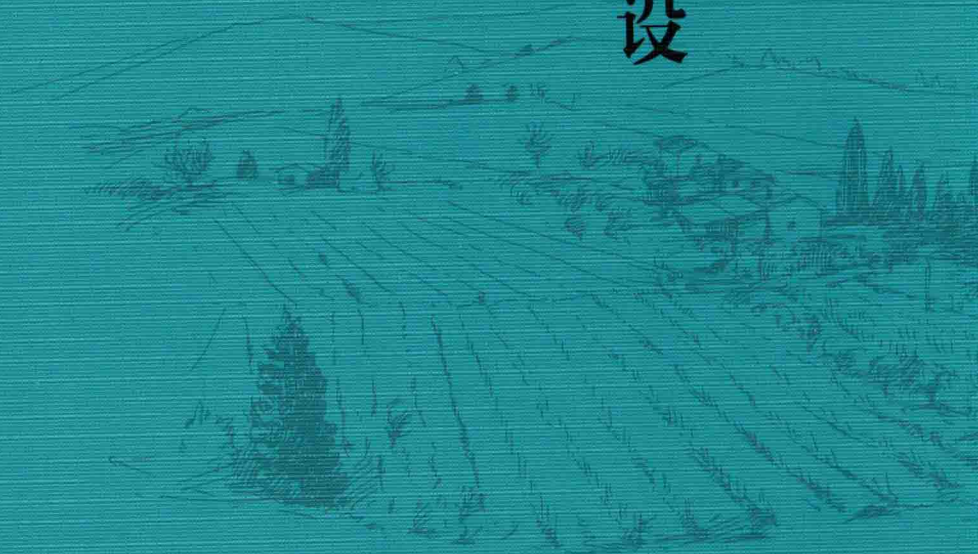
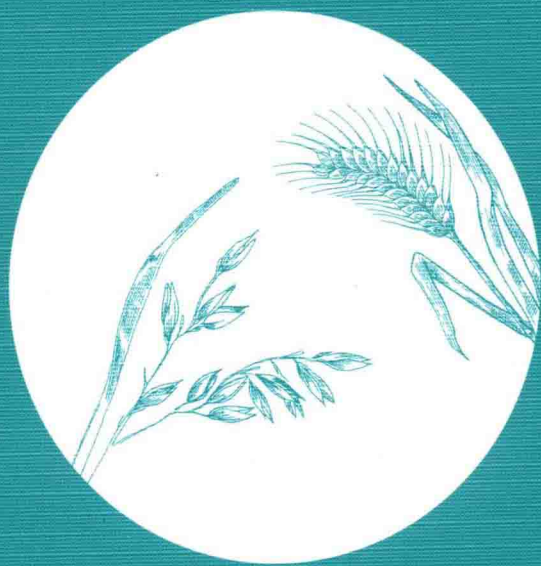


城乡一体化视域下 粮食主产区的乡村建设

张良悦 著



中国社会科学出版社

城乡一体化视域下 粮食主产区的乡村建设

张良悦 著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

城乡一体化视域下粮食主产区的乡村建设 / 张良悦著. —北京:
中国社会科学出版社, 2017. 4

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0342 - 2

I. ①城… II. ①张… III. ①粮食产区 - 农业建设 - 研究 - 中国
IV. ①F326. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 099909 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 李庆红
责任校对 周晓东
责任印制 王 超

