



普通高等教育“十二五”规划教材



大学生 形势与政策读本

DAXUESHENG

XINGSHI YU ZHENGCE DUBEN

主编 叶春华 魏宏伟

航空工业出版社

普通高等教育“十二五”规划教材

大学生形势与政策读本

主编 叶春华 魏宏伟

航空工业出版社

北京

内 容 提 要

本书依据中宣部下发的“高校形势与政策教育教学要点”，紧紧围绕当今国内和国际经济、政治、文化、社会的现状和发展趋势选取了若干专题，运用马克思主义的立场、观点和方法分析形势，阐明政策。

本书在内容选取上贴近现实，在体例设置上贴近教学，在教学安排上贴近学生，可作为高等院校“形势与政策”课程的教材，也可作为对高校学生进行思想政治教育的学习读本。

图书在版编目（C I P）数据

大学生形势与政策读本 / 叶春华, 魏宏伟主编. —
北京 : 航空工业出版社, 2015. 3
ISBN 978-7-5165-0676-9

I. ①大… II. ①叶… ②魏… III. ①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 041535 号

大学生形势与政策读本

Daxuesheng Xingshi yu Zhengce Duben

航空工业出版社出版发行

(北京市朝阳区北苑 2 号院 100012)

发行部电话: 010-84936597 010-84936343

北京忠信印刷有限责任公司印刷

全国各地新华书店经售

2015 年 3 月第 1 版

2015 年 3 月第 1 次印刷

开本: 787×960

1/16

印张: 16

字数: 270 千字

印数: 1—4000

定价: 28.00 元



当今世界风云变幻，格局重组，进入 21 世纪的中国正面临难得的机遇和巨大的挑战。所谓“识时务者为俊杰”，在当代大学生中适时地开展形势政策教育、世界政治经济与国际关系基本知识的教育，对于帮助学生开阔视野，及时了解和正确对待国内外重大时事，让莘莘学子在纷繁复杂的国内外形势下，认清我国面临的机遇与挑战，在改革开放的环境下坚定信念，振奋精神，努力学习，报效祖国，具有重大的现实意义与深远的历史意义。

本教材的编者都是多年从事“形势与政策”课程教学的骨干教师，他们有深厚的理论功底、丰富的教学经验以及多年编写教材的实践积累。在已编教材的基础上，依据中国特色社会主义理论体系的丰富内容，结合当代大学生的思想实际，在内容选择、体例安排和教学形式上体现了三个贴近。

一、内容选取上贴近现实

“形势与政策”课程的教学目的是帮助学生正确认识国内外形势，深刻理解党的基本路线、方针和政策，确立为建设中国特色社会主义而奋斗的政治方向。因此，与之配套的教材在选取内容时必须体现现实性。编者在认真研读、学习中宣部下发的“高校形势与政策教育教学要点”的基础上，紧紧围绕当今国内和国际经济、政治、文化、社会的现状和发展趋势选取专题，运用马克思主义的立场、观点和方法分析形势，阐明政策。在专题内容的编写中，力图通过对现实形势的分析和对具体政策的解读，展现中国特色社会主义理论体系的丰富内容。

二、体例设置上贴近教学

该教材体例在前几版的“一题三点”的基础上，变化为“一题三微”。



“一题”指某个具体的专题内容，它是教材的主体部分；“三微”是指“微视图”“微词典”“微观点”，它们是教材的辅助部分，对专题内容进一步拓展和深化。

现代社会信息爆炸，现代人的阅读习惯正在逐渐变为短而快。“微视图”是用图示的方式展示专题内容纲要，其作用是“画龙点睛，易于理解；“微词典”是对专题中涉及到且当下流行的热门词语进行简要的解释，其作用是“话语阐释，便于记忆”；“微观点”选取的是多名专家学者对专题中某些问题所作的精彩点评，虽寥寥数语，但“权威效应，主题升华”的作用明显。这“三微”短小精悍，对教学的帮助真不小。

三、在教学安排上贴近学生

本教材为2015年版，其主要内容涵盖2014年至2015年1月形势与政策的热点问题和焦点问题，具有较强的针对性和实用性。在材料编写过程中，我们力求将宏观形势教育与微观形势教育结合起来。“一题三微”的设计内容丰富，信息量大，教学上更贴近师生。学生可用它进行自学，拓展阅读面，加深对各专题内容的理解。教师也可用它或为案例引出论题、或作佐证确证观点、或当工具点拨指导、或引话题激发思考。本教材还运用插图，对一些事实进行图片、漫画、图表等说明，形象生动，更为直观。主要参考文献分设于各专题之后，方便师生进一步阅读和参考。

