



华图教育
HUATU EDUCATION

以教育推动社会进步

华图面授辅导课程

笔试专用讲义



公务员之路 · 从华图起步



公务员之路 从华图起步

2012 年福建省公务员考试

申论强化集训考前辅导内部资料

科目：申论

主讲：沈玲

时间 2012 年 4 月 8 日-9 日

第一章 高分突破技巧	2
一、阅读技巧	2
常见扣分因素	6
第二章 强化练习真题与习题	6
第一节 概括题型强化练习	6
第二节 对策题强化练习	10
第三节 分析题强化练习	14
第四节、小作文（公文写作）强化练习	22
第五节 大作文（议论文）强化练习	23
2010 年 425 十一省联考《申论》	35
2010 年 9 月 18 日十一省联考《申论》——真题	42
2011 年 424 多省市联考申论真题	49
2011 年 917 多省市联考申论真题	56
2012 春季多省公务员招录模拟试卷《申论》	63

申论材料四大要素:

1、大篇申论材料主题

2、问题的表现以及影响:危害以及意义,问题产生的原因

3、

第一章 高分突破技巧	2
一、阅读技巧	2
常见扣分因素	6
第二章 强化练习真题与习题	6
第一节 概括题型强化练习	6
第二节 对策题强化练习	10
第三节 分析题强化练习	14
第四节、小作文（公文写作）强化练习	22
第五节 大作文（议论文）强化练习	23
2010 年 425 十一省联考《申论》	35
2010 年 9 月 18 日十一省联考《申论》——真题	42
2011 年 424 多省市联考申论真题	49
2011 年 917 多省市联考申论真题	56
2012 春季多省公务员招录模拟试卷《申论》	63

- 申论材料四大要素：
- 1、大篇申论材料主题。
 - 2、问题的表现以及影响：危害以及意义，问题产生的原因
 - 3、

第一章 高分突破技巧

一、阅读技巧

一、阅读注意事项

1、摒弃不良的阅读习惯：

- 边看边读（声读、唇读、心诵、喉舌读）
- 反复浏览、指读
- 碎读

2、阅读详略安排：

- 精读：重点材料，直接读段首尾句。
- 略读 比如，如。

1、段首句

1、越是上学难，有些农民却越把希望寄托在下一代上学受教育上。如 F 村各家相互攀比“不惜血本供孩子读书”，以至出现了忍饥挨饿、倾家荡产供孩子读书的“英雄”。教育的成本越来越高，有社会学家计算过，一个大学生 4 年学费大约相当于一个农村居民 20 年的纯收入。不用说西部贫困地区，连基本脱贫的东部地区的农民孩子的“大学梦也越来越远了”。实际上，新世纪以来，农村孩子在大学生源中的比例与上世纪 80 年代相比，几乎下降了一半，这就意味着“通过高考，农村孩子向上流动的渠道”正在“缩窄”。贫困家庭用于教育的支出占其收入的比例仍相当大，也就是说，农民倾其全力支持了教育的发展；而现在一旦出现了大学生就业危机，贫困农民家庭所受的损失将是巨大的。

2、我国农民对国家经济发展的贡献是双重的。广大农民工为务工地城市做出了贡献，为推动社会发展提供了强有力的经济支撑。同时，这些农民工所创造的价值也带回家乡，给家乡的经济以有力的支撑。因此在经济欠发达的地区，提出了“劳务经济”这个词，农村剩余劳动力的转移带动了当地经济发展。以河南省信阳市为例，它外出人口是 180 万，其中农民工是 147 万，最近一两年来，每年所创造的，据不完全统计，带回家乡的大体上是 64 个亿。信阳市的市级财政收入才 11 个亿，农民工创造的价值相当于它的 6 倍。四川是全国劳

力输出最多的省份，每年有 800 多万人实现异地就业，通过邮局寄回家乡的资金每年约 200 亿元。

2、段尾句

3、“我妈妈很少给我零花钱，我也没有什么新文具，总觉得在班里抬不起头。”这是一个“有幸”到公办学校就读的农民工的孩子所遇到的尴尬。记者在采访中发现，有不少乡下来的孩子，在大部分是城市孩子的公办学校里，都有孤独、自卑的感觉。对此，中国社会科学院一研究员表示，要警惕农民工子女心理“边缘化”倾向。他说，农民工子女本身就在经济条件等方面处于弱势地位，好不容易能与城里孩子坐在同一个教室里接受质量较高的教育，却又要承受来自各方面的不理解。生活上的困难没有让他们退缩，可这种心灵的创伤却难以抚平。

