

中国新经济
蓝皮书
研究报告之二

新理念、新路径、新探索

——惠东县安墩镇践行“五大发展理念”总体开发构想研究报告

裴长洪 吴滌心◎主编

中国社会科学出版社

中国新经济
蓝皮书
研究报告之二

新理念、新路径、新探索

——惠东县安墩镇践行“五大发展理念”总体开发构想研究报告



吴滌心◎主编

图书在版编目(CIP)数据

新理念、新路径、新探索：惠东县安墩镇践行“五大发展理念”总体开发构想
研究报告 / 裴长洪，吴滌心主编. —北京：中国社会科学出版社，2017.6

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0460 - 3

I. ①新… II. ①裴…②吴… III. ①乡镇—区域经济发展—研究报告—
惠东县 IV. ①F127.655

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 123541 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 衡
责任校对 朱妍洁
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2017 年 6 月第 1 版
印 次 2017 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 21
字 数 240 千字
定 价 88.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

编委会

主编 裴长洪 吴滌心

编委 刘洪愧 谢 谦 王雪峰 温文忠

刘建峰 周壬旭 周小龙 宁建肖

目 录

第一篇 宏观经济形势与任务:怎样接地气?

第一章 中共十八届五中全会“五大发展理念”的提出 (3)

第一节 五大发展理念提出的背景 (3)

第二节 五大发展理念的内涵 (6)

第三节 五大发展理念的具体目标和任务 (8)

第四节 落实五大发展理念 (10)

第二章 惠东县经济发展的挑战以及惠东县委的战略

决策 (12)

第一节 惠东县经济发展面临的主要挑战 (12)

第二节 惠东县委的战略决策 (15)

第三节 惠东县新型城镇化建设构想 (19)

第二篇 怎样从山区与安墩镇的实际出发

第三章 山区发展的优势与前提:生态环境与可持续性 (25)

第一节 生态综合一体化开发的指导思想 (25)

第二节	生态综合一体化开发的基本原则	(28)
第四章	安墩镇生态综合一体化开发	(32)
第一节	安墩镇概况	(32)
第二节	安墩镇经济社会发展现状	(34)
第三节	安墩镇资源储量及分布现状	(38)
第四节	安墩镇资源开发及保护现状	(43)
第五节	安墩镇生态综合一体化开发的机遇及挑战	(45)
第六节	安墩镇生态综合一体化开发的目标	(61)
第五章	安墩镇生态综合一体化开发的方针和战略	(66)
第一节	十字发展方针	(66)
第二节	生态优先保护战略	(67)
第三节	区域合作整合战略	(67)
第四节	产业促进培育战略	(68)
第五节	“以点带面”战略	(70)
第六节	文化传承发展战略	(72)
第七节	社会设施完善战略	(73)
第三篇 谋篇布局:引入大企业与政企合作		
第六章	引入大企业、大资本:广东金东海集团	(77)
第一节	公司简介	(77)
第二节	发展历程	(79)
第三节	资质及荣誉	(81)
第四节	主营业务	(89)

第五节 公司业绩	(90)
第六节 竞争优势	(105)
第七节 企业文化	(108)
第八节 企业发展理念	(109)
第七章 政企合作与总体规划构想	(111)
第一节 解读政企合作	(111)
第二节 安墩镇生态综合一体化开发空间布局	(114)
第三节 安墩镇生态综合一体化开发的保障	(124)
第四篇 谋篇布局:产业发展	
第八章 农业:对生态环境最好的保护是利用	(131)
第一节 安墩镇生态及农业现状	(131)
第二节 实现绿色生态可持续发展	(133)
第三节 安墩镇生态有机农业发展分析	(135)
第四节 安墩镇林下经济产业基地发展指引	(140)
第五节 农林业发展具体规划	(148)
第九章 矿业与陶瓷业:绿色开采 艺术陶瓷	(155)
第一节 安墩镇瓷土发展情况	(155)
第二节 安墩镇发展陶瓷业的必要性和可行性	(157)
第三节 安墩镇陶瓷业发展建议	(160)
第十章 旅游产业:热汤温泉 客家文化	(172)
第一节 旅游产业发展概况	(172)

第二节	旅游产业发展趋势	(174)
第三节	安墩镇旅游业的发展条件分析	(176)
第四节	安墩镇旅游市场分析	(178)
第五节	安墩镇旅游产业发展规划	(181)
第六节	安墩镇温泉旅游	(186)
第七节	安墩镇文化旅游	(196)
第十一章	健康养生养老产业:盛世桃源 康乐年华	(207)
第一节	养生养老产业概况	(207)
第二节	养生养老产业趋势分析	(208)
第三节	安墩镇发展养生养老产业的优势	(210)
第四节	养生养老产业定位及特点	(215)
第五节	安墩镇养生养老产业规划分析	(218)
第六节	康乐年华健康养生基地	(225)
第七节	盛世桃源项目	(226)
	第五篇 谋篇布局:开发模式	
第十二章	开发模式一:与农民结成利益共同体	(241)
第一节	初级形式的利益共同体	(242)
第二节	高级形式的利益共同体	(246)
第三节	保障农民利益的四种机制	(250)
第十三章	开发模式二:与村组织、镇政府结成利益 共同体	(254)
第一节	村组织、镇政府的功能定位	(255)

第二节	利益共同体的组织模式	(257)
第十四章	开发模式三:金融支持方式	(261)
第一节	企业融资方式	(261)
第二节	农民融资方式	(270)
第十五章	资源整合:总体一级开发与分包二级开发	(274)
第一节	相关概念界定	(274)
第二节	总体一级开发中政府的职责	(277)
第三节	一级开发企业的目标和作用	(279)
第四节	二级开发企业的作用	(282)

