

【智库丛书·经济发展系列】

新活力

乌鲁木齐 小微企业发展

乌鲁木齐市委市政府政策研究室课题组 编著



新疆人民出版社
新疆科学技术出版社

【智库丛书·经济发展系列】

新活力

乌鲁木齐 小微企业发展

乌鲁木齐市委市政府政策研究室课题组 编著



新疆人民出版社
新疆科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

新活力:乌鲁木齐小微企业发展/乌鲁木齐市委市政府政策研究室课题组编著.——乌鲁木齐:新疆科学技术出版社,2016.2

(智库丛书·经济发展系列)

ISBN 978-7-5466-3580-4

I. ①新… II. ①乌… III. ①中小企业-经济发展-研究-乌鲁木齐市 IV. ①F279.243

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 036408 号

出版人 唐 辉 阿迪力·穆罕默德
责任编辑 吕 才
技术编辑 王 玺
封面设计 郑军志

出版发行	新疆人民出版社 新疆科学技术出版社
地 址	乌鲁木齐市延安路 255 号
邮政编码	830049
电 话	(0991)2870049 2888243
E - mail	xjkjbhbs@sina.com
经 销	新华书店
制 版	乌鲁木齐文鼎华盛广告有限公司
印 刷	新疆华铁彩色制作有限责任公司
版 次	2016 年 2 月第 1 版
印 次	2016 年 2 月第 1 次印刷
开 本	787mm × 1092mm 1/16
印 张	12.75
插 页	2
字 数	143 千字
定 价	32.00 元

版权所有,侵权必究

如有印装质量问题,请与本社发行部联系调换

编 委 会

主 任

李 宏 斌

主 编

芦 克 一

副主编

赵智勇 刘新康 崔新明

编 委 (按姓氏笔画排序)

王 雷	龙 峰	刘光远	许 薇	孙 瑜
严 莉	李 健	李 烨	李晶晶	李军锋
杨志新	陈长春	陈树新	范 洁	周国瑞
郑小华	郑 巍	段学锋	侯淑娟	姜仲新
曹连东	董红梅	傅疆辉	魏 疆	

撰 稿	侯淑娟	陈树新	陈长春	郑小华	李 健
统 稿	侯淑娟				
校 勘	侯淑娟				

总序

进入 21 世纪,随着全球化、城市化进程的加速,中国经历着历史上前所未有的城市化浪潮,极大地促进了中国的经济、社会、文化的进步、繁荣与跨越。

乌鲁木齐是一座年轻的城市,虽然新石器时期已有人类在此繁衍生息,三国时期,车师后国在此筑城,1755 年清政府在此筑垒屯兵,定城名为“乌鲁木齐”,但真正迅速发展还是在新中国成立以后。

当代乌鲁木齐的城市化进程呈现出新的时代特色,有研究者将乌鲁木齐经济发展和变化大致分为三个阶段:第一个阶段为 1949~1978 年,乌鲁木齐经历了国民经济的三年恢复,以及对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造,经历了“大跃进”和国民经济调整,遭受了“文化

大革命”的挫折；第二阶段为 1979 ~ 2009 年，乌鲁木齐的企业改制得以完成，实现了“村改居”工作目标，外资引进，城市建设有了突破；第三阶段为 2010 年开始至今，乌鲁木齐经济发展，城市建设呈井喷之势，令世人瞩目，经济活动凸显出多样化、市场化、国际化的特点，形成了大市场、大流通、大外贸的格局。主要经济指标持续保持两位数增长，增速连年位居全国省会城市前列，人均地区生产总值五年实现了翻番。2015 年，在全疆率先全面建成小康社会总体指标实现程度达到 97%，有十个方面走在全疆全国前列。

五年来，乌鲁木齐立足实际，改革创新、勇于探索，大智慧、大魄力走出一条具有特色的成功实践之路。

五年来，乌鲁木齐有许多成功经验，其中一条便是对智库建设、智库作用前所未有的决策层推动，前所未有的财政支持，前所未有的队伍建设，前所未有的人才培养，前所未有的成果转化。乌鲁木齐市委市政府政策研究室作为全市智库队伍骨干力量，充分发挥核心主导作用，围绕乌鲁木齐市中心任务和重点工作，做好政策研究、决策评估、专题报告、深度解读，并担负了多个发展规划和专项课题。走出去请进来，与国务院发展研究中心、中国科学院、北京大学、清华大学、上海市政府发展研究中心、上海发改委研究院、上海规划设计院、复旦大学、华东师范大学欧洲研究所等密切联系，虚心学习，建立了长期友好帮带互助关系，使乌鲁木齐的智库队伍有了质的变化。这套“智库丛书”就是我们近几年工作的一部分研究成果。由于经验及知识所限，一些观点和视角难免有局限性，希望各位读者不吝赐教。

千年来,乌鲁木齐从古老的“丝绸之路”重镇到如今的“丝绸之路经济带”核心区具有重大地域影响的中心城市,其都市化进程令人惊叹。如今,经历了2009年挫折后的乌鲁木齐,又正向现代化国际大城市的方向快速挺进,相信不久的将来,历史将再会给我们一个惊喜!

