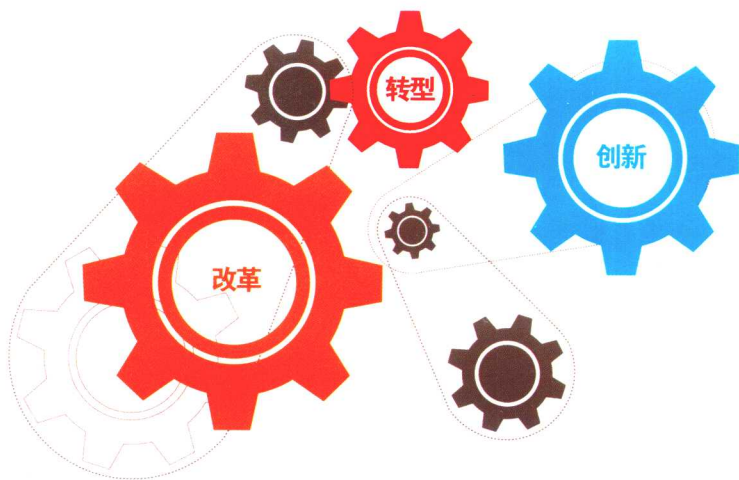


【 供给侧+结构性+改革
政、企、商破解经济困境的参考书 】

供给侧改革

引领“十三五” 推动新发展

任仲文◎主编



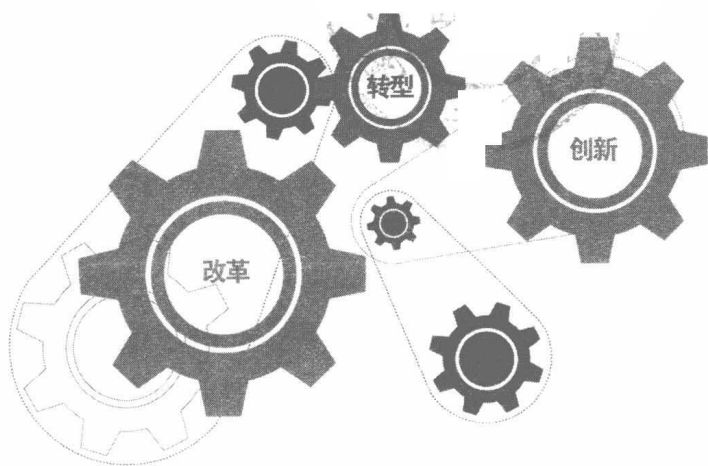
改革、转型、创新“三大发动机”才是经济发展的根本动力
去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大方向
助力“十三五” 寻找新动力 推动新实践

人民日报出版社

供给侧改革

引领“十三五” 推动新发展

任仲文◎主编



人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

供给侧改革 / 任仲文主编. -- 北京 : 人民日报出版社, 2016.5
ISBN 978-7-5115-3811-6

I. ①供… II. ①任… III. ①中国经济—经济改革—研究 IV. ①F12

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第089740号

书 名: 供给侧改革
主 编: 任仲文

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 周海燕 陈 丹
装帧设计: 阮全勇

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路2号
邮政编码: 100733
发行热线: (010) 65369509 65369527 65369846 65363528
邮购热线: (010) 65369530 65363527
编辑热线: (010) 65369518 65369528
网 址: www.peopledaily.press.com
经 销: 新华书店
印 刷: 北京鑫瑞兴印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16
字 数: 252千字
印 张: 16
印 次: 2016年5月第1版 2016年5月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-3811-6
定 价: 38.00元

目 录

CONTENTS

第一章 助力“十三五”，供给侧改革引领开局

“十三五”结构性改革的三大任务	003
“十三五”时期，适应把握引领经济发展新常态	006
“十三五”开局需关注的四个问题	011
着力加强结构性改革，全面提高经济发展质量	013
准确定位结构性改革方向 ——论打好“十三五”开局攻坚战	016
供给侧结构性改革的要义	019
供给侧结构性改革改什么怎么改?	022
论供给侧结构性改革的理论基础	028
供给侧改革带来新机遇	034
以供给侧结构性改革引领新常态	036
以多维视角认识把握五大发展理念	042
供给侧，一场问题导向的改革	047