4、2000 年 12 月 1 日下午 2 时 30 分左右，东莞市厚街镇赤岭村邮电所旁一房屋倒塌，造成 8 人死亡、28 人受伤住院的重大事故。该房占地面积约 600 平方米，1992 年由村委会建成，直接提供，一层临时建筑租给个体户叶某，再由叶某租给各类人员作饮食小商铺用。今年 9 月，叶某又采分点，开始在原建筑物上边营业边加建两层，打算开旅馆。事故发生前已施工至第三层。经调查，该房屋是典型的“五无”工程，1992 年动工时，即无土地使用证、无办理报建手续、无资质设计、无资质施工，今年加层也没有办理报建手续，并由无资质人员设计，无资质包工头施工。该房建在 5 米宽的水沟上方，水沟边用松木桩作基础，加层后地基承载力不足，是导致倒塌的直接原因。 缺失相应的法律法规，总得十张网

5、东莞塌楼事故发生当天，现场一片狼藉，大块的楼板覆盖在瓦砾上，有关部门出动大批公安、消防人员及医护人员到场参与营救，并调来至少 6 辆以上的大型挖掘机。当晚，赤岭村治安队封锁了现场四周，动用挖掘机进行清理挖掘，挖碎楼板、楼柱，然后动用大型铲车，将砖块、水泥块等一并铲装进泥头车运离现场，医护人员一直在现场待命。清理挖掘工作持续到第二天凌晨 6 时许。清理中是否发现死伤者，没有人公布。

据媒体报道，所塌之楼绝非一个特例。不经报批而建造楼房在珠江三角洲的小城镇十分普遍，在东莞甚至根本就没有私楼加建须报批的明文规定可循。

6、鸿图选矿厂是由姚肇奎和姚仕明共同投资 500 万元开办的一家私营企业，位于南丹县大厂矿区华锡集团铜坑矿区边缘，于 1998 年 8 月开工建设，1999 年 6 月建成投产。选矿厂选矿工艺部分由华锡集团退休工程师刘德和华锡集团车河选厂工程师王万忠 2 人共同设计。设计选矿能力为 120 吨 / 天，但实际日处理量为 200 吨 / 天。

<<>> 内部代表隐性观点, 纲要、规划、对策、对策。

3、官员句 → 代表整篇材料观点

8、对引起巨大争议的怒江水电工程, 2006 年水利部门某负责同志表示, 完全不开发保持原生态是不可能的, 因为事实上怒江已不是原生态河流, 但碑提出要充分利用怒江水资源, 建设 13 级水电站, 是一种掠夺性的开始。虽然当地希望尽早开发, 但即便是没有争议的一两个水电站, 也要在严格前期工作审查的基础理论实施开发。要严格遵循先规划、后开发的原则, 确保工程方案安全可靠、经济合理, 有序推进开发工作。

9、今年 9 月 8 日至 10 日, 胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产, 在玉米丰产示范田, 询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答, 希望粮食价格提一点, 政府补助多一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出, 发展粮食生产, 一靠政策, 二靠科技。在温县农科所, 总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司, 总书记要求有关部门进一步把储备粮食管好。

4、专家句 (业内人士、记者) 必读

10、专家认为, 由于征地补偿标准低, 失地农民所获得的补偿不足以创业, 政府又没有为他们建立合理的安置和社会保障制度, 这些失地农民大都成了无地可种、无正式工作岗位、无社会保障的流民。而中国历史上的社会动荡, 流民都成为隐患。

5、转折关联词 宏观、全面 常用、简明、准确。

11、今年 10 月, 记者就广东产业转型问题进行专访, 决策专家 C 先生说, 改革开放以来,

广东一直是我国经济发展的“排头兵”, 它所取得的成绩是激动人心的。去年, 广东的 GDP 达人民币 30673 亿元, 经济总量首次超过台湾地区。这是广东继 1998 年超过新加坡、2003 年超过中国香港之后, 又一次超越“亚洲四小龙”, 预计 2010 年到 2012 年间将超过韩国。 ⇒ 问题

