



水产技术推广发展战略研究丛书

国家水产技术推广机构 工作经费保障机制研究

全国水产技术推广总站 编



STUDY ON THE MECHANISM OF WORKING FUNDS GUARANTEE OF
STATE FISHERIES TECHNOLOGY EXTENSION CENTER

 中国农业出版社



水产技术推广发展战略研究丛书

国家水产技术推广机构 工作经费保障机制研究

STUDY ON THE MECHANISM OF WORKING FUNDS GUARANTEE OF STATE
FISHERIES TECHNOLOGY EXTENSION CENTER

全国水产技术推广总站 编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究/全国水产技术推广总站编. —北京: 中国农业出版社, 2016. 7

(水产技术推广发展战略研究丛书)

ISBN 978-7-109-22056-0

I. ①国… II. ①全… III. ①水产养殖—技术推广—经费—保障体系—研究—中国 IV. ①F326.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 207415 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)
(邮政编码 100125)
责任编辑 林珠英 黄向阳

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 700mm×1000mm 1/16 印张: 14.75
字数: 300 千字
定价: 40.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

丛书编委会

CONGSHU BIANWEIHUI

顾问 赵兴武

主任 魏宝振

副主任 李可心 李书民

委员 (按姓名笔画排序)

于培松	马达文	王 飞	王 波
龙光华	卢小宁	申志新	田建中
田树魁	包海岩	冯卫权	刘松林
刘俊杰	刘海涛	李 勃	李 斌
李继强	李勤慎	何中央	邹 民
张人铭	张树明	张根玉	张朝辉
范镇明	林庆欢	郑怀东	赵志英
贾 丽	殷永正	黄 健	黄仁元
黄树庆	楚国生	漆乾余	戴银根

本书编辑委员名单

BENSHU BIANJI WEIYUAN MINGDAN

主 编	朱泽闻			
副 主 编	李可心	王建波	王 浩	
编 委	(按姓名笔画排序)			
	于培松	王 波	王 俊	王习达
	王哲奇	王锡荣	孔令杰	邓凯龙
	史建华	包海岩	任武成	刘 彤
	刘庆明	刘肖汉	刘善成	江 波
	孙绍永	李 勃	李同国	李鲜存
	杨质楠	肖 珊	邹 民	张春玉
	陈笑冰	陈 浩	范金成	周 凡
	周玉国	周竹君	周春龙	郑怀东
	宗振东	孟庆辉	赵玉勇	赵志英
	荣仕屿	胡 蝶	胡建平	胡荣炊
	钟小庆	钟文慧	柴 言	钱银龙
	徐琴英	奚业文	梁瑞青	蒋 军
	鲁 松	游 宇	简生龙	满庆利
	翟旭亮			
责任编辑	钱银龙			

进入 21 世纪，为适应我国市场经济改革和现代农业建设的要求，进一步完善农业技术推广体制机制，构建现代农业技术推广体系，2006 年，国务院出台了《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》（国发〔2006〕30 号），拉开了基层农业技术推广体系改革的序幕。在随后的八年里，水产技术推广体系在农业部基层农业技术推广体系联席会议和各级渔业主管部门的领导下，抓住机遇、顺应形势，在改革中建设，在建设中改革，走过了不平凡的历史过程。

