

Shanghai Suburb Development Report 2016-2017

上海郊区发展报告

(2016 ~ 2017)

上海市发展和改革委员会 编
上海社会科学院



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

Shanghai Suburb Development Report 2016-2017

上海郊区发展报告

(2016 ~ 2017)

上海市发展和改革委员会 编
上海社会科学院



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

图书在版编目(CIP)数据

上海郊区发展报告.2016~2017/上海市发展和改革委员会,上海社会科学院编.—上海:上海社会科学院出版社,2017

ISBN 978-7-5520-2070-0

I. ①上… II. ①上… ②上… III. ①郊区—区域经济发展—研究报告—上海—2016-2017 ②郊区—社会发展—研究报告—上海—2016-2017 IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 170044 号

上海郊区发展报告(2016~2017)

编 者:上海市发展和改革委员会

上海社会科学院

责任编辑:董汉玲

封面设计:黄婧昉

出版发行:上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021-63315900 销售热线 021-53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail:sassp@sass.org.cn

排 版:南京展望文化发展有限公司

刷:江苏凤凰数码印务有限公司

开 本:710×1010 毫米 1/16 开

印 张:28.5

插 页:2

字 数:450 千字

版 次:2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-2070-0/F·480

定价:120.00 元

版权所有 翻印必究

编写组

顾问 王 战 沈晓初

主 编 阮 青 王 振

副主编 谭盛源

编写人员 刘文敏 徐炳胜 樊福卓 薛艳杰

戴伟娟 林建永 吴明奎 刘玉博

刘永千 王 华

郊区对全市人口、资源和环境的承载功能更加突出。郊区,也在国家层面这个区域有上海全市 30% 的土地面积,在中心城区土地利用几近饱和的情况下,郊区也成为上海最为宝贵的重要发展空间,同时,郊区承载着上海市门外的常住人口,约 30% 的外来常住人口,也成为上海人口最主要的承载空间。

土地郊区对全市经济增长和新兴产业成长引擎功能更加突出。2015 年底,郊区 5 个区增加值占上海全市的 61.4%,支撑率先转型升级。在产业发展方面,郊区是上海先进制造业发展的核心空间,战略性新兴产业和先进制造业产业园区、示范园区的主要分布地,上海着力建设培育的现代战略性新兴产业集聚区主要都位于郊区;同时,郊区生产性服务业、公共服务业所存在巨大的拓展潜力,也面临旺盛的生活服务需求,郊区也是提升上海服务业发展水平实力的重要空间。

近年来上海市委、市政府一直将郊区放在重要的战略位置,先后提出“九

① 4 区包括嘉定区、浦东新区、金山区、金山区、闵行区、青浦区、崇明区和崇明区。2015 年 7 月 16 日,崇明县撤县设区。

五”变化看市区、“十五”变化看郊区,“中心城区体现繁荣繁华,郊区体现实力水平”等指导思路和发展方针;上海市“十一五”规划提出大力推进社会主义新郊区建设,“十二五”规划强调要“充分发挥郊区在新一轮发展中的战略作用”,“十三五”规划提出要将财政转移支付资金重点向远郊区、生态保护区域、经济相对薄弱地区倾斜。坚持以城带乡、城乡一体,整体规划、协调推进,加大城市支持农村力度,持续推动公共服务资源配置向郊区人口集聚地倾斜、基础设施建设投入向郊区倾斜、执法管理力量向城乡接合部倾斜,深化农村综合改革,全面缩小城乡发展差距,实现高水平的城乡发展一体化。

2017年是党的十九大召开之年,是“十三五”规划实施的重要一年。当前,上海郊区正处于新旧动能转换的重要时期,新兴产业和现代服务业正处于培育壮大阶段。同时又面临着综合商务成本攀升,经济发展下行等压力。总体来看,在创新、协调、绿色、开放、共享五大发展新理念的引领下,在全面深化改革、大力实施创新驱动发展战略、深入推进供给侧结构性改革等国家重大战略和政策支持下,2017年上海郊区经济发展有望稳中求进、进中提质,实现经济平稳健康发展。