本书由华东交通大学轨道交通学院叶春华、南昌航空大学科技学院魏宏伟任主编，江西环境工程职业技术学院钟莉华、江西电力职业技术学院汪丽、江西科技师范大学潘伊晖任副主编。尽管作者在编写本书时已很努力，但错误与疏漏之处肯定在所难免，敬请广大读者不吝赐教。

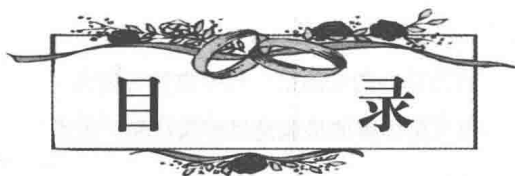
编者

2015年2月

本书编委会

主 编：叶春华 魏宏伟

副主编：钟莉华 汪 丽 潘伊晖



目 录

专题一 依法治国的宣言：《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》	1
一、《决定》的起草背景和过程	1
（一）统筹谋划，积极推进	1
（二）凝聚智慧，彰显民主	3
（三）绘就蓝图，彰显信心	5
二、《决定》的主要内容和重点问题	6
（一）《决定》起草突出了五个方面的考虑	6
（二）《决定》共分三大板块	7
（三）关于需要说明的几个问题	8
三、《决定》的里程碑意义	15
（一）《决定》旗帜鲜明地阐明了党的领导与社会主义法治的辩证关系，从理论上解决了党的领导与法治兼容的核心问题	16
（二）《决定》旗帜鲜明地喊响“依宪治国、依宪执政”，解决了党的领导下的宪治宪政与依法治国的问题	16
（三）《决定》旗帜鲜明地强调党内法规要同国家法律相衔接协调，解决了党法与国法孰大孰小的问题	17
四、学习贯彻《决定》进行时	19
（一）科学立法	19
（二）严格执法	21
（三）公正司法	23
（四）全民守法	25
主要参考文献	30



专题二 党风廉政建设与反腐败形势	32
一、中国共产党开展党风廉政建设的历史回顾.....	32
(一) 以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体, 在领导革命和建设的过程中, 提出反腐倡廉的措施是思想教育和严厉惩治, 治理腐败的根本依靠力量是人民群众.....	33
(二) 以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体, 开辟了在不搞群众性政治运动的情况下, 从作风建设入手健康有序地开展反腐败斗争的新途径, 初步构建了中国特色反腐倡廉理论框架和模式.....	34
(三) 以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体, 把党的建设提高到新时期的一项伟大工程的历史高度, 对社会主义市场经济条件下的党风廉政建设进行了深入思考.....	35
(四) 以胡锦涛同志为总书记的党中央领导集体, 提出建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系, 逐步形成了中国特色反腐倡廉道路.....	36
二、十八大迎来“反腐”新时代.....	37
(一) 党的十八大报告关于党风廉政建设和反腐败斗争的新部署、新观点、新举措.....	37
(二) 十八届三中全会发出“反腐”最强音.....	44
(三) 十八届四中全会勾勒出法治反腐蓝图.....	46
(四) 十八大以来我国反腐败工作的特点.....	53
三、党风廉政建设和反腐败斗争的实践进程与前景展望.....	56
(一) 2014 年党风廉政建设和反腐败工作系列综述.....	56
(二) 2015, 五场反腐大戏不容错过.....	59
主要参考文献.....	65
专题三 适应新常态: 我国经济工作分析与展望	67
一、2014 年我国经济发展总体形势.....	67
(一) 消费形势分析.....	68
(二) 对外贸易状况.....	74
(三) 投资市场形势分析.....	76
(四) 房地产转型调整.....	77
(五) 就业形势分析.....	78