这种变化是非常惊人的。一句话, 广东的成功也是中国的成功。然而, 广东问题也是中国的问题。广东的产业结构有硬伤。这种结构模式支持了过去二三十年广东以及东部沿海经济的快速成长, 现在则遇到严峻挑战。在加工制造产业的发展中, 过去 30 年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式, “两头在外, 中间加工。”比如广东的东莞, 一段时间生产了全世界 70% 的电脑电源线, 怎么生产的呢? 无非是大量购买原材料, 经过一道至数道工序制成零部件, 组装成半成品, 最后总装为成品卖到海外市场。在严格意义上说, 东莞只是一个制造“车

间”，而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全在国外。结果，同一件衬衣在美国卖近百美元，而我们的出口价仅七八美元。

12、A市年已八旬的李大爷，骨折后行动不便，不愿进护理院，想要找一位专业护理员却找不到。据了解，大部分社区的养老服务只有家政服务，个别发达地区有政府培训的助老服务员，但康复护理、医疗保健、精神慰藉等服务还远远跟不上。A市老年协会的调研报告显示，未来5年，A市将有47万名老人需要护理型照顾，其中大部分人只能居家接受护理。而A市专业的养老护理员只有4000多人，且基本上都在养老机构，没有进入社区。我国现在已经有养老护理员职业，但人才极为缺乏。

6、因果关联词

13、原国家机械工业局某同志接受记者采访时说，从中长期看，“入世”以后，我国的轿车产业面临巨大挑战：缺乏完整的轿车开发能力和自主的品牌，薄弱的零部件制造体系，汽车产业服务体系十分落后。他认为，我国的轿车价格与国际初步接轨，需要6年左右的时间，而完全接轨需要10年时间。目前我们的一些主导汽车产品在现行市场环境中还是具有优势的，因此，我们要利用“入世”后对幼稚工业的“保护期”，进一步加大力度，开放市场。汽车产业还需加强管理、降低成本，特别是汽车零部件的成本。从政府引导消费来看，要清理、减少不合理的税费，鼓励百姓的汽车消费。

因此之前表对策

7、并列关联词

14、近年来，随着中国经济格局的变化，中西部地区的经济增长呈现加速的趋势，东部沿海地区不少劳动密集型企业逐步向中西部地区转移，吸纳了许多打工者向中西部地区转移。与此同时，沿海地区工资水平增长相对缓慢，对劳动力的吸引力也越来越低，这是形成市场供求失衡的主要内因，企业长期实行的“只劳动、不培训”的人力资源政策和“只利用、不挽留”的地方户籍政策，也导致今天的外来工来得快，走得也快。此外，近年来，国家对“三农”的投入开始增加，这意味着农民工外出打工所花的机会成本越来越大，而获得的收益则相对越来越少。

! 常见词：宏观性。

微观词：缺乏、缺失、不足、跟不上、没有、欠缺、
过量浪费、由于、根源

导致促使之前表原因。

常见扣分因素

- 信息点把握不全，概括不全面
- 层次不明，逻辑结构不清晰
- 对策不具有针对性、可行性
- 综合分析无逻辑
- 审题不清，跑题、偏题现象严重
- 无鲜明观点，无主题漫谈

判断

第二章 强化练习真题与习题

第一节 概括题型强化练习

笔记区

1、概括题的注意事项

一、根据给定材料，概述我国酒后驾车现象屡禁不止的主要原因。（25分）

要求：概况准确、语言简练，字数不超过200字。

1. 2008年，我国道路交通事故死亡人数为73484人，平均每小时就有8人丧命，从1998年开始，每年死于交通事故的行人超过2万人，约占总交通事故死亡人数的30%，而在城市，行人死亡的比例高达50%左右。一些斑马线甚至变成了“死亡线”：2009年5月12日，杭州市一辆在市区道路上狂飙的三菱跑车撞飞一位正在过斑马线的浙江大学毕业生谭×；7月30

日凌晨，兰州市一辆飞驰的黑色桑塔纳将下班回家途中正穿行斑马线的曹×撞飞后逃逸；8月15日，福州市一辆黑色轿车撞伤走在斑马线上的一男一女，事发后肇事者的朋友竟称：

“没事，这是小事情，无非给伤者一个补偿，能了就OK了嘛。”漠视生命

2. 2008年我国因酒后驾驶就导致18374人死亡，76230人受伤，直接财产损失2.5025亿元。据北京市交通管理局最近发布的数量显示，在全市有人员死亡的交通事故中，酒后驾车所占比例高达17.3%，其中醉酒驾车共导致86人死亡。此外，本年一次死亡3人以上的重特大交通事故达11起，其中，醉酒驾车高达5起，酒后驾车为1起。酒后驾车已成为仅次于大货车的重特大事故发生的主要诱因。

