

中国西部环境治理中的

公众参与

机制与实现路径

主编 / 杨小杰 章道云

ZHONGGUO XIBU
HUANJING ZHILI ZHONGDE
GONGZHONG

CANYU

JIZHI YU SHIXIAN LUTING



西南财经

中国西部环境治理中的

公众参与

机制与实现路径

主 编 / 杨小杰 章道云

副主编 / 何 东 周 佩 丁 一



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国西部环境治理中的公众参与机制与实现路径/杨小杰,章道云主编. —成都:西南财经大学出版社,2017. 1

ISBN 978 - 7 - 5504 - 2845 - 4

I. ①中… II. ①杨…②章… III. ①公民—参与管理—环境综合整治—研究—西北地区②公民—参与管理—环境综合整治—研究—西南地区
IV. ①X321. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 014113 号

中国西部环境治理中的公众参与机制与实现路径

主编:杨小杰 章道云

责任编辑:邓克虎

封面设计:墨创文化

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川五洲彩印有限责任公司
成品尺寸	185mm × 260mm
印 张	10
字 数	220 千字
版 次	2017 年 1 月第 1 版
印 次	2017 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 2845 - 4
定 价	68.00 元

1. 版权所有,翻印必究。

2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

编 委 会

编委会主任：边慧敏 杜受祜

主 编：杨小杰 章道云

副 主 编：何 东 周 佩 丁 一

编委会成员：边慧敏 杜受祜 杨小杰

章道云 何 东 周 佩

丁 一 陈希勇 金小琴

唐开斌 于传英 丁彦华

姚世斌 朱广财 陈昌华

致 辞

各位领导、各位专家学者、各位来宾：

今天，“中国西部环境治理中的公众参与机制与实现路径”国际学术会议在西华大学隆重开幕。这是西华大学管理科学事业发展中的一件大事，我谨代表西华大学四万余名师生员工，向莅临本次大会的杜肯堂教授、陈国阶研究员、杜受祜研究员、邓玲教授，以及各位领导、专家和来宾表示热烈的欢迎！

改革开放 30 多年来，我国经济建设取得了举世瞩目的成绩，经济总量已位居世界第二，但是随着经济的高速发展，环境和发展的矛盾变得十分严峻和突出。正确处理环境与建设的关系，树立人与自然和谐相处理念，是我们按照国家“五位一体”的战略体系，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，贯彻执行党的十八大及党的十八届三中、四中、五中全会精神，如期全面建成小康社会，奋力推进实现“两个一百年”目标进程中的重要课题。西部经济发展战略是国家发展战略的重要组成部分，研究如何在西部地区经济增长的同时加强环境治理和生态建设，对于西部地区实现可持续发展、国家实现可持续发展非常重要。

西华大学工商管理学院联合四川省社科院资源与环境研究中心，依托学科优势和相关人才资源，在四川省对外友好协会指导下，在德国艾伯特基金会的资助下，就我国西部环境治理问题，从公众参与机制和实现路径角度，组织研究讨论，具有重大的现实意义。

西华大学是四川省重点建设的综合性大学，前身为四川农业机械学院，是国家为实现农业机械化在当时全国 7 个大区分别布点所建立的农业机械本科院校之一，经过 50 多年发展，已形成工、理、文、经、管、法、教、史、艺等多学科协调发展的良好格局。学校现有 22 个学院、12 个一级学科硕士学位授权点、80 个本科专业，全日制在校学生 4 万余人、研究生 2 000 余人，目前招生规模居省属高校第一。学校建有包括四川省博士后创新实践基地，四川省“2011 计划”协同创新中心，教育部、四川省重点实验室、省哲学社会科学重点研究基地等在内的研究中心 60 余个。学校学科专业体系较为完备，在新一代信息技术、新能源、高端装备制造、新材料、节能环保、生物等战略性新兴产业和推进信息化与