近年来，基层水产技术推广体系改革与建设的过程，是一个不断明确职能、理顺体制、优化人员、充实一线、创新机制、改善条件的过程，是一个各级水产技术推广队伍真抓实干、不断推动体系转型升级的过程。2006 年，农业部渔业渔政管理局组织成立了基层水产技术推广体系改革与建设领导小组，全面部署体系改革与建设工作；全国水产技术推广总站研究制定了《基层公益性推广机构人员编制测算参考标准》《水产技术人员上岗资格》《水产技术人员岗位职责》等系列改革参考文件。2007 年，组织对 9 个主产省进行了体系改革与建设督导调研；建立了浙江省余杭区、广东省海丰县基层水产技术推广运行机制创新试点县；召开了南片和北片基层水产技术推广体系改革座谈会，提出了推进基层水产技术推广体系改革与建设的指导意见。2008 年，组织实施了水产技术推广体系“五大联合行动”，将机制创新试点县扩大到 10 个省 10 个县；探索了“推广机构+基地+农户”“推广机构+示范户+农户”“推广机构+重点企业+农户”“推广机构+协会+农户”等推广模式；提出了“有机构人员、有工作场所、有试验示范基地、有信息和交通服务手段、有经费保障”的新“五有站”建设标准。2009 年，进一步将机制创新试点县扩大到 24 个省 26 个县，

并组织召开了全国基层水产技术推广体系运行机制创新现场交流会,总结提出责任渔技制度;组织召开了全国水产技术推广人员知识更新研讨会,探讨建立水产技术推广人员知识更新的长效机制。2010年,组织技术推广、病害防控、质量安全“三位一体”公益性体系建设交流活动,积极发挥体系优势,加强公益性职能建设;召开了全国责任渔技制度推广研讨会,印发《关于推荐实施责任渔技制度的纪要》,全面推广责任渔技制度。2011年,农业部渔业渔政管理局、科技教育司和全国水产技术推广总站组成联合督导调研组,对9个主产省进行体系改革与建设的督导调研,组织召开了督导调研专题汇报会,提出进一步加强基层水产技术推广工作的政策建议。2012年,配合做好原《农业技术推广法》立法后评估调研,结合新形势下水产技术推广工作的目标任务和特点,对《关于〈中华人民共和国农业技术推广法修正案(草案)〉说明》提出了修改意见和建议;积极落实中央1号文件“一个衔接、两个覆盖”扶持政策,提高了基层水产技术推广体系的人员待遇,改善了基础条件,增加了工作经费。通过近年来持续推动体系改革与建设,水产技术推广体系得到稳定,公益性职能进一步明确,服务能力和服务手段显著加强。

2013年1月1日,新修订《农业技术推广法》正式颁布实施,这标志着水产技术推广体系从改革建设阶段进入了依法建设的新阶段。新修订《农业技术推广法》是指导我国农业技术推广工作的基本法律依据。本次修订进一步明确了农业技术推广公益性推广与经营性推广分类管理原则,明确了国家农业推广机构的公共服务机构性质,明确了国家农业技术推广机构的设置原则与管理体制,明确了多元化推广服务组织的法律地位,明确了国家农业技术推广队伍建设原则,明确了农业技术推广工作规范,明确了农业技术推广工作的保障措施,明确了农业技术推广的法律责任。对加快水产科技创新和成果转化应用,发展水产技术推广事业,推进现代渔业建设具有十分重要的意义。

为深入贯彻落实新修订《农业技术推广法》,2013年农业部渔业

渔政管理局印发了《全国渔业系统贯彻落实〈中华人民共和国农业技术推广法〉实施方案》，部署了水产技术推广发展战略研究活动。该活动由全国水产技术推广总站组织实施，旨在如何围绕新修订《农业技术推广法》在水产技术推广工作中的有效应用，开展针对性研究。

为做好战略研究的成果总结和宣传，全国水产技术推广总站组织编写了水产技术推广发展战略研究系列丛书。该丛书将以新形势下水产技术推广的制度建设、经费保障、条件建设、队伍建设等方面关键问题为重点，力求全面总结各地水产技术推广机构在贯彻落实《农业技术推广法》新经验和新举措，提出相关指导性意见和建议，为提升各地水产技术推广机构和队伍依法履职的能力和水平起到积极的推动作用。