3. 兰州一位白发苍苍的古稀老人，在其所住小区门前的斑马线上，手持砖块，在不到4小时之内怒砸14辆闯红灯的违章车。此事引起近八成的网友支持。支持者认为：虽然老人的行为从法律角度看是不合法的，但在道德层面上却是合情合理的。其实，近年来兰州市交警部门对维护斑马线的安全也做了不少工作，但仍难让市民满意。“大张旗鼓的整治行动大都一阵风，没有建立长效机制。”家住兰州的一位市民说。

③ 4. 交通电子监控设备只能拍到违章车辆，不能清晰显示驾驶员相貌，一些违章驾驶员就出钱请有驾驶证却没有车或很少开车的人代为扣分。这些“代扣族”也没有损失，因为交通安全违法行为累积记分制度的记分周期为1年，共计12分，一年违章记分不满12分，第二年则自动归零，驾驶证可继续使用。据中国青年报社会调查中心对3061人进行的调查显示，72.9%的人表示身边存在交通违章代扣分现象，67%的人指出，代扣分现象的存在会纵容驾驶员无视交通法规，为交通安全埋下隐患，59.4%的人认为，该现象会助长“拿钱消灾”的社会风气。

5. 我国2004年5月1日颁布实施的《道路交通安全法》第九十一条对饮酒驾车、醉酒驾车的违法行为及其法律责任进行了明文规定，然而，近年来各地酒后驾驶导致的交通事故越来越多，引发社会舆论强烈关注。为此，公安部决定自2009年8月15日起，在全国开展为期两个月的专项行动，严厉整治酒后驾驶的交通违法行为，公安部强调，对酒后驾驶的处罚实行“四个一律”：对酒后驾驶机动车的，一律暂扣驾驶证3个月；对醉酒驾驶机动车的，一律拘留15日，暂扣驾驶证6个月；对一年内两次醉酒驾驶的，一律吊销驾驶证，两年内不得重新取得驾驶证，属营运驾驶员的，5年内不得驾驶营运车辆；法律法规规定有罚款处罚的，一律从重处罚。从8月15日到9月16日，一个月内，全国共查处酒后驾驶违法行为65397起，其中醉酒驾驶10711起，分别比去年同期上升了86%和91%；因酒后驾驶发生的交通事故仍达到320起，死亡118人。

有专家指出：一些地方的交通管理部门查处酒后驾驶具有集中性、阶段性、运动性特点，因此有的驾驶员就能通过关系了解到哪天查，在哪查，以逃避酒后驾车检查；即使有的“不幸”被“抓个正着”，也能想方设法通过找人说情来减轻或规避处罚。这种“打游击”的查处方式不可能杜绝酒后驾车的现象。

6. 2008年10月25日晚，济南市一位行人翻越护栏过马路时，遭到多辆汽车碾压，当场死亡。2009年7月12日海口市一名女大学生因为翻越护栏横穿六个车道，被交警拦下告知翻越护栏横穿马路属于交通违法需要接受处罚后，与交警发生口角，辱骂交警，抢夺交警摄像机准备砸在地上，同时还召来3名朋友与警方对峙，造成该路段严重堵塞。按照有关规定，交警对阻碍执行公务的行为做出了行政拘留5天的处罚并予执行。这是海南首个因为横穿马路被拘留的行人。

7. 2006年6月5日，北京历史上最大规模的公众参与公益环保活动——“为了首都多一个蓝天，每月少开一天车”活动启动，包括车友、学校、社区、企业、媒体还有环保部门参加，30万市民不开车，以绿色方式出行。2007年9月17日以“绿色出行、绿色交通、绿色奥运”为主题的首届北京市“公共交通周”及“无车日”活动启动，2008年6月23日北京市政府发布“致首都市民的一封信”，倡导并恳请市民积极选择“绿色出行”方式，践行“绿色奥运”承诺，以及“单双号”“每周少开一天车”等交通限行措施的实施，都得到了广大市民的大力支持和响应。

北京市还广泛开展道路交通安全宣传教育系列活动，以便提高广大市民的交通安全法制意识和交通文明意识。例如：每年的交通安全宣传日，数万名首都交警、志愿者等走上街头，在全市各区县的数百个宣传站，向群众宣传普及交通安全知识；交通部门开展征集“温馨交通安全提示语”活动，激发群众参与交通管理的主动性；制发《小学生道路交通安全教育读本》，科学规范小学交通安全教育，等等。