二、2015 年我国经济发展环境	81
(一) 有利因素与条件	81
(二) 不利因素和风险	82
三、2015 年我国经济发展预测	83
(一) 压力——房地产调整拖累经济增长	84
(二) 改革——经济发展靠耐力和后劲	84
(三) 预期——专家建议 2015 年经济增长目标定为 7%	85
主要参考文献	89
专题四 释放正能量：两岸关系日趋紧密	91
一、台湾问题的由来和实质	91
(一) 台湾问题与国民党发动的内战	91
(二) 台湾问题与美国政府的责任	92
二、历史视野中的两岸关系	94
三、2014 年两岸关系发展状况	95
(一) 习近平发表重要讲话，为两岸关系指向定锚	96
(二) “张王会”实现官方交流突破，两岸达成多项共识	97
(三) 灾难面前互救互助，两岸同胞血浓于水	98
(四) 两岸经贸进入盘整时期，两岸旅游市场快速增长	98
(五) 民进党顽固“台独”立场，个别交流释放“善意”	99
(六) “太阳花”事件阻挠协议，两岸关系面临考验	100
(七) 国际形势有利两岸稳定，但美日干扰也值得关注	101
四、未来两岸关系展望	101
(一) 十八届三中全会为两岸经济合作发展提供新的契机和动力	101
(二) 习近平涉台讲话为两岸未来明确定位	104
(三) 2015 两岸关系展望	106
主要参考文献	110
专题五 树欲静而风不止：中国周边安全新动态	112
一、中国周边安全格局错综复杂	112
(一) 中国陆上安全形势	113
(二) 中国海上安全形势	119



二、中国周边安全面临新挑战	124
(一) “亚太再平衡战略”致中美关系麻烦不断	124
(二) 安倍对华政策致中日关系恶化	126
(三) 大国干涉致海洋领土争端日益复杂	127
(四) 地区热点问题频发导致中国周边不稳定	128
三、中国周边安全问题新战略	130
(一) 制定处理周邻关系的战略策略	130
(二) 制定全局性海洋安全战略	133
主要参考文献	139
专题六 加速复苏 世界经济 形势分析	141
一、2014 年世界经济发展的总体形势	141
(一) 全球经济复苏步伐弱于预期	142
(二) 大宗商品先扬后抑	145
(三) 金融市场分化明显	149
(四) 国际贸易低位徘徊	151
二、美国经济形势分析及 2015 年展望	152
(一) 经济增长先“抑”后“扬”	152
(二) 就业数据远好于预期	153
(三) 房地产市场复苏尚需时日	155
(四) 外贸形势略有好转	156
(五) 物价水平保持低位	157
(六) 2015 年美国展望	158
三、欧元区经济形势分析及 2015 年展望	158
(一) 重债国家“止跌回升”	159
(二) 核心国家复苏乏力	159
(三) 量宽政策难见成效	160
(四) 2015 年欧元区经济展望	161
四、新兴经济体经济形势分析及 2015 年展望	162
(一) 新兴经济体间差距将拉大, 分化现象较为明显	163
(二) 就业市场“缓而佳”	164

(三) 对外贸易普遍低迷	165
(四) 新兴经济体的局部风险值得警惕	166
(五) 2015 年新兴经济体经济展望	168
五、日本经济形势分析与预测	168
主要参考文献	174
专题七 中国外交：合作与竞争并存	176
一、中美关系	176
(一) 中美关系历史	176
(二) 中美关系新契机	178
(三) 中美关系新对策	182
二、中欧关系	186
(一) 中欧关系基本特征	186
(二) 中欧关系新发展	187
(三) 中欧关系新机遇	197
三、中俄关系	197
(一) 中俄关系历史	198
(二) 中俄关系新提升	200
(三) 中俄关系未来展望	203
四、中日关系	205
(一) 中日关系历史	205
(二) 中日关系新变化	207
(三) 中日关系未来展望	211
主要参考文献	215
专题八 世界安全：热点和难点问题交织	217
一、中东的动荡局势	217
(一) 中东地区动荡的原因	217
(二) 中东地区动荡现状	219
(三) 2015 年中东局势预测	223
二、乌克兰危机白热化	224
(一) 危机演变过程	224



(二) 危机原因分析	225
(三) 危机各方博弈	226
(四) 危机未来发展	226
三、ISIS 恐怖活动	227
(一) ISIS 概述	228
(二) 极端恐怖与全球应对	232
(三) ISIS 对中国的影响	233
(四) 解决危机的中国方案	235
四、全球气候问题	235
(一) 2014 年气温达历史最高	235
(二) 联合国利马气候大会	237
(三) 人类“机会之窗”开与合	239
主要参考文献	243

