

# B 湖南蓝皮书<sup>®</sup>

LUE BOOK OF HUNAN

## 2014年 湖南社会发展报告

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT  
OF HUNAN (2014)

湖南省人民政府经济研究信息中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014  
版

湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF  
HUNAN



# 2014 年 湖南社会发展报告

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF HUNAN  
(2014)

湖南省人民政府经济研究信息中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

2014年湖南社会发展报告/梁志峰主编. —北京:社会科学文献出版社, 2014. 4

(湖南蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-5854-0

I. ①2… II. ①梁… III. ①社会发展-研究报告-湖南省-2014 IV. ①D676.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第067203号

湖南蓝皮书

## 2014年湖南社会发展报告

主 编 / 梁志峰

副 主 编 / 唐宇文

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红 桂 芳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 丁 凡

责任校对 / 师晶晶

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014年4月第1版

印 次 / 2014年4月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5854-0

定 价 / 128.00元

印 张 / 27.5

字 数 / 442千字

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

# 湖南省人民政府经济研究信息中心 湖南蓝皮书编辑委员会

主 任 梁志峰

副 主 任 杨志新 唐宇文 康锦贵 唐雪琴 李建国  
李绍清

编 委 彭蔓玲 蔡建河 唐文玉 谢坚持 禹向群  
陈国兴 王佳林 丁桃凤 赵迦南 曾晓阳  
柳 松 王力共 罗小阳 彭谷前 温长远  
武晓兰

主 编 梁志峰

副 主 编 唐宇文

## 《湖南蓝皮书·2014年湖南社会发展报告》

执行编辑 唐文玉 袁建四 王 颖 屈莉萍 曹宝石

## 主要编撰者简介

**梁志峰** 湖南省人民政府经济研究信息中心主任，管理学博士。历任中共湖南省委办公厅秘书处秘书，中共湖南省委高校工委组织部部长，湘潭县委副书记，湘潭市雨湖区委书记，湘潭市委常委、秘书长、组织部部长。主要研究领域为资本市场和区域经济学，先后主持多项省部级研究课题，发表 CSSCI 论文 20 多篇，著有《资产证券化的风险管理》《网络经济的理论与实践》《古云村 古城村调查》等。

**唐宇文** 湖南省人民政府经济研究信息中心副主任，研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001 ~ 2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济。先后主持国家社科基金项目及省部级课题多项，近年出版著作有《打造经济强省》《区域经济互动发展论》等。

## 摘 要

党的十八届三中全会提出，要创新社会治理体制，改进社会治理方式，激发社会组织活力，这为湖南省委、省政府加快社会建设、保障民生指明了方向。2014年2月，湖南出台了《关于加强和创新社会组织建设与管理的意见》，从改革创新管理体制、加大扶持培育力度、完善内部治理机制、健全监督管理体系、强化管理工作保障等五方面，对加强创新社会组织建设管理工作做出了详细、周密的安排部署，这将推动湖南社会建设迈入新的历史阶段。

本书主要利用湖南省政府和相关部门发布的权威数据和资料编撰而成，共分四个部分，包括主题报告7篇，总报告1篇，部门报告16篇，专题报告16篇，共40篇。其中主题报告深入分析了2013年湖南社会建设的总体成效，提出了加强社会建设、创新社会治理方式的总体思路；部门报告分别从公安司法、就业与社会保障、城乡居民收入、文化、教育、医药卫生、民政、信访、社会治安及应急管理等方面进行了专项研究，多视角展现了湖南社会发展的基本情况、特点、亮点及制约因素，并展望2014年湖南社会建设的发展趋势；专题报告选取了对湖南社会发展有重大影响的几个领域，如法治建设、城市化、社会养老、社区建设、弱势群体、群体性事件及安全生产等当前重大理论与实践问题，展开了前瞻性与应用性研究，为推进湖南社会建设提供了有针对性的建议，为全省各级各部门推进社会发展、创新社会治理方式提供了丰富的资料和决策参考依据。

# 目 录



## Ⅱ I 主题报告

- Ⅱ.1 聚焦中心抓重点 反腐倡廉正党风 ..... 黄建国 / 001
- Ⅱ.2 党的群众路线教育实践活动对新形势下党的作风建设的  
    启示 ..... 郭开朗 / 012
- Ⅱ.3 切实履行职责 不断推动政法工作全面发展 ..... 孙建国 / 020
- Ⅱ.4 深化改革 提高质量 推动高等教育内涵式发展 ..... 李友志 / 031
- Ⅱ.5 维护社会安全稳定 保障群众安居乐业 ..... 盛茂林 / 038
- Ⅱ.6 发挥司法审判职能 服务经济社会发展 ..... 康为民 / 045
- Ⅱ.7 忠实履行监督职能 维护社会和谐稳定 ..... 游劝荣 / 056