编 者

2015年3月

新中国成立以来，我国国家农业技术推广体系经历了曲折而不平凡的发展历程，在农业增效、农民增收和农村发展方面发挥了重要的作用，做出了重大的贡献。2013年1月1日，新修订的《农业技术推广法》颁布实施，明确规定了各级国家农业技术推广机构属于公共服务机构，并履行相关公益性职责，明确了国家农业技术推广机构的定性定位问题，标志着我国国家农业技术推广机构已经进入了依法规范发展的新阶段。

国家农业技术推广机构作为公共服务机构，在我国农业技术推广体系中占主导地位，无偿向农业劳动者和农业生产经营组织提供关键农业技术的推广，动植物疫病监测、预防和防控，农产品质量安全检验、检测和监测，农业生态资源保护，农业公共信息和农业技术宣传教育、培训等公益性服务。国家农业技术推广机构的公益性质及其所承担公益性职责，决定了国家农业技术推广机构开展推广工作所需经费来源是政府财政资金。同时，《农业技术推广法》也已明确规定了农业技术推广的保障措施：一是建立农业技术推广资金稳定增长机制；二是保障农业技术推广专项资金和基层推广机构工作经费；三是保障基层农技推广人员的福利待遇；四是保障国家农业技术推广机构具备必要的工作条件；五是提高农业技术推广人员的专业素质。因此，提高工作经费保障水平对国家农业技术推广机构发挥公益性职能，强化农业技术推广保障措施具有重要意义。

近年来，中央和地方财政已逐步提高了对国家农业技术推广工作保障的投入，人员经费保障明显提高，工作经费保障也在不断地改善。从2012年开始，中央财政增加了对重大农业技术推广的补助，每年补助基层农业技术推广体系改革与建设经费26亿元；还有财政部多次

对农业技术推广资金管理办法进行修订,增加了推广资金的种类,有些省级政府如辽宁、江苏、天津等先后也对本级农业技术推广专项资金管理办法进行了修订,逐步加大了对农业技术推广的投入。但从各地已出台的政策和实践情况来看,目前国家农业技术推广机构人员经费基本得到保障,但工作经费总体上是不足的,来源比较单一,而且地域差别较大,远不能满足国家农业技术推广机构履行其应承担的公益性职责的需要,远不能适应农民日益增长的公共服务需求。为了农业技术推广工作能适应现代农业发展的需要,能提升科技成果的转化水平,使先进、适用的农业技术能够有效的应用于农业生产,解决当前农民日益增长的公共服务需求与国家农业技术推广机构投入不足、保障能力不强导致供给不足的矛盾,摸清国家水产技术推广体系工作经费的家底,理清国家水产技术推广体系争取工作经费保障的工作思路,落实好新修订的《农业技术推广法》关于提高工作经费保障力度,完善保障机制等规定,是当前十分重要的任务。因此,本书围绕以上任务,开展了国家水产技术推广机构工作经费保障机制的研究。

本书共分26章,分为理论和实践两部分。理论部分主要对我国国家水产技术推广体系建设现状和“十二五”期间体系趋势变化特征进行了分析,以及基层国家水产技术推广机构工作经费保障情况和国家水产技术推广机构工作经费来源渠道进行了研究,并提出了相关指导性意见和建议;实践部分主要是对我国部分省(自治区、直辖市)国家水产技术推广机构工作经费保障的实践情况进行了典型案例分析和经验介绍,以供参考。

本书在编辑出版过程上,得到了各地水产技术推广部门、有关专家的大力支持,在此表示衷心感谢!

