



政治文化与政治文明书系

行政文化与政府治理系列

中国共产党 执政能力建设研究

——以中国政治现代化为背景

A Study on the Construction
of Administrative Ability of Party :
By the Background
of Chinese Political Modernization

宋林霖 著

天津出版传媒集团

天津人民出版社



政治文化与政治文明书系

行政文化与政府治理系列

中国共产党 执政能力建设研究 ——以中国政治现代化为背景

A Study on the Construction
of Administrative Ability of Party :
By the Background
of Chinese Political Modernization

宋林霖 ©著

天津出版传媒集团

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政能力建设研究:以中国政治现代化
为背景/宋林霖著. —天津:天津人民出版社,
2016.8

(政治文化与政治文明书系. 行政文化与政府治理系
列)

ISBN 978-7-201-10884-1

I. ①中… II. ①宋… III. ①中国共产党-执政-党
的建设-研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 236279 号

中国共产党执政能力建设研究:以中国政治现代化为背景

ZHONGGUO GONGCHANDANG ZHIZHENG NENGLI JIANSHE YANJIU; YIZHONGGUO ZHENGZHI XIANDAIHUA WEIBEIJING

出 版 天津人民出版社
出 版 人 黄 沛
地 址 天津市和平区西康路 35 号康岳大厦
邮政编码 300051
邮购电话 (022)23332469
网 址 <http://www.tjrmcbs.com>
电子信箱 tjrmcbs@126.com

策划编辑 王 康
责任编辑 郑 玥
特约编辑 王 倩
装帧设计 卢炀炀

印 刷 高教社(天津)印务有限公司
经 销 新华书店
开 本 710×1000 毫米 1/16
印 张 15
插 页 2
字 数 200 千字
版次印次 2016 年 8 月第 1 版 2016 年 8 月第 1 次印刷
定 价 50.00 元

版权所有 侵权必究

图书如出现印装质量问题,请致电联系调换(022-23332469)



政治文化与政治文明书系

天津师范大学政治文化与政治文明建设研究院·天津人民出版社

编 委 会

顾 问：徐大同 赵宝煦

主 编：高 建 马德普

学术委员会(姓氏笔画排序)：

马德普 王浦劬 王乐理 丛日云 任剑涛 孙晓春
朱光磊 何包钢 应 奇 肖 滨 张凤阳 张桂林
杨 龙 杨海蛟 周光辉 林尚立 徐湘林 徐 勇
高 建 韩冬雪 葛 荃 谭君久

编辑委员会：

高 建 马德普 余金成 吴春华 常士闾
刘晓津 佟德志 王存刚 刘训练 王 康

目 录

导 论	(1)
一、中国共产党执政能力建设命题的提出及重要意义	(1)
(一)中国共产党执政能力建设命题的提出	(1)
(二)研究中国共产党执政能力建设问题的重要意义	(3)
二、中国共产党执政能力建设问题的研究现状	(6)
(一)中国共产党执政能力建设问题提出的背景及意义	(6)
(二)中国共产党执政能力建设的概念内涵和内容	(7)
(三)中国共产党的执政能力理论建设	(10)
(四)中国共产党的执政能力建设中的问题与解决对策	(11)
(五)从政治学、历史学的角度研究执政能力	(13)
三、核心概念和研究方法	(14)
(一)核心概念	(14)
(二)研究方法	(21)
第一章 政治现代化与执政党能力建设	(26)
一、政治现代化视野下的政党建设	(26)
(一)政治现代化与政党	(27)
(二)政党与执政党	(28)
(三)政党建设与执政能力建设	(29)
二、中国政治现代化与中国共产党执政能力建设的关系	(32)
(一)当代中国政治现代化的基本特征	(32)
(二)中国共产党执政能力建设是中国政治现代化的要求	(35)
(三)中国共产党执政能力建设与中国政治现代化的内在关联	(39)
三、中国共产党执政能力建设的内涵与外延	(48)