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2017 年 4 月第 1 版
印 次 2017 年 4 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 20. 75
插 页 2
字 数 339 千字
定 价 86. 00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 研究的意义和价值	(1)
一 问题的提出	(1)
二 研究的理论与现实价值	(3)
第二节 相关问题综述及其理论梳理	(5)
一 国内外相关研究的回顾与梳理	(5)
二 简要总结与评述	(25)
三 本书的研究空间及其主要解决的问题	(27)
第三节 本书的基本内容和总体框架	(28)
一 相关约束条件的说明	(28)
二 研究的基本思路	(33)
三 研究的核心内容	(34)
第四节 本章小结	(37)
第二章 城市偏向化与城乡二元结构	(39)
第一节 城市偏向化的基本理论	(39)
一 城市偏向化的基本内涵	(39)
二 城市偏向化的形成	(41)
三 城市偏向化理论的发展	(44)
四 工业化战略与城市偏向化	(45)
第二节 中国城市偏向化的表现	(48)
一 中国城市偏向化的政策选择与延续	(48)
二 中国城市偏向化的事实特征	(52)
第三节 中国农村区域发展的相对停滞	(55)
一 城乡二元结构强度仍处于较高水平	(55)

二	城乡居民收入差距的逐步扩大	(59)
三	农业收入增长迟缓与农业的副业化	(61)
第四节	本章小结	(66)
第三章	城乡一体化的本质及其发展内容与路径	(67)
第一节	城乡一体化的演变与由来	(67)
一	城乡一体化的含义及政策演变	(67)
二	城乡一体化的形成与理论基础	(69)
三	城乡一体化是一个综合性的发展问题	(73)
第二节	城乡一体化的本质是新型城镇化	(76)
一	新型城镇化是解决“农村病”和“城市病”的良方	(76)
二	新型城镇化更加侧重于城市、城镇与农村的协调发展	(77)
三	新型城镇化的重点在于“人口城镇化”	(79)
四	转型时期城镇化“双重性”特征及“存量”的优先 解决	(80)
第三节	城乡一体化的发展内容	(81)
一	乡村城镇化是城乡一体化的根本任务	(81)
二	现代农业发展与城乡一体化的产业支撑	(83)
三	公共产品提供与乡村福利水平的提升	(86)
四	生态环境的美化与城乡和谐共生	(87)
第四节	城乡一体化的发展路径与模式	(89)
一	基于城乡一体的新型城镇化	(89)
二	城乡一体化的发展模式	(92)
三	乡村更新是城乡一体化的基本路径	(97)
第五节	本章小结	(102)
第四章	城乡一体化乡村建设的国际经验及国内探索	(103)
第一节	城乡一体化与乡村更新：发达国家的经验	(103)
一	乡村城镇化日益成为城镇化的建设内容	(103)
二	欧盟乡村建设与乡村更新计划	(105)
三	亚洲的乡村建设与乡村保护	(114)
第二节	我国城乡一体化的实践探索	(118)
一	我国城乡一体化不同区域的实践探索	(118)
二	不同区域城乡一体化模式的基本经验	(121)

第三节 城乡一体化典型模式简介	(123)
一 “还权赋能”的成都城乡一体化模式	(125)
二 土地“地票”交易的重庆城乡一体化模式	(128)
三 “三农”与“三化”互动并进的苏州城乡一体化模式 ...	(130)
四 “两分两换”的嘉兴城乡一体化模式	(133)
第四节 本章小结	(135)
第五章 粮食主产区乡村区域发展的衰落 ——基于河南省乡村的调研分析	(137)
第一节 乡村衰落与农村空心化	(137)
一 农村空心化及其内涵	(137)
二 农村空心化形成的主要原因	(139)
三 乡村衰落及空心化所带来的问题	(142)
第二节 河南省空心村现状的调研	(143)
一 调研的基本情况分析	(144)
二 调研所反映的一些基本问题	(156)
第三节 城乡一体化是解决农村空心化的根本出路	(163)
一 空心村整治是乡村更新建设的综合整治	(163)
二 土地整治是落实城乡一体发展的有效工具	(165)
三 宅基地整治的基本模式	(170)
四 土地整治与现代农业园区	(171)
第四节 本章小结	(173)
第六章 现代农业的产业支撑及乡村发展	(174)
第一节 中国农村区域城镇化萌芽及其形态	(175)
一 中国传统农村社区的瓦解及其发展	(175)
二 中国农村区域的城市化萌芽	(178)
三 中国农村区域城镇化及新型城乡形态	(180)
第二节 城乡一体化中的现代农业及乡村形态的演变	(184)
一 农业生产中耕作方式的变迁	(184)
二 农业的迂回发展	(187)
三 农业发展与乡村形态演变	(191)
第三节 中国现代农业发展的方向和任务	(193)
一 “三化”同步发展必须加快推进农业现代化	(193)

