

咸阳市地方志丛书

咸阳市财政志

咸阳市财政局 编著
咸阳市地方志办公室



陕西人民出版社

咸阳市地方志丛书

咸阳市财政志

咸阳市财政局
咸阳市地方志办公室 编著

陕西人民出版社

(陕)新登字001号

责任编辑: 刘永民

版式设计: 田慧君

咸阳市财政志

《咸阳市财政志》编纂办公室

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街131号)

陕西省印刷科学技术研究所印刷

787×1092毫米 16开本 11印张 10插页 198千字

1993年2月第1版 1993年2月第1次印刷

印数: 1—1500

ISBN 7-224-02938-6/K·397

定价: 21.30元

咸阳市地方志丛书

咸阳市财政志

咸阳市财政局编著
咸阳市地方志办公室



陕西人民出版社

《咸阳市财政志》编纂领导小组成员名单

组 长：王发武

副组长：张根谋

成 员：高长润 骆书杰 王庚贤 温汉民 薛廷选

《咸阳市财政志》编纂办公室人员名单

主 任：张根谋（兼）

副主任：薛廷选

成 员：郭 亮 袁海彦

《咸阳市财政志》编纂人员名单

主 编：王发武

副主编：薛廷选

编 辑：郭 亮 袁海彦

主 审：谢伯华 张树勋

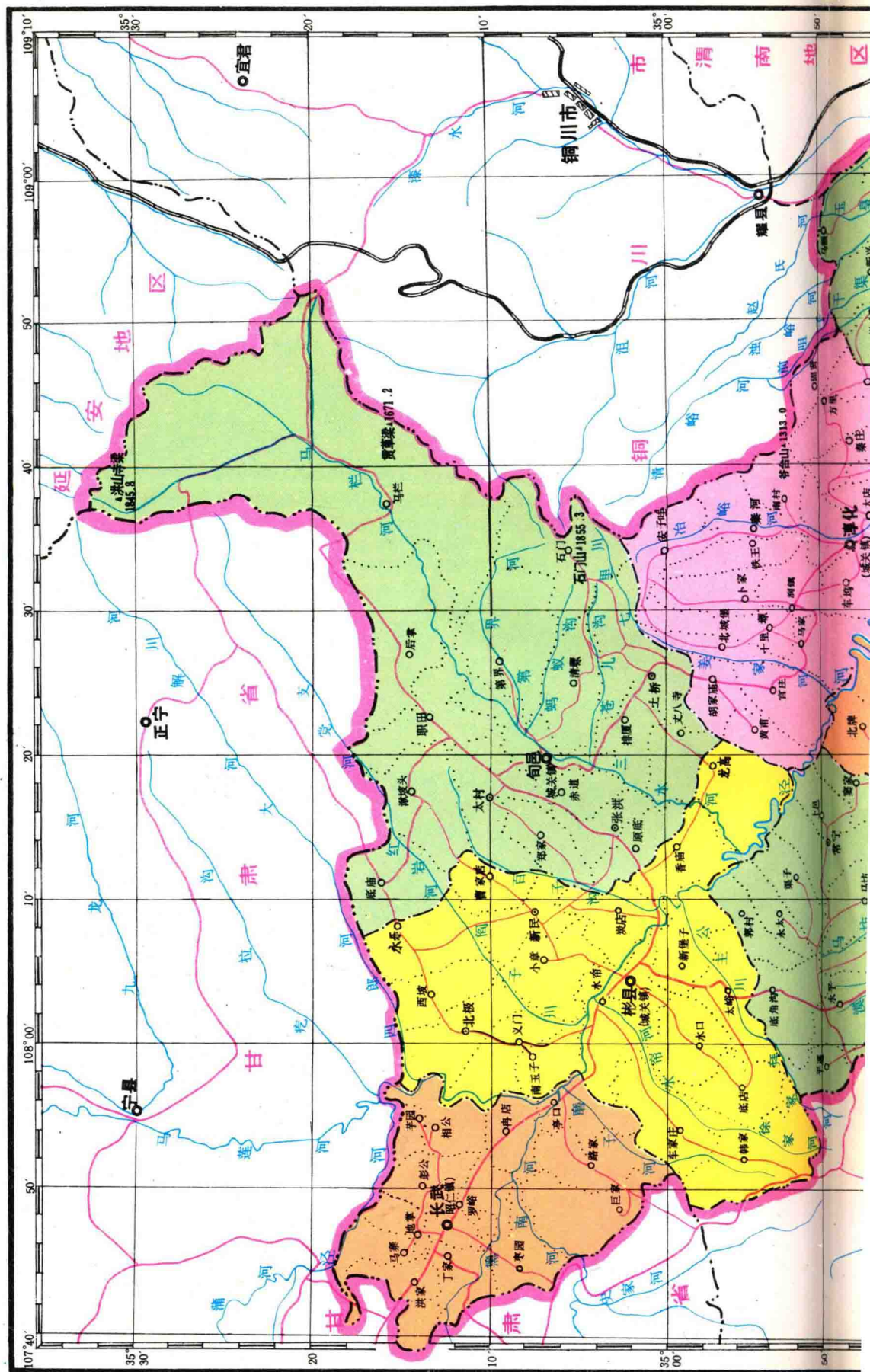
终 审：尚行韬

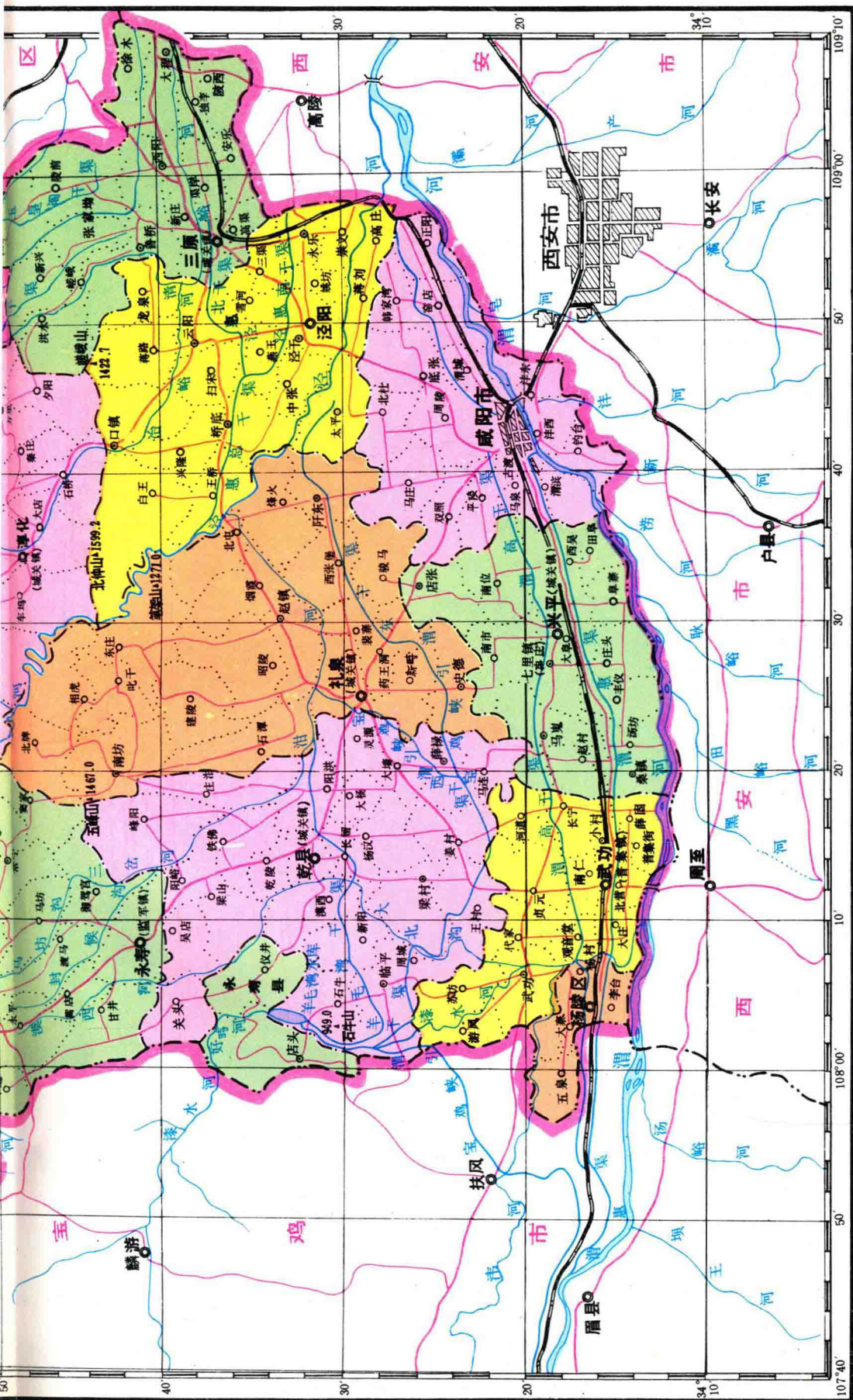
照 片：侯仲泉 付晓东