由于编者水平有限,本书不足之处敬请广大读者批评指正。

编 者

2016年7月



MULU

序
前言

理 论 篇

第一章	“十二五”国家水产技术推广体系趋势特征及其原因分析·····	3
第二章	基层水产技术推广机构工作经费保障情况研究·····	32
第三章	国家水产技术推广机构工作经费来源渠道研究·····	42

实 践 篇

第四章	天津市国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	69
第五章	山西省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	76
第六章	内蒙古自治区国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	80
第七章	辽宁省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	88
第八章	吉林省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	93
第九章	黑龙江省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	100
第十章	上海市国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	106
第十一章	江苏省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	113
第十二章	浙江省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	120
第十三章	安徽省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	126
第十四章	福建省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	135
第十五章	山东省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	138
第十六章	河南省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	144
第十七章	湖南省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究·····	152

第十八章	广东省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究	160
第十九章	广西壮族自治区国家水产技术推广机构工作经费保障 机制研究	168
第二十章	海南省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究	174
第二十一章	四川省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究	181
第二十二章	重庆市国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究	186
第二十三章	陕西省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究	194
第二十四章	青海省国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究	201
第二十五章	宁夏回族自治区国家水产技术推广机构工作经费保障 机制研究	206
第二十六章	大连市国家水产技术推广机构工作经费保障机制研究	214



理 论 篇

第一章 “十二五”国家水产技术推广体系趋势特征及其原因分析

国家水产技术推广体系是国家服务渔民的重要组织保障，实践已经证明，我国国家水产技术推广体系在农业和农村经济的改革与发展中，为渔民增产增收、渔村渔区稳定发展作出了重要的贡献。近年来，在中央“一个衔接、两个覆盖”扶持政策和《农业技术推广法》的支持下，我国水产技术推广体系的基础条件不断改善，经费在稳步增长，队伍建设得到加强，技术推广的能力和水平得到了相应地提高。国家对水产技术推广体系改革与建设的一系列政策的效应正在逐步显现，但是目前全国水产技术推广体系仍存在人员老化、整体学历偏低、业务工作经费来源不足不稳等问题比较突出，应引起足够的重视。现将我国水产技术推广体系变化趋势分析如下。

一、全国水产技术推广体系现状分析

（一）机构情况

1. 机构数量 截至2015年12月31日，全国省、地、县、乡（区域）水产技术推广机构共14 398个，其中，省级（含计划单列市）36个，地市级331个，县级2 103个，区域级345个，乡镇级11 584个。较2014年，机构总数减少357个，其中，省级站不变，地市级站减少2个，县级站减少26个，区域站减少271个，乡镇站减少57个。全国省、地、县、乡（区域）水产技术推广机构中共有水产专业站3 324个，其中，省级（含计划单列市）35个，地市级280个，县级1 601个，区域级112个，乡镇级1 297个。较2014年，水产专业站总数减少137个，其中，省级不变，地市级减少6个，县级减少5个，区域级减少5个，乡镇级减少120个。2015年，全国水产技术推广机构数下降较大主要原因

是,四川省推广机构改革减少 258 个所致(表 1-1、表 1-2)。

表 1-1 2014、2015 年各级水产技术推广机构数量变化情况(单位:个)

年 份	总数	省级站	地市级站	县级站	区域站	乡镇站
2014	14 755	36	333	2 129	616	11 641
2015	14 398	36	331	2 103	345	11 584
变动	-375	—	-2	-26	-271	-57

表 1-2 2014、2015 年各级水产专业站数量变化情况(单位:个)

年 份	专业站总数	省级站	地市级站	县级站	区域站	乡镇站
2014	3 461	35	286	1 606	117	1 417
2015	3 324	35	280	1 601	112	1 297
变动	-137	—	-6	-5	-5	-120

2. 机构性质 在全国 14 398 个水产技术推广机构中,行政单位有 171 个,全额拨款单位 11 652 个,差额拨款单位 1 827 个,自收自支单位 748 个。较 2014 年,行政单位增加 17 个,全额拨款单位、差额拨款单位和自收自支单位分别减少了 227 个、68 个和 57 个。行政和全额单位占总机构比例达 82.1%,比 2014 年的 81.6%提高 0.5%(图 1-1,表 1-3)。

