

供给侧改革背景下的 劳动关系与就业前沿研究

何建华 杨伟良 杨鹏飞 主编

上海大学出版社

供给侧改革背景下的 劳动关系与就业前沿研究

主编 何建华 杨伟良 杨鹏飞

上海大学出版社

· 上海 ·

图书在版编目(CIP)数据

供给侧改革背景下的劳动关系与就业前沿研究/何建华,杨伟良,杨鹏飞主编. —上海:上海大学出版社, 2017. 4

ISBN 978-7-5671-2710-4

I. ①供… II. ①何… ②杨… ③杨… III. ①劳动关系-研究-中国 ②就业-研究-中国 IV. ①F249.26
②D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 056264 号

责任编辑 傅玉芳
助理编辑 傅艺明
封面设计 柯国富
技术编辑 金鑫 章斐

供给侧改革背景下的劳动关系与就业前沿研究

何建华 杨伟良 杨鹏飞 主编

上海大学出版社出版发行

(上海市上大路 99 号 邮政编码 200444)

(<http://www.press.shu.edu.cn> 发行热线 021-66135112)

出版人:戴骏豪

*

南京展望文化发展有限公司排版

上海华业装潢印刷厂印刷 各地新华书店经销

开本 890mm×1240mm 1/32 印张 11.75 字数 294000

2017 年 4 月第 1 版 2017 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5671-2710-4/D·195 定价:42.00 元

目 录 | Contents

就 业 研 究

供给侧结构性改革对促进就业与劳动关系的影响及应对	刘社建	3
“大众创业、万众创新”与共享发展新理念	李 凌 张 斌	15
上海老年人口就业问题与对策建议	周海旺 田思禹	30
我国供给侧结构性改革对就业的影响	韩汉君	51

劳 动 关 系

经济新常态下我国新型劳动关系的新内涵与新实践	权 衡	65
供给侧改革中劳动关系的新挑战和机遇	高建东 刘金祥	82
师徒关系的历史传统和现代意义	陆晓文	93
非公有制企业重大调整过程中履行民主程序问题研究	市总民主管理部课题组	104