卢克一

2016年1月7日

前言

小微工业企业是中国经济社会发展的一支重要力量，小微工业企业在增加就业、促进经济增长、科技创新、完善产业链与促进社会和谐稳定等方面具有不可替代的作用，对国民经济和社会发展具有重要的战略意义。为推进小微工业企业健康发展，中国银监会出台了《关于支持商业银行进一步改进小企业金融服务的通知》；国务院出台了被称为支持小微企业发展的“国九条”，以及《关于进一步支持小微企业健康发展的意见》等相关政策。虽然小微工业企业的发展受到了高度重视，但由于近年受全球经济衰退影响，中国小微工业企业举步维艰，陷入发展困境，影响了国民经济的发展。对于乌鲁木齐市来说，这种情况也依然存在。

小微工业企业由于产值低、纳税少、安全事故多及高资源占有等原因,不能被工商部门、税务部门和融资机构重视,呈现边缘化特征。小微工业企业普遍存在规模小、布局分散等现象,各级政府和部门为小微工业企业提供的配套服务相对不足。与大型企业、外资企业相比,小微工业企业普遍规模小、布局分散,配套服务、基础设施相对不足,在政策、资金、土地等关键资源和要素上没有话语权,小微工业企业面临着待遇有别的尴尬处境。大多数小微工业企业采取家族式管理模式,决策水平不高,企业管理松散,财务开支随意性大、不规范。经济大环境稍有改变,就可能造成部分小微工业企业关门停业,引起一连串的“蝴蝶效应”。小微工业企业所需的教育培训、技术研发、金融服务、物流服务等公共服务又是全方位的。为此,我们希望通过对小微工业企业园区建设的研究,突破发展困境,实现小微工业企业的大发展、大繁荣。

按照乌鲁木齐市副市长高峰的安排部署,市委市政府政策研究室与市经信委组成课题研究组,会同乌鲁木齐市各区县、工业园区搜集资料、参阅文献,对小微工业企业发展情况进行研究,了解乌鲁木齐市小微工业企业发展状况和对小微工业企业园区建设的意见、建议,借鉴国内外城市小微企业园区建设经验,形成如下课题研究成果。

编委会

2016年1月7日

目 录

总 序 前 言

第一章 小微工业企业的界定	1
第二章 国外中小企业理论概要与政策措施	3
国外中小企业理论概要	3
国外小微企业政策措施	8
各国小微企业政策措施对中国的启示	18
第三章 中国小微企业运行现状及政策措施	21
小微企业在国民经济中的作用	21
中国小微企业发展现状及政策措施	24

第四章 新疆小微企业发展现状和政策措施	29
新疆小微企业的发展现状	29
政策措施	36
第五章 乌鲁木齐市小微工业企业发展现状、问题及现行 政策分析	44
乌鲁木齐市小微工业企业发展现状	45
制约小微工业企业发展的问题分析	48
乌鲁木齐市现行扶持小微工业企业政策及措施 ...	53
政府扶持企业战略转变	55
第六章 国内外小微企业园区发展模式	58
国内外工业企业园区发展简述	58
国内工业园区管理模式比较	60
国内外小微企业园区发展模式	64
小微企业园区发展趋势	66
典型案例	68
第七章 乌鲁木齐市小微工业企业园区规划建设现状、问题	73
乌鲁木齐市发展小微工业企业园区的重要意义 ...	73
小微工业企业园区发展现状	76
乌鲁木齐市工业用地现状及问题	83
小微工业企业园区规划建设问题	84
小微工业企业园区政策扶持平台建设问题	89
目前园区运行管理中存在的问题	94
小微工业企业入园意愿	96