## Ⅱ II 总报告

- Ⅱ.8 2013 年湖南社会形势分析及 2014 年展望  
    ..... 湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 064
- 一 2013 年湖南社会发展基本情况 ..... / 064
- 二 社会发展面临的主要问题 ..... / 070
- 三 2014 年社会发展形势预测与展望 ..... / 073
- 四 促进社会发展的政策建议 ..... / 076



## Ⅲ 部门报告

- Ⅲ.9 2013 年湖南公安工作进展及 2014 年展望  
..... 湖南省公安厅警令部 / 086
- Ⅲ.10 2013 年湖南司法行政工作进展与 2014 年展望  
..... 湖南省司法厅 / 096
- Ⅲ.11 2013 年湖南省人力资源和社会保障工作进展及 2014 年展望  
..... 湖南省人力资源和社会保障厅 / 114
- Ⅲ.12 湖南教育拉动内需的分析与建议 ..... 湖南省教育厅 / 124
- Ⅲ.13 2013 年湖南文化惠民进展及 2014 年展望 ..... 湖南省文化厅 / 136
- Ⅲ.14 2013 年湖南医药卫生体制改革进展及 2014 年展望  
..... 王湘生 / 141
- Ⅲ.15 2013 年湖南民政工作情况及 2014 年展望 ..... 湖南省民政厅 / 148
- Ⅲ.16 2013 年湖南省保障性住房建设和管理现状及 2014 年展望  
..... 湖南省住房和城乡建设厅住房保障处 / 154
- Ⅲ.17 2013 年湖南人力资源市场动态分析及 2014 年展望  
..... 湖南省人力资源和社会保障厅职业介绍服务中心 / 159
- Ⅲ.18 2013 年湖南城乡居民收入状况与走势分析  
..... 国家统计局湖南调查总队 / 167
- Ⅲ.19 2013 年依法行政工作情况及 2014 年展望  
..... 湖南省人民政府法制办公室 / 176
- Ⅲ.20 加强综合治理工作 深化平安湖南建设 ..... 田福德 / 184
- Ⅲ.21 2013 年湖南应急管理工作情况及 2014 年展望  
..... 湖南省应急管理办公室 / 197
- Ⅲ.22 2013 年湖南信访工作情况及 2014 年展望 ..... 张 严 / 204



- B.23 2013 年湖南省安全生产形势分析及 2014 年展望  
..... 湖南省安全生产监督管理局 / 210
- B.24 2013 年湖南省非公有制经济发展情况研究 ..... 湛建阶 / 217

## B IV 专题报告

- B.25 湖南防范和处置重大群体性事件的对策研究  
..... 湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 231
- B.26 湖南防范重大安全事故的对策研究  
..... 湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 244
- B.27 湖南保障低收入群体基本生活的对策研究  
..... 湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 251
- B.28 合肥市“和谐拆迁”的经验与启示 ..... 张 严 / 265
- B.29 当前湖南妇女就业状况及就业权益保护研究  
..... 唐宇文 唐文玉 / 273
- B.30 湖南省县级公立医院综合改革试点进展、问题及对策  
..... 唐宇文 袁建四 / 283
- B.31 转型期推进农村基层社会管理发展的价值特征和路径  
选择 ..... 刘 丹 彭 澎 / 292
- B.32 如何提高公民参与社会治理的有效性 ..... 李建华 / 303
- B.33 论类型理论下国家精神损害赔偿标准的构建  
——以 H 省 102 份案例为样本的实证分析  
..... 王建林 伍玉联 / 310
- B.34 同龄人司法  
——未成年人刑事司法参与模式的反思与超越  
..... 邓志伟 赵彩艳 / 325



- B.35 加快法治政府建设 推动更好更快发展 ..... 唐曙光 王启贤 / 343
- B.36 湖南农民工城市融入的现状及其对策建议 ..... 潘泽泉 / 350
- B.37 湖南社区服务保障供给主体研究 ..... 谷中原 张超 / 370
- B.38 湖南加快建立社会养老服务体系对策研究 ..... 孙建斌 / 386
- B.39 论城镇化过程中拆迁农民的市民化教育支持 ..... 黄帝荣 / 397
- B.40 湖南省知识产权战略实施的成效、问题与对策  
..... 何炼红 邓欣欣 / 408

