

村庄规划要以土地资源、生态资源、特色文化资源为基础，以城市稀缺资源为杠杆，推动村庄内的资源要素与外部资源要素进行重组，促进人才、资本、技术、信息等现代要素与村庄传统要素的优化配置

村庄规划

Cunzhuang Guihua
de Lilun Fangfa yu Shijian



的理论、方法与实践

王印传 陈影 曲占波 © 编著



 中国农业出版社

村庄规划的理论、方法与实践

王印传 陈影 曲占波 编著



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村庄规划的理论、方法与实践 / 王印传, 陈影, 曲占波著. —北京: 中国农业出版社, 2015. 12

ISBN 978-7-109-21360-9

I. ①村… II. ①王… ②陈… ③曲… III. ①乡村规划—研究—中国 IV. ①TU982.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 309967 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

三河市君旺印务有限公司 新华书店北京发行所发行
2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月河北第 1 次印刷

开本: 700mm×1000mm 1/16 印张: 16

字数: 276 千字

定价: 45.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

本著作由以下研究课题及奖项支撑：

《河北省临西县东留善固村村庄规划》获 2011—2012 年河北省优秀村镇规划编制二等奖。项目主要参编人员：曲占波、郭健、贾会敏、李雪峰、江明、张炜、赵淑玲、时艳田、张玉芳、邢天河、杨文立、苗运涛。

《河北省阜平县龙泉关镇黑崖沟村村庄规划》项目为 2013 年度住建部研究课题，全国村庄规划试点村。2013 年 11 月入选住建部第一批全国村庄规划示范项目，荣获 2013 年度全国优秀城乡规划设计一等奖（村镇规划类）。项目主要参编人员：曲占波、郭健、邢天河、杨文立、苗运涛、张玉芳、夏雨、张荣、刘建勇、刘占文、丁庆玉、赵文娟、贾会敏、张炜、吴海栋。

《河北省赞皇县黄北坪乡黄北坪村村庄规划》项目为 2014 年度住建部研究课题，全国村庄规划试点村。2015 年 6 月入选住建部第二批全国村庄规划示范项目。项目主要参编人员：曲占波、杨文立、苗运涛、张玉芳、张炜、李逸红、吴洪亮、武国廷、贾会敏、孙洪艳、栾丽波、刘振、翟浩。

《河北省肥乡县范庄面貌改造提升规划》项目主要参编人员：曲占波、张炜、贾会敏、孙洪艳、李逸红、李宪波、刘振、刘侃。

《河北省邢台市沙河王硎村保护规划》项目主要参编人员：高文杰、张兰兰、姜石良、孙颖颖、康宇、李琳、任俊卿、宁多。

前 言

顺应世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的潮流，秉承习近平主席分别提出的建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想，中国村庄发展进入了一个新的历史阶段。民政部的统计数据显示：2002—2012年，中国自然村由360万个锐减至270万个，10年间减少了90万个。这给中国的未来发展带来难以预料的历史性影响，如何保护村庄与建设村庄，如何把握村庄的发展方向，是迫切需要整个社会全方位予以应对的时代课题。

传统村庄是在漫长的历史时期中自然发展和演化而来的，在自然演化过程中形成了一系列纯自然的特色。但是随着社会经济的迅猛发展，人民的经济活动、社会活动等节奏加快，现代人类活动已不容许村庄的这种自然发展和演化，所以产生了村庄规划。因此，超越村庄自然发展和演化，同时规避自然发展和演化的不足，是村庄规划的本质。

第十届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过《中华人民共和国城乡规划法》，该法律的出台从法律层面确立了村庄规划的法律地位，为村庄能够顺应时代的发展奠定了基础。但是我国对村庄的研究一直比较薄弱，村庄规划的理论依据还很欠缺，本书列举了在村庄规划中可以参考的理论，如人地关系理论与可持续发展、行为科学理论、人居环境理论、系统管理理论、生态经济学理论、城乡一体化理论、制度变迁理论、二元经济结构理论、反规划理论和低碳理论，但这些理论对村庄规划多是间接参考，而直接指导村庄规划的理论还有待于在认识村庄和规划实践中逐步总结和发现。