工业化深度融合等方面具有优势和特色。

西华大学根基虽在工学，但近年来，学校高度重视经管、人文社会科学的发展，先后出台了一系列激励政策，学校工商管理学科在不少领域实现了跨越发展，并积极发挥服务地方经济社会发展职能，现已列为学校重点发展学科之一。借助省内外专家、学者的智慧，举办本次学术研讨会，无疑又为工商管理学院涉足环境保护与治理领域研究迈出了坚实一步。在此，我向各位领导、专家和学者、省对外友好协会、德国艾伯特基金会给予西华大学的热情关心、大力支持和积极帮助，表示最衷心的感谢！希望各位领导、专家继续关心、支持西华大学的发展，常到西华大学来指导工作。

我相信，有各级领导的大力支持，有各位专家、学者的热情参与，本次大会一定会集思广益，成果丰硕。

最后，预祝本次大会取得圆满成功！

祝各位领导、专家和来宾身体健康，万事如意！谢谢大家！

西华大学党委书记 边慧敏 教授

目 录

西部生态环境治理中的乡贤群体的价值分析与开发	(1)
新常态下西部地区生态文明建设路径探索	(9)
论西部环境保护中激励型公众参与机制的构建	(17)
气候变化下西部欠发达地区低碳发展研究	(21)
我国水环境管理的外部性问题及其产权界定策略	(29)
试论生态文明背景下城市生产方式的转变	(38)
健全农业生态环境补偿制度研究	(44)
委托代理视角下水资源审计的利益相关者分析	(55)
基于新农村建设的西部乡村环境治理	(64)
论低碳文化的传播价值、困境与策略	(69)
江油市“单元化联户共建共享工程”的探索与思考	(76)
论建设生态文明的生态基础	(82)
四川藏、羌、彝族传统生态知识的多样性表达及其现代价值	(89)
引入公众参与机制,解决成都秸秆焚烧问题	(95)
中国西部环境治理中的公众参与机制研究	(99)
郫县生态文明建设现状及对策研究	(105)
浅析污水处理过程中的风险管理	(110)
生态文明视角下的农村面源污染治理研究	(116)
生态环境保护下的社会公众“参与式”方法调查	(126)
生态环境保护下民族地区集中连片特困区搬迁扶贫研究	(132)
国际海洋生态科技城:梅山协同经济发展和生态环境的新平台	(142)
生态文明视角下欠发达地区绿色新型城镇化发展模式研究	(147)
后记	(154)

西部生态环境治理中的乡贤群体的 价值分析与开发

谢开勇 谢 寒

摘要：影响中国西部生态环境治理的因素很多，其中人是最关键的因素。本文通过对西部生态环境状况和经济发展影响的分析，归纳出造成影响的因素，并重点从人的角度出发，提出了“乡贤群体”在西部生态环境治理中“不可或缺”的观点，并在着重对乡贤群体在生态环境治理中的价值分析的基础上，立足西部生态环境治理，阐述了加强乡贤群体培育与开发的若干路径和措施。

关键词：西部；生态环境治理；乡贤群体；开发

我国西部地区是指贵州、云南、西藏、新疆、四川、青海、宁夏、甘肃、陕西、重庆、内蒙古和广西共 12 个省（市、区），国土面积为 597.6 万多平方千米，占全国国土总面积的 62% 以上。西部地区地域广袤，疆域辽阔，地形、地貌类型复杂多样。疆域内气候条件差异显著，西北干旱少雨、西南温湿多雨、青藏高原寒冷。自然条件的恶劣与多变，地形、地貌的复杂与多样，导致我国西部地区生态环境脆弱，土地荒漠化严重，自然资源和生物多样性资源丰富。因此，西部地区生态环境状况对我国实现可持续发展具有重要意义。

始于 2000 年的西部地区大开发战略，是党和国家领导人在 21 世纪做出的重大决策，这对于扩大内需、推动 21 世纪国民经济持续增长，促进内地各地区经济协调发展，具有十分重要的意义。通过近 16 年西部地区大开发战略的实施，西部地区的国民经济得到了长足的发展，但同时也必须注意到，这些发展在一定程度上是以牺牲生态环境为代价的。在这种情况下，调动社会各方面的力量，进一步加强西部生态环境的保护与治理，是可持续发展的客观要求，也是十分必要和适时的。