劳动关系对中国企业境外并购的影响

..... 赵蓓文 120

工 会 改 革

经济新常态下的工会维权：新情况新问题新挑战

..... 杨鹏飞 沈霖园 刘 锋 133

党的工会政策：国家治理现代化下的工会改革

..... 齐凌云 148

工会组织行政化：历史、危机与治理对策

..... 齐凌云 160

行业工会：中国工会改革的路径选择

..... 杨鹏飞 黄琳璐 闫立东 刘 山 178

美国工会的组建程序及对当前探索围绕职工建会的借鉴意义

..... 邹卫民 190

社 会 保 障

《社会保险法》实施后本市“综保转职保”政策实施情况与相关

建议 市总工会保障工作部课题组 199

深化养老保险制度改革：释放企业活力 肖严华 212

关于城镇职工基本医疗保险可持续发展的思考

——以退休人员医保适当缴费制度为视角

..... 赵忠奎 226

最低工资标准调整对职工收入及家庭生活影响的调查

——关于最低工资标准调整工作评估的研究

..... 胡 敏 238

劳动法改革

供给侧结构性改革中《劳动合同法》修改问题的思考

——兼对财政部部长楼继伟“三批”《劳动合同法》的回应

..... 王全兴 259

全球经济下行与劳动法的应对

——兼评《劳动合同法》相关责难..... 刘 诚 270

经济新常态对劳动法律体系完善与调整带来的挑战

——从一个案件谈起..... 周国良 296

我国灵活就业中自治性劳动的保护问题初探

——德国、意大利、日本相关法律的比较和借鉴

..... 粟 瑜 王全兴 307

浅谈“客观情况发生重大变化”解除劳动合同的实体与程序性

要求..... 詹德强 336

劳动合同解除制度在裁员适用中的法理分析

..... 江 锴 346

编后记..... 366

就业研究

供给侧结构性改革对促进就业与劳动关系的影响及应对

刘社建*

为进一步推进经济社会全面协调可持续发展,国家推出供给侧结构性改革。在深入推进供给侧结构性改革的过程中,受“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”的影响,短期内随着产业结构的深刻变动以及部分企业关停并转,将在某些地区、某些行业出现较大规模的失业现象,随着失业增加也将影响到劳动关系,将造成劳动关系紧张不利于构建和谐劳动关系等问题。随着中长期内供给侧结构性改革的深入推进、劳动力在不同行业间的转移以及随着经济发展不断创造就业岗位等因素的影响,劳动关系将逐步缓和,并且将随着经济的不断增长构建更为和谐的劳动关系。在此过程中需要高度重视短期内由于推进供给侧结构性改革引致的劳动关系紧张等问题,有必要通过加强职工培训不断提升劳动力的岗位转换能力以及加强就业服务等多种途径,有效缓解由于推进供给侧结构性改革导致的劳动关系紧张问题。

* 作者为上海社会科学院研究员。

一、出台供给侧结构性改革的背景

改革开放以来我国经济快速增长,在快速经济增长的过程中资本形成总额以及货物和服务净流出对拉动经济增长发挥了重要作用,而在以支出法计算的国内生产总值中最终消费支出对经济增长的贡献率与拉动持续走低,消费难以有效发挥拉动经济增长的应有作用。虽然以资本形成总额与货物和服务净流出为主拉动经济增长,经济增长速度较快,但这种快速的经济增长并不稳定,而且导致资源紧张、环境污染等一系列问题,同时这种以人为加大投资以及依靠外需的经济增长方式难以持续,一旦投资增长有所下降以及国际经济环境发生较大变化时,经济增长速度将出现较大程度的下降。2008年以来受国际金融危机的影响,货物和服务净流出对经济增长的贡献率与拉动急剧下降,在当时经济增长背景下本应通过有效顺应国际环境变化有意降低经济增长速度,但却通过增加四万亿投资的方式使经济增长保持在一定的速度,但从长远而言,其将造成进一步严重的产能过剩与库存不断增加,而且过度增加投资在使某些行业过剩的同时,也使部分商品与服务供给不足,部分领域存在较为严重的短板问题。长期处于较为扭曲以及产能过剩较为严重的情况下,也导致就业结构产生一定的扭曲,即虽然这些产能过剩的行业与企业吸纳了部分就业但这部分劳动力的产出效率较低甚至为负效率。正是在这种情况下,高速的经济增长难以持续。

近年来在经济增长动力发生持续变动的情况下,经济增长速度逐步下降,经济也逐步步入以增长速度不断下降为主要特征的经济新常态。在经济步入新常态下,经济增长速度下降的同时,必须要伴随着经济增长质量与效益的提升,如果经济增长速度下降而增长质量与效益难以持续提高的情况下,经济增长将产生更多的问题。2015年经济增长速度下降至6.9%,未来一段时期内经

经济增长速度也可能进一步下降,在此情况下必须推出与以往发展思路不同的新的发展思路来推动经济增长全面协调可持续发展。

改革开放以来在经济增长速度的较长时期,一般主要是需求方来关注经济增长速度,比如通常说的“三驾马车”即消费、投资与净出口,就是明确地从需求角度对国内生产总值的划分,同时也把最终消费支出与资本形成总额在国内生产总值中的比率,即最终消费率与投资率作为衡量经济增长的重要指标。这种长期而来的重视需求为主的理念,在一定经济增长阶段对拉动经济快速增长确实发挥了重要作用,但这种过度关注需求而对供给关注不足的理念其负面效应也较为突出。即过度强调需求管理,而对于从经济增长源头上的诸种生产要素投入以及实际产出的总量、质量与结构关注不足,导致存在较多的产能过剩、库存过度增加以及部分行业与产业供给不足并存问题的产生。在当前经济总量达到一定程度的背景下,为推动经济全面协调可持续增长,需要转变经济发展思路,从需求方管理转向供给方管理为主,通过有效削减过剩的产能、库存与杠杆,有效降低成本以及弥补短板等多种途径,不断提升供给效率与创新供给方式,在不断提升资源配置效率以及弥补供给不足的情况下,有效匹配供给与需求,协调发挥供给创造需求以及需求引导供给的作用,有效发挥供给与需求的合力,不断促进经济可持续增长。正是在此背景下,中央适时提出供给侧结构性改革,以有效促进经济增长。