村庄规划是立体规划，现在很多村庄规划已经落后于时代的要求，只有经济发展规划、建筑发展规划，而没有生态发展规划、环境系统规划设计规划，从而严重制约了村庄的永续发展。很多人向往乡村的自然环境，却不愿意去乡村居住，其原因因为村庄的交通、教育、医疗卫生、文化娱乐等公

共设施落后,网络信息化服务、现代物流等现代服务业滞后。

村庄规划要准确把握其功能定位,明确村庄的发展途径,是文化旅游,是生态闲居,还是特色农业。中国是一个具有几千年文明史的传统农业国家,农业发展历史悠久,人多地少,形成了一种非常独特的社会现象:集村庄而群居,一个村庄几十户、几百户农民在一起,相互守望,相互帮助,用这样一种村庄的方式进行农业生产。因此,中国村庄的功能远不止限于经济方面,还具有社会、政治、文化、生态等多重功能。村庄的空间布局要以人为本,以生态为核心,着眼于人与自然的和谐,体现四季的变化和乡村自身的文化特色。每个村庄都有自己的不同历史,每个村庄的四季变化也绝不相同。因此,村庄规划不仅是空间上的规划,还应从多层面进行设计,山、水、人及人与自然的关系,考虑村庄独特的历史与文化因素,在从过去到现在的发展脉络中,把握村庄未来的发展趋势。规划的关键是可行,规划应以村庄的永续发展为目标。

村庄的个性特征与生俱来,是独具特色的禀赋与优势,也是村庄规划的立足点和发展定位。从形态规划与形象设计上来看,村庄的普遍特点是蓝天碧水,青山绿地,主色调是绿色,主旋律是生态。不过,每个村庄有不同的颜色,有四季变化的不同景致。村庄之间的差异不仅体现在自然环境方面,更体现在文化方面。在农村人们习惯以宗族血缘关系为纽带聚族而居,村庄里的族谱、祠堂、牌坊、民居、祖坟等与风俗、土地、村民成为村庄历史和生命的重要载体,建立在家园、家庭、家人基础上的乡土情结成为村庄的共同文化纽带。因此,村庄是有灵魂的,每个村庄都有自己独特的文化,每个村庄的过去、现在以及未来是不同的。族谱、祠堂、祖坟、古树、牌坊、石碑、石桥、村道等元素形成了村庄独有的历史记忆,承载着一代又一代留下的文化遗产,它们一旦被毁坏,就无法逆转,村庄就成了没有记忆和没有灵魂的村庄。因此,村庄的文化特色与自然环境优势一样,是稀缺资源,应该加以发展,应该得到保护,同时在规划中必须处理好保护与发展的关系。

科技落后、资金短缺等因素严重短缺制约了村庄的发展,但也有很多资源要素,例如土地资源、生态资源、特色文化资源等未能发挥作用而处于闲置状态,同样制约了村庄的发展,在规划中把村庄无效或低效利用的

资源变为高效利用，同时搭建村庄与城镇之间的桥梁，进行城乡一体化建设。城市的技术、资本等资源要素，急需与村庄处于闲置状态的稀缺资源进行组合。因此，要优化村庄的资源配置，就需推进城乡一体化发展，加快城乡资源要素流动，关键是要破除城乡二元体制障碍，通过村庄规划摆脱城乡二元体制的资源配置模式，以土地资源、生态资源、特色文化资源为基础，以城市稀缺资源为杠杆，推动村庄内的资源要素与外部资源要素进行重组，促进人才、资本、技术、信息等现代要素与村庄传统要素的优化配置。