作者简介：谢开勇，西华大学工商管理学院教授，人力资源管理研究所所长、硕士生导师；谢寒，四川人民出版社编辑。

基金项目：本项目受 2015 年四川省哲学社会科学重点研究基地、四川省高校人文社会科学重点研究、四川省农村发展研究中心项目资助（项目批号：CR1503），四川文化产业研究中心项目资助（项目批号：WHCY2015A8），四川新农村乡风文明建设研究中心项目资助（项目批号：scxf201505）。

一、西部地区生态环境状况及对经济发展的影响

（一）西部地区生态环境状况

西部地区地形、地貌类型复杂多样，物种丰富，资源多样，对支撑国家整体社会经济发展不可或缺。

但现实情况是：我国西部地区自然环境条件十分脆弱。长期以来重开发、轻保护、掠夺式的资源开发，加上高速增长的人口压力，人类活动频率和范围的不断提高和扩大，使生态系统遭到严重破坏，生态环境状况持续恶化，各类自然资源在数量和质量上均遭到破坏，从而造成自然资源、社会和经济损失巨大。表 1 是西部部分省区物种濒危、灭绝情况。

表 1 西部部分省区物种濒危、灭绝情况

省份	部分物种状态
广西壮族自治区	部分物种受到濒临灭绝的威胁。
四川省	川西北地区约有 5% 的生物种类灭绝，10%~20% 的种类也面临濒危的境地，有“天然药库”之称的峨眉山已有麻黄、暗紫贝母、金丝漆巴尾松等多种药用植物绝迹，142 种药用植物濒危，驰名中外的虫草、贝母明显退化，产量大幅下降；特有水生生物量减少甚至绝迹。
云南省	滇池水生动物已经由原来的 42 种下降到现在的 22 种。
甘肃省	野生动物栖息环境恶化，动植物种群的数量减少，珍稀濒危物种面临灭绝的危险。
青海省	生物多样性破坏严重，许多珍稀、特有的野生动植物物种种群的数量锐减，甚至濒危或灭绝。如藏羚羊及大黄、秦艽、麻黄草、藏茵陈等，现已处于濒危状态。
宁夏回族自治区	麝等在 20 世纪 60 年代成群出现，由于滥伐森林及滥猎造成种群的数量急剧下降。黄河水质污染严重和人为过度捕捞导致黄河宁夏段特有鱼种北方铜鱼（鸽子鱼）几乎绝迹。

自然资源的减少，既有自然灾害的原因，也有人为的原因。西部地区的生态破坏如果得不到有效遏制，随着经济开发强度的增加，生态退化进程将进一步加快，经济社会的可持续发展能力将持续削弱，国家整体生态安全也将为此受到更为严重的威胁。表 2 为西部地区地质灾害类型与人为原因。

表 2 西部地区地质灾害类型与人为原因

省份	地质灾害类型	人为原因
内蒙古自治区	地面滑坡、地面塌陷、地裂、震灾、泥石流、煤自燃	过牧、垦荒、矿产资源开发、地下水超采
陕西省	泥石流、崩塌、滑坡	坡地开荒、森林砍伐、地下水超采

表2(续)

省份	地质灾害类型	人为原因
重庆市	滑坡、崩塌、泥石流、塌陷、危岩、岩崩、地裂带、岩溶塌陷、水毁、地震、井泉枯竭、矿渣污染	坡地种植、矿产资源开发、修水库、公路建设
四川省	滑坡、崩塌、泥石流、塌陷、地裂缝	坡地开荒、采矿、植被破坏
青海省	崩塌、滑坡、泥石流、地震	草场退化
云南省	地震、崩塌、滑坡、泥石流、岩溶塌陷	坡地种植、矿产资源开发、公路建设
贵州省	滑坡、崩塌、泥石流、塌陷	坡地种植、矿产资源开发、公路建设
广西壮族自治区	滑坡、地面塌陷、地面沉降、地裂缝、岩崩、泥石流	坡地种植、矿产资源开发、公路建设
新疆维吾尔自治区	滑坡、崩塌、泥石流、煤自燃	过牧、垦荒、矿产资源开发
甘肃省	崩塌、滑坡、地震	过牧、垦荒、草场退化
宁夏回族自治区	土地沙化、滑坡、地表水减少	坡地种植、过牧、垦荒