二	中国农业现代化的方向及发展路径	(195)
三	中国现代农业发展的主要任务	(197)
第四节	农业产业化与乡村城镇化	(203)
一	现代农业发展为乡村城镇化提供了产业基础	(203)
二	乡村城镇化与现代农业发展相互促进	(205)
第五节	本章小结	(207)
第七章	粮食主产区的乡村城镇化及其形态	(209)
第一节	乡村城镇化建设的主要内容与目标	(209)
一	乡村城镇化是粮食主产区城乡一体化的基本路径	(209)
二	乡村城镇化建设的基本目标	(211)
三	乡村城镇化建设中的公共产品	(212)
第二节	乡村城镇化建设中几种形态的剖析	(217)
一	河南省“新型农村社区”建设	(217)
二	四川省“农村综合体”建设	(221)
三	江苏省的“城镇化农村”	(224)
四	湖北省的“都市圈的小城镇”	(226)
第三节	基于城乡一体化的乡村建设规划	(228)
一	乡村城镇化与农村社区建设规划的基本理念	(228)
二	乡村城镇化与农村社区建设规划的基本原则	(233)
三	乡村城镇化与农村社区建设实施的思路与路径	(237)
第四节	本章小结	(242)
第八章	土地资产化、劳动力迁移与乡村建设	(244)
第一节	土地资产成为城乡一体化的焦点	(244)
一	土地资产化成为乡村区域发展的重要环节	(244)
二	土地资产化的运作	(245)
三	土地资产化运作与乡村建设的一个综合方案	(246)
第二节	土地资产化及其运作：一个理论分析	(248)
一	农村土地资产的产权化改革	(248)
二	农村土地资产化及其收益	(251)
三	农村土地资产化的运作途径	(252)
第三节	土地资产置换与农村劳动力城市化迁移	(258)
一	是户籍还是资产阻隔了劳动力的迁移？	(258)

二 土地财产置换与农村劳动力的城市化迁移	(262)
三 以土地资产化改革促使农村人口流动	(270)
第四节 本章小结	(271)
第九章 粮食主产区乡村建设的政策建议	(273)
第一节 正确理解城乡一体化的政策和发展内涵	(273)
一 从新农村建设到城乡一体化	(273)
二 乡村城镇化是粮食主产区城乡一体化的发展路径	(274)
三 必须以城镇化的理念推进农村新型社区建设	(274)
第二节 城乡一体化必须坚持的基本原则	(276)
一 必须充分认识现代农业发展是城乡一体化的产业基础 ...	(276)
二 城乡一体化建设必须做到资源节约集约利用	(277)
三 生态文明建设是农村新型社区建设的根本要求	(278)
四 应循序渐进推进农村新型社区建设	(279)
第三节 粮食主产区城乡一体化发展的政策扶持	(280)
一 应从功能规划的角度为城乡一体化争取政策资源	(280)
二 利用土地发展权撬动粮食主产区域的城乡一体化	(281)
附录1 乡村城镇化“新型农村社区”的剖析	(283)
附录2 关于空心村调研	(309)
参考文献	(311)
致谢	(325)

第一章

导 论

城乡一体化是解决“三农”问题的根本出路，表明农村区域发展已经纳入一元化的发展战略之中。这就是说，对于发展中国家来说，城乡发展是同等重要的问题。因为，之前在二元发展思路下，农村区域的发展处于附属或服从的地位，导致了乡村经济的衰落，并影响了工业化和城镇化的健康发展，需要在信息化融合的过程中协调新型工业化、新型城镇化和农业现代化的发展。在二元结构下，农村区域长期处于“欠发展”状态，所以，城乡一体化的主要任务在于农村区域的发展，尤其是粮食主产区相对更为落后的农村腹地。因此，研究粮食主产区农村腹地城乡一体化的建设就具有十分现实的意义。本章作为导论部分，提出了课题的研究方向和研究价值，对相关的文献进行了梳理，说明了本书的研究思路、逻辑关系和基本思想。