王印传 陈影 曲占波

2015年10月

目 录

前言

第 1 章 绪论	1
1.1 国内关于新农村建设的主要观点	1
1.2 国外村庄建设概况及借鉴	3
1.2.1 国外村庄建设概况	3
1.2.2 我国新农村建设的经验借鉴	4
1.3 我国农村生态文明建设现状及问题	6
1.4 农村生态文明建设的目标与路径	7
1.4.1 农村生态文明建设的多重价值	7
1.4.2 农村生态文明建设的现实挑战	8
1.4.3 农村生态文明建设的目标与路径	9
1.5 政府在农村生态文明建设中的作用	12
1.5.1 为建设农村生态文明出台相关法规及政策	12
1.5.2 积极统筹农村环境基础设施建设	13
1.5.3 在指导农村经济发展上坚持政府行为生态化	13
1.5.4 建立绿色国民生产总值 (GDP) 核算制度	14
1.5.5 建立农村生态文明建设的行政补偿或奖励制度	14
1.6 生态文明视角下的村庄规划	15
1.6.1 村庄规划中导入生态理念的意义	15
1.6.2 生态文明思想与城乡统筹	16
1.6.3 用生态文明思想指导乡村规划	17
第 2 章 村庄与村庄规划概述	21
2.1 村庄分类和演变	21
2.1.1 村庄的内涵	21
2.1.2 村庄的分类	22

2.1.3 我国村庄的现状存在问题	24
2.1.4 我国村庄发展趋势	26
2.2 村庄规划的背景	30
2.2.1 历史背景	30
2.2.2 现实背景	30
2.2.3 经济与社会背景	32
2.3 村庄规划的界定	33
2.3.1 村庄规划的定义	33
2.3.2 村庄规划与城市规划的区别	33
2.4 村庄规划的影响因素	34
2.4.1 自然因素	34
2.4.2 经济产业因素	35
2.4.3 社会文化因素	36
2.4.4 空间因素	37
2.4.5 技术因素	37
2.5 村庄规划的意义	38
2.5.1 适应社会主义新农村建设需要,促进城乡协调发展	38
2.5.2 集中布局基础设施建设,建设宜人居住的优美环境	38
2.5.3 集约利用土地资源,实现可持续发展	39
2.5.4 集中公益设施的利用,建设节约型社会	39
2.5.5 将村庄体系规划纳入城乡一体化的规划体系	39
2.6 村庄规划的任务及构成	40
2.6.1 村庄规划的任务	40
2.6.2 村庄规划的构成	41
2.7 政府在村庄规划中的重新定位	42
2.7.1 有限政府的概念	42
2.7.2 构建服务型政府	45
2.7.3 健全行政监督机制	46
第3章 村庄规划建设的有关理论	47
3.1 人地关系理论与可持续发展	47
3.1.1 人地关系的内涵	47
3.1.2 人地关系的主要理论观点	47
3.1.3 人地关系与可持续发展的关系	48

3.1.4 现代人地关系问题与可持续发展问题	49
3.2 区位理论	49
3.2.1 传统区位理论	49
3.2.2 现代区位理论	51
3.3 行为科学理论	51
3.3.1 行为科学发展概况	51
3.3.2 行为科学对管理思想的影响	52
3.4 人居环境理论	53
3.4.1 人类系统	54
3.4.2 社会系统	54
3.4.3 自然系统	55
3.4.4 居住系统	55
3.4.5 支撑系统	55
3.5 系统管理理论	56
3.5.1 产生背景	56
3.5.2 系统管理学的系统观点、系统分析和系统管理	56
3.6 生态经济学理论	57
3.6.1 基本概念	57
3.6.2 基本内容	58
3.7 城乡一体化理论	60
3.7.1 城乡一体化内涵	60
3.7.2 城乡一体化产生背景	60
3.7.3 城乡一体化实现方式	61
3.8 制度变迁理论	62
3.8.1 理论概述	62
3.8.2 制度变迁的“路径依赖”	63
3.9 二元经济结构理论	64
3.9.1 产生原因	64
3.9.2 增加完善方法	65
3.10 反规划理论	65
3.11 低碳理论	67
第4章 村庄建设规划的程序、方法和内容	69
4.1 村庄建设规划的原则和依据	69