第二章 适应新常态，供给侧改革是时代选择

供给侧改革：经济发展的必然选择	051
新常态下，经济工作应有新思路	056
遵循逻辑，主动引领经济发展新常态	059
我国经济面临历史性新机遇	061
结构性转型势在必行	064
供给侧结构性改革：中国经济战略管理的新思维	067
主动适应新常态下的外贸转型升级	074
供给侧改革推进转型升级大有可为	077
结构性改革决定新兴市场出路	079
正确理解供给侧结构性改革	081
以供给侧改革重塑发展动力	087
抓住创新这个“牛鼻子”	091
供给侧结构性改革须加快推进	093

第三章 寻找新动力，供给侧改革助推中国经济

改革创新，坚持解放和发展社会生产力	099
七问供给侧结构性改革	
——权威人士谈当前经济怎么看怎么干	101
做到三个“搞清楚”，推进供给侧结构性改革	111

要注意供给侧改革的短期冲击	114
推进供给侧改革，加快发展新经济	120
澄清供给侧结构性改革的几个认识误区	122
加强供给侧改革，助推经济转型	129
把“X+”作为推进供给侧结构性改革和“双创”的重要抓手 ...	133
打好供给侧结构性改革歼灭战	137
结构性改革缘何如此之难	139
科学把握供给侧结构性改革的深刻内涵	141
锐意进取，注重供给侧结构性改革 ——论贯彻落实中央经济工作会议精神	146
转型应当弥合结构性差异	148

第四章 开拓新思路，供给侧改革覆盖多领域

哪些产业将迎“风口”	153
调整供给侧，国有企业改革要跟上	156
农业供给侧改革在路上	160
推进农业供给侧结构性改革提高农业竞争力	163
加快推进工业供给侧机构性改革	165
供给侧改革助推生态文明制度建设	168
供给侧改革：助推我国文化产业转型升级	173
教育改革，“供给侧”是关键	177
“双创”人才培养的供给侧改革	180

“文化+”是供给侧结构性改革的路径选择和强大动力 184

在供给侧结构性改革中当好先行 189

供给侧改革助推中国成为新能源强国 196

高校思政教育也应有“供给侧改革”思维 200

消费大国供给侧改革要打好三张牌 203

第五章 推动新实践，供给侧改革全面发力

为供给侧结构性改革提供体制机制保障 209

供给侧结构性改革的边界与重心 211

以消费升级为导向，加快推进供给侧结构性改革 215

重庆出台供给侧结构性改革方案
——用两三年基本消除技术落后长期亏损企业 222

司改是一场供给侧结构性改革 224

营改增助力供给侧结构性改革 228

发挥去产能牵引作用推动供给侧结构性改革 230

供给侧改革向社会资本“招手” 235

财政将加强供给侧改革促发展动力转换 238

看“爆买清单”，从供给侧入手补齐短板 242

上海科创中心建设面临人才“不够用”
“不适用”“不被用”“不受用”等问题
——人才供给侧发力需“三去一降一补” 244

后记 249

第一章

助力“十三五”，供给侧改革引领开局

供给侧改革

“十三五”结构性改革的三大任务

“十三五”以经济转型为主线的结构性改革，重点是正确处理好市场、企业和政府的关系，更大程度地发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步激发企业活力，加大更有效的制度供给，以实现经济转型的实质性突破。

服务业市场开放是结构性改革的“重头戏”

从工业市场开放到服务业市场开放是大趋势。“十三五”，我国要形成服务贸易为重点的开放型经济新格局，需要有序扩大服务业的对外开放；另一方面，把握我国经济转型升级的大趋势，关键是以服务业市场开放为重点发展现代服务业。

服务业市场开放滞后是市场化改革的“突出短板”，比如服务业市场化程度低、服务业对外开放的程度较低、服务型经济水平低、服务价格高等。伴随着服务业领域社会投资增速将超过工业、服务业固定资产投资中社会投资占比过半，服务业市场开放是市场化改革的“最大红利”，服务业市场开放将给社会资本带来巨大的投资空间。

服务业市场开放牵动影响转型发展全局。形成服务业为主导的产业结构，需要通过服务业市场开放，形成有效投资；形成消费拉动经济增长的格局，需要通过服务业市场开放，扩大服务供给能力；推进双边、多边自由贸易进程，需要有序扩大服务业对外开放，并通过服务业市场的双向开放，形成以服务贸易为重点的开放型经济新格局。就是说，落实十八届五中全会提出的“开展加快发展现代服务业行动”，关键在于尽快制定“十三五”服务

