

● 学习贯彻落实“四个全面”战略布局



引领民族复兴的 战略布局

杜正艾 王刚 主编

全面建成小康社会 全面深化改革 全面依法治国 全面从严治党

YINLINGMINZUFUXINGDEZHANLUEBUJU

人民日报出版社

● 学习贯彻落实“四个全面”战略布局



引领民族复兴的 战略布局

杜正艾 王刚 主编

全面建成小康社会 全面深化改革 全面依法治国 全面从严治党

YINLINGMINZUFUXINGDEZHANLUEBUJU

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

引领民族复兴的战略布局 / 杜正艾, 王刚主编.

—北京: 人民日报出版社, 2015. 4

ISBN 978-7-5115-3137-7

I. ①引… II. ①杜… ②王… III. ①社会主义建设
模式—中国—学习参考资料 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 064502 号

书 名: 引领民族复兴的战略布局

作 者: 杜正艾 王 刚

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 蒋菊平 葛 倩

封面设计: 杨 光

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010)65369530 65363527

编辑热线: (010)65363486

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京永顺兴望印刷厂

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 140 千字

印 张: 11

印 次: 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-3137-7

定 价: 32.00 元

《引领民族复兴的战略布局》编委会

主 编：杜正艾 王 刚

编 委：杜正艾 王 刚 王忠凯

王国文 韩春晖 袁金辉

目 录

C O N T E N T S

第一章 “四个全面”的提出及其重要意义

一、“四个全面”战略布局的提出 2

二、提出“四个全面”战略布局的重要意义 5

【延伸阅读】

三大维度解读“四个全面”战略布局 7

第二章 全面建成小康社会是党的战略目标

一、全面建成小康社会目标的形成与发展 18

二、习近平总书记对全面建成小康社会的重要论述 34

三、全面建成小康社会的前景及其着力措施 40

【延伸阅读】

全面小康目标不能仅仅简化成有限指标 44

第三章 全面深化改革各项事业改革

一、充分认识全面深化改革的伟大意义 49

二、认识全面深化改革的基本内涵 56

三、厘清全面深化改革的主要内容 61

四、全面深化改革需要注意的问题 79

【延伸阅读】

全面深化改革仍需摸着石头过河 81

第四章 全面推进依法治国,努力建设法治中国

一、法治抉择:政治文明的价值导向 86

二、法治功效:法治兴则国家兴 94

三、法治道路:中国特色社会主义法治道路 96

四、总体部署:中国特色社会主义法治体系 100

五、法治信仰:以树立法律权威为导向 103

六、司法公正:发挥对社会公正的引领作用 105

七、法治思维:提高领导干部法治能力 106

八、党的领导:全面推进依法治国的根本保证 108

【延伸阅读】

法治新常态 战略新要求 109

第五章 全面从严治党是实现“四个全面”战略布局的关键

一、全面从严治党的提出背景 114

二、全面从严治党的基本内涵 118

三、全面从严治党的鲜明特征 128

四、全面从严治党的协调推进 133

【延伸阅读】

“守纪律、讲规矩”的时代内涵及现实意义 142

第六章 准确把握“四个全面”间的辩证关系

一、“四个全面”是一个系统整体,是治国理政的“总纲” 148

二、全面深化改革和全面依法治国是全面建成小康社会的
重要内容 150

三、全面深化改革和全面依法治国是共同推动全面建成
小康社会的鸟之两翼、车之双轮 152

四、全面从严治党是全面建成小康社会、全面深化改革、
全面依法治国的根本保证 155

五、全面从严治党与全面依法治国 157

【延伸阅读】

从哲学高度认识和把握“四个全面” 159

第一章

“四个全面”的提出及其重要意义

我们要继续全面深化改革,开弓没有回头箭,改革关头勇者胜。我们要全面推进依法治国,用法治保障人民权益、维护社会公平正义、促进国家发展。我们要让全面深化改革、全面推进依法治国如鸟之两翼、车之双轮,推动全面建成小康社会的目标如期实现……我们要继续全面推进从严治党,毫不动摇转变作风,高举反腐的利剑,扎牢制度的笼子,在中国共产党领导的社会主义国家里,腐败分子发现一个就要查处一个,有腐必惩,有贪必肃。