4.1.1 村庄建设规划的原则	69
4.1.2 村庄建设规划的依据	70
4.1.3 村庄基础资料	71
4.2 村庄建设规划的程序和方法	72
4.2.1 村庄建设规划的程序	72
4.2.2 村庄建设规划的方法	73
4.3 村庄建设规划的任务、内容和成果	75
4.3.1 村庄建设规划的任务	75
4.3.2 村庄建设规划的内容	75
4.3.3 村庄建设规划的成果	76
第5章 村庄建设规划的前期研究	78
5.1 基础资料的调查与整理	78
5.1.1 外业调查	78
5.1.2 资料收集	79
5.1.3 资料整理	80
5.2 村庄现状条件分析	80
5.2.1 自然条件分析	80
5.2.2 社会经济条件分析	81
5.3 村庄建设用地分析	85
5.3.1 村庄建设用地现状	85
5.3.2 村庄规划建设用地标准	86
5.4 村庄发展预测	88
5.4.1 人口发展预测	88
5.4.2 村庄经济发展预测	90
5.4.3 土地需求量预测	90
第6章 村庄总体规划	91
6.1 村庄经济发展规划	91
6.1.1 经济发展规划的原则	91
6.1.2 村庄经济发展现状分析	92
6.1.3 村庄经济发展预测	93
6.2 村庄的空间组织和总体布局	94
6.2.1 村庄的发展目标与规模	94

6.2.2 村庄的总体布局	101
6.2.3 村庄的发展与布局形态	107
第7章 村庄专项建设规划与设计	110
7.1 村庄基础设施规划	110
7.1.1 村庄道路规划	110
7.1.2 村庄水工程规划	114
7.1.3 村庄能源与电信工程规划	120
7.2 村庄公共中心和居住区规划	124
7.2.1 村庄公共中心规划	124
7.2.2 村庄居住区规划	126
7.3 村庄绿化和环境保护规划	130
7.3.1 村庄绿化规划	130
7.3.2 村庄环境保护规划	134
7.4 村庄传统文化和建筑保护规划	134
7.4.1 村庄传统文化保护规划	135
7.4.2 村庄传统建筑保护规划	135
7.5 村庄防灾减灾规划	136
7.5.1 村庄消防规划	136
7.5.2 村庄防洪规划	137
7.6 村庄农业生产规划与土地整治	139
7.6.1 村庄生产区规划	139
7.6.2 村庄土地整治	140
第8章 村庄建设规划管理	142
8.1 村庄规划管理的体制与政策	142
8.1.1 村庄建设管理的体制	142
8.1.2 新农村建设管理的政策与法规	145
8.2 村庄规划的管理	149
8.2.1 村庄规划实施管理	149
8.2.2 新农村基础设施管理	151
8.2.3 新农村环境与绿化、美化管理	154
8.2.4 新农村历史文化资源管理	157
8.2.5 新农村建设档案管理	160

第9章 农村面貌改造提升规划设计	165
9.1 总则	165
9.1.1 农村面貌改造提升的目的	165
9.1.2 农村面貌改造提升规划设计的要求	165
9.1.3 规划设计的基本原则	165
9.1.4 规划设计工作的基本要求	166
9.1.5 规划设计组织与审查	167
9.2 农村面貌改造提升总体规划	167
9.2.1 村域规划	167
9.2.2 农村面貌改造提升建设规划内容	168
9.3 农村面貌改造提升专项规划设计	169
9.3.1 饮水安全设计	169
9.3.2 道路硬化	170
9.3.3 垃圾处理设施	172
9.3.4 厕所改造规划	173
9.3.5 村庄绿化	175
9.3.6 民居改造	176
9.3.7 污水处理	178
9.3.8 土地整理	179
9.3.9 公共墓地建设	180
9.3.10 厨房改造和秸秆处理	180
9.3.11 新能源利用	181
9.3.12 村民服务中心建设	182
9.3.13 标语广告整治	183
9.3.14 村庄标志设计	183
9.3.15 传统文化保护开发	184
9.4 规划设计成果及要求	185
9.5 实施与管理	186
第10章 村庄规划案例	187
10.1 历史文化名人村村庄规划	187
10.1.1 项目概况	187
10.1.2 规划思路	187