《上海郊区发展报告(2016~2017)》由上海市发展和改革委员会地区与区域经济处,与上海社会科学院联合组织力量研究编著,内容主要包括:上海郊区经济发展专题,农业、工业、服务业等重点产业发展专题,新城建设、城乡一体化、社会事业、就业等重点领域发展专题,郊区各区经济社会发展专题。整个报告从面、点、块等多个方面,纵向和横向等多角度对比,比较翔实深入地分析了2016年度上海郊区经济社会发展的主要特征,并对2017年上海郊区经济社会发展的内外部环境与趋势进行分析判断,在此基础上做了展望。

在本报告调研、撰写过程中,得到上海市各区发展和改革委员会,以及上海市政府有关部门的大力支持,在此表示衷心感谢!

《上海郊区发展报告(2016~2017)》课题组
2017年4月26日

目录

序.....	《上海郊区发展报告(2016~2017)》课题组	1
--------	--------------------------	---

总 论 篇

上海郊区经济：2016 年发展与 2017 年展望	3
一、2016 年上海郊区经济发展概况	3
二、2016 年上海郊区产业发展概况	8
三、2017 年上海郊区经济发展展望	23

专题报告篇

上海城乡(郊)一体化：2016 年发展与 2017 年展望	29
一、上海 2016 年城乡(郊)一体化发展概况	29
二、上海城乡(郊)一体化发展状况与比较分析	34
三、上海城乡一体化发展 2017 年展望	44
上海郊区工业：2016 年发展与 2017 年展望	49
一、2016 年郊区工业发展概况	49
二、2016 年重点行业发展态势	58
三、2017 年郊区工业发展展望	70

上海郊区服务业: 2016 年发展与 2017 年展望	73
一、2016 年上海郊区服务业总体发展状况及特点	73
二、2016 年上海郊区服务业行业发展状况及特点	81
三、2017 年上海郊区服务业发展展望	90
上海郊区农业: 2016 年发展与 2017 年展望	92
一、2016 年农业发展总体概况与特点	92
二、现代都市农业发展概况与特点	97
三、2017 年农业发展展望	101
上海农业供给侧结构性改革: 2016 年发展与 2017 年展望	106
一、上海农业供给侧结构性改革的现状与成效	107
二、上海深化农业供给侧结构性改革的展望与建议	113
上海郊区社会事业: 2016 年发展与 2017 年展望	118
一、2016 年上海各郊区社会事业总体概况	118
二、2016 年上海各郊区社会事业发展中存在的问题	128
三、2017 年上海郊区社会事业发展环境与展望	131
上海郊区就业: 2016 年发展与 2017 年展望	137
一、2016 年上海郊区就业总体概况	137
二、2016 年上海郊区就业工作概况	143
三、2017 年上海郊区就业形势展望与若干建议	152
上海郊区新城: 2016 年发展与 2017 年展望	157
一、2016 年上海郊区新城发展概况	158
二、2017 年上海郊区新城发展展望	180
三、进一步加快新城发展的建议	196

区县报告篇

浦东新区国民经济和社会发展报告(2016~2017)	203
一、2016 年国民经济和社会发展计划执行情况	203

二、2017 年经济和社会发展目标及主要任务	213
闵行区国民经济和社会发展报告(2016~2017)	227
一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况	227
二、2017 年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标	242
三、2017 年完成经济社会发展目标的主要任务及措施	244
宝山区国民经济和社会发展报告(2016~2017)	257
一、2016 年宝山区国民经济和社会发展规划执行情况	257
二、2017 年宝山区国民经济和社会发展主要目标、任务和措施	267
嘉定区国民经济和社会发展报告(2016~2017)	277
一、2016 年国民经济和社会发展规划的执行情况	277
二、2017 年嘉定区国民经济和社会发展主要目标	285
三、2017 年国民经济和社会发展主要任务	287
四、2017 年嘉定区政府重点投资项目建设计划	292
金山区国民经济和社会发展报告(2016~2017)	293
一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况	293
二、2017 年经济社会发展的总体要求和主要目标	300
三、2017 年经济社会发展的主要任务和措施	302
四、2017 年重大工程和实事项目计划	308
青浦区国民经济和社会发展报告(2016~2017)	309
一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况	309
二、2017 年国民经济和社会发展主要预期目标和任务	320
松江区国民经济和社会发展报告(2016~2017)	335
一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况	335
二、2017 年国民经济和社会发展预期目标及主要工作	345
奉贤区国民经济和社会发展报告(2016~2017)	356
一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况	356
二、2017 年奉贤区国民经济和社会发展主要目标和任务	363

