

西南边境 跨界人口流动研究

XINAN BIANJING KUAJIE
RENKOU LIUDONG
YANJIU

黄 锐◎主编

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

西南边境 跨界人口流动研究

XINAN BIANJING KUAJIE
RENKOU LIUDONG
YANJIU

黄 锐◎主编

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

西南边境跨界人口流动研究/黄锐主编. —北京: 中央民族大学出版社, 2016. 11

ISBN 978 - 7 - 5660 - 0908 - 1

I. ①西… II. ①黄… III. ①边疆地区—人口流动—研究—西南地区 IV. ①C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 297496 号

西南边境跨界人口流动研究

作 者 黄 锐

责任编辑 杨爱新

封面设计 汤建军

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815(发行部) 传真: 68932751(发行部)

68932218(总编室) 68932447(办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 787×1092 (毫米) 1/16 印张: 12. 625

字 数 270 千字

版 次 2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5660 - 0908 - 1

定 价 45. 00 元

版权所有 翻印必究

前言

我国拥有着漫长的边境线，这些边境线对中国的经济发展和安全稳定都有着特别的影响，在这些影响发生的过程中，人口是一个重要的因素，它是其他活动的重要载体。在我国的几条边境线中，西南边境线可能是人口活动最频繁的一条，来往人口的构成也最为复杂，涉及经济、政治、外交等多方面的问题，本书就试图通过对西南边境人口流动的调研和分析来探索其对商务、劳务、国安等方面的影响。

在西南边境的流动人口中，有一类人所占比例最大，来往最频繁，其影响也最大最深，那就是跨界民族。他们因为拥有语言、文化、传统等优势在跨境交流中成为最主要的力量，本书将在写作中重点考察西南边境的跨境民族的特性及其对边境来往的影响。第一章为绪论，主要对全书做一个整体性介绍，包括西南边境的基本情况和本研究的基本思路。第二章重点就西南边境人口中占主要部分的跨界民族进行介绍和分析，包括对跨境民族的概念的分析及其对国家认同、国家政治等方面所带来的影响。第三章则对跨界民族的人口流动进行了理论梳理，主要针对跨境人口流动的现有研究进行了梳理，介绍了几种比较相关的人口流动理论，分享了国外几个比较有影响的跨界民族人口流动的特点及影响，并在理论和现实的基础上提出了我国在边境人口流动方面出现的问题。第二章、第三章为全书的基础理论部分，为读者更好地理解本书接下来的研究提供了知识基础。第四章、第五章为我们对西南边境的实地调研的结果呈现及分析，分为中缅边境和中越边境来进行具体介绍，在写作过程中通过具体的案例来对边境线上的跨境流动特征进行介绍和分析，并尽可能地提供有价值的的第一手资料。第六章对西南边境人口流动做一个总结，站在整个西南边境的高度提出来自边境线上的人口流动的各种隐患和问题，进而提出解决这些问题的方法。最后三章为创新部分，也是本书的重点。

本书是本人所承担的 985 课题的成果之一，杨四代、黄飞、李琼、高琼仙、王佩媛、刘姣、杨岚清、吴明雪、徐丹瑶、魏恒志、周雪涵、朱聪、刘威童、郭天亮等同学也参与了该项目的部分资料准备和调研工作，并参与了本书的编写工作，谢谢他们的辛苦付出，本书的完成要感谢中央民族大学管理学院的领导，感谢学校，感谢编辑！

作者
2016 年 6 月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 西南边境人口状况.....	(1)
第二节 研究方法、路径及创新点	(10)
第二章 跨界民族	(13)
第一节 跨界民族的概念界定	(13)
第二节 跨界民族的状况	(19)
第三节 跨界民族的类型	(30)
第四节 跨界民族特征	(33)
第五节 跨界民族认同	(36)
第六节 跨界民族问题	(49)
第七节 跨界民族对国际关系的影响	(64)
第八节 跨界民族对民族政策的导向	(66)
第三章 跨界民族跨境人口流动研究综述	(67)
第一节 人口流动的理论与研究	(67)
第二节 跨境人口流动的理论与研究	(81)
第三节 跨界民族跨境人口流动研究	(90)
第四章 中缅边境跨界流动	(97)
第一节 总体情况	(97)
第二节 劳务流动	(103)
第三节 商贸流动	(108)
第四节 通婚流动	(114)
第五节 教育及人文宗教流动	(120)
第五章 中越跨界民族跨境流动	(137)
第一节 商贸及劳务流动	(137)
第二节 通婚流动	(140)
第三节 犯罪性流动	(145)
第四节 旅游等其他流动	(148)