二、供给侧结构性改革的内涵

供给侧结构性改革是习近平总书记在2015年11月10日中央财经领导小组会议上首次提出的。2015年12月,中央经济工作会议强调着力推进供给侧结构性改革,扩大有效供给,提高供给适应性和灵活性。《中国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》进一步指出,在适度扩大总需求的同时着力推进供给侧结构

性改革,以提高供给体系的质量和效率为目标,坚持需求引领、供给创新,提高供给质量和效率,加快培育新的发展动能,推进社会生产力水平整体改善。

中央推出供给侧结构性改革的根本目的是提高社会生产力水平,落实好以人民为中心的发展思想,特别强调要在适度扩大总需求的同时,去产能,去库存,去杠杆,降成本,补短板,从生产领域加强优质供给,减少无效供给,扩大有效供给,提高供给效率,提升供给结构适应性和灵活性,提高全要素生产率,使供给体系更好地适应需求结构变化,有效发挥供给与需求有效拉动经济增长的合力,在推进供给侧结构性改革的过程中去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板即“三去一降一补”是工作重点。

近年在中央提出供给侧结构性改革前,就已有部分经济学家鉴于在经济增长过程中过度强调需求所导致的一系列深层次问题,探讨了从供给方深入推进经济改革的途径,强调需要从供给方着手通过有效改进供给促进经济增长,贾康(2013、2014)、腾泰(2013、2014)、刘霞辉(2013)分别从不同角度强调了重视供给方管理对促进经济可持续增长的重要性,并从理论与实践相结合的角度分析了推动供给方管理的相应措施,相关学者的有关研究对正式推出供给侧结构性改革发挥了良好的推动作用。

中央正式提出供给侧结构性改革后,理论界对供给侧结构性改革进行了深入研究,《人民日报》经济社会部(2016)通过访问权威人士,探讨了有关供给侧结构性改革的七大问题,消除了理论界与实务界存在的一些不当认识与疑问,对深入推进供给侧结构性改革扫清了思想上的障碍。吴敬琏等(2016)、腾泰等(2016)、国家行政学院经济学教研室(2016)等分析了推行供给侧结构性改革的重要性以及实施供给侧结构性改革的相应措施,刘伟等(2016)探讨了供给侧结构性改革对经济增长新常态的影响,杨伟民(2016)指出供给侧结构性改革并非是否定扩大内需,韦森(2016)认为推

进供给侧结构性改革需要减税与节减行政开支并举,刘元春(2016)重点探讨了供给侧结构性改革的理论基础,钟祥财(2016)强调为适应经济新常态必须深入推进供给侧结构性改革,李佐军(2016)、李稻葵(2016)、冯志峰(2016)、罗良文等(2016)也从不同角度探讨了推进供给侧结构性改革的对策。这些学者们的有关研究,对于正确认识供给侧结构性改革的作用以及深入推进供给侧结构性改革具有重要的作用。

供给侧结构性改革作为引领经济新常态的重要战略举措,对未来一段时期经济社会发展将产生深远影响。促进就业作为与经济增长关系极为密切的重要经济社会问题,在深入推进供给侧结构性改革的过程中,也将对就业总量、就业结构、就业关系产生极为深远的影响。当然这种影响既有正面的影响也有负面的影响,而且从短期、中期与长期等对相关的影响也不相同,虽然从短期内对就业的影响可能是负面的,而从中长期而言随着供给侧结构性改革的深入推进将越来越有利于促进就业与完善和谐劳动关系。

三、供给侧结构性改革对促进就业与劳动关系的影响

供给侧结构性改革作为“十三五”及以后时期引领与推进经济新常态的重要战略举措,将对我国经济社会发展产生极为深远的影响。从推进供给侧结构性改革的一般要求包括创新供给体系、提高供给质量、“三去一降一补”入手,对总体经济发展、产业结构、就业结构、消费结构以及未来的总体经济发展产生极为深远的影响。如果说1978年十一届三中全会全面启动了经济体制改革,那么供给侧结构性改革是另一种意义上的全面深入推进改革,将在已有经济发展基础上从供给方入手全面深入推进改革,而在此过程中对经济社会发展的方方面面也将产生极为重要的影响。