资料来源：根据国家环保部的相关资料整理。

(二) 对经济发展的影响

生态环境的变化与破坏，不仅影响我们的生存环境，而且对经济发展也会产生重大影响。

据世界银行测算，1995年中国空气和水污染造成的损失占当年GDP的8%；据专家测算，2003年环境污染和生态破坏造成的损失占GDP的15%；国家环保总局2011年的生态状况调查表明，西部9省（区）生态破坏造成的直接经济损失占当地GDP的13%，相当于甘肃和青海两省当年GDP之和。

新华网2014年1月14日所载资料显示，2014年以前，重庆每年环境污染和生态破坏所造成的经济损失高达2000亿元人民币，占了GDP的9%左右。

据中科院测算（2011年），由于环境污染和生态破坏造成的损失已占GDP的15%，这意味着一边是8.3%的经济增长，一边是15%的损失率。环境问题已不仅仅是制约中国可持续发展的问題，也成为吞噬经济成果的恶魔。

二、影响生态环境变化的因素及作为群体分析

(一) 影响生态环境变化的因素分析

根据上面分析，我们知道导致环境变化的因素有两个：一是自然界，二是人类。自然界的力量具有不可抗拒性，而人类的因素是可控的。在环境科学家眼里，自然界的力量引起的环境变化（如地震、滑坡等），其自身会主动修复与平

衡。也就是说,当地震等破坏性因素引发生态环境失衡的状态,自然界会经过一段时间达到新的平衡,从而保障新的、良性的生态系统的建立。

人类因素引发的生态环境的变化,一种是与自然环境相融的变化,另一种是与自然环境相悖的变化。受人类需求欲望无限的驱使,在大多数情况下,人类对自然环境的改变都是为了经济利益的目的,违背自然规律的过度放牧、垦荒、矿产资源开发、地下水超采、化工污染等,致使自然生态环境遭到严重破坏,属于与自然环境相悖的变化。

(二) 作为群体分析

作为群体是指在西部生态环境治理中,贡献突出、作用最大、影响力较广泛的人群。

对影响生态环境变化因素的分析,是为了明白人们在生态环境治理过程中,哪些因素“可为”,哪些因素“不可为”,以及“可为”的重点人群是谁?又该如何“为之”。事实上,在影响环境变化的因素中,自然因素是不可控的,一般而言,是人类“不可为”的。而人类“可为”的是人类自身主动作用后引起的环境变化。由于人们的价值观、经济利益观、财富观、幸福观等不同,他们对自然环境的态度也不同,或尊重,或协调,或破坏、掠夺。至此,在西部生态环境治理中,治理行为的导向性、标杆性和示范性就显得尤为重要。

西部生态环境的治理,一要“可为”,二要突出群体的重要性。由于人的差异性,不同个体或群体对生态环境治理的效果和影响力是不一样的。从各地“原住民”角度看,那些长期居住于此,善待自己赖以生存的环境,并为优化环境做出并愿意继续做出积极贡献的个体才是“作为群体”。他们参与生态环境治理的意愿强度、投入情况直接影响着周边人,具有治理行为的导向性、标杆性和示范性。本文将此“作为群体”称为“乡贤群体”,也就是常说的地方乡绅、能人、贤士等。

三、乡贤群体在生态环境治理中的价值分析

(一) 乡贤的内涵及特性

1. 乡贤的内涵溯源

“乡贤”自古有之,中国传统文化中对乡贤极为重视,并将其视为地方社会经济发展、民生发展、秩序维护的领袖,相近的词还有“乡三老”“乡先生”“乡达”“乡绅”“贤士”“能人”等。秦汉时期,“乡三老”是乡村最高领袖,他们管理乡村的一切。宋代欧阳修《章望之字序》:“孝慈友悌,达于一乡,古所谓乡先生者,一乡之望也。”其中的“乡先生”泛指乡里有声望、有德行的人。清代李渔《风筝误·贺岁》:“赖有乡达戚补臣,系先君同盟好友。”由此可以看出,“乡达”乃一乡贤达之士。而“乡绅”是古时对退休还乡家居的官员和在当地有声望的人的统称。