——习近平在2014年12月31日发表的2015年新年贺词

实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,统筹全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,是前无古人的伟大事业,是艰巨繁重的系统工程,必须加强党中央的集中统一领导,以保证正确方向、形成强大合力。

——习近平2015年1月16日在听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报时的讲话

要着力服务全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面

从严治党的战略布局。“四个全面”的战略布局是从我国发展现实需要中得出来的,从人民群众的热切期待中得出来的,也是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的。

——习近平 2015 年 2 月 11 日在同党外人士共迎新春时的讲话

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央站在历史和时代高度,从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。“四个全面”战略布局的提出,宣示了党在新形势下治国理政的全新布局,开创了中国特色社会主义理论体系的新境界,是推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的总方略、总抓手、总遵循。认真学习领会和深刻认识“四个全面”战略思想,对我们做好各项工作提供了理论指导和行动指南,具有重大的理论意义和实践意义。

一、“四个全面”战略布局的提出

2014 年 12 月,习近平总书记在江苏调研时首提“四个全面”战略布局。他强调,要协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。

2015 年 2 月,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班讲话中指出,党的十八大以来,党中央提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,即“四个全面”战略布局。这个战略布局,既有战略目标,也有战略举措。“四个全面”战略布局是一个有机统一的整体,“四个全面”加起来,相辅相成、相互促进、相得益彰,共同支撑起中国特色社会主义事业全局。

随后,在中央政治局会议上,在 2015 年中央政治局第一次集体学习中、在春节团拜会上,习近平总书记一再强调,这让“四个全面”成为备受

关注的“新提法”。^①

“四个全面”的本质就是我们党在新形势下治国理政的宏大的战略布局。“四个全面”是从我国发展现实需要中得出来的,是从人民群众的热切期待中得出来的,是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的,立足治国理政全局,抓住改革发展稳定关键,统领中国发展总纲,确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。

如果对“四个全面”的提出过程进行简单梳理,可以看到,“四个全面”是党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央对新形势下治国理政实践的新总结。也就是说,“四个全面”是从党的十八大以来的实践中得来的,是党的十八大精神和党的十八届三中、四中全会精神的延伸、丰富和发展。

全面建成小康社会是党的十八大提出的战略目标。党的十六大、十七大提出了全面建设小康社会的目标任务。党的十八大提出确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标,也就是我们党“两个一百年”奋斗目标中的第一个目标,即中国共产党成立100年的奋斗目标。这个小康社会是发展改革成果真正惠及十几亿人口的小康社会,是经济、政治、文化、社会、生态文明全面发展的小康社会,是为实现社会主义现代化建设宏伟目标和中华民族伟大复兴奠定坚实基础的小康社会。^② 习近平总书记第一次把全面建成小康社会,定位为“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”,把全面小康放在中国梦的大格局中,把全面小康目标升华成民族复兴的重要里程碑。

全面深化改革是党的十八届三中全会提出的重大战略举措。党的十八届三中全会审议通过了《关于全面深化改革若干重大问题的决定》,第一次把全面深化改革的总目标,确定为“完善和发展中国特色社

① 《人民日报首次权威定义习近平“四个全面”》，人民网，2015年2月24日。

② 《五个问题带你读懂“全面小康”》，中国共产党新闻网，2015年2月26日。

会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”，^①这是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署。全面深化改革是紧紧围绕使市场在资源配置中起决定作用深化经济体制改革，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，紧紧围绕建设社会主义核心价值观体系、社会主义文化强国深化文化体制改革，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。

