩权强镇政策,有序推进小城镇建设,青城镇、常家镇被列入全国重点镇。

三、城镇化试点工作有序开展

2014年12月29日,国家发改委、中央编办、财政部等11部委下发《关于印发国家新型城镇化综合试点方案的通知》,德州市被列为综合试点,标志着该市新型城镇化试点工作进入了实质性推进阶段。这为乐陵市和庆云县未来城镇化发展带来新的机遇。

认真落实国家城镇化试点工作的同时,山东省也积极开展省级试点工作。2015年3月,山东省住房和城乡建设厅、山东省发展和改革委员会等部门联合下发《关于公布省级新型城镇化综合试点地区名单的通知》,确定了19个城市(镇)列为省级新型城镇化综合试点地区,其中黄三角地区有广饶县、寿光市、邹平县三个县及广饶县大王镇、莱州市沙河镇、邹平县魏桥镇三个建制镇。^①

^① 省住建厅等11部门.关于公布省级新型城镇化综合试点地区名单的通知[EB/OL].http://www.sdjs.gov.cn/art/2015/5/4/art_165_46018.html.