业市场开放的行动计划。

实现服务业市场开放的重大突破，需打破服务业市场的行政垄断与市场垄断，推动服务业领域国有资本的战略调整，全面推进垄断行业竞争环节向社会资本开放；推进服务业市场的便利化改革，使社会资本成为现代服务业发展的主体力量；全面放开服务业市场价格，形成统一开放、公平竞争的市场体系；以政府购买公共服务为重点加快公共服务业市场开放；推进服务业市场开放的相关政策调整，实现服务业与工业用地、用电、用水等政策平等，通过尽快完成“营改增”、改革消费税等，形成有利于服务业发展的税制结构。

以优化企业发展环境为重点的结构性政策调整与结构性改革

市场经济条件下，供给改革的主角是企业 and 企业家。为解决经济结构调整中企业、尤其是实体经济的困难，十八届五中全会要求“优化企业发展环境，开展降低实体经济企业成本行动”。应当说，在当前经济转型的特定背景下，需要把优化企业发展环境、激发企业活力、倡导企业家精神作为结构性改革优先解决的重大问题。

经济转型时期优化企业发展环境具有紧迫性。从当前经济下行压力增大与经济风险因素增多的情况看，未来1~2年，并不是大规模进行企业改革的最佳时期。在这种情况下，要努力寻求短期应对危机与中长期转型相结合的有效路径。例如：加快企业结构调整，优化企业的技术结构、产品结构和组织结构，促进企业转型升级；加快发展新兴企业，要以信息产业为重点，改造提升传统产业、培育发展适应企业转型升级的新兴产业；鼓励引导企业兼并重组，对“僵尸企业”要建立差异化处置的甄别机制，对确实需要淘汰的企业，要逐步退出市场，以降低经济社会风险。

重在优化企业转型与改革的经济社会环境。例如，全面实行负面清单制度，保证各类生产要素的自由流动；加强知识产权保护力度，保证企业尤其是中小企业创新收益，提高企业创新的积极性。

“激发企业家精神，依法保护企业家财产权和创新收益。”激发企业活力，首先是激发企业家精神。这就需要尽快建立并完善有利于创新型企业家

的选拔机制、培养机制、激励机制和约束机制，依法保护企业家财产权和创新收益，形成企业家健康成长的宽松环境。

以监管转型为重点的简政放权与结构性改革

我国仍是一个转型大国，推进供给侧结构性改革的实质是处理好政府与市场的关系。当前，在加快经济结构调整、尤其是经济下行压力增大的背景下，需要的是加大放权、减权的力度，需要的是进一步开放市场，激发市场活力，严防“把市场关进权力的笼子里”。

向企业“放权”要有新突破：“互联网+”时代，实现企业自主登记注册的技术条件和时机已经成熟，借鉴国际商事制度经验，全面实施企业自主登记制度；适时取消企业一般投资项目备案制，除政府投资之外，企业一般投资项目一律由企业依法依规自主决策，将投资决策权还给企业；以公平竞争政策取代产业政策。市场经济条件下，政府的主要职责之一是营造公平竞争的市场环境。除农业等特殊产业外，尽可能少用或不用产业政策干预企业的经营行为。

市场监管体制转型要有新举措。实现行政审批与市场监管严格分离，以保障市场监管机构的独立性、权威性、专业性；调整优化市场监管的行政权力结构，在金融领域、消费领域、反垄断领域，尽快建立统一的、综合性市场监管机构；形成政府与社会协同的市场治理新格局，在强调政府市场监管主导作用的同时，积极引导各类市场主体自治，提升企业社会信用，促进市场主体自我约束，诚信经营，充分发挥行业组织的自律作用、舆论和社会公众的监督作用，逐步形成统一开放、竞争有序的市场生态环境，尽快建立起与市场经济发展阶段相适应的市场治理体系。

（作者：迟福林）

（来源：人民日报）

“十三五”时期，适应把握引领经济发展新常态

“十三五”规划是我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，因此，“十三五”规划的制定必须回答这样一个问题：“十三五”时期，我国应该如何适应、把握、引领新常态。回答这一问题，首先需要充分认识新常态会带来哪些新的变化，进而在清晰地把握好未来五年甚至更长一个时期宏观环境和发展背景的基础上，有针对性地加大结构调整和动力转换力度，积极培育经济发展新动力。