全面依法治国是党的十八届四中全会提出的重大战略部署。党的十八届四中全会第一次把全面依法治国，论述为全面深化改革的“姊妹篇”，形成“鸟之两翼、车之双轮”。党的十八届四中全会作出的《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，是我国改革开放以来关于法治建设问题的一个里程碑式的纲领性文件。《决定》提出“全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”。这个文件提出了关于依法治国的一系列新思想、新观点、新论断、新举措，深刻回答了党的领导和依法治国的关系等社会主义法治国家建设中的一系列重大理论问题和实践问题，对加强和改进党对全面推进依法治国的领导作出了全面部署，全面回应了人民群众的关切和期待。

全面从严治党是习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会的讲话中提出的重要内容。第一次为全面从严治党标定路径，要求“增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性”，锻造我们事业更加坚强的领导核心。这是对巩固和拓展教育实践活动成果、加强党的作风建设、全面推进从严治党进行部署。全面从严治党包含三个层面：涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域；主体全覆盖，从严管党治党不仅是党中央的责任，党的各级组织都必

^① 《完善和发展中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化》，《人民日报》，2014年2月18日第1版。

然贯彻从严治党要求,落实管党治党主体责任;劲头不松懈,要把从严治党常态化、制度化。因此,全面推进从严治党工作常态化建设,使从严治党的一切努力都集中到增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上来,使党的建设真正迈上新台阶。

“四个全面”的提出,更完整地展现出以习近平同志为总书记的党中央治国理政总体框架,使当前和今后一个时期,党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰,内在逻辑更加严密,这对推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶提供了坚强有力保障。

二、提出“四个全面”战略布局的重要意义

“四个全面”战略布局,既有战略目标又有战略举措,既有全局又有重点,“四个全面”不是简单并列关系,而是有机联系、相互统一的顶层设计。全面建成小康社会是战略目标,全面深化改革是强大动力,全面依法治国是基本方略,全面从严治党是根本保证。“既要注重总体谋划,又要注重牵住‘牛鼻子’”。每一个“全面”,都是一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的系统思想。^① 每一个“全面”都具有重大战略意义。

“四个全面”战略布局,是以习近平同志为总书记的党中央坚持问题导向和科学思维,以全局视野和战略眼光,在坚定中国自信、立足中国实际、发展中国道路、总结中国经验、针对中国难题,带领全党和全国各族人民推进中国特色社会主义事业更大发展的进程中作出的全新布局。它既是中国特色社会主义的一个理论创新成果,也是中国特色社会主义的一次实践创新和制度创新,具有重大理论和实践指导意义。

(一)“四个全面”战略布局,是我们党在新形势下治国理政的主动的战略选择

“四个全面”战略思想和战略布局,正是中国“发展起来以后”,更加

^① 人民日报评论员:《引领民族复兴的战略布局》,《人民日报》,2015年2月25日第1版。

注重发展和治理系统性、整体性、协同性的主动的战略选择。党的十八大以来,统筹改革发展稳定,各项举措力度空前,经济发展进入新常态;推进依法治国、依法执政、依法行政,社会主义法治体系建设破局开篇,公平正义成为全面小康的重要着眼点;推进治党治国治军,反腐倡廉纯洁队伍,正风肃纪凝聚人心;运筹内政外交国防,中国梦与亚太梦、世界梦同频共振。“四个全面”战略布局,兼顾中国特色和世界潮流,体现中国与世界的深刻互动,深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,是中国人民阔步走向未来的关键抉择。

(二)“四个全面”战略布局,是我们党坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央直面当代中国和当今世界的重大课题,运用科学的辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观方法论,深刻把握中国特色社会主义发展进程中的若干重大关系,科学统筹治党治国治军、内政外交国防、改革发展稳定,科学统筹国内国际两个大局,书写了治国理政的新篇章。“四个全面”战略布局的本质就在于坚持中国道路、解决中国问题,增创中国优势。建成小康社会、焕发改革精神、增强法治观念、落实从严治党,“四个全面”的主线,勾绘出中国特色社会主义发展的未来图景。这一战略布局,统一于实现民族复兴的中国梦的全过程,统一于中国特色社会主义伟大事业,统一于党的建设新的伟大工程,统一于我们正在进行的具有许多新的历史特点的社会主义现代化建设的伟大实践。