综上所述,乡贤是指本乡本土有德行、有才能、有声望而被本地民众所尊重的贤者。他们是地方文化的重要组成部分,担当着对地方社会、经济、文化发展

的推动与引领和秩序规范建立与维护的重任。

2. 乡贤的特性

相对于其他个体或群体,乡贤需具备三个特性,即地域性、知名度、道德观^①。

所谓“地域性”,是指乡贤应是在本土成长起来的能人,或由外部迁入,在此地居住了相当长的时间,其行为规范、言谈举止已本土化,已被当地人所认同。

所谓“知名度”,是指乡贤一定是在当地人非常看重方面做出过贡献,具有他人所不及的能力与素质,并为乡村所有人或绝大多数人所知晓。

所谓“道德观”,是指乡贤要公心为上,处事公正公平,德行高尚,众望所归,是乡村村民们的言行楷模。

通过对乡贤特性的分析,清楚地表明:乡贤参与生态环境治理的态度与行为,直接影响着周围人的态度与行为,他们的言行具有极强的导向性、标杆性和示范性。这也是本文选择乡贤群体的理由。

(二) 乡贤群体在西部生态环境治理中的价值分析

乡贤是一个充满正能量的群体,在国家、政府、社会高度重视西部生态环境治理的今天,他们的参与,其作用不可小觑,无论是从经济学角度的“投入-产出比”,还是从生态环境治理的实效性、长期性和稳定性的实际角度看,都具有独特的作用。

1. 熟悉本地自然条件、地貌特征,提高环境治理性价比

乡贤久居乡土,对当地的地形地貌、沟壑山梁都烂熟于心。当生态环境需要治理和修复时,他们会以系统观点,整体加以考虑与规划,注重联动效应,而不是“头疼医头、脚疼医脚”,修修补补,陷于无休止的治理中,避免造成资源的重复投入与浪费。这些优势条件不是政府或社会所具备的。

2. 精心治理小环境,产生示范效应

我们应该关注到一种现象——那就是在乡村,凡是当地能人、有本事和威望的人,他们自己家的院子、农耕地等都治理得不错,一切都与大自然相协调,也许这与经济状况有关。但有一点可以肯定,随着小康社会的全面推进,以及人们收入的增加,人人都会自觉以乡贤为榜样,尊重自然,重视小环境的治理和建设。可以想象,如果家家都如此,我们西部的生态大环境将是多好的一幅景象。这种景象在当今由村民自己打造的连片“农家乐”都可以看到。

3. 高度的主人翁意识和责任感,产生导向作用和凝聚效应

乡贤长于地方,心系天下。他们退官赋闲在家,却有极强的社会责任感和国家主人翁意识,不计个人得失,为治理环境倾其所有。这种情况在生态环境治理中,特别是在西部生态环境治理中屡见不鲜,并产生了或正产生着巨大的导向作用和凝聚效应。

例如:有以一个普通公民身份,坚持13年自费治理新疆西部查干湖的郑柏

^① 王泉根. 中国乡贤文化研究的当代形态与上虞经验[J]. 中国文化研究, 2011(4).

峪；有 23 年在毛乌素沙海边缘植树、种草，自垫资金 800 万元的平凡女人，全国治沙模范的牛玉琴；还有原中共云南保山地委书记杨善洲同志，退休以后，主动放弃进省城昆明安享晚年的机会，扎根施甸县大亮山兴办林场，一干便是 20 个春秋，带领大家植树造林 4 669 公顷，林场林木覆盖率超过 87%。

他们的行为感动了社会、感动了周边的人，人们敬仰他们，并积极参与西部生态环境治理工程中，凝聚成可靠的力量。如自费治理新疆西部查干湖的郑柏峪，为使 2002 年干枯的查干湖生态环境得到恢复，曾多次向国家相关部委申请经费，最后都不了了之，但他没放弃、没抱怨，仍然执着地坚持。在他的影响下，当地人主动参与，当地企业积极合作，共种植碱蓬 5 002.5 公顷，这极大地改变了当地的生态环境，2012 年查干湖又有水了。同样的情况是，在牛玉琴的带动影响下，周围 1 904 户家庭在毛乌素沙漠南缘的茫茫沙海里植树 2 000 多万株，将 7 300 多公顷荒沙变成了绿洲，将风沙逼退 10 多千米，为当地农牧业的发展创造了有利的环境条件。