专题一 依法治国的宣言：《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》

2014年10月23日，中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议胜利闭幕。经过出席全会的中央委员表决，一致通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。全会产生了一系列新思想、新观点，推出了180多项重大改革举措，鲜明地提出了“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”的命题，在中国共产党领导13亿中国人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的征程上，写下了浓墨重彩的时代华章。

一、《决定》的起草背景和过程

党的十八大以来，中国面对的改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有，人民群众对法治的期待和要求之高前所未有。站在历史和未来的交汇处，肩负全面建成小康社会的历史重任，以习近平同志为总书记的党中央，对全面推进依法治国进行着深邃思考：距离2020年实现全面建成小康社会仅有短短6年时间。全面建成小康社会之后，路该怎么走？如何跳出“历史周期率”，实现党和国家长治久安？……一系列问题的解决需要寻找突破口。

（一）统筹谋划，积极推进

党的十八大闭幕后不久，2012年12月4日，习近平总书记出席首都各



界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会并发表重要讲话，明确提出“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”的重要论断。

随着新一届党中央治国理政工作全面展开，特别是党的十八届三中全会作出全面深化改革重大部署后，如何把依法治国放在党和国家工作大局中来考虑、来谋划、来推进，成为党中央议事日程中的重要内容。

党的十八届三中全会召开仅两个月，全面深化改革各项任务正陆续展开，2014 年 1 月，中央政治局就作出决定：党的十八届四中全会要重点研究全面推进依法治国问题。

党中央决定成立文件起草组，由习近平总书记担任组长，张德江、王岐山同志担任副组长。这是继担任党的十八届三中全会文件起草组组长之后，习近平总书记又一次担任党的中央全会文件起草组组长。来自有关部门和地方的几十位同志参加文件起草工作。

党的十八届四中全会筹备和全会文件起草工作由此拉开序幕。1 月 27 日，党中央向各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，国家机关各部委党组（党委），解放军各总部、各大单位党委，各人民团体党组发出《关于对党的十八届四中全会研究依法治国问题征求意见的通知》。2 月 12 日，习近平总书记主持召开了党的十八届四中全会文件起草组第一次全体会议。他明确指出，依法治国是事关党和国家长治久安、人民安康幸福的重大战略问题，也是从坚持和发展中国特色社会主义出发，在国家治理上提出的重大战略任务。

习近平总书记强调，党中央决定党的十八届四中全会以全面推进依法治国为主要议题，是基于以下基本考虑。

——全面推进依法治国，是落实党的十八大和十八届三中全会确立的目标任务的现实要求；

——全面推进依法治国，是推动经济社会持续健康发展、促进社会公平正义的根本要求；

——坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，需要从全局的高度作出总体部署；

——面对人民对加强社会主义法治的期待，必须高举依法治国大旗，



确保法治建设正确方向。

以党的十八届四中全会为起点，社会主义法治国家建设步入了全面推进的新阶段。

（二）凝聚智慧，彰显民主

《决定》起草工作始终在习近平总书记和中央政治局常委会领导下进行，始终坚持充分发扬民主、深入调查研究，充分体现了党和人民共同意志，是智慧的凝聚，民主的彰显。出台一份立足我国法治实际、把准时代脉搏、适应事业发展要求、符合广大人民意愿、引领法治前行的好文件，是全会能够顺利召开、全面推进依法治国能够迈出实质步伐的关键。

1. 总书记讲话，指明了方向

从文件起草组召开第一次全体会议到党的十八届四中全会开幕，251个日日夜夜，习近平总书记为文件起草工作倾注了大量心血，对文件起草组上报的每一稿都认真审阅。其间，总书记先后3次主持召开中央政治局常委会会议、2次主持召开中央政治局会议，对《决定》起草工作提出一系列重要指导性意见。

在文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记深刻论述了全面推进依法治国的重大现实意义和深远历史意义，深入剖析了当前立法、执法、司法、守法等方面存在的突出问题，提出文件起草工作必须遵循的基本要求，即“就全面推进依法治国提出指导思想、基本方针、奋斗目标，明确战略重点、主要任务、重大举措，为实现社会公平正义、建设法治中国提供根本指引”。