8. 在挪威，任何驾驶员开车，被发现血液中酒精含量超过0.05%，一律关3个星期禁闭，初犯吊销驾照1年，5年内重犯者永远吊销驾照；在日本，驾驶员血液中酒精浓度超过0.05%时要判2年以下劳役，罚款5万日元，吊销驾驶执照，同时追究为饮酒驾驶员提供车辆的人、同乘者和供酒者的责任；在美国，酒后驾驶属于刑事犯罪，按照大多数州的法律，成年人体内酒精浓度超过0.08%，可以将其当场逮捕，轻则会被暂扣驾照和处以罚款，重则会被投入监狱和永久注销驾照；在法国，对酒后驾车要根据情节处以135-750欧元的罚款，驾照被扣6分。如分数全被扣除，将取缔驾照且6个月后重考，如醉酒驾车，将面临2-4年牢狱之灾和4500-9000欧元的罚款。

在我国，驾驶员血液中的酒精含量大于或者等于 0.2%、小于 0.8%，属于酒后驾车，可处暂扣 1 个月以上 3 个月以下机动车驾驶证，并处 200 元以上 500 元以下罚款；酒精含量大于或者等于 0.8% 属于醉酒驾车，可处 15 日以下拘留和暂扣 3 个月以上 6 个月以下机动车驾驶证，并处 500 元以上 2000 元以下罚款。相对上述国家，我国对酒后驾车的处罚要宽松一些。④ 处罚力度不够。

9. 中国酒文化可追溯数千年，本来有“斗酒诗百篇”的意蕴，却渐渐演变成劝酒拼酒的不良酒风，现在酒桌上谈生意、联络感情流行的是：“感情浅，舔一舔；感情深，一口闷；感情铁，喝出血”，“会喝一两的喝二两，这样的朋友够豪爽！会喝二两的喝半斤，这样的同志够贴心！会喝半斤的喝一斤，这样的哥们最放心！”，“酒品如人品，不喝就是看不起人”。在这样的酒文化氛围下，酒后驾驶的“马路杀手”也就出现了，所以，要防止酒后驾车，必须根除酒文化。

⑤ 酒风酒拼酒不良酒风导致许多驾驶者不良酒风

二、请根据给定资料 9，概括美国在房屋拆迁方面的经验。（10 分）

如何做法与措施。

要求：准确、简明，概括全面，字数不超过 150 字。

平标区分

① ① 美国的房屋拆迁分为商业性拆迁和公益性拆迁。商业性拆迁是一种单纯的业主

和房地产商之间的民事交易关系。政府只进行城市规划，是维持拆迁秩序的中立者。美国几

乎每个县都通过直接民选建立了自己的区划委员会，负责本县的区域规划立法。区域规划立

法极为详尽，甚至具体到每块地的用法。一个房地产商想要开发块地，不论他是否已经事先

购买了这块土地以及住户的房产，都必须向该委员会递交详细的开发方案。委员会面向公众

② ③ 召开听证会，采取民主表决，按照市场规律进行买卖，公平协商，利益相关的民众全部有资格参与。依据听证结果，委员会进行表决，作出最终

决定。如果开发案通过了，拆迁按照市场规律进行，自愿买卖，双方以市场价格为基础进行

补偿标准的公平协商，协商不能解决的，要么放弃，要么“法庭上见”。

美国实施公益性拆迁的主要法律依据是《重要空间法》。该法涉及一个重要概念：国家

征用权。“国家征用权”是指政府无需财产所有人的同意而获取私人财产的权力。当公共目

的需要私人财产而所有人不愿出卖土地时，政府可以使用其强制征用权于所有人处强征得其

财产。但是，“国家征用权”并不表示私权利的无条件放弃或被剥夺，该权力的行使受到了

严格限制。征收须具备三个要件：正当的法律程序、公平补偿、公共使用。正当的法律程序

是指征收的程序必须合法合理，公平补偿是美国公用征收的基本前提，公共使用即征收是为

标题 = 教训 + 经验

了实现公共利益。美国将公共利益界定的权力赋予了法院

加大...力度

加强...培训

体系 { 执法
体制
法律法规

第二节 对策题强化练习

笔记区

① 国家领导人的讲话属于对策的

② 省部级以上部门

③ 业务负责人, 对口, < >, +

~~原因~~ 原因, 指导, 反其道而行之, 原因来得更直接

对策 → 针对性

简写对策: 初 + 定 + 实

牢记! = 安全意识、防范意识、薄弱环节

对策要素扩展法 (展开分解法)