皮书数据库阅读**使用指南**

# CONTENTS



## Ⅰ Keynote Reports

- Ⅰ.1 Focus on the spotlight to Grasp the Major, Combat Corruption  
and Uphold Integrity to Correct the Party's Style *Huang Jianguo / 001*
- Ⅰ.2 Enlightenment that Educational Practical Activity of the  
Party's Mass Line Makes to the Party's Work Style  
Construction under the New Situation *Guo Kailang / 012*
- Ⅰ.3 Practically Perform Duties, Constantly Promote overall  
Development of Political-Legal Profession *Sun Jianguo / 020*
- Ⅰ.4 Deepen the Reform, Improve the Quality, Promote the  
Higher Education Connotative Development *Li Youzhi / 031*
- Ⅰ.5 Maintain Social Security and Stability, Ensure People's  
Happy and Peaceful Life *Sheng Maolin / 038*
- Ⅰ.6 Play Justicial Trail Power, Serve Economic Society  
Development *Kang Weimin / 045*
- Ⅰ.7 Faithfully Carry Out Its Oversight Responsibilities, Maintain  
Social Harmony and Stability *You Quanrong / 056*



## Ⅱ General Reports

- Ⅱ.8 Analysis of Hunan's Social Situation in 2013 and Outlook in 2014  
*Research Team of Economic Research & Information Center  
of Hunan Provincial People's Government / 064*
1. *Social Developing Status of Hunan Province in 2013 / 064*
2. *Main Problems of Hunan Province Social Development / 070*
3. *Prediction of Hunan's Social Situation and Outlook in 2014 / 073*
4. *Policy Recommendations to Promote Social Development / 076*

## Ⅲ Department Reports

- Ⅱ.9 Progress of Hunan's Public Security Work in 2013 and Outlook in 2014  
*The Department of Public Security Police of Hunan Province / 086*
- Ⅱ.10 Progress of Hunan's Judicial Work in 2013 and Outlook in 2014  
*The Department of Justice of Hunan Province / 096*
- Ⅱ.11 Progress of Hunan's Human Resources and Social Security Work in 2013 and Outlook in 2014  
*The Department of Human Resources and Social Security of Hunan Province / 114*
- Ⅱ.12 Analysis and Suggestions of the Increasing Domestic Demand by Hunan's Education  
*The Department of Education of Hunan Province / 124*
- Ⅱ.13 Progress of Hunan's Cultures benefit the People in 2013 and Outlook in 2014  
*The Department of Culture of Hunan Province / 136*
- Ⅱ.14 Progress of Hunan's Medical and Health System Reform in 2013 and Outlook in 2014  
*Wang Xiangsheng / 141*
- Ⅱ.15 Progress of Hunan's Civil Affairs Work in 2013 and Outlook in 2014  
*The Department of Civil Affairs of Hunan Province / 148*

- Ⓕ.16 Progress of Hunan's Indemnificatory Housing Construction and Administration in 2013 and Outlook in 2014  
*The Bureau of Indemnificatory Housing, The Department of Housing and Construction of Hunan Province / 154*
- Ⓕ.17 Dynamical Analysis of Hunan's Human Resource Market in 2013 and Outlook in 2014  
*The Center of Sincere Employment Agency of the Department of Human Resources and Social Security of Hunan Province / 159*
- Ⓕ.18 Development of Hunan's Income of Urban and Rural Residents and Trends Analysis  
*Hunan Municipal Bureau Statistics, NBS Survey Office / 167*
- Ⓕ.19 Progress of Administration by Law in 2013 and Outlook in 2014  
*Legislation Office of Hunan Province People's Government / 176*
- Ⓕ.20 Improve comprehensive Control Work, Deepen the Construction of Safety Hunan  
*Tian Fude / 184*
- Ⓕ.21 Progress of Hunan's Emergency Management Work in 2013 and Outlook in 2014  
*Emergency Management Office of Hunan Province / 197*
- Ⓕ.22 Progress of Hunan's Letters and Visits Work in 2013 and Outlook in 2014  
*Zhang Yan / 204*
- Ⓕ.23 Analysis of Hunan's Safe Production Situation in 2013 and Outlook in 2014  
*The Bureau of Safe Production Supervision and Administration of Hunan Province / 210*
- Ⓕ.24 Study on Hunan Provincial Development of Non-public-owned Economy in 2013  
*Zhan Jianjie / 217*

## ⒻⅣ Specific Reports

- Ⓕ.25 Countermeasures Research of Hunan's Guarding Against and Dealing with Major Group Events  
*Research Team of Economic Research & Information Center of Hunan Provincial People's Government / 231*