4. 聚小成大，聚点成线，变他律行为为自发行为

由于诸多因素，国家和政府不可能其他事什么都不干，只干环境治理一件事。生态环境治理与维护是个永续的工程，修修补补，反反复复是常有的事。乡贤生于乡土，精于本土事务，是地方的领袖和标杆，在乡贤群体的行为影响下，村民会逐步重视生态环境的保护，个体间效仿践行，形成群体力量；同时，保护环境、积极参与环境治理的理念与行为代代相传，聚点成线，形成生态环境治理的接力赛。这样，就可以使整个生态环境治理工作既维持足够的力量，又能保持连续性。进而，在乡贤不断地说服与长期的行为示范影响和感染下，村民将逐步把环境治理由他律行为变为自发行为。

5. 作为政府治理工作开展的桥梁

生态环境治理会涉及一些利益冲突，特别是西部，由于民族、地域、产业、文化等存在的差异性，相对于东部地区，极易产生纠纷和矛盾。此时，乡贤利用他们的人格魅力和在群众中的影响力，从国家和社会的角度，站在公正的立场，以务实有效的沟通技巧和说服力，说服当事人牺牲个人利益，服从国家利益。与政府出面解决问题相比，问题难度会降低，时间成本、经济成本等也会减少，且一般不会反复，这对于顺利推进生态环境治理工作是极有裨益的。

四、乡贤群体的培育与建设

西部生态环境治理必须具备外部条件和内部条件。外部条件是指国家、社会的规划、指导、投入与宏观管理，内部条件是指各地村民的参与和维护。外部条件不可或缺，但必须与内部条件结合才能产生良好的效果，特别是西部各地生态的差异性，更应与内部条件结合好。内部条件中的乡贤因素至关重要，乡贤德高望重，知书达礼，言行规范，影响力强。运用好这个因素，可以使西部生态环境治理达到“四两拨千斤”的效果，并能保持环境治理的长效性。

然而，随着我国城镇化推进速度的加快，各地乡村涌现的乡贤或准乡贤，往

往都外出打工淘金或举家迁移到城市。多年城乡二元体制运行的结果，更加剧了许多乡村面临“空心化”的困境，即使有个别乡贤留下来，也是垂垂老矣。至此，为使西部生态环境治理更符合地域特点，能极大地调动地方人的参与度，使治理工作长效化，积极进行乡贤群体培育与建设刻不容缓。

（一）搭建凝聚乡贤的平台

农村联产承包责任制的推行一定程度上导致乡贤影响力、凝聚力的弱化，乡贤与村民为了各自的生计忙碌着，就是乡贤与乡贤之间也鲜有联络，这会削弱西部生态环境治理效果。建立乡贤理事会会改变这种状况：一是能扩大乡贤的影响力，感染、凝聚更多乡民参与环境治理；二是利用乡贤理事会具有的公益性、熟人社会的特点，能低成本、更务实地化解环境治理中的纠纷。

（二）召唤乡贤回乡

随着中国城镇化的迅速发展，许多乡村精英进城发展，或致仕，或求学，或经商，中国农村正呈现空壳化的现象。统计数据表明，中国城市人口已超过农村人口，农村正面临“千年未有之大变局”。西部生态环境关注度较低的恰恰是政府能力难以触及的偏远地区，这些地区多是生态的源头，更需要重点关注，细心维护。由于缺乏有影响力、有能力的乡贤引领，被破坏的环境无人治理与修复。

召唤乡贤回乡，以自己的经验、学识、专长、技艺、财富以及文化修养参与生态环境建设和治理。他们身上散发出来的人格力量可教化乡民、反哺桑梓、泽被乡里、温暖故土，对凝聚人心、促进生态环境和谐、重构西部良好自然环境大有裨益。