A. 主体 + 方式 + 内容

B. 展开分解法 (分阶段、环节、保护对象)

(1) 改进征地工作, 保护农民权益

C. 要素压缩法

限行措施

一、结合给定材料中所反映的城市出行问题, 请你就“政府大力倡导绿色出行方式方面应进一步做好哪些工作”提出建议。(25分) 可行性: 合理、合情、合法、可操作性。

要求: 建议合理可行、条理清晰, 字数不超过300字。

7. 2006年6月5日, 北京历史上最大规模的公众参与公益环保活动——“为了首都多一个蓝天, 每月少开一天车”活动启动, 包括车友、学校、社区、企业、媒体还有环保部门参加, 30万市民不开车, 以绿色方式出行。2007年9月17日以“绿色出行、绿色交通、绿色奥运”为主题的首届北京市“公共交通周”及“无车日”活动启动, 2008年6月23日北京市政府发布“致首都市民的一封信”, 倡导并恳请市民积极选择“绿色出行”方式, 践行“绿色奥运”承诺, 以及“单双号”“每周少开一天车”等交通限行措施的实施, 都得到了广大市民的大力支持和响应。

北京市还广泛开展道路交通安全宣传教育系列活动, 以便提高广大市民的交通安全法制意识和交通文明意识。例如: 每年的交通安全宣传日, 数万名首都交警、志愿者等走上街头, 在全市各区县的数百个宣传站, 向群众宣传普及交通安全知识; 交通部门开展征集“温馨交通安全提示语”活动, 激发群众参与交通管理的主动性; 制发《小学生道路交通安全教育读本》, 科学规范小学交通安全教育, 等等。

10. 近年来, 行人保护技术在汽车上得到了推广和发展, 以降低碰撞时对行人的伤害。德国的一项研究表明: 25%造成严重伤害的交通事故和 60%引起死亡的交通事故都是因为车辆侧滑所致。如装配有电子稳定程序 ESP 的汽车, 就能精确地干预制动方式, 使车辆安全行驶在正确轨迹上并防止车辆侧滑。2001 年以来, 欧、美、日、韩等地区和国家就实施了严格的汽车碰撞行人保护标准, 规定新车要安装行人保护装置。据欧洲交通安全委员会的专家估计, 行人保护标准在欧盟范围内完全实施后, 每年可挽救 2000 个生命, 减少 17000 多个重伤人员。目前, 我国在行人安全保护技术方面还没有相应标准, 一些先进的行人保护技术因成本原因在新车中装配率还很低。

③ 加强信息化建设

11. 前些年, 交通行业专注于基础设施建设, 而信息化发展一直不被重视。随着政府提倡信息化和工业化的融合, 这个问题开始得到重视。近年来, 在北京市交通建设、管理、运行中, 信息技术的应用就越来越广泛。地面道路交通依靠交通流信息采集与处理系统、交通监测系统、交通控制系统, 以及交通信息管理中心系统, 统计分析客流、清分清算各条线路的费用; 路网指挥调度中心系统, 实现对乘客的指引和换乘; 应急指挥系统, 统一协调指挥, 平衡各线之间的关系。正是这些技术手段的广泛应用保证了网络化运行之后交通安全、高效、均衡地运转。

政府因采取补贴, 税收优惠方式等鼓励发展新能源汽车

④ 12. 2009 年 3 月 20 日国务院办公厅发布的《汽车产业调整和振兴规划》指出, 我国即将启动节能和新能源汽车示范工程, 由中央财政出资补贴, 并支持在大中型城市示范推广混合动力汽车、燃料电池汽车、纯电动汽车等新能源汽车。这表明 2009 年成了新能源汽车元年, 且预示着中国未来汽车产业的发展方向, 更将颠覆中国人民汽车的价值取向。国内生产企业比亚迪、奇瑞、吉利、东风、长安、江淮等多家民族汽车品牌企业都在摩拳擦掌, 争奇斗艳, 一个百花齐放的绿色汽车时代正悄然走进人们的视野。此外, 自 2009 年 1 月 20 日至 12 月 31 日, 政府用税收优惠鼓励小排量汽车消费, 对 1.6 升及以下排量乘用车按 5%征收车辆购置税, 使越来越多的人更愿意选择符合国家发展导向、节能减排的小型车。