崇明区国民经济和社会发展报告(2016~2017)	369
一、2016 年国民经济和社会发展计划执行情况	369
二、2017 年国民经济和社会发展主要目标和任务	377
三、2017 年崇明区实事项目和重点工程计划	382

附录：2016 年主要相关政策

上海市人民政府关于印发《上海市城乡发展一体化“十三五”规划》的 通知	385
上海市人民政府关于进一步推进本市户籍制度改革的若干意见	405
关于进一步完善设施农用地管理支持设施农业健康发展的通知	409
上海市关于支持本市休闲农业和乡村旅游产业发展的规划土地政策 实施意见	415
关于调整本市万人就业项目公共服务类队伍等公益性岗位从业人员 收入标准的通知	419
上海市创新型农业经营主体评定和管理办法	420
关于进一步做好本市就业援助工作的若干意见	423
闵行区村集体经济组织股权管理暂行办法	428
关于印发农村产业融合发展试点示范方案的通知	434
国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见	440

上海郊区经济：2016年发展与2017年展望

总论篇

2016年,上海市加大对郊区发展的支持力度,城市建设重心和公共资源配置继续向郊区间斜,加快推进城乡发展一体化,完善配套政策体系,破解城乡二元结构瓶颈。各区实施重点区域和重点领域的发展规划,推动专项规划落地,市、区政府合力推动经济结构性改革,坚持两翼齐飞产融,优化重点产业发展环境和平台载体,积极培育新兴产业、新动能,促进经济转型升级,在产融深度融合与倒逼下,总体实现了经济平稳转型发展,多数以上地区经济增速达到或超过年度预期目标,较上年增速出现回升,结构调整出现积极变化,实现了“十三五”时期的良好开局。

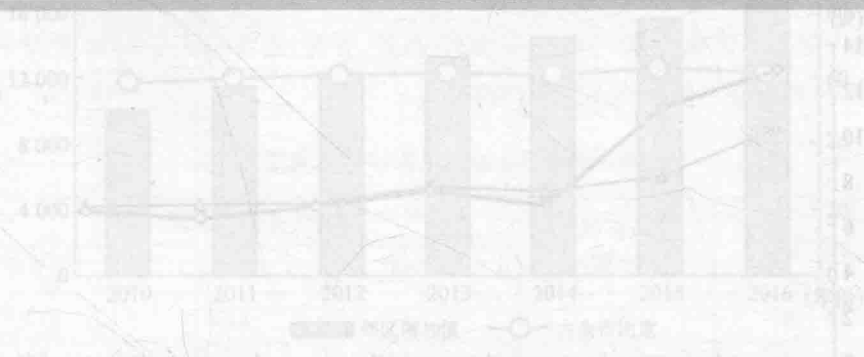
一、2016年上海郊区经济发展概况

1. 经济运行总体稳中向好

(1) 经济增速稳中略升。2016年,上海郊区经济呈现两翼齐飞,总体实现了平稳较快发展。全年9个区的地区生产总值平均增长5.6%,较上年平均增速提高0.3个百分点,略低于全市经济增速,但与全市经济增速的差距较上年缩小。

与2015年郊区7个区县经济增速下降的发展格局形成明显对比,2016年,上海郊区经济出现四增一持平两微降。7个区经济增速呈现平稳或回升发展态势,其中,闵行、嘉定两个区经济增速较上年不同程度回升,崇明区经济增速与上年持平。宝山、青浦、浦东、金山等6个区2016年经济增速高于全市。

上海郊区经济：2016 年发展与 2017 年展望



2016 年,上海市加大对郊区发展的支持力度,城市建设重心和公共资源配置继续向郊区倾斜,加快推进城乡发展一体化,完善配套政策体系,破解城乡二元结构瓶颈,制订实施重点区域和重点领域的发展规划,推动村镇规划编制,市、区政府合力推动经济结构性改革,坚持淘汰落后产能,优化重点产业发展环境和平台载体,积极培育新产业、新动能,促进经济转型升级,在严峻复杂的环境条件下,总体实现了经济平稳较快发展,半数以上地区经济增速达到或超出年度预期目标,较上年增速出现回升,结构调整出现积极变化,实现了“十三五”时期的良好开局。