总结财政经验提
高认识为咸阳社会
主义经济建设服务

戎声和一九九一年十月

咸阳市行政区划图





比例尺 1 : 600000

公里 6 0 6 12 18 24 30



咸阳市财政局办公地址：渭阳西路 3 号



咸阳市税利大户之一：咸阳编转线圈厂



咸阳市税利大户之一：咸阳卷烟厂



咸阳市烤烟种植基地之一：旬邑县烟田一角



咸阳市商业综合大厦之一：凌云楼



咸阳市交通骨干企业之一：咸阳市汽车运输公司汽车站



咸阳市县办骨干企业之一：永寿制药厂



咸阳市贸易市场之一：嘉惠堡商场



市区文化设施之一：秦都影剧院



咸阳市新落成的文化设施：咸阳图书馆



咸阳市综合体育设施之一：咸阳市体育馆



咸阳市医疗卫生机构之一：咸阳市第一人民医院

咸阳市人民休息娱乐场所之一：渭滨公园



咸阳市文物馆所之一：咸阳市博物馆

由市财政局、市地方志办公室主持召开的《咸阳市财政志》评审会议一角



序

《咸阳市财政志》的编纂出版，是咸阳市财政系统的一件喜事，也是社会主义精神文明建设的一项重大成果。

《咸阳市财政志》是中华人民共和国建立后我市第一部具有地方特色的专业志书。它以翔实的史料，纵述历史发展规律和盛衰起伏；横陈近百年来各个时期的经济结构、分配关系、收支管理等。既记成就业绩，也如实反映挫折失误，褒贬共载，具有“存史、资治、教育”的作用，是一方专业信史。