13. 2008 年 7 月上海市政规划院完成了首个区级非机动车交通网络规划研究, 虹口区被列为该市首个非机动车网络骨架, 这传递出重视设立自行车道、尊重自行车路权的积极信号。2009 年 8 月广州市规划局公布了《广州市城市自然生态及历史文化特色区步行系统规划》, 规划建成 11 条总长约 145 公里的步行廊道。将自然生态景观、商业区域、近代革命遗址全部串联起来的步行生态绿廊, 可以让市民和游客徒步观赏广州最重要的自然和历史文化景观。一座城市的伟大在于宏观世界的包容, 让汽车和行人各得其所, 既是对行人尊重, 也是城市发展的重要内容。

14. 绿色出行是节约能源、提高能效、减少污染、有益健康、兼顾效率的出行方式，奥运会后，北京市提出了建设人文交通、科技交通和绿色交通的公交城市。北京市交通委员会有关负责人表示，城市交通不是只为机动车服务的，而是从根本上为出行的人服务的，是为各种出行方式服务的，更加绿色、环保的出行方式应该得到更多尊重和提倡，包括在时间和空间上的优先权，发展公共交通是破解城市交通拥堵困局的根本措施，尤其是要大力发展速度快、运量大、污染小、不堵车的轨道交通。到2015年，北京市19条、561公里地铁线网完成后，可将中心城市1/4约880万人次的交通出行量分流到地下，届时五环路内平均步行不超过1000米就可到达一个地铁车站。此外，目前北京正在轨道交通点和公交枢纽附近设置自行车租赁点，预计规模将在1000个左右，车辆达到5万辆以上。轨道交通、地面公交、小汽车、出租车、步行等多种出行方式的换乘将更加便捷。

15. 近年来，我国城市的步行和自行车出行比例正迅速下降，如自行车出行比例就正以年均2%-5%的比例下降。自行车是北京数量最为庞大的交通工具，然而骑车容易存车难。目前，自行车存放点的数量较之前几年已大大减少，而较大的正规存车点又不足以覆盖所有人流集中的地区。如东二环附近的一条胡同里，路边就停放着很多自行车。一位骑车人说，附近只有一个写字楼下有一个地下自行车停放点，里面太挤，存取麻烦，只好直接把车停在路边，办完事赶紧跑出来，就怕车丢了。

一些城市的步行和自行车使用的道路空间也被挤压。有时道路两边的非机动车道俨然成了机动车停车场，来来往往的自行车几乎都被挤上了机动车道冒险骑行，而过往疾驰的汽车们在毫不减速的情况下，还不停地按喇叭来表达对自行车“入侵”影响他们行驶的不满。有的地段，甚至就没有非机动车道。有的十字路口，当绿灯亮起时，行人本应理直气壮地通行，而加速行驶的右拐机动车却把行人的路挡了个严严实实，等右拐弯车辆一辆一辆走完后，路口的红灯又“无情”地亮了起来，行人只能被夹在疾驶的车流中间提心吊胆地等待绿灯再次亮起，并默默祈祷接下来的右拐弯汽车能放自己先过去。

二、结合“给定资料10中东梁煤矿被低价转让”这一事例，指出煤炭资源整合应从中吸取哪些教训？（25分）

要求：概括准确，条理清楚，具有针对性。300字以内。

10. 这是发生在山西某市一桩令人费解的事。一家被视为拥有巨额市场价值的煤炭企业“东梁煤矿”，以“1万元”的价格被私人竞买者买下。而更让人匪夷所思的是，在该企业挂牌出售的前一个半月，转让结果的文件已经出笼，且文件所述内容与最终的转让情况几乎

① 制定规范交易流程，保证公平，防止人
煤炭资源整合中 操作，

完全一致。

据悉，该市某区经贸局将“东梁煤矿”的产权以 1 万元的价格转让给徐某个人。区政府对“1 万元”的价格做了如下解释：经评估，“东梁煤矿”总资产约 3210 万元，总负债约 3209 万元，净资产约 1 万元。对于这一转让价格，当地不少人认为“简直低得离谱”。区煤炭工业局某负责人在接受记者采访时也坦承：“根据当时的煤炭市场价格，1 万元确实太低了。”他表示，在煤矿权属、企业性质存在争议的情况下进行改制转让“确有不妥”。