（三）树立新乡贤

改革开放带来的变化之一就是人口的加速流动，地域限制被打破，很多人离乡发展，少回或难返故土；而另一些人离开城市主动去乡村创业发展。为此，为了确保乡贤群体在西部生态环境治理中的影响力，充分发挥他们的作用和价值，有必要对乡贤的特性持发展认知观，即凡愿意运用自己的经验、学识、专长、技艺、财富以及文化修养等，为一乡一村发展做贡献，且行为保持相对稳定的人，谓之“新乡贤”。采取各种激励措施，吸引各种能人返乡、来乡兴业发展与生活，逐步形成新的、较稳定的乡贤群体。这样就可以避免在西部有些地区能人不存、环境治理无序的尴尬局面。

（四）处理好乡贤群体管理与村“两委”的关系

在当前体制中，村“两委”是乡村治理的主体，乡贤则是乡村中有声望、有威信、有能力、有地位的群体。在实践过程中，村“两委”与乡贤群体关系处理的优劣，直接关系到西部生态环境治理效果的好坏。在推进西部乡村环境治理过程中，对村“两委”与乡贤群体的关系处理可以考虑两种途径：一是主辅关系。要坚持村“两委”的主体地位，把乡贤作为一种重要而有益的补充，献计献策，行为示范，认真执行村“两委”的生态环境治理决策。二是融合关系。即可以考虑依据一定的标准和条件，让乡贤或进入村党支部，或进入村民自治委员会，特别是后者。这样，能更好地使乡贤的环境治理行为与国家、政府保持一致，产生协同效应。

（五）加强对乡贤群体生态环境保护意识和治理能力的培训

乡贤具有传统性。传统有优秀的一面，也有不利于时代发展的一面。随着社会的不断变革和快速发展，也赋予了乡贤更多的新内涵。而长期生于斯、长于斯的乡贤群体，他们对生态环境的认知具有很大的主观性和经验性，面对新的环境问题更是束手无策。在当今情况下，针对西部生态环境的诸多新问题，有必要对乡贤群体进行培训。培训应包括两方面内容：生态环境保护意识和治理能力。通过生态环境保护意识培训，提高他们自觉保护生态环境的意识，更充分认识到环境对自身、子孙、民族生存与发展的重要性，不人为地破坏环境，对破坏环境的行为进行抵制；通过治理能力培训，使乡贤群体能更多地运用科学的方法，在国家相关法律法规允许的范围内，开展治理工作，提升他们治理环境的水平。

西部生态环境治理，人人有责；要想西部生态环境治理工作能持之以恒，治理效果具有长效性和稳定性，乡贤群体不可或缺。

参考文献：

- [1] 国家环境保护总局自然生态保护司. 西部地区生态环境变化后果及其保护对策 [J]. 环境保护, 2009 (3).
- [2] 牛玉琴. 每棵树都像我儿女 [J]. 西南大开发, 2009 (2).
- [3] 王国平. 营造适宜乡贤成长的生态环境 [N]. 光明日报, 2014-08-19.
- [4] 裘浙锋. 乡贤回乡, 重构传统乡村文化——浙江“乡贤文化”与乡村治理的采访和思考 [N]. 光明日报, 2014-07-02.

新常态下西部地区生态文明建设路径探索

——以洪雅县为例

杨小杰 朱伟钰

摘要：新常态下，探索西部地区生态文明建设路径，解决该区域经济发展、生态保护和收入差距等问题更具有紧迫性和特殊性。本文对洪雅县生态文明建设的成功经验进行分析，认为在西部地区建设生态文明，需要注重经济效益与生态效益的统一，利用自身优势大力发展生态产业，加强生态文化建设，重视农村的生态文明建设，建立有效的公众参与机制。

关键词：新常态；生态文明；西部；路径

一、引言

随着我国经济发展进入新常态，生态保护、社会公平、文化传承等问题已经成为我国未来需要着力解决的重要问题。2013年12月，国家发展和改革委员会等六部委联合发布的《国家生态文明先行示范区建设方案》，要求在全国范围内开展国家生态文明先行示范区建设，探索符合我国国情的生态文明建设模式。西部地区作为我国生态资源的富集地区、生态脆弱区和经济欠发达地区，通过建设生态文明解决经济发展、生态保护和收入差距等问题更具有紧迫性和特殊性。