10.1.3 规划主要内容	188
10.1.4 规划创新	189
10.2 山区生态旅游村村庄规划	195
10.2.1 项目概况	195
10.2.2 规划思路	195
10.2.3 规划主要内容	195
10.2.4 创新与特色	198
10.3 山区红色文化旅游村村庄规划	207
10.3.1 项目概况	207
10.3.2 规划思路	207
10.3.3 规划主要内容	207
10.3.4 创新与特色	210
10.4 历史文化名村村庄保护规划	218
10.4.1 项目概况	218
10.4.2 规划思路	218
10.4.3 规划主要内容	218
10.4.4 创新与特色	222
10.5 村庄面貌改造提升规划	228
10.5.1 项目概况	228
10.5.2 规划思路	228
10.5.3 规划主要内容	228
10.5.4 创新与特色	232
参考文献	237

绪 论

1.1 国内关于新农村建设的观点

随着我国城镇化及新农村建设理论的逐渐成熟,当前我国形成了很多关于新农村建设的观点,但是总结起来有代表性的观点主要有:①著名经济学家林毅夫经过大量的调查研究,发现“三农”问题与我国通货紧缩密切相关,并从上世纪 90 年代末逐渐变得尖锐起来。就我国国情来说,“三农”问题的解决离不开新农村建设,通过新农村建设可以刺激消费需求,进而消化我国过剩的产能,最终帮助我国经济度过通缩期。②以农学专家温铁军为代表的观点认为:新农村建设的核心是在小农经济基础上的组织创新和制度创新,高效的农民和农村组织可以有效地应对市场波动。③以中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文为代表的“三农”问题专家认为,新农村建设要不断地发展农村生产力,同时加快完善农村经济社会管理体制。通过城乡统筹解决农民最无奈也是最难解决的问题,即不仅要建设一个好的农村环境,还要达到农业的稳定发展和农民的持续增收。④第四种观点认为,社会主义新农村建设的根本任务是生态文明建设,而非经济建设,例如人们普遍追求一种“低消耗、高福利”的生活方式。这种观点以农村问题研究专家贺雪峰教授为代表。⑤以韩俊为代表的专家则认为,中国实现由农业哺育工业到工业反哺农业的政策反转,其实质是要从根本上改变农业和农村经济在资源配置与国民收入分配中的次要地位,不断加大公共财政的支农力度,让相关政策带来的公共服务更多地深入农村、惠及“三农”。⑥华生和刘福垣则认为,新农村建设离不开城市建设,建设新农村的主战场在城市。华生认为关于现阶段新农村建设的落脚点和着力点,应该以农村的教育、培训、医疗和卫生基础设施投入为重点,进而依托基础设施的完善来改变农村面貌。中国著名经济学家刘福垣提出先加快城市社会保障、医疗教育和住宅体制改革,从而使目前已经进城务工或经商的农民举家迁移到城市。

现阶段我国新农村建设已经取得了有目共睹的巨大成就,但与国外发达

国家相比仍有一定差距，建设社会主义新农村已经成为全党和全国人民的共同期盼。我们应当意识到在新农村建设起步之年已经取得很大成就的同时，在各地新农村建设的实践中，仍存在一定的问題，主要体现在以下三个方面。

一是只重视村庄建设，例如村容村貌建设，而忽视产业一体化发展。一些地方片面地认为建设新农村就是推倒旧村建新村，地方政府也不断鼓动农民修新房，否则就体现不出新农村的“新”。有的地方房子建的特别好，厕所贴瓷砖、门前建喷泉、贷款建洋房、扛着锄头进电梯……这些看似夸张的现象，却成为一些地方在新农村建设中的常态。所以将“新农村”建设简单地理解为“新村”建设、忽视产业协同发展的做法，只能说是以偏概全。有些地方在发展农村产业，特别是农业生产时，往往就农业抓农业，忽视城乡产业的互动协调发展，忽视第二、三产业的发展，最终使一些被城市淘汰的高耗能、高污染企业，借机转移到农村地区，使农村污染加剧，破坏了当地的生态平衡，从而与新农村建设应遵循的原则背道而驰。