那么，“东梁煤矿”到底值多少钱呢？记者为此专门采访了相关专业评估人士。他们认为，煤矿价值主要取决于煤炭储量。而记者在采访中却发现，“东梁煤矿”的煤炭储量有两个大相径庭的版本：来自山西省煤炭资源管理委员会等多个部门 1988 年的数份文件显示，“东梁煤矿”年生产能力 21 万吨，煤炭储量为 1151 万吨；而“东梁煤矿”2007 年底做出的改制方案中称，煤矿年生产能力 21 万吨，储量 229 万吨。一些业内人士质疑，在煤矿开采的 20 年里，即便是每年都按照 21 万吨足额生产，也就开采了 420 万吨，到煤矿转让时煤炭剩余储量起码也还有 1000 余万吨，为何在改制方案中只剩下了 220 万吨储量？按照专业评估人士的算法，如果以储量 1000 万吨估算，按照当时煤炭保守利润每吨 50 元计，1000 万吨大约价格 5 亿元，乘以约 60% 的回采率，价值约 3 亿元，再加上“东梁煤矿”以“国有”身份上交 1500 万元的资源价款必须纳入转让价格，因此，“东梁煤矿”的保守价值应为 3.15 亿元。

法律界人士和有关专家在接受记者采访时均表示，煤矿转让主要包括实物资产与无形资产两部分。实物资产主要是指地上地下建筑、设备等，无形资产主要是指采矿权。事实上，在煤矿的财产结构中，采矿权是重中之重，通常占总转让价格的百分之八九十。因此煤矿的转让实际上主要是采矿权的转让。就“东梁煤矿”而言，如果此次转让包括了采矿权，那转让价格就严重背离了煤矿价值，涉嫌造成国有资产重大流失；而如果没有涉及采矿权的转让，那么，这次交易就违反了国家有关政策，属无效交易。

三、“给定资料 5”提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题。假定你是一名普查员，请你提出解决这些问题的具体措施。（15 分）

要求：问题明确；措施得当，具有针对性；分条作答：不超过 300 字。

5. 2010 年 7 月，某网站设置了“你会配合普查员进行入户登记吗”的问卷调查，选择“会的”只有 43%，选择“不会”的占 14.9%，选择“看情况而定”的占 42.1%。其实，

民众有这样的担心不是没有理由的。某先生曾在一家中介机构留下个人信息，于是各种各样莫明其妙的买房、卖房信息便源源不断发到他的手机上，甚至银行账户、股票账户等私密性极强的信息，也在网络上被公开出售……有专家指出，人口普查受阻的背后是一种不容低估的自信危机。

某市人口普查办公室的一位工作人员对记者说：“随着居民生活水平的提高，无论在城市还是农村，在同城多处购房，甚至多城购房的情况已很普遍。②人户分离，现象非常多，这就需要自住户准备好自己家人的证件，普查员上门时直接登记就行了，省时省力；如果是租住户，最好提供一下房东的相关信息或联系方式。③另外，本次普查要求尽量入户登记，但在实际操作中，很多小区都出现了入户难的问题。”

一天上午，记者跟随某社区普查员小袁来到普查小区。在某单元的一住户门前，上前敲门，敲了许久，一直无人应答。“可能是没人在家吧！”小袁一边说着，一边想迈步离开。这时，门“吱”的一声打开了，一个睡眼朦胧的男子伸出头来问：“什么事？”小袁把挂在胸前的普查员证一亮，礼貌地说：“先生，您好，我们是社区居委会的，现在入户进行人口普查，麻烦您出示一下您家的户口簿！”或许是不满美梦被人惊扰，对方不耐烦地说道：“我的户口簿，被我妈带出国了，你们要找，就到美国找我妈去吧！”说完就把门关上了。

该市人口普查办公室为做好普查工作推出了许多举措。2010年8月，市人口普查办公室要求各区人口普查办携街道、居委会普查人员，在试点小区门口摆设展台，集中悬挂横幅，并给每户居民发放了《致小区居民的一封信》，就入户登记问题做介绍。区人口普查办公室工作人员除做好当天的宣传外，还将担负试点小区入户普查的10名普查员的照片张贴在小区门口。该市人口普查办公室，以《全国人口普查条例》为依据设计制作了该市人口普查《保密承诺书》，对个人信息，如住址、婚姻状况、住房状况、联系电话等做出依法保密的承诺。普查员入户时与普查对象现场签订《保密承诺书》，并留下监督举报电话，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

分析题强化练习

题干上出现与“分析”相关字眼

笔记区

动词：分析、解读、说明、谈谈。

综合分析 → 推导

意义：有助于，促进，表积极感情色彩