第一节 研究的意义和价值

一 问题的提出

党的十八大报告提出“城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径”。党的十八届三中全会进一步指出，“城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。”这表明农村区域经济发展将成为我国未来经济发展的一个主要方向。而在农村区域发展中，传统二元结构的发展思路将被摒弃，代之以城乡一体化的理念从经济、社会、生态等方面推动乡村

区域进行结构性的变革。完成这一任务将是发展中经济的阶段性的突破,具有重大的意义。从目前区域经济发展的实际情况看,粮食主产区一方面相对较为落后,劳动力流动的压力相对较大;另一方面尽快完成现代农业发展方式转型的任务艰巨、责任重大,因此,其农村区域的发展将成为城乡一体化发展的重点内容。

所谓城乡一体化是指城乡之间生产和生活方式逐渐趋于一致的过程,是通过城乡统筹,优化资源配置,促进城乡经济社会全面协调可持续发展的过程。城乡一体化本质上是城市化发展的一个新阶段,是将工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村居民作为一个整体统筹谋划、协调发展的过程。2013年12月,中央全国城镇化工作会议提出了“推进农业转移人口市民化”的问题,强调“解决好人的问题是推进新型城镇化的关键”,要“促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展”。这与城乡一体化的发展战略本质上是一致的。

事实上,早在2010年前后,我国城镇化的战略思路已发生转变,确定为由“人口转移型”的城镇化转变为“结构转换型”的城镇化,即理想的新型城镇化模式是以人口郊区化为主,人口将不受户籍的影响,可以在小城镇、郊区和中心城市三个区域之间自由流动。^①在这一新的城镇化战略下,各地结合“城乡建设用地挂钩”的试点政策和农村劳动力迁移的现实问题,以大城市为依托,在大城市周边农村积极探索了多种形式的就地城市化途径,形成了“中心城市带动”的城乡一体化模式。从区域经济发展的角度看,城乡一体化是区域经济一体化建设最基础、最有效率和最易操控的平台,因此,“中心城市带动”的城乡一体化模式将被十分容易地受到模仿和移植。而现实的问题是,粮食主产区作为人均收入相对较低和国家重要的粮食生产基地,是否也应该走这一路径?我们的回答是否定的。首先,在城乡一体化的发展中,它们不具备东部发达区域大城市带动城乡一体化的区域势能,“钱从哪里来,人往哪里去”,是一个不可回避的现实问题。其次,受制于国家主体功能区规划的限制,粮食主产区多为“待发展”的农业区域,必须解决好新型工业化、新型城镇化和农业现代化之间的协调发展(简称“三化”协调,下同)。基于这一现实

^① 吴业苗:《城郊农民市民化的困境与应对:一个公共服务视角的研究》,《中国农村观察》2012年第3期。

背景,在城乡一体化大的发展战略下,从农业现代化和乡村城镇化建设的视角,探讨粮食主产区农村腹地的乡村区域发展显得更有意义。

二 研究的理论与现实价值

本书的研究对于粮食主产区乡村建设和中国城乡一体化的发展具有重要的理论意义和实践价值。

(一) 理论上进一步丰富区域经济发展思想

目前,我国的城市化面临着资源约束(土地、水资源和能源)、市场狭小(产业升级滞缓和内需不足)、劳动力迁移不畅(户籍制度障碍和土地资产沉淀)、大城市病(城市蔓延和交通拥挤)等多种因素的制约,导致我国城市化的不健康发展。如整齐划一的“摊大饼”式的城市蔓延,产业结构的严重趋同和城市功能的定位不明。城乡一体化或者新型城镇化就是在这一发展背景下提出的健康城市化的理论探索和实践尝试。其中,就地城镇化成为一种普遍的实践模式。其基本理念是:超越传统的以城市为中心,农村—城市分离发展的“二元”模式,将最基本的规划单位从城市转变为城市核心—主城区周边城镇—周边农村的集合体。这样便不需要将农村的绝大部分居民迁移到已有的大城市中,而是在现有的基础上对其进行改造。^①在此过程中,那些快速发展的地点就会在集镇、乡镇甚至一些大的村落中形成类似市中心的区域。