- B.26 Countermeasures Research of Hunan's Guarding Against Serious Safety Accidents  
*Research Team of Economic Research & Information Center  
of Hunan Provincial People's Government / 244*
- B.27 Countermeasures Research of Indemnifying Basic Living of Lower-income Population  
*Research Team of Economic Research & Information Center  
of Hunan Provincial People's Government / 251*
- B.28 Experience and Enlightenment of Hefei City's Harmonious Relocation  
*Zhang Yan / 265*
- B.29 Study on the Current Hunan's Situation and Protection of the Right and Interests of Women's Employment  
*Tang Yuwen, Tang Wenyu / 273*
- B.30 Progress, Problems and Countermeasures of Trials of the Comprehensive Reform in County-level Public Hospitals of Hunan Province  
*Tang Yuwen, Yuan jiansi / 283*
- B.31 Value Feature and Path Selection of Promoting the Development of the Rural Basis Social Management in Transition  
*Liu Dan, Peng Peng / 292*
- B.32 How to Improve the Effectiveness of Citizen Participation in Community Governance  
*Li Jianhua / 303*
- B.33 Construction to the National Right Infringement Spirit Damage Compensation System in Type Theory  
*—Empirical Analysis in H Provincial 102 Cases as Samples  
Wang Jianlin, Wu Yulian / 310*
- B.34 Reflection and Surmounting of Contemporary Justice, the Nonage Criminal Justice Participation Pattern  
*Deng Zhiwei, Zhao Caiyan / 325*
- B.35 Speeding up the Building Legal Government and Promoting the Development Better and Faster  
*Tang Shuguang, Wang Qixian / 343*
- B.36 Situation, Countermeasures and Suggestions of the Migrant Workers' Urban Inclusion in Hunan  
*Pan Zequan / 350*

- 1B.37 Study on Community Services Security Providers  
*Gu Zhongyuan, Zhang Chao / 370*
- 1B.38 Countermeasures Research on Accelerating the Building a  
Social Old-age Service System *Sun Jian'e / 386*
- 1B.39 Study on the Citizenization Education Support of Peasants  
Whose Houses Were Removed in the Course of  
Urbanization *Huang Dirong / 397*
- 1B.40 Effectiveness, Problems and Countermeasures of the Implementing  
of Hunan Provincial Intellectual Property  
Strategy *He Lianhong, Deng Xinxin / 408*

## 聚焦中心抓重点 反腐倡廉正党风

黄建国\*

坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们必须抓好的重大政治任务。2013年以来，湖南省各级党委、政府和纪检监察机关深入贯彻落实党的十八大、十八届二中、十八届三中全会和十八届中央纪委第二次全会精神，按照中央和省委的部署，扎实开展党的群众路线教育实践活动，全面推进反腐倡廉建设和作风建设，着力解决群众反映强烈的不正之风和“四风”方面突出问题，党风廉政建设和反腐败工作取得了新进展、新成效。今后各级各部门要将思想和行动统一到中央对形势的判断和任务部署上来，以更加坚决的态度、更加有力的措施、更加过硬的作风，扎实推进反腐倡廉事业。

### 一 认真学习中央纪委第三次全会精神

在第十八届中央纪委第三次全会上，习近平总书记发表了重要讲话，王岐

---

\* 黄建国，中共湖南省委常委、省纪委书记。





山书记作了工作报告。讲话和报告站位很高、目光深远，信息量大、新精神多，我们要认真学习领会，用以武装头脑、指导工作、推动实践。

一要认真学习贯彻关于“两个依然”的判断。在充分肯定党的十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争创新举措和辉煌成果的同时，习近平总书记告诫全党“滋生腐败的土壤依然存在，反腐败形势依然严峻复杂”，“一些不正之风和腐败问题影响恶劣、亟待解决”，“要深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性”。王岐山书记指出：“有的党委党风廉政建设主体责任的担当意识不强；一些党组织软弱涣散、纪律松弛；不良作风积习甚深，‘四风’问题还比较突出；腐败问题依然多发，在一些地区和部门尚未得到有效遏制。”我们既要经受住“棒杀”，在困难面前增强信心，又要经受住“捧杀”，在成绩面前头脑清醒。

二要认真学习贯彻关于“三项任务”的部署。第一项是落实惩防体系规划。各级党委要认真执行《建立健全惩治和预防腐败体系2013~2017年工作规划》，把这作为重大政治任务贯穿到改革发展稳定各项任务之中。各级纪委要把惩治腐败作为重要职责，更好地协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作。第二项是深化党的作风建设。作风问题具有顽固性、反复性，必须一抓到底，把作风建设变成常态，坚持不懈，发现反弹严肃处理。纪检监察机关要扭住落实中央八项规定精神不放，一年一年抓下去，一个时间节点一个时间节点地抓，及时查处违纪违规行为，点名道姓通报曝光。第三项是坚决遏制腐败蔓延。坚持以零容忍态度惩治腐败，对腐败分子，发现一个就要坚决查处一个。各级党委要把坚决遏制腐败蔓延势头作为重要任务，切实加强对反腐败工作的领导。

三要认真学习贯彻“两个为主”的规定。改革党的纪律检查体制，完善反腐败体制机制。党的地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会在同级党委和上级纪委领导下进行工作。党的十八届三中全会和中纪委第三次全会都提出，要推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导。明确规定，查办腐败案件以上级纪委领导为主；各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。这既坚持了党对反腐败工作的领导，坚持了党管干部原则，又保证了纪委监督权的行