一、2016 年上海郊区经济发展概况

1. 经济运行总体稳中向好

(1) 经济增速稳中略升。2016 年,上海郊区经济呈现回暖势头,总体实现了平稳较快发展。全年 9 个区的地区生产总值平均增长 6.6%,较上年平均增速提高 0.4 个百分点,略低于全市经济增速,但与全市经济增速的差距较上年缩小。

与 2015 年郊区 7 个区县经济增速下滑的发展格局形成明显对比,2016 年,上海郊区经济出现回暖向好的积极转变,7 个区经济增速呈现平稳或回升发展态势。其中,闵行、嘉定等 6 个区经济增速相较上年不同程度回升,崇明区经济增速与上年持平。横向比较,浦东、嘉定等 6 个区 2016 年经济增速高于全市。

与 2016 年各区政府工作报告提出的年度发展目标比较,大部分区县全年实际经济增速达到或超出了年初预期增长目标。

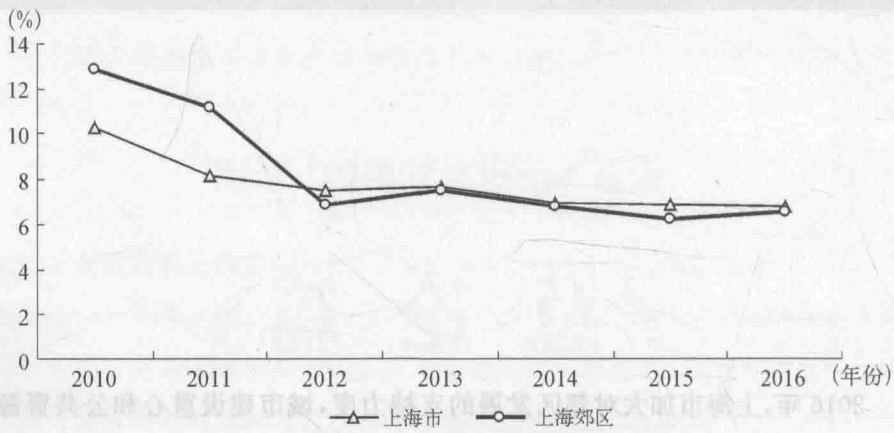


图 1 2010~2016 年上海郊区经济增速与全市比较^①

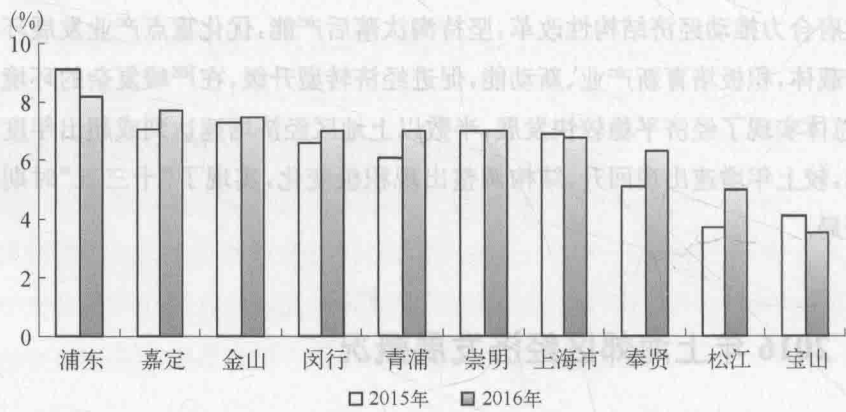


图 2 2016 年沪郊各区经济增速与上年及全市比较

(2) 经济总量再上新台阶。2016 年,上海郊区 9 个区共实现地区生产总值约 16 864.22 亿元,迈上 1.6 万亿元台阶,较上年总量净增 1 300 多亿元,增幅高于上年。郊区 9 个区总增加值约占上海市地区生产总值的 61.4%,对全市经济总量的贡献份额较上年略有下滑,但高于 2010 年。