依据这一理念,粮食主产区可选择小城镇或农村新型社区建设的城乡一体化的发展路径。这一路径是基于现代农业发展基础上、农村腹地的就地城镇化模式,具有这样的区域性特点:第一,粮食生产和现代农业是乡村城镇化的产业基础;第二,小城镇或农村新型社区的建设能够提供满足公共产品供给“规模门槛”的要求;第三,乡村城镇化能够激活农村土地资产价值,增加农民土地资产和收益。

城乡一体化首要面对的就是土地问题。人多地少,资源紧缺,既是我国“三农”问题的难点,也是城乡发展的矛盾焦点。农业用地的保护、农村工业化、城镇化和城镇建设用地的扩张等,无一不落实在土地问题上。乡村城镇化的建设需要在土地资产的基础上,探索城乡土地统筹规

^① 《经济管理文摘》编辑部:《泉州城市形态的演变——就地城市化》,《经济管理文摘》2012年第1期。

划、土地流转与适度规模经营以及农村劳动力转移等问题。这些基本的思想和观点需要在理论上进行分析、认识和提高,反过来用于指导实践并在实践中进行检验和丰富。所以,乡村城镇化的实践探索和理论研究无疑将会进一步丰富区域经济发展理论的内容。

(二) 实践中对于粮食主产区域城乡一体化的发展具有重要的指导作用

随着我国工业化、城镇化的快速推进,粮食安全问题越来越引起人们的广泛关注。尽管我国粮食生产连续十多年获得丰收,并不断创出新高,但同时,粮食进口也在不断增加,其中,2010年以来占粮食总供给的10%,突破了95%自给率的要求。^①近年来,我国粮食生产呈现明显的“北移西扩”趋势,中部粮食产区的产量比重不断上升,在我国粮食安全战略中占据重要地位。所以,保障粮食安全是关系我国国民经济发展、社会稳定和国家安全的全局性重大战略问题。转变农业发展方式,探索建设国家重要粮食生产和现代农业基地的发展路径,以及在此基础上的农村新型社区建设,不仅是“三化”协调发展的题中之义,更是我国全面建设小康社会和推进城乡一体化建设的战略举措。

在我国加速推进城镇化的过程中,城市空间扩张的刚性用地形成了对我国耕地资源的压力,但我国在城市扩张的同时并没有相应地减少农村的居住面积,呈现出城市和农村居住面积“双扩张”的格局。其结果,一方面是城市人口集聚的低下,另一方面则是大量“空心村”的出现。另外,我国的城市化移民是一种“候鸟式”的迁移,农民工尽管为我国经济建设做出了重要贡献,但却不能享有政府提供的公共产品,进而影响其消费结构的升级,延迟需求结构的转换。农村新型社区建设的实施,对于我国耕地保护与粮食生产、“空心村”整治与土地节约集约利用、土地资产化与农村劳动力转移、城乡一体化与公共产品的供给等方面都是一个很好的实践探索。本书对这些问题进行理论和实践方面的深入研究,将对政府的发展决策和各地的实际操作起到现实的指导作用。

(三) 对社会主义生态文明建设进行有益探索

党的十八大把生态文明建设放在了突出地位,纳入总体布局,拓展为“五位一体”。以生态文明建设为指引,走生态发展的道路,就是在城乡一体化的发展中,更新观念,转变方式,走新型现代农业的发展路径。首

