

现代国家治理视域下共青团与 青年社会组织的关系建构

康晓强◎著



人 民 出 版 社

中共中央党校2015年度一般科研项目

现代国家治理视域下共青团与 青年社会组织的关系建构

康晓强◎著



人 民 出 版 社

责任编辑:吴广庆

封面设计:孙文君

图书在版编目(CIP)数据

现代国家治理视域下共青团与青年社会组织的关系建构/康晓强
著. —北京:人民出版社,2017.8

ISBN 978-7-01-017929-2

I. ①现… II. ①康… III. ①中国共产主义青年团-关系-青年
组织-研究-中国 IV. ①D297 ②D432.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 171546 号

现代国家治理视域下共青团与青年社会组织的关系建构

XIANDAI GUOJIA ZHILI SHIYU XIA GONGQINGTUAN YU
QINGNIAN SHEHUI ZUZHI DE GUANXI JIANGOU

康晓强 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球东方(北京)印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:8.875

字数:200 千字

ISBN 978-7-01-017929-2 定价:42.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

绪 论	1
第一章 中国共青团：基本属性、组织定位与 职能结构	13
第一节 中国共青团的基本属性	13
第二节 中国共青团的组织定位及其衍化逻辑	30
第三节 中国共青团的职能结构及其变迁	52
第二章 回归青年本位：改革开放以来中国共青团 三次转型的历史逻辑	63
第一节 突出“维权”：共青团的第一次转型	66
第二节 服务青年：共青团的第二次转型	88
第三节 全面改革：共青团的第三次转型	103
第四节 共青团三次转型的历史逻辑	114

第三章 青年社会组织：基本界说、主要表征与关系结构 ·····	116
第一节 青年社会组织的基本界说·····	116
第二节 青年社会组织的主要表征·····	129
第三节 青年社会组织与共青团的关系结构·····	132
第四章 共青团与青年社会组织之间关系的理论支撑 ···	141
第一节 既有理论视角及其局限性·····	142
第二节 基于现代国家治理的理论视角： 可能性与可行性·····	168
第五章 共青团引导青年社会组织发展的实践形态 ·····	196
第一节 改革开放以来共青团对青年社会 组织的政策取向·····	197
第二节 近年来共青团培育发展青年社会 组织的四大亮点·····	210
第六章 引导青年社会组织有序有效发展的趋向 ·····	226
第一节 青年社会组织再认识·····	226
第二节 注重对青年社会组织的培育发展·····	236
第三节 强化对青年社会组织的有效监管·····	249
第四节 加强青年社会组织自身建设·····	257
参考文献·····	266
图表索引·····	279

绪 论

在任何一个时代中，青年都是社会上最富有朝气、最富有创造性、最富有生命力的群体，是一个社会中最富有活力的部分。^① 青年是社会现代化的特殊“显示器”，现代化过程在很大程度上决定于青年，依赖于青年的积极主动作为。^② 正是在这个意义上，江泽民曾经富有远见地指出：“要把一个稳定的充满发展活力和生机的中国带入二十一世纪，要使我国在二十一世纪中叶基本实现现代化，以社会主义强国的地位屹立于国际社会，取决于党的基本理论和基本路线的长期坚持，归根到底取决于广大青年一代及年轻干部的健康成长。”^③ 可以看出，青年在一个国家、一个社会中

① 共青团中央、中共中央文献研究室编：《毛泽东邓小平江泽民论青少年和青少年工作》（增订本），中国青年出版社、中央文献出版社 2003 年版，第 245、379 页。

② [美] 戴维·E. 阿普特：《现代化的政治》，陈尧译，上海人民出版社 2016 年版，第 54—55 页。

③ 共青团中央、中共中央文献研究室编：《毛泽东邓小平江泽民论青少年和青少年工作》（增订本），中国青年出版社、中央文献出版社 2003 年版，第 314 页。

具有何等重要的战略地位和作用。可以说,关注青年,就是关注一个国家、一个社会的未来。在致全国青联十二届全委会和全国学联二十六大的贺信中,习近平语重心长、充满期待地指出:祖国的未来属于青年,重视青年就是重视未来。各级党委和政府要加强对青年工作的领导,认真研究新形势下青年运动的特点和规律,为广大青年成长成才、建功立业创造良好环境和条件,帮助和支持广大青年在时代的舞台上展现风采、发光发热,努力为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献青春的激情和力量。^①