^① 上海郊区经济增速为郊区 9 个区县增速的平均值;浦东新区为全区口径;9 个区经济增速来自各区 2010~2016 年各年度的统计公报或月度统计;上海市 2015 年及以前数据来自《上海统计年鉴 2016》,2016 年数据来自《2016 年上海市国民经济和社会发展统计公报》;文中其他数据若无特殊注明,来源相同。

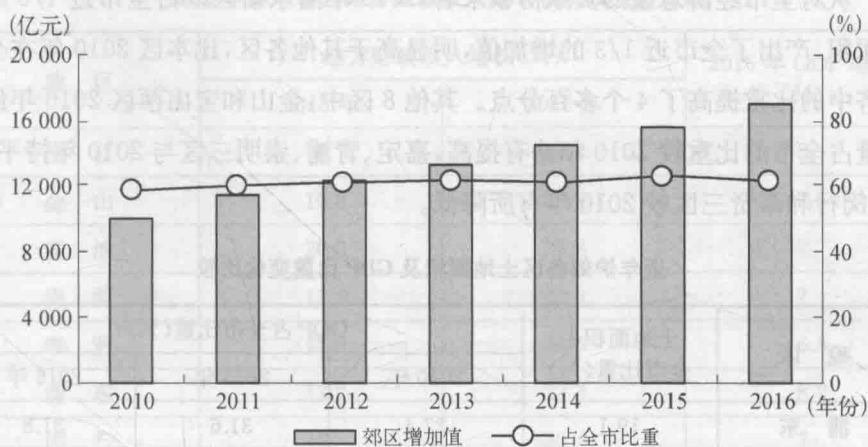


图3 2010~2016年上海郊区增加值及占全市比重变化

2016年,上海郊区9个区的地区生产总值均不同程度增加,但地区之间梯度差异仍比较明显,9个区经济规模形成5个较明显的梯度层级。其中,浦东新区2016年地区生产总值突破8000亿元,明显高于其他各区。除浦东新区外,闵行区2016年地区生产总值突破2000亿元,稳居其他8区之首;嘉定、宝山、松江三区生产总值处于1000亿~1500亿元,其中松江区经济总量首次突破千亿元,进入千亿元梯队;青浦、奉贤、金山三区生产总值介于500亿~1000亿元;崇明区2016年地区生产总值突破300亿元,但仍明显低于其他各区。

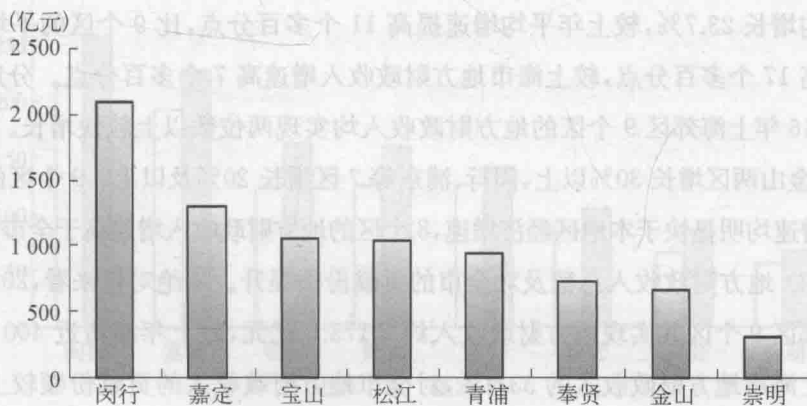


图4 2016年沪郊八区增加值比较

从对全市经济总量的贡献份额来看,2016 年浦东新区以占全市近 1/5 的土地面积,产出了全市近 1/3 的增加值,明显高于其他各区,比本区 2010 年在全市经济中的比重提高了 4 个多百分点。其他 8 区中,金山和宝山两区 2016 年经济总量占全市的比重较 2010 年略有提高,嘉定、青浦、崇明三区与 2010 年持平,松江、闵行和奉贤三区较 2010 年有所降低。