^① 2011年进口粮食占比为10.16%,2012年占比为10.17%,《中国统计年鉴》(2012)。

先,新型现代农业更加强调农业的可持续发展,减少对石化能源和化学合成产品的过度使用,转向对农业内部元素的更佳利用(如传统有机粪肥),逐步向有机农业耕作方式转变等。其次,新型现代农业是一种多功能农业,除了生产粮食的基本功能外,还塑造风景和保护土地,提供对自然资源的可持续管理和生物多样性的延续,以及保持乡村地区社会经济的活力,做到农业地域既是生产的空间,也是生态的空间。最后,新型现代农业的发展应与农村新型社区的建设紧密结合在一起。今天,城市居民对乡村地区有了新的要求和期望,除了食品供应,乡村地区还应该担负起娱乐、教育、度假、休闲、疗养等功能。此时,城乡之间的分工将更为明确,城市提供物品,乡村提供环境,以乡村娱乐、生态旅游为主要内容的休闲服务将成为重要的服务型产业,而且,从发达国家目前的情况来看,乡村旅游是用来解决城乡发展差别最好的再分配方式之一。所以,生态文明建设、现代农业发展和农村新型社区建设是一个三位一体的关系。

第二节 相关问题综述及其理论梳理

一 国内外相关研究的回顾与梳理

从本质上看,城乡一体化解决的核心问题是城乡二元化。一直以来,西方学术界对于城乡二元的研究,基本上从两条平行脉络展开:一条是基于经济二元的研究,侧重点是工农产业关系,发端于刘易斯的二元经济结构论;另一条是空间二元的研究,侧重点是城乡关系,代表人物是弗里德曼、麦吉等。两条脉络平行推进并由此带动了发展经济学和空间经济学的大跨步发展。^①我们也以此为基准对我国城乡一体化及乡村建设的相关研究进行回顾与整理。^②

① 赵群毅:《城乡关系的战略转型与新时期城乡一体化规划探讨》,《城市规划学刊》2009年第6期。

② 在我国对“三农”问题和“城乡”问题的研究,除了经济学的研究外,社会学、政治学也是重要的研究学科,本书在一些地方对其研究成果也有所借鉴。鉴于本书主要是从经济学的视角对“城乡”问题的研究,所以,对这两个学科的研究动态不再综述。

(一) 发展经济学视域的研究

发展经济学的研究主要遵循刘易斯所开创的二元结构理论,认为经济发展过程就是由“二元”结构向“一元”结构转变的过程,其最终结果必然形成城乡一体化的均衡。这一视域的研究主要侧重于发展内容,强调制度变迁和市场基础上的资源配置,注重产业发展的内容和劳动力的流动。

1. 城乡一体化的基本内涵

城乡一体化这一说法和理论,同“三农”理论一样,是中国特有的。国外只有城乡协调、城乡均衡发展等说法。这一概念最早源自于苏南地区,1983年,费孝通先生提出了“小城镇,大问题”的发展思路,提出了以农村工业化为基础的“农村内生城镇化”思想,将苏南乡镇企业的发展及其社会形态的变化称为城乡一体化。^①程必定先生也认为,改革开放之后20世纪80年代苏南地区受到上海市的辐射和带动,形成了城乡一体化的社会经济形态,乡镇企业快速发展,大量农民“离土不离乡”,就地形成了非农化转型,并且很快作为一种模式传遍中国。^②

但是,真正将城乡一体化作为国家发展战略则是21世纪以来的事情,特别是党的十八大把城乡一体化作为解决“三农”问题的根本途径。改革开放之后,随着经济的发展,特别是市场经济的发展,城乡差别呈现出“先缩小,后扩大”的发展态势,直至发展为严重的“三农”问题。为此,2003年提出“城乡统筹”,2004年提出“两个趋势”的判断,2005年提出“建设社会主义新农村”,2007年党的十七大明确提出“建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局”。2012年党的十八大进一步提出“城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径”,党的十八届三中全会第一次将城市问题和农村问题一起解决,提出“二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍”。标志着我国城乡发展真正进入到了国家战略主导下的城乡一体化时期。