关注青年,就要关注青年的特点、关怀青年的现实需要。早在1946年,任弼时就曾犀利精辟地指出:“青年团的工作对象是青年,如果不研究青年的特点,不采用适合青年的工作方法,就不会有发展,就没有前途。”^②随着社会主义市场经济体制的成长成熟以及由此带来的社会结构的转型重构,青年的组织化需要不仅没有式微反而有强化的趋向,呈现出“场域”多样化、运行网络化、项目多维化等鲜明表征。可以说,青年社会组织不仅涉足联谊、旅游、球类等共益型场域,也关怀倡导、生态、救助等公益型场域,囊括青年生产、生活的诸多层面。^③由此,青年

① 习近平:《致全国青联十二届全委会和全国学联二十六大的贺信》,《人民日报》2015年7月25日第1版。

② 中共中央文献研究室、共青团中央编:《青年工作文献选编》(上),中央文献出版社、中国青年出版社2012年版,第233页。

③ 共青团中央编:《中国共青团年鉴2013》,中国青年出版社2014年版,第70页。

社会组织应运而生并呈现生机勃勃的成长态势。青年社会组织不仅数量庞大、规模小众、品类繁杂,而且活跃度高、影响面广、社会创新性强,已然成为青年关怀社会、服务社会、参与社会、回报社会的重要平台。^① 据不完全统计,目前全国青年社会组织有近 100 万个。^② 同时,社会组织治理体制转型的拓展和深化,也为青年社会组织的成长、发展开辟了更加广阔的空间和舞台。需要的存在和存在的需要相辅相成、相得益彰,在青年社会组织身上得到了淋漓尽致的展现。可以预见,未来青年社会组织仍将继续保持快速发展的趋向。美国学者唐·艾伯利曾言:“在 21 世纪来临之际,一个最重要的变化也许是市民社会的非政府部门(有人也称作志愿部门、社会部门)的重新发现。如果说 20 世纪目睹的是市民社会受到有意无意的忽略、以至于日趋没落的过程,21 世纪也许代表了它的元气的恢复。”^③ 青年社会组织的发育成长似乎验证了这一论断的前瞻性。

青年是社会的重要主体,青年社会组织是社会组织的一种新兴、新型形态,是一个非常值得关注的研究议题,主要原因有二:一是近年来随着经济社会的进步,青年社会组织发展迅猛,植根基层、扎根社会、贴近青年,在服务青年需

① 周凯:《秦宜智在上海调研共青团工作时强调提高共青团服务国家治理体系建设的工作能力》,《中国青年报》2014 年 2 月 28 日第 7 版。

② 林洁:《地市级团委青年社会组织工作分管书记培训班举办》,《中国青年报》2014 年 6 月 29 日第 2 版。

③ [美]唐·艾伯利主编:《市民社会基础读本——美国市民社会讨论经典文本》,林猛、施雪飞、雷聪译,商务印书馆 2012 年版,第 3 页。

求、引领青年参与、化解青年难题、参与社会治理中发挥了日益重要的作用，成为社会组织领域最活跃、最有生机的类型。比如，上海益优青年服务中心推出的“赶碳号”项目通过开发桌面游戏、网络漫画、低碳实践、自然体验等多样化的互动体验服务宣传环保，以青少年喜闻乐见的形式推广公益，取得了良好成效。^①二是国外经验表明，在法国“五月风暴”^②“伦敦之夏”骚乱和中东北非的“茉莉花革命”等社会运动中，青年是参与的核心主体。如何有效整合青年、凝聚青年，青年社会组织是一个有机平台和组织载体。把青年吸纳和整合进不同的青年社会组织之中，尔后对青年社会组织进行有效引导，是确保社会安全的重要路径。本书以共青团与青年社会组织之间的关系为研究对象，分析其发展现状及其引导的路径，对于更好地协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾有重要现实价值。