(三)“四个全面”战略布局,是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃

改革开放以来,我们党先后确立了邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,它们已成为中国特色社会主义理论体系的各个组成部分和发展的不同阶段,有力地武装了全党同志的头脑,产生了巨大的作用。随着中国特色社会主义实践不断发展,中国特色社会主义理论也

在不断发展创新之中。适时推出新的理论,是顺应中国特色社会主义实践发展的需要。发展是时代的主题和世界各国的共同追求,改革是社会进步的动力和时代潮流,法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障,从严治党是执政党加强自身建设的必然要求。^① 以习近平同志为总书记的党中央提出“四个全面”布局,廓清了治国理政的全貌,阐发了治国理政的精髓,抓住了治国理政的关键,拎起了治国理政的总纲,集中展现了我们党治国理政的新思路、新方略。“四个全面”战略布局,开拓了我们党治国理政的新视域、新境界。这既是时代发展的要求,也是提升我们党执政水平和执政能力的标志。“四个全面”对于全体党员和干部来说,更为生动、可感,更为具象、实在,因而也更具有共识力、号召力和动员力,使我们清晰明了新形势下治国理政的关键环节、重点领域和主攻方向,为我们在新的历史起点上推进党和国家事业新发展指明了方向。



延伸阅读

三大维度解读“四个全面”战略布局

中共中央党校原副校长 李君如

“治大国若烹小鲜。”在人类社会已经进入 21 世纪的今天,习近平总书记对中国古代先哲老子这一富有哲理的古训,赋予了全新含义。他提出的“全面建成小康社会”、“全面深化改革”、“全面推进依法治国”、“全面从严治党”这“四个全面”,坚持和发展了中国特色社会主义,为我们在今天复杂局面下治好国理好政,制定了一个引领各项工作顺利前进的战

^① 人民日报评论员:《引领民族复兴的战略布局——论协调推进“四个全面”》,《人民日报》,2015 年 2 月 25 日第 1 版。

略布局。

“四个全面”是党中央治国理政的战略布局

2013年3月19日,习近平总书记在接受金砖国家媒体联合采访时,讲到一些国家领导人感慨,中国这么大的国家怎么治理?事实上,中国不仅国土大人口多,各地经济社会发展水平千差万别,而且社会主义初级阶段经济文化还很落后的基本国情没有改变。在经历了30余年的高速发展以后迎来了经济新常态,经济处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期的“三期叠加”期。改革激发经济社会发展活力的同时,社会矛盾有所增加。怎么在进一步激发经济社会发展活力的同时,建构一个生动而有序的社会,决定了以习近平为总书记的党中央要解决的最大课题是,应该建立一个什么样的国家治理体系,怎样治理国家。

在“坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗”的主题下召开的十八大,以习近平为总书记的党中央鲜明而又具体地提出了“全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标”,并集思广益,竭尽全力,为实现这一宏伟的战略目标,在短短两年多时间里,采取了一系列重大步骤。

一是思想先行,统一全党和全国人民思想。党的十八大后,先是通过中央政治局的集体学习,从高层做起,一面把全党全国人民的思想和行动统一到中国特色社会主义上来,一面把各级干部的行为规范到“八项规定”上来;接着,把十八大提出的“两个一百年”的战略目标和中华民族伟大复兴的历史追求联系起来,提出了为中国梦而奋斗的宏伟理念,极大地激发了全国上下为国家富强、民族振兴、人民幸福而奋斗的热情。