(一) 中国共产党执政能力的内涵	(48)
(二) 中国共产党是执政能力建设的主体	(51)
(三) “领导方式”与“执政方式”	(56)
(四) “党的执政能力”与“党的领导干部的执政能力”	(58)
第二章 中国共产党执政能力建设的层次与要素分析	(60)
一、中国共产党执政能力建设的理念依据	(60)
(一) 中国共产党的执政理念统领执政能力建设	(60)
(二) 中国共产党执政理念的演进	(65)
(三) 新时期中国共产党执政理念的内涵	(72)
二、中国共产党执政能力建设的基本方略	(87)
(一) 中国共产党执政方略的内涵机理	(87)
(二) 中国共产党发展经济的基本方略	(90)
(三) 中国共产党发展政治的基本方略	(93)
(四) 中国共产党发展文化的基本方略	(95)
三、中国共产党执政能力建设的体制安排	(97)
(一) 中国共产党执政体制与执政能力建设的关系	(97)
(二) 中国共产党执政体制的主要影响因素	(100)
(三) 中国共产党的执政体制对其执政能力建设的影响	(102)
(四) 中国共产党执政体制的特色	(103)
四、中国共产党的执政能力建设与执政方式	(107)
(一) 中国共产党执政方式创新的理论与逻辑基础	(107)
(二) 党的十一届三中全会以来我党领导方式与执政方式的 改革与完善	(110)
(三) 切实促进中国共产党领导和执政方式现代化	(112)
五、中国共产党的执政能力建设与执政资源的整合	(115)
(一) 执政资源的含义、分类和特征	(115)
(二) 中国共产党开发执政资源的客观必然性和现实紧迫性	(117)
(三) 大力开发中国共产党的执政资源	(121)
第三章 中国共产党执政能力建设的基本内容	(129)
一、中国共产党与国家政权的关系	(129)
(一) 理顺党政关系的重要性	(130)

(二) 理顺党政关系的策略	(133)
二、中国共产党与人民群众的关系	(135)
(一) 完善党群联系对加强党的执政能力建设具有重大意义 ..	(135)
(二) 进一步密切党群关系, 不断提高党的执政能力	(137)
(三) 进一步巩固和扩大党的群众基础的现实着力点	(138)
三、中国共产党与自身建设的关系	(144)
(一) 切实贯彻民主集中制, 以党内民主推进人民民主	(144)
(二) 加强和改进党的作风建设, 深入开展反腐败斗争	(147)
四、中国共产党与参政党的关系	(150)
(一) 目前参政党在我国政治生活中的作用	(150)
(二) 正确把握新世纪新阶段参政党自身建设的目标和原则 ..	(152)
(三) 明确中国共产党在完善中国政党制度中的重要任务	(153)
第四章 国外执政能力建设的经验与教训	(157)
一、国外共产党执政能力的经验与教训	(157)
(一) 苏共丧失执政地位的教训	(157)
(二) 东欧共产党丧失执政地位的教训	(163)
二、第三世界国家执政党执政的经验和教训	(166)
(一) 印度执政党的经验和教训	(166)
(二) 墨西哥革命制度党执政的经验和教训	(173)
三、当代西方执政党建设的经验和教训	(181)
(一) 西方发达国家执政党自身变革的经验和教训	(182)
(二) 西方发达国家执政党现代化的经验借鉴和教训反思	(186)
第五章 中国共产党执政能力建设的制度创新	(191)
一、中国共产党的执政能力建设与执政成本	(191)
(一) 执政成本的科学内涵	(191)
(二) 中国共产党的执政成本状况	(192)
(三) 提高党的执政效率、降低执政成本的主要途径	(193)
二、中国共产党的执政能力建设与执政能力评估	(196)
(一) 党的执政能力评估的主体	(197)
(二) 构建党的执政能力评估的综合指标体系	(198)
(三) 党的执政能力评估工作的艰巨性	(202)

三、中国共产党执政能力建设的制度创新与党内民主建设 (204)

 (一)以制度创新推进和保障党的执政能力建设 (204)

 (二)构建党内民主的科学制度是制度创新的主要内容 (205)

 (三)党内民主制度创新 (207)

结 语 (218)

主要参考文献 (220)

后 记 (232)

导 论

党的第十六大首次提出了加强党的执政能力建设的重大课题,党的十六届四中全会又在中国共产党历史上第一次专题研究党的执政能力建设问题,作出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》(以下简称《决定》)。这个命题的提出标志着中国共产党对执政规律的认识更加深刻,标志着中国共产党的建设论从革命党的视角转变为执政党的研究,标志着新世纪的中国共产党人在加强自身建设方面的新觉醒。中国共产党鲜明地提出和强调执政能力建设,抓住了治国理政的根本和党的建设的关键,开创了马克思主义执政党执政实践的新里程,是对中国特色社会主义伟大事业和中国共产党建设新的伟大工程的拓展和深化;深刻研究和阐述了执政党能力建设问题,表明中国共产党对于执政党的执政规律和自身建设规律的认识都达到了新的历史高度,创造性地发展了马克思主义的执政理论,是马克思主义执政理论创新的伟大成果。^①