西部地区是我国生态资源富集区，是我国的天然水塔，水资源总量为5386亿立方米，占全国水资源总量的23.2%；生物物种繁多，仅云南省的高等植物物种资源即占全国的60%，鸟类种类更是占全国的63.7%；森林蓄积量为574843.2万立方米，占全国的41.9%。同时，西部地区也是我国的生态脆弱地区之一，川西北的干燥河谷、川南的干热河谷地带蒸发量是降雨量的几百倍甚至数千倍，一旦其生态系统遭到破坏，将极难恢复；以四川盆地为中心的西部紫色土区、云贵高原的西部熔岩区和青藏高原区，也是我国水土流失最为严重的地区之一，仅西部熔岩区2011年观测到的最高冲刷量就达到了966.1吨/平方千米。

作者简介：杨小杰，男，山东沂水人，西华大学工商管理学院副教授、博士，硕士生导师；朱伟钰，成都实验外国语学校西区。

基金项目：四川省科技厅软科学项目“川西北地区生态环境保护与治理的公众参与机制研究”（项目编号：21062R0236）西华大学重点项目“四川民族地区生态补偿的市场化研究——以川西北为例”（项目编号：zw1321541）。

丰富的生态资源和脆弱的生态环境，要求西部地区加快生态文明建设步伐，保障全国的生态安全。

与丰富的生态资源、脆弱的生态环境相对应，西部地区还是我国经济社会发展相对落后的地区少数民族聚居区。2012年西部地区国内生产总值和人均生产总值分别为53145.1亿元27.3万元，仅有全国的10.2%和71.1%，经济发展明显落后于东中部地区；西部地区教育、卫生、社会服务等社会发展指标也相对落后，2011年西部地区万人拥有卫生技术人员数量为36人，远低于全国的46人。探索生态文明建设之路，推动该区域的经济社会发展，可以提高该区域居民生活质量，维护民族团结与社会稳定。

西部地区重要的生态地位，要求其在发展过程中首先考虑生态问题，通过建设生态文明解决新常态下的社会、文化问题。然而，随着西部大开发和东部产业向西部转移，大量的高耗能、高污染企业入驻西部地区，如四川省荣经县现有建材、冶金等高耗能企业就有32家，占全部34家规模以上企业的94.1%。这些企业的进入严重影响到该区域的生态保护。探索西部地区生态文明建设路径，为该区域经济社会发展提供指引，成为当前亟待解决的问题。

二、生态文明建设的基本途径

生态文明是继工业文明之后人类社会更高形态的文明。它要求人与自然、人与社会、人与人和谐共生、共同发展，其核心价值是人类善待生态就是保护人类自己。

对于生态文明的实现路径，我国学者进行了较为详尽的研究。谢松（2008）等人分析了我国生态目标与经济目标的差异、政府宏观目标与企业微观目标的差异和传统经济增长方式的依赖性，提出了政府引导、加强制度建设和推进生态化转变的生态文明建设路径；胡晓红（2012）认为，城乡一体化是生态文明建设的内在要求和途径，可以促进农民向新市民的转变，推动传统农业向现代农业转变，将农村转变为功能齐备的新社区；朱林（2010）认为生态现代化是我国生态文明建设的一种现实的路径；何传启（2009）从生态现代化的生态影响、生态经济、生态社会三大领域研究了我国绿色发展的路径，并提出了我国生态现代化的运河路径；曾加（2011）等人认为，应该促进生态补偿的地方立法，改革税费制度，从而推动资源富集地区的生态建设。

对于西部资源富集地区生态文明建设的路径方面，沈镭（2011）认为作为资源富集地区的黔东南应该发展生态农业、生态旅游、生态工业循环经济、生态城镇和政府绿色管理等模式，实现经济与生态的双赢；赵雯（2008）认为，新疆发展优质高效特殊农业是建设生态文明的特色农业现代化的必然选择；周立梅（2012）分析了青海生态文明建设中的问题，从生态文明教育、法律体系建设、自然保护区建设、生态文明与扶贫等方面提出了青海生态文明建设的路径。

综上所述，尽管国内对生态文明建设的研究较为详尽，但目前的研究多集中在理论研究方面，对于生态文明建设现实路径的研究较少，对生态文明建设的指