习近平总书记对文件起草组反复提出：“我们要紧紧围绕科学立法、严格执法、公正司法、全民守法和队伍建设、党的领导进行部署，体现法治工作的基本格局，涵盖全面推进依法治国的重要方面。我们要坚持问题导向，着眼于法治领域广大干部群众反映强烈的问题，着眼于国家治理法治化，提出一些新思想、新观点、新举措。要体现全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国这‘三个全面’的逻辑联系，既解放思想、与时俱进，又能够坚持从实际出发、不照搬照抄别国模式，做到理论和实



践相统一。”

习近平总书记在文件起草组会议上多次强调，全面推进依法治国涉及许多重大理论和实践问题，这些问题对我们来讲不少也是新课题。能不能从理论上、实践上对这些重大问题作出科学回答，是影响《决定》起草工作成效的关键。我们要运用马克思主义基本原理，运用中国特色社会主义理论体系的立场观点方法，运用党的十八大以来党中央提出的重大方针政策精神，总结社会主义法治建设经验，汲取中华法律文化精华，学习借鉴国外法治有益成果，努力把《决定》涉及的重大问题研究透彻、阐述清楚，使《决定》经得起推敲、经得起检验。

2. 多方面调研，汇集众民意

为了把问题找准、把解决问题的办法研究透彻，文件起草组组成 8 个调研组赴东中西部 14 个省区市开展调研。听取领导同志意见，向专家学者问计，向基层干部群众请教，深入最基层的社区警务室、乡镇基层法庭，深入企业、学校、科研院所……各种座谈会就召开 45 次。

大量第一手材料为起草好《决定》提供了重要参考。一条条意见和建议从四面八方汇集而来。各地区各部门提出了 45 万多字的书面建议。全国人大常委会、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、国务院法制办等单位还提交了专题研究报告。

在前期充分调研基础上，文件起草组遵照习近平总书记要求，认真听取各方面意见，深入研究问题，反复评估论证。

讨论、起草、修改，再讨论、再修改……从最初的文件提纲，到框架方案，再到文件送审稿，《决定》主题更加鲜明，重点更加突出，逻辑更加严密，措施更加到位，语言更加洗练。

在起草过程中，习近平总书记始终强调，必须充分发扬民主，广泛听取意见。8 月初，中央办公厅向各省、区、市，中央和国家机关，人民解放军和各人民团体印发了《决定》征求意见稿。8 月 19 日，习近平总书记主持召开座谈会，听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士对《决定》的意见和建议。根据统计，《决定》征求意见 3326 人。经汇总，文件起草组收到的意见和建议 2058 条，其中党外人士提出 66 条，扣除重



复的总计 1815 条。根据这些意见和建议，文件起草组对《决定》作出 260 多处修改。

9 月 30 日，经过修改的《决定》提交中央政治局会议审议。会议认为文件基本成熟，决定提交党的十八届四中全会审议。全会召开期间，在习近平总书记主持下，文件起草组根据与会同志审议讨论意见，对《决定》又两上两下进行多处修改。

10 月 23 日下午 3 时，散发墨香的《决定》草案摆放在出席会议的每一位中央委员、候补中央委员座席前。这份凝聚全党、全军、全国各族人民智慧的决定获得一致通过。



图 1-1 文件起草组工作流程

图片来源：<http://www.xinhuanet.com/politics/18szqh/>

（三）绘就蓝图，彰显信心

在《决定》起草过程中，180 多项重大举措向世人展示了中国共产党认真真讲法治、扎扎实实抓法治的决心和魄力。

1. 这信心，来源于以问题为导向、猛药去疴的改革蓝图

立良法以行善治。针对长期以来立法过程中存在的部门化问题、地方保护主义问题，《决定》强调，综合性、全局性、基础性等重要法律起草工作由人大主导，完善立法专家顾问制度，推进科学立法、民主立法。

徒法不足以自行。针对有法不依、执法不严、违法不纠等群众反映强烈的突出问题，《决定》提出依法全面履行政府职能、深化行政执法体制改革等 6 项举措，为到 2020 年基本建成法治政府夯实基础。

公正是法治的生命线。针对司法公信力差的问题，《决定》从完善司法管理体制和司法权力运行机制、规范司法行为、加强对司法活动的监督等方面提出一系列举措，为加快建设公正高效权威的社会主义司法制度提供了保障。