劳动力投入作为推进供给侧结构性改革的重要内容,深入推进供给侧结构性改革的过程中将通过多种途径影响到现有就业状

况与就业结构,同时对劳动力总量、劳动力质量与劳动力结构提出了更高的要求。总体而言,供给侧结构性改革对就业既有负面影响也有正面影响,而且在短期、中期与长期的不同时期对就业的影响也不相同。在推进供给侧结构性改革的初期,由于在去产能的过程中部分行业萎缩以及部分企业关停并转的影响,将会导致部分劳动力失业,进而对劳动关系产生一定的负面影响。随着中长期内供给侧结构性改革的深入推进,经济增长质量的不断提升,尤其是随着补短板要求部分行业与企业的大力发展,也将对劳动力产生较多的需求。在此背景下,在有效推进失业劳动力培训、不断提升劳动力职业转换能力的前提下,新兴行业的发展将有效吸纳失业劳动力,进而不断扩大就业并有效缓解劳动关系。在当前人口老龄化不断加剧以及劳动年龄人口总量下降的情况下,在部分行业与区域劳动力短缺逐步严重的情况下,随着供给侧结构性改革的深入推进所导致的失业劳动力,在劳动力信息充分畅通以及政府加大转岗培训的背景下,在有效发挥劳动力市场配置劳动力的决定性作用以及有效发挥政府促进就业职能情况下,通过劳动力在不同区域、不同行业间的正常流动,将有效弥补劳动力缺口,有助于促进就业推动经济发展。

在推进供给侧结构性改革的过程中,由于去产能所导致的部分行业萎缩以及企业关停并转,对不同身份的劳动者的影响并不相同。一般而言,产能过剩的行业与企业集中在部分较为突出的行业如煤炭钢铁行业等,这些行业所吸纳的劳动力包括本地户籍劳动力与外来劳动力。对于外来劳动力而言其自身具有较强的流动性,而且也具有一定的较强的新技能学习能力。对于外来劳动力,其无论是回乡就业创业还是到本地的其他企业去工作或者去其他地区工作,更多的短期的摩擦性失业,不可能导致长期的较为严重的失业。对于户籍劳动力而言,由于其户籍劳动力本身具有较为完备的失业保障,也不至于对社会造成太大的冲击。随着经

济社会发展与劳动力市场的发育,劳动力的流动作为一种常态,由于供给侧结构性改革所导致的短期失业问题并不会太严重,尽管不能以当期可能造成的严重失业问题掉以轻心,需要预判可能出现的各种问题并予以相应的应对措施。

供给侧结构性改革对就业与劳动关系可能产生的影响既有负面影响也有正面影响,在不同的时期以及不同的地区其负面影响与正面影响的程度有所不同。一随着深入推进供给侧结构性改革,在此过程中受到去产能的影响,部分行业与企业关停并转势必造成劳动力失业,将增加失业人员的数量,由于劳动赔偿等相关因素的影响劳动关系也会趋于紧张。在去库存的过程中也会由于企业生产能力的下降也将在一定程度上影响到吸纳就业。正是由于去产能与去库存的过程中,将导致一定程度的失业。这种失业程度由于不同区域的产能过剩程度不同,以及产能过剩行业所吸纳的劳动力结构不同,相应的对失业产生的负面影响也有所不同,但在短期内这种失业可能造成的负面影响不容忽视。

供给侧结构性改革在对促进就业产生负面影响的同时,会产生较为良好的正面影响,尽管负面影响较为直接,有效发挥正面影响需要一定的时间。在人口老龄化与劳动年龄人口总量下降时,劳动力总量供给与需求有所逆转,农村劳动力不再无限供给,虽然总体而言劳动力总量供给仍大于需求,但部分地区、部分行业劳动力存在供给不足的问题,尤其是在高端劳动力市场以及低端劳动力市场存在较为严重的劳动力供给不足问题。而在已就业的劳动力而言,劳动力低效配置的现象也在不同程度上存在。虽然推进供给侧结构性改革随着去产能与去库存的深入推进,部分行业与企业会释放出一定量的劳动力导致劳动力失业,但这部分释放出的劳动力从理论上而言会被其他需要劳动力的行业与企业所吸纳。由于受到区域之间、行业之间进入壁垒以及劳动力岗位与劳动力素质并非同质性的影响,尽管存在就业岗位,而寻找岗位的劳