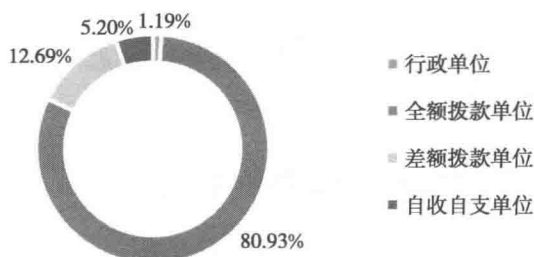


图 1-1 2015 年水产技术推广机构性质分布情况

表 1-3 2014、2015 年水产技术推广机构性质数量变化情况(单位:个)

年 份	行政单位	全额拨款单位	差额拨款单位	自收自支
2014	154	11 879	1 895	805
2015	171	11 652	1 827	748
变动	17	-227	-68	-57

(二) 队伍情况

1. 人员情况 截至 2015 年 12 月 31 日,全国省、地、县、乡(区域)水产

技术推广机构编制总数 42 074 人、实有人数 41 095 人，其中，省级编制数 1 424 人、实有 1 247 人，地市级编制数 4 070 人、实有 3 823 人，县级编制数 14 703 人、实有 14 865 人，区域级编制数 1 383 人、实有 1 163 人，乡镇级编制数 20 494 人、实有 19 997 人。较 2014 年，编制总数减少 1 677 人，实有人数减少 911 人；其中，省级编制数增加 3 人，实有人数减少 4 人，地市级编制数和实有人数分别增加 42 人和 11 人，县级站编制数减少 503 人和实有人数增加 7 人，区域级编制数和实有人数分别减少 347 人和 354 人，乡镇级编制数和实有人数分别减少 872 人和 571 人。

2015 年，实有人员因四川省推广机构改革实有人员减少 796 人造成较大幅度下降（图 1-2，表 1-4、表 1-5）。

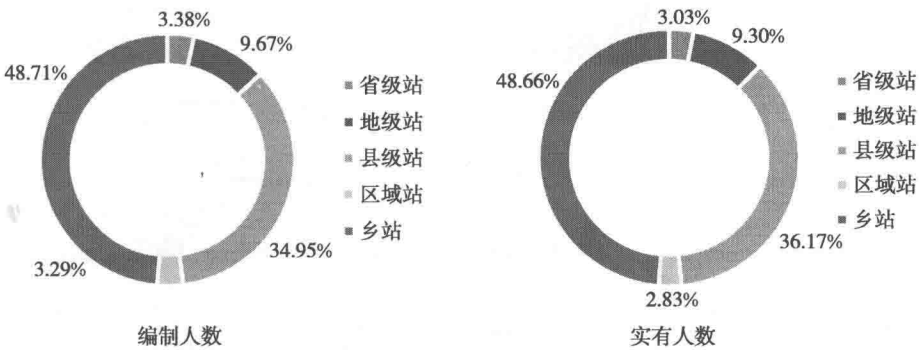


图 1-2 2015 年各级水产技术推广机构编制、实有人员分布情况

表 1-4 2014、2015 年各级水产技术推广机构编制人员数量变化情况（单位：人）

年 份	编制人员总数	省级站	地级站	县级站	区域站	乡站
2014	43 751	1 421	4 028	15 206	1 730	21 366
2015	42 074	1 424	4 070	14 703	1 383	20 494
变 动	—1 677	3	42	—503	—347	—872

表 1-5 2014、2015 年各级水产技术推广机构实有人员数量变化情况（单位：人）

年 份	编制人员总数	省级站	地级站	县级站	区域站	乡站
2014	42 006	1 251	3 812	14 858	1 517	20 568
2015	41 095	1 247	3 823	14 865	1 163	19 997
变 动	—911	—4	11	7	—354	—571

2. 队伍素质 全国省、地、县、乡（区域）水产技术推广机构实有 41 095 人中，共有技术人员 29 589 人，占 72%，较 2014 年下降 1.2%。从技术职称情况看，高级职称 3 045 人，占实有人员的 7.41%；中级职称 10 710 人，占实有