充分认识新常态带来的新变化

我国的经济发展进入新常态，最直观的变化就是经济增速进入换挡期，即由过去的高速增长转到当前的中高速增长。一个时期以来，中国经济经历了一个较长时期的下行周期，经济增速在波动中放缓，2015年第三季度已经回落至6.9%。这是周期性因素和结构性因素相互叠加、共同作用的结果，其中，结构性因素占据主导地位。经济增速放缓，表面上是需求不足，实际上是供给结构不适应市场需求的变化：一方面，已有的供给因为供大于求出现了过剩；另一方面，部分需求缺乏相应的供给难以被满足。进入新常态，一系列重大的、阶段性的变化集中显现，这既表现在需求侧，也表现在供给侧。

从需求侧来看，2013年我国城镇户均达到1套房，2014年每千人拥有汽车超过100辆。按照国际经验，进入这样一个阶段之后，房地产和汽车市场的需求都将发生明显变化。从我国的具体情况看，房地产投资在2000年至2013年

年均增长24%，2015年前三个季度已下降到2.6%；汽车产量过去十年年均增长17.9%，2015年前三个季度却下降到0.9%。不仅如此，随着房地产需求和汽车市场需求的下降，钢铁、水泥、玻璃、轮胎、电子、家电、家装等关联行业的市场需求也在下降。

从供给侧来看，2012年以后，我国16岁至59岁劳动年龄人口减少了820万人，随着劳动力成本快速上升、资源供需形势发生变化、生态环境硬约束不断强化，以往那种依靠生产要素大规模、高强度投入实现经济增长的条件已经不复存在。与此同时，过去一个时期制造业迅猛扩张而形成的巨大产能，在国内外市场需求发生变化的情况下，当前面临较为严重的过剩局面，特别是钢铁、煤炭、石化、有色、建材等传统行业，产能过剩更为严重，利润水平大幅回落，有的行业甚至出现全行业亏损。

由此可见，新常态更具本质的变化特征还是结构调整和动力转换。在需求侧已发生明显变化的情况下，如果仍然一味地扩大投资和产出规模，虽然短期内对经济增长也能起到一定的作用，但随着投资的边际效用逐步递减，其结果，不仅会使产能过剩的矛盾进一步加剧，对经济增长的拉动作用也会明显减弱，进而还会错失结构调整的机会。因此，新常态下，面对经济下行暴露出来的矛盾和问题，必须加大供给侧的结构调整力度，加快化解过剩产能和资产重组，增强市场配置资源的功能，激发市场主体的内生活力和动力。需要强调的是，在市场需求已发生明显变化的情况下，不主动调整也会被动调整，而被动调整付出的成本会更大。

加大结构调整和动力转换力度

“十三五”时期是我国结构调整和动力转换的重要窗口期。过去一个时期的经济下行压力，固然带来了一系列严峻挑战，但也是结构调整和动力转换的重要机遇。因此，“十三五”时期要充分用好经济下行形成的倒逼机制，把握好窗口期的宝贵机会，下决心推进结构调整和动力转换。

结构调整的重要环节是有效出清过剩产能。过剩产能特别是“僵尸企业”造成资源沉淀，影响要素流动和资源再配置，还会延误结构调整的时机，使潜在风险不断积累。可以说，近一个时期规模以上工业企业盈利状况

持续恶化、工业品出厂价持续回落，与产能过剩是分不开的。2015年前三季度，规模以上工业企业利润总额同比下降1.7%，到2015年9月份工业品出厂价连续43个月负增长，表明产能过剩已经到了相当严重的程度。只有下决心出清过剩产能，促进资源优化再配置，结构调整才能有效推进。因此，“十三五”时期要下决心推进供给侧结构调整，更加注重运用市场机制、经济手段、法治办法化解产能过剩，完善企业退出机制，推进结构调整取得实质性进展。

动力转换要把握好新旧动力的相互关系。新旧动力并存是今后一个时期的基本特征。旧的动力如钢铁、煤炭、石化、有色、建材等产业板块体量较大，虽然高速扩张期已经过去，但在相当长时期内对经济增长仍具有重要支撑作用，短期内也难以找到体量相当、带动力相近的新兴产业板块来替代。今后要通过技术改造和产业重组，让旧动力焕发青春。与此同时，要着力培育新的动力，培育一批战略性新兴产业，逐步替代传统动力。