目前,理论界和决策部门比较一致的认识是,所谓城乡一体化是指城乡之间生产和生活方式逐渐趋于一致的过程,是通过城乡统筹,优化资源

^① 陆学艺:《城乡一体化的社会结构分析与实现路径》,《南京农业大学学报》(社会科学版)2011年第2期。

^② 程必定:《新市镇:城乡一体化的空间载体》,《城市发展研究》2013年第5期。

配置,促进城乡经济社会全面协调可持续发展的过程。其主要内容包括统筹土地利用和城乡规划、统筹城乡产业发展、统筹城乡基础设施和公共服务、统筹城乡劳动就业、统筹城乡社会管理,促进公共资源在城乡之间均衡配置,生产要素在城乡之间自由流动。^{①②③}显然,这一认识突出了经济发展的内涵,是针对中国目前经济发展水平和城乡现实状态而提出的如何由二元向一元发展的现实选择。

白永秀和王颂吉认为,城乡二元结构的形成和转化是世界各国发展的必经阶段。目前,发达市场经济国家和地区已经基本实现了城乡二元经济结构转换,而发展中国家和地区则大多处于二元经济结构的转化过程之中。^④因此,城乡一体化发展,就是把工业和农业、城市和农村作为一个有机统一整体,充分发挥彼此相互联系、相互依赖、相互补充、相互促进的作用,特别是充分发挥工业和城市对农业和农村发展的辐射和带动作用,实现工业与农业、城市与农村协调发展。^⑤

既然把城乡一体化看成是一个发展问题,那么,在这个发展过程中必定会发生经济、社会结构的变化。这就是说,随着工业化和城市化的深入推进,发展中国家普遍存在的现代工业与传统农业并存的二元结构,必然向城乡一元的现代化结构转变。^⑥

洪银兴和陈雯从以下五个方面概括了城乡一体化的发展内容:(1)体制一体化,消除要素在城乡之间自由流动的各种体制和政策性障碍;(2)城镇城市化,将城市功能向城镇扩散和转移,使城镇成为农村区域中的商贸中心、服务中心,使人们在城镇就能享受到现代文明和现代经济社会生活;(3)产业结构一体化,要求城乡在产业结构上形成有机的整体,既错位又互补;(4)农业企业化,既包括农业转化为农业工业,

① 赵群毅:《城乡关系的战略转型与新时期城乡一体化规划探讨》,《城市规划学刊》2009年第6期。

② 尹成杰:《加快推进中国特色城乡一体化发展》,《农业经济问题》2010年第10期。

③ 宋洪远、赵海:《我国同步推进工业化、城镇化和农业现代化面临的挑战与机遇》,《经济社会体制比较》2012年第2期。

④ 白永秀、王颂吉:《城乡发展一体化的实质及其实现路径》,《复旦学报》2013年第4期。

⑤ 冯海发:《对十八届三中全会〈决定〉有关农村改革几个重大问题的理解》,《农业经济问题》2013年第11期。

⑥ 王碧峰:《城乡一体化问题讨论综述》,《经济理论与经济管理》2004年第1期。

又包括农业产供销和市场活动的组织化；(5) 农民市民化，取消各种对农民的歧视性政策，使农民在就业、教育、卫生、医疗和社会保障方面与城市居民享受平等的政策与机会。^①

赵群毅也从三个方面加以解析：(1) 从内容主体上看，城乡经济社会发展一体化不仅包括城乡关系，还包括经济与社会之间的关系，是对过去“重经济轻社会”的修正，强调的是多元主体之间的统筹协调；(2) 从基本内涵上看，城乡经济社会发展一体化应该包括城乡资源高效综合利用、生产要素在城乡之间自由流动、公共资源在城乡之间均衡配置、城乡经济发展与社会发展相融合四个方面；(3) 从发展内容上看，城乡经济社会发展一体化应包括城乡经济发展一体化和城乡社会发展一体化两个方面的核心目标。^②