然而，我国青年社会组织虽有一定发展，但尚处于起步阶段。与之相应，相关研究成果也处于探索、摸索阶段，存在一定的局限性。^③在专著方面，根据国家图书馆文献系统检索（2017年3月3日检索），以“青年社会组织”为

① 马慧娟：《青年社会组织：一个“若隐若现”的庞大群体》，《中国青年报》2014年7月13日第3版。

② 和平、王军主编：《世界青年运动史论》，中央编译出版社2008年版，第118—140页。

③ 共青团陕西省委组编：《陕西社会组织与青年发展蓝皮书》，红旗出版社2015年版，第259页。

题名进行检索只有 5 本著作^①，主要是基于实证调查、地方经验的专题报告、调研报告，学理性、学术性不强。在论文方面，根据中国期刊全文数据库（CNKI）进行检索，以“篇名”为检索项，以“社会组织”（包括“自组织”“社团”）为检索关键词，并使用逻辑词“并且”连接检索“青年”。检索时间区间设定为 2006 年至 2016 年。对检索出的文献进一步进行筛选辨析，从中择取研究性的专题性论文有 79 篇。下面，以这 79 篇专题性研究论文为样本分析目前青年社会组织的研究状况，对近年来青年社会组织的研究成果进行系统爬梳、理性反思不仅很有必要，也很有意义。

从文献发表时间维度看，从 2006 年至 2016 年 11 年间，在期刊上发表的有关青年社会组织文章共 79 篇，年均 7.2 篇（见表 0-1）。

表 0-1 2006—2016 年青年社会组织研究文献的年度分布

发表年份	数量	百分比	发表年份	数量	百分比
2006	1	1.3%	2012	7	8.9%
2007	1	1.3%	2013	7	8.9%
2008	4	5.1%	2014	12	15.2%
2009	1	1.3%	2015	16	20.3%

① 这 5 本著作是：①中国青少年研究中心主编：《青年与青年社会组织》，中国青年出版社 2014 年版；②共青团中山市委员会：《中山市青年及青年社会组织研究》，上海远东出版社 2015 年版；③共青团陕西省委编：《陕西社会组织与青年发展蓝皮书》，红旗出版社 2015 年版；④魏国华等编：《从 0 到 1：青年社会组织组建及运行攻略》，广州出版社 2015 年版；⑤曾礼、刘伟、谭毅主编：《青年社会组织与共青团工作》，天地出版社 2016 年版。

续表

发表年份	数量	百分比	发表年份	数量	百分比
2010	5	6.3%	2016	19	24.1%
2011	6	7.6%			

从以上发表文献的时间分布来看,有以下两个特点:①虽然2006年以来陆陆续续有些文章发表,但相对而言比较零散,学理程度、学术水平还比较低,从2010年开始学术界在这方面的研究相对来说比较集中、密集;②2014年以来这方面的文章陡然增加,这在一定程度上与2014年共青团十七大正式确认“青年社会组织”这个概念有相当大的关联。

从作者身份维度看(见表0-2),有以下三个特点:①高校学者是研究青年社会组织的“主力军”,占了七成以上,这说明高校是青年社会组织研究的“重镇”,在研究方法、研究取向、研究价值等方面起着引领作用;②2014年以来,一些地方的团委书记或共青团干部基于探索的实践经验积极撰写相关文章,主要是一些地方实践经验方面的梳理和总结,理论提炼程度略显逊色;③各级团校在这方面的学术敏感性、理论热度、研究前瞻性方面稍显不足,没有发挥作为团校应有的作用和功能。

表0-2 作者身份统计分析

作者单位	高校	社科院	团委系统	各级团校	党校 行政学院	其他
论文数量	58	1	7	4	2	7
占比	73.4%	1.3%	8.9%	5.1%	2.5%	8.9%