一、中国共产党执政能力建设命题的提出及重要意义

(一)中国共产党执政能力建设命题的提出

“执政能力建设”科学命题的提出,是以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体的理论创新,标志着马克思主义执政党建设理论体系的形成和完善。

第一,“执政能力建设”命题的提出,是以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,立足于世界政党所处的历史地位和时代使命,着眼于中国特色社会主义的前提方向,从党和国家长治久安的战略角度,提出的全新的

^① 参见《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,人民网,[http://www. people. com. cn/GB/40531/40746/2994977. html](http://www.people.com.cn/GB/40531/40746/2994977.html)。

关于加强马克思主义执政党建设的科学命题。

回顾历史,特别是近十几年来,世界上长期执政的大党、老党频频丧失执政地位,其中既有共产党,也有非共产党,这构成了世界政党政治演变的一个新现象。20世纪80年代末90年代初,苏东的共产党纷纷丧失执政地位。新的世纪之交,墨西哥的革命制度党和中国台湾的国民党又失去了政权。这些都是长期执政的大党、老党,如苏联共产党执政74年,墨西哥革命制度党执政71年,是世界上持续执政时间较长的政党,它们相继垮台引发中国共产党沉重的思考。

第二,“执政能力建设”命题的提出,是以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体深刻思考《共产党宣言》发表一百五十多年来世界政治、经济、文化等发生的重大变化,对共产主义运动历史,特别是世纪之交社会主义运动发生严重挫折教训的科学总结,对马克思主义执政党建设规律的理性分析。

从世界范围看,《共产党宣言》的发表对世界政治、经济、文化发生了深刻变化。世界多极化和经济全球化趋势在曲折中发展,继续影响和改变了整个国际关系。但是不公正、不合理的国际政治经济旧秩序没有根本改变。以综合国力为基础的国际竞争更加激烈,发展中国家面临的发展问题更加突出。科学技术的突飞猛进,信息网络的迅速发展,对人类社会生产和生活方式,对世界各国的发展既蕴含重大机遇,也面临严峻挑战。面对这一系列的重大挑战,社会主义运动同时也遭遇前所未有的艰难,苏共这个拥有近两千万党员、独掌苏联政权七十余年的政治庞然大物,迅速土崩瓦解,世界共产党执政国家面临了全新的困难,世纪之交社会主义运动发生严重挫折,形势逼人,不进则退。所以中国共产党,必须认清执政后地位、作用发生了哪些变化,面临哪些新的问题,立足于现实,着眼于发展,寻找执政党自身状态和执政党地位之间所存在的差距,满足历史发展和社会进步对自己提出的新要求。^①

第三,“执政能力建设”命题的提出,是以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,从我国已进入全面建设小康社会,实现继续推进现代化建

^① 参见《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,人民网,[http://www. people. com. cn/GB/40531/40746/2994977. html](http://www.people.com.cn/GB/40531/40746/2994977.html)。

设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展,振兴中华民族的实际,对马克思主义政党的执政问题提出新考验的科学回答。

中国共产党自 1949 年在全国范围执政以来,特别是实行改革开放以来,已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,转变为一个领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从一个受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,转变为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。在新世纪新阶段,我们党必须坚定地站在时代潮流的前面,团结和带领全国各族人民实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三项历史任务,在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。要完成历史和时代赋予我们党的庄严使命,保证党在长期执政的实践中始终保持旺盛的生机和活力,必须要从理论到实践说明和揭示马克思主义执政党的能力问题。党的十六大提出执政党的能力建设问题,使党的执政使命具有崭新的时代性和先进性,体现了党对执政规律的深刻认识,把党的执政能力建设提升到新的时代高度,丰富和发展了马克思主义党的建设学说。^①

(二)研究中国共产党执政能力建设问题的重要意义

共产党为什么执政、靠什么执政、如何执政的问题,是共产党特别是成为执政党后长期探索并致力于解决的一个根本问题。我们党的执政理论是中国共产党人把马克思主义执政理论与中国共产党的执政实践相结合的产物,是我们党执政实践的经验总结和理论升华。它既是马克思主义执政理论的重要内容,更是我们党的基本理论的重要内容。加强中国共产党执政能力建设问题的研究,对我们在实践中推进党的建设具有极为重要的意义。