针对城乡一体化发展的丰富内容，陆学艺从发展的长期性和艰巨性上强调了其“历史过程”：第一步要着力破除城乡二元结构，形成城乡经济社会发展一体化的新格局，遏制住目前城乡差距还在继续扩大的趋势；第二步通过“工业反哺农业，城市支持农村”，加大对农村的投入，加快农村经济社会发展，逐步缩小城乡差距；第三步实现城乡一体化。^③

2. 新农村建设与“以工促农，以城带乡”的反哺战略

20 世纪 80 年代中期以来，我国城乡差距呈现出扩大趋势，例如，城乡居民收入比由最低的 1985 年的 1.86 : 1 发展到 2009 年的最高差距 3.35 : 1，^④“三农”问题日益突出。农业生产不稳，农民收入水平增长缓慢，农村环境条件差，已严重制约了我国现代化的整体推进。基于这一背景，2004 年胡锦涛总书记在中共十六届四中全会上提出了“两个趋势”的著名论断，即“纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的倾向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的倾向”。

① 洪银兴、陈雯：《城市化和城乡一体化》，《经济理论与经济管理》2003 年第 4 期。

② 赵群毅：《城乡关系的战略转型与新时期城乡一体化规划探讨》，《城市规划学刊》2009 年第 6 期。

③ 陆学艺：《城乡一体化的社会结构分析与实现路径》，《南京农业大学学报》（社会科学版）2011 年第 2 期。

④ 《中国统计年鉴》（2012）。

从发展经济学的角度看,工业化前,农业是整个经济的基础,强大的农业是工业化的前提条件。工业化的第一步必须由农业部门提供足够的剩余,为城市地区的工业化提供资本积累。一旦工业部门达到维持自我持续成长的起飞点,农业部门的比重就出现相对的和绝对的下降,逐渐成为现代化社会中的一个弱势产业。这是由经济发展的规律所决定的,被称为“配第一克拉克法则”。该法则预示:“随着人均收入持续增长,经济活动的重心先从第一产业转移到第二产业,进而转移到第三产业。这种转移是随着经济增长初期工业品需求的快速增长,以及紧随其后的服务需求加速增长而工业品消费处于相对饱和状态,通过部门间资源配置的市场调节完成的。”^①

蔡昉等针对中国的现实情况,用二元结构的理论总结了中国“三农”问题的规律:(1)农业比较优势下降规律;(2)农业份额下降规律;(3)就业份额与产值份额相匹配规律(如果在农业产值下降的情况下,农业就业的人数不相应下降,就会产生“三农”问题);(4)随着收入增长城市化水平提高规律(如果城市化水平没有随着收入水平同步提高,人口在城乡之间的分布得不到改变,也将形成“三农”问题);(5)制度变迁适应经济发展需要规律(如户籍制度、劳动力市场制度等对解决“三农”问题至关重要)。^②

根据国际经验,人均GDP超过1000美元、农业占GDP比重降到15%以下、城镇化率达到35%以上,就进入工业化中期阶段,这一阶段处在工农关系调整的转折时期,开始具备工业反哺农业、城市支持农村的条件。当人均GDP超过3000美元、农业占GDP比重降到10%、城镇化率达到50%时,是推动城乡融合、一体化发展的最佳时期。2011年,中国人均GDP超过5000美元、农业占GDP的比重为9.3%、城镇化水平达到51.3%,已经进入“以城带乡、以工促农、城乡互动、一体化发展”的重要阶段。^③

那么,应该如何建设新农村和对农业进行反哺?从农村区域发展的实

① [日]速水佑次郎、神门善久:《发展经济学——从贫困到富裕》,李周译,蔡昉、张车伟校,社会科学文献出版社2009年版,第32页。

② 蔡昉、王德文、都阳、张车伟、王美艳:《农村发展与增加农民收入》,中国劳动社会保障出版社2006年版,第8页。

③ 李红玉:《城乡融合型城镇化》,《学习与探索》2013年第9期。