从课题受资助维度看（见表 0-3），79 篇文章中有 32 篇获得各级各类课题资助，也就是说，还不到一半（仅 40.5%）的文章获得资助，这说明青年社会组织研究尚未得到高度关注。在这 32 篇受资助的文章中，获得国家级课题资助仅 5 项（既有国家社科基金资助，也有国家自然科学基金资助），占 15.6%；获得省部级课题资助 7 项，占 21.9%；获得厅局级课题资助 17 项，占 53.1%；其他 3 项，占 9.4%。可以看出，获得厅局级课题资助占了“半壁江山”，主要是省级共青团的青年研究项目，而省部级以上的课题还不到四成，这在一定程度上反映了青年社会组织研究在高层尚未引起重视，亟待学者继续呼吁。

表 0-3 获得课题资助统计分析

级别	数量	比例
国家级	5	15.6%
省部级	7	21.9%
厅局级	17	53.1%
其他	3	9.4%
总计	32	100%

从研究文献下载量维度看，有以下三个特点：①研究文献下载量不高，超过 500 次的文章只有 7 篇；②《中国青年研究》杂志是研究青年社会组织的重要杂志，7 篇超过 500 次下载量的论文均来源于该杂志，这从一个侧面也反映了其他学术期刊在关注青年社会组织这一新鲜事物方面尚缺敏锐性；③关于青年社会组织的重要研究成果主要集中于 2010

年以来,这与上述青年社会组织研究文献的年度分布相一致。

从研究文献被引频次维度看,超过5次以上的文章数量较少,仅9篇,学术影响力有待进一步提升。同时,文献被引频次与下载量高度相关,被引频次高的文献大都是下载量多的文献。比如,复旦大学郑长忠的《走向政党主导的多元合作:中国公民社会的生成逻辑——基于对中国共青团与青年社会组织关系的考察》不仅下载频次多,而且被引用频次也高。

CSSCI来源期刊是国内学术研究的重要“风向标”,对于引领学术思潮、研究取向、理论议题等具有直接的导向性功能,是评判研究成果学术价值的重要标尺。从青年社会组织研究文献CSSCI来源期刊维度看(见表0-4),有以下三个特点:①数量少,仅检索出23篇文献,仅占全部文献(79篇)的三成左右;②平均每年2—3篇,有的年份甚至没有,如2006年和2016年;③研究质量有待提高,比如2016年共发表了19篇文献,竟然一篇CSSCI来源期刊都没有。

表 0-4 2006—2016 年青年社会组织研究
CSSCI 来源期刊文献的年度分布

发表年份	数量	百分比	发表年份	数量	百分比
2006	0	0	2012	1	8.7%
2007	2	8.7%	2013	4	17.4%
2008	3	13.0%	2014	2	8.7%

续表

发表年份	数量	百分比	发表年份	数量	百分比
2009	2	8.7%	2015	3	13.0%
2010	3	13.0%	2016	0	0
2011	3	13.0%			

从总体上看,目前国内学术界关于青年社会组织研究虽然取得了一些成果,但仍然存在不足,主要体现在:①宏观理论分析的成果较多,但有相当理论分析深度的成果较少,有的理论分析甚至照搬西方理论,严重脱离中国社会发展现实;②描述性论述多,学理分析性成果偏少;③研究视野有待拓展,具体比较分析中外青年社会组织发展模式、条件、机制等的成果较少。有鉴于此,笔者认为青年社会组织新的研究生长点有以下几个:

第一,“本体论”层面研究。目前关于青年社会组织的研究成果,大部分是调研报告、工作报告,主要是具体的工作性报告,缺乏学理深度和理论厚度,对青年社会组织本体论层面的关注不多,有的甚至在对其本身的界定尚未清晰的情况下就进行所谓的“定量”分析,造成理论假设与实际情势的距离甚大。要使研究达到一定深度,就必须强化本体论层面的学理支撑。比如,要加强对青年社会组织发展规律研究,研究其发展的内在运动规律,具体包括:出现的历史必然性、现实必要性;本质属性与根本表征;内在演变逻辑;与其他组织形态的区别与联系;与外部环境的内在联系。从青年社会组织目前的发展现状看,重点要研究其发育