1. 研究中国共产党执政能力建设问题的理论意义

马克思主义包括马克思主义执政理论是发展着的理论,具有与时俱进的理论品质。马克思恩格斯是马克思主义的创立者,是无产阶级政党的创立者,也是共产党执政规律的探索者。他们发现了历史唯物主义的科学世界观和方法论,阐述了阶级斗争和无产阶级的历史使命,提出了“无产阶级专政”的科学概念,并对无产阶级专政时期党的纲领和策略进行了科学的设

^① 参见《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,人民网,[http://www. people. com. cn/GB/40531/40746/2994977. html](http://www.people.com.cn/GB/40531/40746/2994977.html)。

想。这些都是关于共产党执政的重要思想。但由于缺乏执政的实践,马克思恩格斯关于共产党的执政理论尚未成形。俄国十月革命以后,列宁对布尔什维克党的执政实践作了认真的思考和总结,在共产党执政方面提出了一系列重要思想,是马克思主义执政理论的奠基人。但是,由于布尔什维克党是世界上第一个执政的马克思主义政党,共产党应该如何执政的问题没有先例可循,加上列宁始终处于以剧烈的国内外阶级斗争为特征的历史条件下,他本人又过早离世,对许多复杂问题的探索还处于初始阶段,没有形成理论体系。

在中国,中国共产党领导全国各族人民经过长期的革命战争,取得了全国政权,成为长期执政并领导国家建设的党。党的中央领导集体对党的执政问题高度重视,领导全党紧紧围绕提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题,着重从思想和作风、体制和机制、方式和方法、素质和本领等方面加强和改进,既有力地推动了党和国家事业的发展,又以新的思想观点丰富和发展了马克思主义执政理论。根据我们党的执政实践的需要,加强党的执政理论建设,进一步丰富、发展和完善我们党的执政理论,这既是对我们党的基本理论的丰富和发展,也是我们党对马克思主义特别是马克思主义执政理论的丰富和发展。

中国逾三十年的改革开放发展至今,已经处于一个十字路口。真正能够突破瓶颈、把中国改革带出十字路口,将中国现代化推向政治领域的纵深地带,必须抓住的关键问题,既不是经济学家力主的产权改革,也不是社会学家尽力渲染的社会管理改革,也不是法学界谈论的司法改革,而是中国的改革有没有希望继续推进,作为执政党的中国共产党具有深度和广度的政党改革。决定性的问题是经济自身的发展不是一个自足的结构,它需要一个相应的现代社会结构和政治体制作为支撑条件。基于此,对于今天的中国而言,一个现代政体的建构和对于政治现代化发挥决定性作用的政党改革,已经成为中国是不是能够避免改革失败,并真正走上现代国家健康发展轨道的决定性条件。^① 原来刚性地确立起来的政党国家体系势必面临重大改革。这一改革,从政党的一端来看,执掌国家权力的政党,一定会从原来

^① 参见任剑涛:《从政党国家到民族国家:政党改革与中国政治现代化》,《江苏行政学院学报》,2013年3月。

那个以党建国,因此具有先进性、革命性、独占性特质的政治组织,转变为分利性、制度性和执政性的组织。这就是中国共产党一定要从革命党转变为执政党。^①

2. 研究中国共产党执政能力建设问题的实践意义

加强党的执政理论建设是适应我们党的执政实践的需要而提出的现实课题,其根本目的在于指导我们党的执政实践,为党的执政能力建设提供强有力的理论指导。

中国共产党是在一个拥有 13 亿人口的大国执政的马克思主义政党,为人民执好政、掌好权是时代的要求、人民的要求。进入新世纪新阶段,国际局势发生了新的深刻变化,世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,各种思想文化相互激荡,各种矛盾错综复杂,敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变,我们仍然面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。我国改革发展处在关键时期,社会利益关系更为复杂,新情况新问题层出不穷。机遇和挑战并存,我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。

执政能力建设是党执政后的一项根本建设。加强党的执政能力建设,是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。中华人民共和国成立以来特别是改革开放以来,我们党始终重视从各方面加强执政能力建设,紧紧依靠人民群众,依靠全党共同努力,有力地推动了党和国家事业的发展。党的执政能力同党所担负的重任和使命总体上是适应的。但是面对新形势新任务,党的执政能力建设还存在一些亟待解决的突出问题。归结起来,主要有两个方面:一方面是不适应新形势新任务的需要,另一方面是不符合“三个代表”重要思想和全面建设小康社会的要求。这两方面的问题都直接影响党的执政成效,并进而影响党的执政基础,甚至危及党的执政地位。我们党要巩固执政基础和执政地位,提高领导水平和执政水平,顺利完成肩负的历史使命,