新中国成立后的咸阳市财政史，是艰苦卓绝的社会主义创业史。我们生产基础差、起点低。三十多年来，全市人民为改变这种贫穷落后的面貌贡献智慧，付出辛劳，备尝了取得成功的欢欣和遭受挫折的痛苦。解放初和三年恢复时期，地方财政着重支持建设政权和支援抗美援朝战争，并适当地注意经济建设和文化建设，平抑物价和促进恢复生产。1961年9月，咸阳专署恢复，各级财政部门贯彻执行调整国民经济的方针，工农业生产恢复了生机。全区财政收入由1961年的5252万元增加到1965年的6484万元，年均增长5.4%。十年“文革”期间，给财政经济带来严重损失。到1968年财政收入降至2292万元，相当于1965年的35%。此后，省下放大中型企业12户。特别是1975年，邓小平同志主持中央工作，经济工作全面整顿，财政日渐起

色，当年财政收入达 18353 万元。“十年内乱”结束后，在党的十一届三中全会精神指引下，把工作重点转移到经济建设上来，广泛清理“左”的思想影响，财政部门建立了以增产节约、增收节支为中心的管理制度，并先后施行“分级包干”、扩大企业自主权、行政事业单位“经费包干”和第一、二步利改税等重大改革措施，推动了生产发展，财政收入持续增长。改革十年，全民所有制固定资产投资完成 9.9 亿元，建成新投产项目 52 个，新增农田灌溉面积 24 万亩，煤炭 120 万吨，发电 1.5 万千瓦，水泥 60 万吨，印染布 3300 万米。乡镇企业蓬勃兴起，已成为农村经济的“半壁河山”。商品基地，初具规模，其中苹果基地、烤烟基地、蔬菜基地，年总收入均超过 2 亿元，已成为富县富民的经济支柱，截止 1989 年底，咸阳市财政总收入达 32359 万元。