第八章 乌鲁木齐市小微工业企业园区规划建设原则及方向	98
----------------------------------	----

乌鲁木齐市小微工业企业园区规划建设原则	98
---------------------------	----

乌鲁木齐市小微工业企业园区规划建设的方向 ...	101
--------------------------	-----

第九章 乌鲁木齐市小微工业企业园区规划方案选择 ...	109
-----------------------------	-----

规划建设沙依巴克区小微工业企业园区	109
-------------------------	-----

规划建设达坂城区小微工业企业园区	111
------------------------	-----

建设米东区小微工业企业建材工业园	112
------------------------	-----

规划建设水磨沟区生态型、科技型都市工业园区 ...	113
---------------------------	-----

规划建设新疆维泰小微工业企业园	114
-----------------------	-----

规划建设战略性新兴产业园区	114
---------------------	-----

其他小微工业企业园区	116
------------------	-----

第十章 完善小微工业企业发展环境	117
------------------------	-----

高效廉洁的政务环境	117
-----------------	-----

政策支持环境	118
--------------	-----

体现关怀的差别化服务环境	118
--------------------	-----

完善基础设施配套环境	119
------------------	-----

友好绿色的环境	119
---------------	-----

超前引领的新兴产业发展环境	120
---------------------	-----

第十一章 小微工业企业园区工作措施与政策保障体系	121
--------------------------------	-----

园区规划建设工作措施	121
------------------	-----

小微工业企业园区运行与管理保障	125
-----------------------	-----

加强小微工业企业服务体系建设	128
----------------------	-----

切实做好小微工业企业用工保障	129
建立支持小微工业企业发展的工作机制	130
小微工业企业政策扶持体系	131
着力缓解小微工业企业融资难问题	133

附件

新疆触彩动漫科技有限公司	137
乌鲁木齐中亚环地卫星科技服务有限公司	141
新疆研科节能科技有限公司	147
新疆金世康药业有限公司	154
新疆百事联商务信息咨询有限公司	158
新疆映像天山文化科技有限公司	162
新疆威尔电子科技有限公司	165
新疆西域果宝生物科技有限公司	172
乌鲁木齐市疆域绿色营养源研究院(有限公司)	176
新疆康润洁环保科技股份有限公司	182

参考文献	189
------------	-----

第一章

小微工业企业的界定

小微工业企业的概念,目前主要指产权和经营权高度统一、产品成本服务种类单一、规模和产值较小、从业人员较少的经济组织。小微工业企业是小型工业企业、微型工业企业、家庭作坊式工业企业、个体工商户的统称。

2011 年以前,中国对于小型工业企业的界定标准为从业人员在 300 人以下、销售额在 3000 万元以下、资产总额在 4000 万元以下的小微企业。2011 年 6 月,国家工业和信息化部、统计局、发展和改革委员会、财政部研究制定了《中小企业划型标准规定》,分行业对中、小、微型企业标准进行了详细划分,特别结合中国的实际,在中型和小型企业的基础上,对企业规模划分标准进行了重新调整,由原

来的大型、中型和小型 3 个规模等次调整为大型、中型、小型和微型 4 个规模等次,新增了微型企业标准。

目前,统计上对小型和微型工业企业的划分标准为:小型企业须同时满足两个条件,即年营业收入小于 2000 万元,大于等于 300 万元;从业人员小于 300 人,大于等于 20 人。若不能达到这个标准下限,即划为微型企业。微型企业为工业企业从业人员在 20 人以下或年营业收入在 300 万元以下;其他行业大多是从业人员在 10 人以下即为微型企业。根据《中华人民共和国企业所得税法实施条例》(中华人民共和国国务院令 第 512 号)第二十八条第一款的规定,符合条件的小型微利企业是指从事国家非限制和禁止行业,并符合下列条件的企业:一是工业企业年度应纳税所得额不超过 30 万元,从业人数不超过 100 人,资产总额不超过 3000 万元;二是其他企业年度应纳税所得额不超过 30 万元,从业人数不超过 80 人,资产总额不超过 1000 万元。

就工业企业而言,小微企业的划分标准是:从业人员 20 ~ 300 人且年营业收入 300 ~ 2000 万元的称为小型企业;从业人员 20 人以下或年营业收入 300 万元以下的称为微型企业。

第二章』

国外中小企业理论概要 与政策措施

国外中小企业理论概要

一、英国的中小企业观

(1)中小企业向那些愿意独立经营的人们提供了开业、创业的机会。

(2)在某些行业内,中小企业以适当的规模进行生产和销售能收到理想的经济效益。

(3)即使在生产高度集中的情况下,垄断企业也不可能把极其复杂多样的社会生产和分工全部包揽下来。

(4)一般情况下,中小企业能够进行专业化生产并且



具有独特的技术,在零部件生产、加工和中间装配方面其成本往往比大企业低,这对大企业来说能起到一个很好的补充作用。

(5)即使在高度垄断的情况下,完全消灭中小企业也是不可能的,中小企业能促进竞争。

(6)中小企业是技术革新的重要力量。

(7)中小企业起到不断开辟新领域的作用。

(8)在与大企业挑战和竞争的过程中,部分中小企业不断壮大,取代了一部分老企业乃至大企业。它是孕育大企业的苗床,能促使企业新陈代谢。

二、美国的中小企业观

(1)实行禁止过分垄断的政策,消除大企业对中小企业的肆意吞并。在中小企业保护论者看来,垄断的加强必然影响企业的自由发展,中小企业必然受到排挤。

(2)确保中小企业领域不受侵犯。大企业和中小企业各有优缺点,各有适于其活动的领域。然而,大企业往往靠其规模优势,不断向中小企业的领域侵入。这种做法表面上看似乎是合理的,然而对整个经济的发展是不利的。一方面造成中小企业大量倒闭,使经济活力下降;另一方面大企业的优势不能很好地发挥。因此,主张采取措施给中小企业保留一定的活动领域。

(3)推行确保中小企业资金的金融政策和税收政策。中小企业资金力量一般比较薄弱,而且因其信用担保能力较差,取得金融结构贷款的可能性也较小。因此,需要政府的扶植。