二是虽然一些地区重视村庄建设，但是忽视了城乡一体化发展。中央提出的新农村建设战略，实际上是一条城市与农村双极互动发展的城乡一体化道路，其出发点是把现代化要素，特别是高科技输送到农村，从而使农村成为准市民的培育基地。一些地方将新农村建设脱离了城镇建设，将其看成是孤立事件，没有将二者的发展协调起来。有些地方简单地把类似城市的楼房搬到农村，把农村变成城市的缩影，这种做法只注重了形似，而忽视了神似。有些地方甚至单纯为解决城市建设发展用地矛盾，盲目减少或消除村庄，用行政命令的方式让农民集中盖楼房、“上楼”，这种做法的危害是使农民将艰辛积累的资金大量投入到统一规划的农村住宅建设上来。更有甚者，东部沿海一些县市为了农民住上别墅洋楼，不惜让农民贷款建楼。

三是只重视物质投入，而忽视政府管理体制一体化建设。这些年来，国家财政支农投资增长较快，给农民带来了很大实惠。但同时其中有很多支农项目并没有达到理想的效果。造成这种结果的原因有政府层级过多，从而造成中央调控力下降；中央政府与地方政府事权和责任不一致，造成地方政府活力不够。有些地方混淆主导与主体的关系，忽略了农民的主体作用，不注重调动农民的积极性 and 主动性，而是政府包办，这种做法一方面使政府受资金、人力等条件的制约；另一方面，一些官员一味依靠行政力量指导新农村建设，把有限的财力过分集中在少数试点村上，脱离实际，变相增加农民负担，来堆砌出诸多“盆景”式的政绩工程。这些问题的存在，都反映了当前一些新农村建设中体制建设的相对滞后。

1.2 国外村庄建设概况及借鉴

1.2.1 国外村庄建设概况

1. 法国的振兴农业农村运动

第二次世界大战后,法国逐渐从二战的阵痛中恢复过来,并步入经济高速发展的轨道,成为世界上屈指可数的现代化工业国家,但同时期农村并没有同步发展,仍然比较落后,农业发展缓慢,城乡差别进一步拉大。为了改变这种状况,从根本上缩小城乡差距,法国在20世纪60年代制定了以农村可持续发展为根本宗旨的村庄规划,其目的—是促进农村资源合理开发利用;二是促进农业持续发展;三是依靠科技进步提高农业生产率。

2. 加拿大的农村协作伙伴计划

众所周知,加拿大是世界上最发达国家之一,但也不可避免地面临着城市和农村发展不协调的问题。为促进本国欠发达地区特别是农村地区的发展,近年来加拿大出台了包括提倡跨部门支持农村发展的《加拿大农村协作伙伴计划》为代表的一系列政策。在这些政策中,有一个共同特点,即根据农村需求来制定村庄规划。加拿大农村协作伙伴计划的主要思路是使农村居民自己主导农村发展,政府只是作为提供公共产品和公共服务的机构。

3. 日本农村建设和造村运动

日本开展农村建设和造村运动的背景与我国新农村建设类似。在工业化发展初期,日本由于片面追求发展第二产业,引发了从事工业和农业人口的收入及城乡之间的经济差距拉大等倾向。1955年12月,日本提出了“新农村建设构想”,即“第一次新农村建设”,主要措施包括首先确定推行区域,建立新农村建设推进机制,进而加大对新农村资金扶持力度。

为进一步解决农村问题和矛盾,日本政府于1967年3月又制定了“经济社会发展计划”,谋求促进经济产业均衡发展、区域均衡发展、缩小城乡差距,被称为“第二次新农村建设”,其核心方向是提高农业经营现代化水平。20世纪70年代末,日本政府又一次在其国情的基础上发起了造村运动,这场运动的出发点是以振兴产业为手段,促进地方经济的发展,特别是振兴逐渐衰败的农村。

4. 韩国的新村运动

韩国是新兴的发达国家,其新农村建设始于20世纪70年代,称为新村运动,并在较短的时间内取得了一定成效。期间该国人均GNP从1960年的85美元增至1970年的257美元,但同时这一期间工农业发展严重失调。而且更