表 1 近年沪郊各区土地面积及 GDP 比重变化比较

地 区	土地面积占 全市比重(%)	GDP 占全市比重(%)		
		2010 年	2015 年	2016 年
浦 东	19.1	27.4	31.6	31.8
闵 行	5.8	7.9	7.9	7.7
嘉 定	7.3	4.7	4.8	4.7
宝 山	4.3	3.7	4.0	3.8
松 江	9.6	5.2	4.0	3.8
青 浦	10.6	3.4	3.5	3.4
奉 贤	10.8	2.9	2.7	2.7
金 山	9.2	2.1	2.5	2.4
崇 明	18.7	1.1	1.2	1.1

2. 地方财政收入快速增长

(1) 地方财政收入实现快速增长。2016 年,上海郊区 9 个区的地方财政收入平均增长 23.7%,较上年平均增速提高 11 个多百分点,比 9 个区的平均经济增速高 17 个多百分点,较上海市地方财政收入增速高 7 个多百分点。分地区来看,2016 年上海郊区 9 个区的地方财政收入均实现两位数以上较快增长。其中,松江、金山两区增长 30%以上,闵行、浦东等 7 区增长 20%及以上。9 个区的财政收入增速均明显快于本地区经济增速,8 个区的地方财政收入增速高于全市。

(2) 地方财政收入总额及对全市的贡献份额提升。从绝对量来看,2016 年,上海郊区 9 个区共实现地方财政收入约 2 173.5 亿元,较上年净增近 400 亿元,约占上海市地方财政收入的 33.9%,对全市地方财政收入的贡献份额较上年提升 1.7 个百分点。其中,浦东新区一般公共预算收入突破 900 亿元,明显高于其

表 2 2016 年沪郊各区地方财政收入增长情况及全市比较

地 区	地方财政收入增长(%)		2016 年 GDP 增长 (%)
	2015 年	2016 年	
松 江	8	33.2	5
金 山	10.8	32.2	7.5
青 浦	20.3	27.8	7
崇 明	12.2	23.9	7
奉 贤	10.9	23.5	6.3
浦 东	13.7	22.3	8.2
闵 行	12	20	7
嘉 定	11.9	18.8	7.7
宝 山	10.1	11.4	3.5
郊区平均	12.2	23.7	6.6
上海市	13.3	16.1	6.8

他各区。除浦东新区外,其他 8 区 2016 年地方财政收入格局相对上年有所变化,闵行区突破 250 亿元,仍稳居 8 区首位;嘉定区突破 200 亿元,仍居第二位;松江区突破 160 亿元,越升至第三位;青浦区收入超过 160 亿元;宝山、奉贤两区收入处于 100 亿~150 亿元;金山、崇明两区收入介于 60 亿~100 亿元。

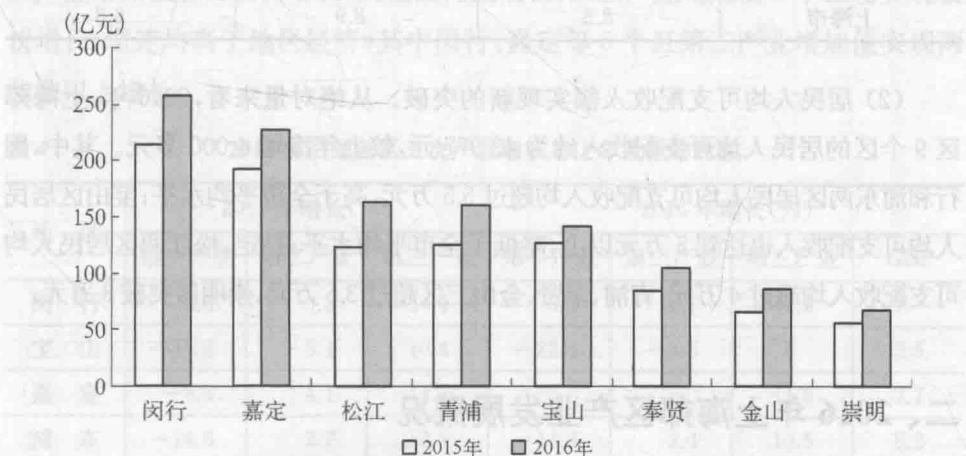


图 5 2016 年沪郊 8 区地方财政收入及与上年比较