的周期规律和支撑条件规律。这两个规律直接关系到青年社会组织能否更好地成长、更持续地服务青年。

第二，类型学研究。如前所述，青年社会组织的类型多样多元，东部、中部、西部的情况不一样，城市和乡村的情况也不一样。因此，用“青年社会组织”之际就应该进行严谨界定，不能笼统视之。建议在进行具体个案分析时对所研究的具体类型的基本属性要有个基本的界定，否则往往会以偏概全。同时，不能囫圇吞枣、任意用西方理论剪裁我国具体现实，力避“食洋不化”的陷阱。

第三，比较研究。当前不少研究成果就事论事，就个案而个案，采用“是什么—为什么—怎么办”的八股式论证逻辑，既缺乏新意和创造性，更缺乏透过现象揭示本质的理论提升能力。建议研究者多些纵向的历时性视野和横向的共时性视野。在纵向的历时性视野中加强对其成长取向、演展趋向的研判和把握，在横向的共时性视野中深化对其区别于其他类型社会组织特殊属性的研究。善用比较分析方法，从比较异同中省思问题、揭示真理、供给镜鉴。

第四，内部结构性研究。当前很多研究成果聚焦青年社会组织与共青团、与政府的外部性关系，缺乏对其内部结构性问题的研究。建议深化对青年社会组织特殊属性的研究：青年社会组织的特殊属性包括哪些方面？这些特殊属性的内在结构如何？青年社会组织与共青团在结构和功能方面有何界分？青年社会组织与少年社会组织、老年社会组织的边界是什么？青年社会组织的独特社会功能体现在什么地方？

等等。

第五,“个案群”研究。任何研究必须观照“问题域”的广度与深度两个层面。广度是深度的前提与基础,只有对“问题域”的广度有一定了解、把握才有可能有深度的追求。相对而言,个案研究所需要的人力、物力要少一点,而且有助于对问题的具体、深入剖析,因为一个精心寻找的实例往往提供了比任何一种理论模型都丰富得多的内容。^① 个案研究固然限制了研究结论的普遍适用性,但却赋予了研究深刻性与洞察力。研究者可以通过“解剖”个案这个“麻雀”深入地把握研究对象的本质与内在规定性,经由经验素材提炼、升华理论命题。当前青年社会组织研究积累了不少个案研究素材,但缺乏对这些素材进行“二次加工”。如若对这些个案进行再整合形成“个案群”,将会使青年社会组织研究“更上一层楼”。

青年社会组织的涌现、踊跃,不仅直接影响共青团组织体系的重构,也直接影响共青团与青年之间的关系建构。从共青团组织体系建设工作看,青年社会组织日益成为共青团开展青年工作的新空间、新平台:通过青年社会组织把广大青年组织起来,不仅适应青年日趋多样、多变、多元的价值偏好和利益诉求,而且有利于巩固党执政的青年群众基础。从青年自身角度来看,在任何一个时代中,青年都是社会上

^① 汪丁丁:《〈产权的经济分析〉中译本序》,见[美]Y. 巴泽尔:《产权的经济分析》,费方域、段毅才译,上海三联书店、上海人民出版社1997年版,第2页。

“最富有朝气、最富有创造性、最富有生命力的群体”^①，组织化需求也最强烈，青年社会组织的应运而生，成为青年参与社会、沟通社会、贡献社会的重要渠道。因此，如何处理好共青团与青年社会组织的关系，不仅关乎青年社会组织自身的生长，也关乎共青团的结构转型和功能转型，日益成为现代国家治理的重要课题。

^① 共青团中央、中共中央文献研究室编：《毛泽东邓小平江泽民论青少年和青少年工作》（增订本），中国青年出版社、中央文献出版社2003年版，第379页。