^① 参见《江泽民文选》(第三卷),人民出版社,2006年,第178页。

就必须大力加强党的执政能力建设,切实解决亟待解决的突出问题。

党的执政能力建设是在党的执政理论指导下的自觉的实践活动,是一项复杂的系统工程。这就是说,加强党的执政能力建设,不仅必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为总的指导,而且还必须坚持以不断发展着的党的执政理论为具体指导。只有大力加强党的执政理论建设,以不断发展着的党的执政理论来指导党的执政能力建设的实践,才能使我们党不断创新执政理念、巩固执政基础、完善执政方略、健全执政体制、改进执政方式、扩大执政资源、优化执政环境,以达到提高执政能力、实现执政使命的根本目的。^①

二、中国共产党执政能力建设问题的研究现状

(一)中国共产党执政能力建设问题提出的背景及意义

1. 中国共产党执政能力建设提出的背景

关于党的执政能力建设提出的背景问题,学术界的观点争论不大。大多学者遵从党的十六届四中全会的精神,只是在具体表述上有所差异而已。关于党的执政能力建设提出的背景问题,徐鸿武教授认为,我们党近年来突出强调党的执政能力建设,把执政能力建设作为党的建设的“重中之重”,这不是偶然的,而是有着深刻的国际国内背景。从国际形势看,和平与发展仍然是当今时代的主题,世界格局多极化、经济全球化和科学技术迅猛发展是国际形势的发展趋势和主要特点。从国内形势看,我国改革发展正处在关键时期。^②

关于党的执政能力建设的原因背景,许多学者的看法主要有两个方面:一方面是党深刻吸取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,另一方面是中国共产党作为执政党其自身问题不少。黄宗良教授认为,主要可以从国际国内两个方面来看,必须加强中国共产党的执政能力建设。^③

^① 参见《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,人民网, [http://www. people. com. cn/GB/40531/40746/2994977. html](http://www.people.com.cn/GB/40531/40746/2994977.html)。

^② 参见徐鸿武:《全面提升党的执政能力的重要纲领》,《国家行政学院学报》,2005年第1期。

^③ 参见黄宗良:《认真研究国外执政党执政经验与教训,加强中共执政能力建设》,《共产党员(河北)》2004年第10期。

2. 中国共产党执政能力建设问题提出的意义

许多学者在谈及加强党的执政能力建设意义时,大多引用《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》(以下简称《决定》)的说法,这是关系社会主义事业的兴衰成败、关系中华民族的前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。有的学者表述为,加强党的执政能力建设,是我们党对新的历史方位和历史使命的清醒认识,是我们党对面临的新形势、新任务、新要求的准确把握,是全面推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的重大举措。^①

有的学者提出,加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平,巩固党的执政地位和领导地位是增强党执政基础的需要,实现党在新世纪的伟大奋斗目标的需要。^②也有的学者认为,提出全面加强党的执政能力建设的要求,对于全面推进党的建设新的伟大工程具有重大指导意义。

还有的学者从基层党组织来论述加强执政能力建设的意义,他们认为,基层党组织的执政能力建设是党的执政能力建设的重要组成部分,基层党组织的作用体现了党执政能力的基本内涵,基层党组织和基层党员的形象直接代表着党执政能力和执政水平,体现党的形象。

(二) 中国共产党执政能力建设的概念内涵和内容

1. 党的执政能力的含义

关于执政党能力的内涵问题,学术界的争论较大,但是比较集中的看法是治理管理说。徐鸿武教授提出,党的执政能力就是党治理国家的能力。《决定》揭示了执政能力丰富的科学内涵。^③有的学者认为,执政能力,是指执政党管理国家各项事务的能力和本领。正如党的十六届四中全会所指出的:党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。也有学者认为,党的执政能力就是党领导和支持人民群众控制国家政权的能力,它主要是指党在领导管理国家和社会

