



中华人民共和国
第十二届全国人民代表大会
第五次会议文件汇编

人民出版社

中华人民共和国
第十二届全国人民代表大会
第五次会议文件汇编

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第五次会议文件汇编/
全国人民代表大会常务委员会办公厅编. —北京:人民出版社, 2017.5
ISBN 978-7-01-017523-2

I. ①中… II. ①全… III. ①全国人民代表大会-文件-汇编
IV. ①D622

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 049462 号

中华人民共和国 第十二届全国人民代表大会 第五次会议文件汇编

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO
DI-SHIERJIE QUANGUO RENMIN DAIBIAO DAHUI
DI-WUCI HUIYI WENJIAN HUIBIAN

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:12.25

字数:248 千字

ISBN 978-7-01-017523-2 定价:27.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

在第十二届全国人民代表大会第五次会议上的 讲话	张德江(1)
第十二届全国人民代表大会第五次会议关于 政府工作报告的决议	(5)
政府工作报告	李克强(7)
第十二届全国人民代表大会第五次会议关于 2016 年国民经济和社会发展计划执行情况 与 2017 年国民经济和社会发展计划的决议	(40)
关于 2016 年国民经济和社会发展计划执行情况 与 2017 年国民经济和社会发展计划草案的 报告	国家发展和改革委员会(41)
第十二届全国人民代表大会财政经济委员会关 于 2016 年国民经济和社会发展计划执行情况 与 2017 年国民经济和社会发展计划草案的 审查结果报告	(100)

第十二届全国人民代表大会第五次会议关于 2016 年中央和地方预算执行情况与 2017 年 中央和地方预算的决议	(107)
关于 2016 年中央和地方预算执行情况与 2017 年中央和地方预算草案的报告	财政部(108)
第十二届全国人民代表大会财政经济委员会 关于2016 年中央和地方预算执行情况与 2017 年中央和地方预算草案的审查结果报告	(137)
中华人民共和国主席令 第六十六号	(146)
中华人民共和国民法总则	(147)
全国人民代表大会常务委员会关于提请审议 《中华人民共和国民法总则(草案)》的议案	(183)
关于《中华人民共和国民法总则(草案)》的说明 ...	李建国(184)
第十二届全国人民代表大会法律委员会关于 《中华人民共和国民法总则(草案)》审议 结果的报告	(198)
第十二届全国人民代表大会法律委员会关于 《中华人民共和国民法总则(草案修改稿)》 修改意见的报告	(205)
第十二届全国人民代表大会第五次会议关于 第十三届全国人民代表大会代表名额和选举 问题的决定	(209)

全国人民代表大会常务委员会关于提请审议 《第十二届全国人民代表大会第五次会议 关于第十三届全国人民代表大会代表名额和 选举问题的决定(草案)》的议案	(211)
关于《第十二届全国人民代表大会第五次会议 关于第十三届全国人民代表大会代表名额和 选举问题的决定(草案)》的说明	王 晨(213)
第十二届全国人民代表大会法律委员会关于 《第十二届全国人民代表大会第五次会议 关于第十三届全国人民代表大会代表名额和 选举问题的决定(草案)》审议结果的报告	(219)
第十二届全国人民代表大会法律委员会关于 《第十二届全国人民代表大会第五次会议 关于第十三届全国人民代表大会代表名额和 选举问题的决定(草案)》修改意见的报告	(221)
中华人民共和国香港特别行政区选举第十三届 全国人民代表大会代表的办法	(222)
全国人民代表大会常务委员会关于提请审议 《中华人民共和国香港特别行政区选举第十三届 全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案	(228)
关于《中华人民共和国香港特别行政区选举第十 三届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的 说明	王 晨(230)

第十二届全国人民代表大会法律委员会关于
《中华人民共和国香港特别行政区选举第十
三届全国人民代表大会代表的办法(草案)》
审议结果的报告 (236)

第十二届全国人民代表大会法律委员会关于
《中华人民共和国香港特别行政区选举第十
三届全国人民代表大会代表的办法(草案修
改稿)》修改意见的报告 (238)

中华人民共和国澳门特别行政区选举第十三届
全国人民代表大会代表的办法 (240)

全国人民代表大会常务委员会关于提请审议
《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十三
届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的
议案 (246)

关于《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十
三届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的
说明 王 晨(248)

第十二届全国人民代表大会法律委员会关于
《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十
三届全国人民代表大会代表的办法(草案)》
审议结果的报告 (253)

第十二届全国人民代表大会法律委员会关于 《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十 三届全国人民代表大会代表的办法(草案修 改稿)》修改意见的报告	(255)
第十二届全国人民代表大会第五次会议关于 全国人民代表大会常务委员会工作报告的 决议	(257)
全国人民代表大会常务委员会工作报告	张德江(259)
第十二届全国人民代表大会第五次会议关于 最高人民法院工作报告的决议	(284)
最高人民法院工作报告	周 强(285)
第十二届全国人民代表大会第五次会议关于 最高人民检察院工作报告的决议	(306)
最高人民检察院工作报告	曹建明(307)
第十二届全国人民代表大会第五次会议关于 确认全国人民代表大会常务委员会接受徐显明 辞去第十二届全国人民代表大会常务委员会 委员职务的请求的决定	(327)
第十二届全国人民代表大会第五次会议表决 议案办法	(328)
关于第十二届全国人民代表大会第五次会议代表 提出议案处理意见的报告	(329)

第十二届全国人民代表大会第五次会议主席团 和秘书长名单	(376)
第十二届全国人民代表大会第五次会议主席团 常务主席名单	(379)
第十二届全国人民代表大会第五次会议副秘书长 名单	(380)
第十二届全国人民代表大会第五次会议议程	(381)