无论是结构调整，还是动力转换，都要着力提高要素生产率。在生产要素供需形势发生趋势性变化、企业综合生产成本普遍提高的情况下，迫切要求从提高要素生产率中挖掘新动力。只有提高劳动生产率，提高投资回报率，提高全要素生产率，才能有效对冲要素供需形势的变化，降低企业生产成本。要营造良好的市场环境，激发企业家和全社会创新潜能和活力，发挥创新在结构调整和动力转换中的积极作用，真正使创新成为引领发展的第一动力。

积极培育经济发展新动力

“十三五”时期，培育经济发展新动力，需要从多个方面展开。

第一，增强创新驱动发展动力。创新是提高要素生产率，提升产业价值链和产品附加值的关键。一是要推动“大众创业、万众创新”。当前和今后一个时期，我国处在产业转型升级、经济提质增效的关键时期，“大众创业、万众创新”是培育和催生未来产业、激发全社会创新潜能和活力的根本途径。二是实施一批国家重大科技项目。以2030年为时间节点，在航空发动机、量子通信、智能制造和机器人、深空深海探测、重点新材料、脑科学、健康保障等领域再部署一批体现国家战略意图的重大科技项目。在重大创新

领域组建一批国家实验室。三是强化企业创新主体地位。形成一批有国际竞争力的创新型领军企业。鼓励企业开展基础性前沿性创新研究，重视颠覆性技术创新。支持科技型中小企业健康发展。四是激发企业家精神。创新的主体是企业家，企业家最核心的功能是创新，政府的主要职责是建设科研基础设施，加强知识产权保护，制定产业标准和商业规则，维护市场秩序，减轻企业家创新风险。五是构建有利于创新发展的体制。营造激励创新的公平竞争环境，实行严格的知识产权保护制度，强化金融支持创新的功能，完善成果转化激励机制，创新用好培养和吸引人才的机制。

第二，推进产业迈向中高端水平。过去一个时期，产业发展的基本模式是“铺摊子”，主要是扩大产能和规模。随着市场需求变化和产能过剩压力增大，产业发展需要从“铺摊子”为主转向“上台阶”为主，核心是提升产业价值链、产品附加值。一是加快建设制造强国。引导制造业朝着分工细化、协作紧密方向发展，促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动生产方式向柔性、智能、精细转变。二是实施工业强基工程。支持企业瞄准国际同行业标杆推进技术改造，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平。三是支持新兴产业发展。更好发挥国家产业投资引导基金作用，培育一批战略性新兴产业。四是实施智能制造工程。构建新型制造体系，促进新一代信息通信技术、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、农机装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等产业进入国际前沿水平。五是推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动制造业由生产型向生产服务型转变。

第三，推进以人为核心的城镇化。城镇化是最大内需所在。2014年，我国按常住人口计算的城镇化率仅为54.77%，相比较于发达国家还有很大空间，特别是已经进城的两亿五千万农业转移人口，如果能够实现市民化，消费倾向和消费结构将发生深刻变化，购买能力和对工业品的需求将大幅提升，就会释放出巨大的消费需求。城镇化发展还将创造高铁、地铁、机场、地下管网、污水处理等基础设施，以及市政设施和住宅等巨大的投资需求。

“十三五”时期推进以人为核心的城镇化，一是要提高户籍人口城镇化率。

深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务，加快落实中央确定的使1亿左右农民工和其他常住人口在城镇定居落户的目标。二是创造良好的制度环境。继续推进户籍制度、土地制度等改革，全面实行身份证制度，改革征地制度，健全农村土地确权、登记、颁证制度，建立农村土地交易市场，严格农村土地用途管制，建立城乡统一的建设用地市场。三要深化住房制度改革。更多采取“补人头”方式，有效消化现有的存量房地产。

第四，推进企业“走出去”构建全球化生产运营体系。支持企业扩大对外投资，推动装备、技术、标准、服务走出去，深度融入全球产业链、价值链、物流链。一方面要推进“一带一路”建设，推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局；另一方面要推进国际产能和装备制造合作，支持钢铁、有色、石化、建材等原材料生产企业到海外建立生产基地，逐步将直接进口资源转变为进口原材料。拓展高铁、核电、特高压电网、通信、航空等大型成套设备的国际市场空间。

综上所述，创新是走向未来引领发展的第一动力，要以创新推进产业迈向中高端水平，推进以人为核心的城镇化，推进企业“走出去”构建全球化生产运营体系。要通过创新引领结构调整和动力转换，赢得主动，赢得优势，赢得未来。

（作者：王一鸣）

（来源：光明日报）