动力并非总是能顺利找到新的就业岗位。一方面可能是受到就业信息是否畅通的影响。在需要劳动力的就业岗位与正在寻找就业岗位的劳动力之间,信息并不对称,可能会由于信息的不对称导致需要劳动力的就业岗位与寻找就业岗位的劳动力不能顺利匹配。另一方面,不同行业与不同企业对劳动力素质的要求不同,可能个别岗位对劳动力的专业技能要求较高,并不是所有的劳动力均能满足就业岗位的需求,这种情况下寻找就业岗位的劳动力也难以有效实现就业。

在深入推进供给侧结构性改革的过程中,随着补短板的深入推进,在当前难以有效被满足的部分行业需要长足的发展,尤其是在人口老龄化不断加剧的背景下,与养老有关的行业发展较为滞后,难以有效满足经济社会发展的需要。而且在有效提升科学技术水平不断提升科技创新能力的背景下,一些具有较高技术含量的行业也需要不断发展,在完善供给以及不断提升供给效率的背景下,需要更有效地满足社会需求的需要。正是因为如此,在补短板的过程中,那些需要弥补的短板所在的行业与企业自身的劳动力可能并不能有效满足发展的需要,在推进供给侧结构性改革的过程中也会由于需要加大劳动力的投入而不断扩大就业岗位。虽然在失去岗位的劳动力与就业岗位间并不能及时予以匹配,但劳动力就业岗位的不断扩张,既为由于推进供给侧结构性改革所释放的劳动力提供了一定的岗位,也有利于不断有效促进总体就业。

正是由于随着深入推进供给侧结构性改革对就业总量与就业结构的影响,相应地对劳动关系也产生一定的影响。在深入推进供给侧结构性改革的初期,受到部分行业与部分企业失业劳动力增多的影响,势必会对构建和谐劳动关系产生负面的影响,会由于在行业收缩以及企业关停并转的过程中,在遣散劳动力以及对劳动力补偿的过程中,会加剧企业与劳动力间的紧张状态,进而不利于有效构建和谐劳动关系。在推进供给侧结构性改革的初期,会

加剧劳动关系紧张,不利于有效地推进构建和谐社会建设。在不同地区与不同行业,受推进供给侧结构性改革去产能与去库存影响程度的不同,失业的劳动力总量不同,其对劳动关系的负面影响也有所不同。对于去杠杆而言,由于其对宏观经济总体影响也会对劳动力就业总量与就业结构产生一定的影响并进而影响到劳动关系,但其对劳动关系的影响不如去产能与去库存较为直接。

此外,在推进供给侧结构性改革的过程中,也将有效通过降成本来推进经济社会发展。近年来受推进实施劳动合同法等多种因素的影响,劳动力用工成本呈不断上升趋势。劳动力用工成本的不断上升虽然是对此前较长时期内过度强调廉价劳动力用工的弥补,但在客观上由于近期劳动力用工成本上升过快导致企业负担较重,在未来一段时期降成本的过程中,控制劳动力用工成本的不断上升也是降成本的重要内容之一。对于习惯了较快增长薪酬的劳动力而言,受降成本的影响,劳动力薪酬增长较慢在一定程度上也会影响构建和谐劳动关系,但这种受降成本所导致的薪酬增长较慢,由于其影响到大部分劳动力而且影响幅度较为有限,对劳动关系不会产生实质性的影响。

虽然从短期而言,深入推进供给侧结构性改革将影响到构建和谐劳动关系,但是随着深入推进供给侧结构性改革、经济社会不断发展以及劳动力总量不断提升与劳动结构的持续优化,受推进供给侧结构性改革所导致的劳动关系紧张状况将不断改善,但并不能因此而忽视推进供给侧结构性改革对劳动关系的负面影响,需要采取有效措施将由于推进供给侧结构性改革而对就业以及劳动关系的负面影响控制到最小,并通过多种措施有效缩减在供给侧结构性改革背景下所导致的劳动力失业增加的负面影响,争取尽快发挥供给侧结构性改革对促进就业的正面效应,即尽快在推进供给侧结构性改革的过程中有效增加就业。