① 参见宋士昌:《执政能力建设是党的建设的根本任务》,《光明日报》,2004年第10期。

② 参见连玉明主编:《学习型政党》,中国时代经济出版社,2004年,第463页。

③ 参见徐鸿武:《全面提升党的执政能力的重要纲领》,《国家行政学院学报》,2005年第1期。

事务的过程中表现出来的治理本领。政党的执政能力指的是特定执政党依照所在国法律规定从“治理能力现代化”的角度来理解党的执政能力问题的程序与方式,主要包括要有为社会主流所接受的治国理念和政策、平衡利益冲突发展社会和谐的能力与政治信息的传递能力。^①还有的学者认为,执政能力是执政党以国家机器为杠杆,在治理国家,造福社会,协调不同阶层和集团的利益关系,妥善处理各种复杂矛盾和突发性事件方面所表现出的能力。^②

王长江教授认为,党的执政能力,从内容上讲,不同主体的执政能力内容也不相同。如果主体是各级党员干部和党员,那么提高党的执政能力,就是要提高党员干部和党员的素质和水平。如果主体是对共产党整体而言,党的执政能力就是党完成历史使命、历史任务的能力。^③

有的学者认为,按照通常的理解,所谓党的执政能力,讲的无非就是党掌握和运用权力的本领;还有的学者认为,执政能力从一定意义上说,就是执政党运用国家政权等执政资源,调动一切积极因素,把国家建设好的本领。^④有的学者认为,执政能力从根本上来说,最核心的一点,就是执政党使自己的执政得到公众普遍认同的能力,执政能力建设的关键,是要使党的执政得到公众普遍的认同。^⑤有的学者表述为,执政能力说到底就是执政为民的能力;还有的学者认为,党的执政能力是党在领导、管理国家和社会事务中所具有的能力和水平,是一个党的理论水平、领导水平和自身建设水平的综合体现。^⑥

2. 执政党能力建设的内容

关于党的执政能力建设的内容,学术界观点主要有“五种能力”的提法。

① 参见林德山:《从“治理能力现代化”的角度深化对党的执政能力的认识》,《当代世界与社会主义》,2014年第1期。

② 参见连玉明主编:《学习型政党》,中国时代经济出版社,2004年,第458页。

③ 参见王长江:《一项深谋远虑的战略部署——论党的执政能力建设》,《人民日报》,2004年7月5日。

④ 参见王伟光:《全面落实科学发展观,加强党的执政能力建设》,《光明日报》,2005年11月16日。

⑤ 参见黄卫平:《政党执政能力建设学术研讨会会议综述》,《当代世界与社会主义》,2004年第10期。

⑥ 参见何增光:《中共七大与党的执政能力建设》,《毛泽东思想研究》,2005年第4期。

党的十六届四中全会的《决定》指出,按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。后者对于前者作了进一步的深化与发展,并作了详细的论述。学术界对此问题作了更为深入的阐发,既遵从《决定》的精神,又进行了深刻的领会。因此,在表述上也是众说纷纭。

有的学者对此作了较为详细的分析。首先,党的十六大提出的“五种能力”主要对象是对各级党委和领导干部提出的要求,侧重点在于各级党政领导干部应当具备什么样的执政素质和本领。《决定》提出的“五个方面能力”,则是针对党的总体执政能力提出的要求。其次,党的十六大提出的“五种能力”中,有的是从领导干部工作能力的角度来划分的,有的是从经济、政治、文化等现代化建设的领域来划分的,有的是从党的执政方式来划分的。而《决定》的“五个方面能力”涵盖了治党治国治军、内政外交国防等党执政活动的全部领域。再次,党的十六大提出的“五种能力”要达到的目标是各级党委和领导干部在领导水平和领导能力方面的提高和增强。而《决定》提出的“五个方面能力”要达到的目标,既有党建设新的伟大工程的目标,也有中国特色社会主义伟大事业的目标,即带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。黄卫平教授的看法是,当前尤其需要重点提高五种能力,即民意代表和利益整合的能力、依法执政和治国的能力、信息汲取和筛选的能力、意识形态理论的创新能力和驾驭竞争性选举政治的能力。^①

有的学者认为,提高执政能力建设也是具体的,要提高执政能力,就必须首先找出领导班子、党员干部在工作能力方面的差距。一看拍板、决策的“准确度”,二看经济和社会的“发展度”,三看人民群众的“满意度”,四看社会治安的“稳定度”,五看干部行为的“合法度”。

也有的学者认为,全党都要从执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政环境等方面,采取切实措施,加强执政能力建

^① 参见黄卫平:《政党执政能力建设学术研讨会会议综述》,《当代世界与社会主义》,2004年第10期。