第六篇 市场开拓与开发预期

第十六章	市场开拓	(285)
第一节	市场开拓总体思路	(285)
第二节	目标客源市场	(286)
第三节	目标客户群	(288)
第四节	市场营销策略	(290)
第十七章	近期开发预期	(295)
第一节	子项目开发预期	(295)
第二节	近期建设预期	(297)

第七篇 创新意义的内涵

第十八章	创新意义的内涵	(309)
第一节	新农村建设创新	(309)
第二节	农林业技术创新	(315)
第三节	矿业开发创新	(318)
第四节	金融支持创新	(320)
第五节	开发模式创新	(323)

第一篇



宏观经济形势与任务： 怎样接地气？

第一章 中共十八届五中全会“五大发展理念”的提出

党的十八届五中全会在《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》（以下简称《建议》）中首次明确提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，标志着党中央和国务院关于发展理念的又一重大突破和进步。理念是行动的先导，发展理念的转变，有利于引领发展思路、发展方向、发展方式的转变。具有战略性、纲领性、引领性的五大发展理念将是实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势的基础，也将是今后更长时期中国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。五大发展理念也体现了党中央对中国经济社会发展规律的深刻认识，各级政府和社会各界对此必须要有清醒的认识，并自觉在实际行动中贯彻落实这五大发展理念。

第一节 五大发展理念提出的背景

一 经济发展新常态

改革开放 30 多年以来，中国经济社会发展取得了一系列重大

成就。根据国家统计局报告，1979—2012年中国经济年均增速达9.8%，同期世界经济年均增速只有2.8%。但是自2013年以来，中国经济增速开始放缓，2013—2015年国内生产总值（GDP）增速分别为7.7%、7.4%和6.9%。由此不难看出，中国经济增长已经开始进入换挡期，这是未来中国经济发展的新常态。在经济发展新常态背景下，以往的粗放式发展模式将不可持续，经济发展方式必须加快转变，并培育新的经济增长动力。

五大发展理念是在深刻分析国际发展大势、国内发展阶段性特征的基础上形成的。从国际上看，世界经济在大调整、大变革之中出现了一些新的变化趋势，原有增长模式难以为继，科技创新孕育着新的突破。从国内看，“十三五”时期，中国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化，增长速度从高速转向中高速，发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，发展动力从传统增长点转向新的增长点。新的发展变化需要树立新的发展理念。认识新常态、适应新常态、引领新常态，保持经济社会持续健康发展，必须有新思路、新举措。这五大发展理念，符合“十三五”时期中国发展所处的历史方位和特定阶段，揭示了中国经济发展的新特征、新趋势，有利于中国在未来国际竞争中赢得主动，集中体现了中国在“十三五”乃至更长时期的发展思路、发展方向和发展着力点，充分反映了党对经济社会发展规律认识的不断深化。

经济发展新常态下中国经济社会发展面临一系列新的阶段性特征。第一，经济发展呈现速度变化、结构优化、动力转换三个新的特征。第二，增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从追求规模速度转向追求质量效益，经济结构调整要从以增量扩能

为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动这“四个战略转变”。第三，国际金融危机发生以来不断变化的世情国情，使新常态下中国发展的重要战略机遇期由原来的加快发展速度的机遇期转变为加快经济发展方式转变的机遇期，由原来规模快速扩张的机遇期转变为提高发展质量和效益的机遇期。

为主动适应和积极引领经济发展新常态，我们必须以变应变，做到变中求新、变中求进、变中突破，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路。这就必须按照《建议》，从过去较多利用国际市场扩张以增加出口，转变为更多依靠扩大内需带动经济增长；从过去较多利用劳动力比较优势参与经济全球化分工以推动发展，转变为依靠创新驱动发展；从过去较多利用招商引资以促进发展，转变为积极参与全球经济治理，保护和扩大我国发展利益。

二 经济发展面临诸多难题

虽然中国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济长期向好的基本面没有改变，但是也要清醒地认识到，中国经济发展也面临着发展不平衡、不协调、不可持续的问题。第一，发展方式粗放，创新能力不强，部分行业产能过剩严重，企业效益下滑。第二，城乡之间、东中西部之间发展不平衡，收入差距较大。第三，资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转，环境保护压力较大。第四，基本公共服务供给不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨。按照十八届五中全会的分析判断，全面建成小康社会的短板主要

存在于社会事业发展、生态环境保护、民生保障等方面，特别是7000多万农村贫困人口生活水平没有明显提高。^①第五，人们的文明素质和社会文明程度有待提高。第六，法治建设有待加强。我们必须增强忧患意识、责任意识，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展，争取早日跨越中等收入阶段。

第二节 五大发展理念的内涵

《建议》指出了五大发展理念的内涵，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革。这既是指发展思路、发展方向的变革，也是指发展方式、发展着力点的变革，更重要的是指发展体制机制的变革。

创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家的一切工作，让创新在全社会蔚然成风。要加快形成促进创新的体制机制，形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养和使用体制，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领性发展。

协调是持续健康发展的内在要求。必须正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断

^① 新华网，2015年12月6日。

增强发展整体性。通过协调发展，塑造要素自由有序流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局，不断增强发展整体性。

绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全做出新贡献。

开放是国家繁荣发展的必由之路。必须顺应中国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高中国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

共享是中国特色社会主义的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，并据此做出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，实现全体人民共同迈入全面小康社会，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

党中央要求统一贯彻这五大发展理念，不能顾此失彼，也不能相互替代。《建议》在强调“坚持以经济建设为中心”的同时，还强调“坚持以提高发展质量和效益为中心”“坚持以人民为中心的发展思想”。把这三个“为中心”并提，不是要改掉以经济