二是秉持“治国必先治党,治党务必从严”的要求,大力整顿党的作风和干部队伍。在统一思想和行动的过程中,党中央认真地而不是走过场地在县处级以上开展群众路线教育实践活动;雷厉风行地进行反腐败斗争。群众路线教育实践活动和“打老虎”、“拍苍蝇”相结合的反腐斗争

这两件大事,突显了党中央在“全面推进党的建设新的伟大工程”中,形成了全面从严治党的治党格局和治党思路。

三是在从严治党的同时,党中央提出了一系列治国理政的重大战略举措,特别是,在2013年和2014年制定和通过了“全面深化改革”和“全面推进依法治国”两个纲领性文件。这两个重要决定,一个是提出了我们全面深化改革的总目标,是要完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化;一个是提出了我们全面推进依法治国的总目标,是要建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。我们可以注意到,这两个“总目标”,贯穿着同一个主题词即治国。一个是要通过制度现代化从根本上破解治国难题;一个是要通过法治谋求国家长治久安。

正是在这样的实践基础上,2014年12月14日,习近平总书记在江苏考察调研时第一次概括提出了“四个全面”。2015年2月2日,在中央党校举办的省部级主要领导干部专题研讨班上,习近平总书记在论述依法治国在全局中的意义时,第一次把这“四个全面”定位为党中央的“战略布局”。

可以看出,“四个全面”战略布局是以习近平为总书记的党中央,在贯彻落实十八大精神的过程中,集中回答了在建设中国特色社会主义道路上,我们应该建立一个什么样的国家治理体系,怎样治理国家这一根本问题。正是在这个意义上,我们说“四个全面”集中体现了以习近平为总书记的党中央的治国理政的战略布局。

“四个全面”坚持和发展了中国特色社会主义

习近平总书记曾经说过:“坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章,邓小平同志为它确定了基本思路和基本原则,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央在这篇大文章上都写下了精彩的篇章。现在,我们这一代共产党人的任务,就是继续把这篇大文章写下去。”显而易见,这篇大文章的主题词是“中国

特色社会主义”，续写的重点是“坚持和发展”。“四个全面”这一治国理政战略布局的提出，在理论上的重大意义，就是在新的时代条件下，坚持和发展了中国特色社会主义。

首先，“四个全面”是在坚持中国特色社会主义基本经验基础上发展中国特色社会主义的战略布局。在“四个全面”中，每一个“全面”都和中国特色社会主义的基本经验相联系，都有重大的战略意义。“全面建成小康社会”是坚持和发展中国特色社会主义的阶段性目标；“全面深化改革”脱胎于改革开放这一强国之路和发展的根本动力，又在“全面”和“深化”上发展了“强国之路”和“根本动力”；“全面推进依法治国”也是在坚持依法治国这一基本治国方略的同时，在“全面”和“推进”上发展了这一确保党和国家长治久安的治国方略；“全面从严治党”同样在“关键在党”这一根本问题上坚持和发展了新时期党的建设新的伟大工程。也就是说，“四个全面”这一战略布局，就是我们坚持和发展中国特色社会主义的战略布局。

特别是，我们今天已经认识到中国特色社会主义是经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”，我们今天所要全面建成的小康社会也是“五位一体”。在“四个全面”中，由于“全面深化改革”、“全面推进依法治国”、“全面从严治党”是实现“全面建成小康社会”这一战略目标的战略举措，在这个意义上，我们也可以说它们是实现“五位一体”的中国特色社会主义及其阶段性目标的战略举措。

其次，“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰，提升了我们在中国特色社会主义道路上全面建成小康社会的全面性、整体性、协同性。习近平总书记说，这“四个全面”，每一个“全面”都有重大战略意义。在“四个全面”中，第一次将全面建成小康社会，定位为“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”；第一次将全面深化改革的总目标，确定为“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”；第一次明确全面推进依法治国的总目标，是“建设中国特色社会主