在第十二届全国人民代表大会 第五次会议上的讲话

(2017 年 3 月 15 日)

全国人大常委会委员长 张德江

各位代表：

第十二届全国人民代表大会第五次会议，发扬“民主、团结、求实、奋进”的精神，在全体代表的共同努力下，圆满完成了各项预定任务。

会议高度评价在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家各项事业取得的新进展新成就。会议审议批准了政府、人大等工作报告，审议通过了民法总则、代表选举等法律文件，明确了 2017 年工作目标任务、部署安排。会议期间，代表们肩负人民的重托，代表人民的意志，履行宪法法律赋予的职责，同心协力，认真审议。会议达到了统一思想、坚定信心、凝聚力量、砥砺前行的目的，会议成果充分体现了党的主张和人民意志的统一，充分反映了全国各族人民的共同愿望。

2017 年，中国共产党将召开第十九次全国代表大会，这

是党和国家政治生活中的头等大事。我们要坚持稳中求进工作总基调,践行新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,圆满完成今年经济社会发展各项任务,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

编纂民法典是党中央确定的重要立法任务,是广大人民群众的热切期盼。民法总则是编纂民法典的开篇之作,在民法典中起统领性作用。民法总则贯彻全面依法治国要求,坚持人民主体地位,坚持从我国国情和实际出发,坚持社会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化,总结继承我国民事法治经验,适应新形势新要求,全面系统地确定了我国民事活动的基本规定和一般性规则,为编纂民法典奠定了坚实基础。我们要不辱使命,再接再厉,加快推进民法典各分编的编纂工作,确保到2020年形成一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿的民法典。

选举人大代表是人民代表大会制度的重要基础,对于巩固党的执政地位,保障人民当家作主,加强国家政权建设具有重要意义。我们要坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事,坚决维护宪法法律权威和尊严,严明换届纪律,严肃监督问责,确保选举作风清弊绝,确保选举结果人民满意。

本次会议紧张有序、会风良好、圆满成功。大会秘书处做了大量卓有成效的会议组织和服务保障工作,全体工作人员付出了辛勤劳动,中央国家机关、北京市、各有关方面和广大人民群众给予了大力支持和积极协助。在此,我代表大会主席团表示崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表！党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义，励精图治、奋发进取，勇于实践、开拓创新，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，开创了党和国家事业发展新局面。我们十分自豪，在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争实践中，习近平总书记在全党全军全国各族人民中树立起崇高威望，成为党中央的核心、全党的核心。习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，为在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化提供了更加有力的科学理论指导。我们要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实到实际工作中，不断推进伟大事业、伟大工程、伟大斗争取得新的伟大胜利。

坚持和完善人民代表大会制度，是人民赋予我们的崇高使命和历史责任。四年来，十二届全国人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权；十二届全国人大代表以对国家和人民高度负责的精神，依法参加行使国家权力，忠于职守、勤勉尽责，有担当、有作为，在社会主义民主法治建设

实践中书写了新篇章、展现了新风采、作出了新贡献。本届全国人大的任期还有一年。我们要时刻牢记人民寄予的殷切期望,切实担负起代表人民行使国家权力的责任使命,旗帜鲜明讲政治,脚踏实地干实事,全心全意为人民,不断提高人大工作水平,更好发挥最高国家权力机关作用,为长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度作出新的贡献。

各位代表! 伟大事业催人奋进,宏伟目标无限光明。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,不忘初心、继续前进,同心同德、扎实工作,为夺取全面建成小康社会新胜利、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

第十二届全国人民 代表大会第五次会议 关于政府工作报告的决议

(2017年3月15日第十二届全国
人民代表大会第五次会议通过)

第十二届全国人民代表大会第五次会议听取和审议了国务院总理李克强所作的政府工作报告。会议充分肯定国务院过去一年的工作,同意报告提出的2017年工作总体部署、目标任务、重点工作和政策措施,决定批准这个报告。

会议号召,全国各族人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,坚持以提高发展质量和效益为中心,坚持以推进供给侧结构性改革为主线,适度扩大总需求,加强预期引导,深化创新驱动,全面做好稳

增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,凝心聚力,攻坚克难,奋发有为,真抓实干,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

政 府 工 作 报 告

——2017 年 3 月 5 日在第十二届全国
人民代表大会第五次会议上

国务院总理 李 克 强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2016 年工作回顾

过去一年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动全面建成小康社会取得新的重要进展，全面深化改革迈出重大步伐，全面依法治国深入实施，全面从严治党纵深推进，全年经

济社会发展主要目标任务圆满完成,“十三五”实现了良好开局。

——**经济运行缓中趋稳、稳中向好。**国内生产总值达到74.4万亿元,增长6.7%,名列世界前茅,对全球经济增长的贡献率超过30%。居民消费价格上涨2%。工业企业利润由上年下降2.3%转为增长8.5%,单位国内生产总值能耗下降5%,经济发展的质量和效益明显提高。

——**就业增长超出预期。**全年城镇新增就业1314万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。年末城镇登记失业率4.02%,为多年来最低。13亿多人口的发展中大国,就业比较充分,十分不易。

——**改革开放深入推进。**重要领域和关键环节改革取得突破性进展,供给侧结构性改革初见成效。对外开放推出新举措,“一带一路”建设进展快速,一批重大工程和国际产能合作项目落地。

——**经济结构加快调整。**消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比重上升到51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优,粮食再获丰收。

——**发展新动能不断增强。**创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起,传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展,全年新登记企业增长24.5%,平均每天新增1.5万户,加上个体工商户等,各类市场主体每天新增4.5万户。新动能正在撑起发展新天地。