实践证明：发展经济是增加财政收入的物质基础；坚持勤俭节约和讲求经济效益，始终是理财的基本原则；在财力安排和使用上要量力而行，是实现财政收支平衡和稳定经济的重要保证。这些可以说是我们在工作中逐步总结出来的而且被实践证明了的的基本经验。

盛世修志，资治盛世。历史经验的可贵，在于提供给人们继续前进的力量。正在进行改革开放、建设社会主义现代化的今天，我们的任务是正确运用历史经验，从中得出规律性的认识，不断探索新问题，按照党所制定的建设具有中国特色的社会主义宏伟蓝图，艰苦奋斗，勇往直前，为人民再立新功！

王发武

1992 年 7 月 10 日

凡 例

一、本志为咸阳市地方志丛书，是反映咸阳市财政的专业志。因此，具有相对的独立性。

二、断限：本志上限起至清末，下限截至 1989 年。遵照详今略古、立足当代的原则，主要记述中华人民共和国建立后咸阳市财政变革、发展和壮大的概况。

三、体例：本志采用横排门类、纵述历史、以横为主、纵横结合、以类系事、事以类从的方法。设篇、章、节三个层次，节下内容较多的，再分一、二、三叙述。全书分列 6 篇、23 章、32 节。书前增设序、凡例及概述，简介咸阳市财政历史，总揽全书。

四、形式：采用记、志、表、图等形式，以志为主，表图为辅，大事记作为补充。

五、范围：以财政收入、支出、管理为总体，反映各个时期的大事、要事的变化情况。清末与民国财政，按照现在区划范围统计收录。中华人民共和国建立后部分，按当时管辖范围收录，未作调整。

六、资料：中华人民共和国建立之前，依据各县旧县志和财政历史资料，建国之后主要依据档案资料和历年财政决算等。古今地名书写，民国之前按照原名称，中华人民共和国建立后，一律按更换后的名称或同音字记述。

七、纪年：清朝以前历代纪年，一般用帝王纪年，并括注公元纪年。中华民国，民国年号后括注公元纪年。中华人民共和国建立后，一律用公元纪年。清末、民国币制不统一，变更频繁，均按当时统计单位记述。1949—1954 年的币制，按照 10000 元折新人民币 1 元计列。

目 录

序	(1)
凡例	(1)
概述	(1)
第一篇 清末与民国财政	(9)
第一章 财政收入	(9)
第一节 清末财政收入	(9)
第二节 民国财政收入	(10)
第二章 财政支出	(12)
第一节 清末财政支出	(12)
第二节 民国财政支出	(12)
第三章 财政管理	(16)
第一节 清末财政管理	(16)
第二节 民国财政管理	(16)
第二篇 新中国成立后的财政收入	(18)
第一章 农业税收入	(21)
第一节 农业税	(22)
第二节 农林特产税	(31)
第三节 耕地占用税	(34)
第二章 工商各税收入	(36)
第三章 企业收入	(42)
第四章 其他收入 (包括专款收入)	(51)
第五章 公债和国库券	(52)
第一节 胜利折实公债	(52)

第二节 国库券	(53)
第三节 特种国债	(55)
第四节 保值公债	(55)
第六章 国家能源交通重点建设资金	(57)
第三篇 新中国成立后的财政支出	(59)
第一章 经济建设支出	(64)
第二章 文化教育科学卫生事业费支出	(68)
第三章 行政管理费支出	(71)
第四章 抚恤和社会福利救济费支出	(73)
第五章 其它支出(包括价格补贴)	(74)
第六章 上解与补贴	(76)
第四篇 新中国成立后的财政管理	(78)
第一章 财政体制	(78)
第一节 统筹统支与统收统支	(78)
第二节 划分收支, 分级管理	(79)
第三节 收支挂钩, 总额分成	(80)
第四节 定收定支, 超收分成	(83)
第五节 划分收支或划分税种、分级包干	(86)
第二章 预算管理	(92)
第一节 预算编制和执行	(92)
第二节 决算编报和审核	(96)
第三节 支农资金管理	(98)
第四节 财政生产资金管理	(101)
第五节 控制社会集团购买力	(103)
第三章 预算外资金管理	(109)
第一节 财政预算外收入	(109)
第二节 财政预算外支出	(111)
第三节 预算外资金管理	(113)
第四章 财务管理	(119)
第一节 企业财务管理	(119)
第二节 农业财务管理	(134)
第三节 文教行政事业财务管理	(138)