第五节 越南难民跨界流动 (150)

第六章 中国西南边境跨界人口流动综合分析 (162)

第一节 西南跨界人口流动的特征 (162)

第二节 西南跨界人口流动存在的问题 (171)

第三节 西南跨界人口流动的管理建议 (180)

参考文献 (185)

第一章 绪 论

在全球化的今天，国与国之间的经济、政治、文化等领域的各种交往活动日益频繁，国门的打开让更多的族群与国家建立起更为密切的联系。我国拥有漫长的边境线，与周边众多的边境国家进行着相互的交流和渗透，由于受历史条件、国家政治等多种因素的影响，在世界各地存在同一民族在不同国家跨界而居的现象。中国是一个由 56 个民族组成的多民族国家，同时也是一个典型的有着众多跨界民族的国家。在我国东北、西北、西南和华南地区，居住有 31 个跨界民族，占中国民族总数的 55%。跨界民族的跨境人口流动，是目前中国少数民族地区频繁发生的社会现象，其中尤以西南地区跨境民族的人口流动为主，对少数民族地区的政治、社会甚至经济都形成了深刻的影响，不仅政府高度重视，也引起了众多少数民族学者的研究兴趣。目前学界对跨界民族的概念仍处于争论之中，但随着少数民族地区跨界民族人口跨境流动现象的频繁发生，学术界对此现象的研究也逐渐深入。

第一节 西南边境人口状况

一、西南边境状况

（一）西南地区概述

西南地区，中国七大地理分区之一，是指重庆、云南、贵州、四川、西藏等省区。西南地区以山地为主，地形结构十分复杂，自然资源丰富，其中四川盆地为最大的盆地，人口稠密，交通、经济相对发达。

自然区划概念下的西南地区，一般指中国南方地区（不含青藏高原）西部的广大腹地，主要包括四川盆地、秦巴山地、云贵高原等地形单元，大致包括四川省东部、重庆、陕西省南部、云南省大部、贵州省、湖北省西部、湖南省西部、广西自

治区西北部。

（二）西南边境地区地缘特征^①

借助西南地区的地理位置，西南边境地区就拥有了独特的地缘优势，以下从西南边境的地理、交通及自然资源三个层面来诠释。

1. 地理位置的优越性

我国疆域辽阔，陆地边界线较长，达 2.2 万公里。而我国边境多为少数民族自治区或聚居区，故属少数民族自治区或聚居区的边境线就有 1.8 万公里，且其大部分集中在西南边境的少数民族地区。因西南边境与中南半岛山水相依，也使该地区具备了得天独厚的地缘优势。西南边境毗邻尼泊尔、不丹、缅甸、越南、印度和老挝，东部濒临北部湾，向西与缅甸接壤，北部依祖国大陆，南望中南半岛，边境线长达 7100 公里，占我国陆地边境线的三分之一左右。

2. 良好的边境交通网

由于西南边境独特的地理优势，西南边境两侧已构建起良好的双边交通线。主要的交通线包括铁路和公路，其中，国际铁路有昆明—河口—河内、南宁—友谊—河内；公路有昆明—曼谷、昆明—河内、昆明—仰光；水路有北部湾水域“通道”、澜沧江至湄公河航线、伊洛瓦底江航线及红河水路。同时，西南边境的航线也较为发达，云南境内就建有昆明国际机场、西双版纳机场、保山机场等 11 个机场；广西境内则建有南宁吴圩国际机场、桂林两江国际机场等 4 个机场。同时，边境各国的机场已实现互航，广西南宁至河内、云南昆明至河内的航程仅半个小时左右。此外，水路的主要口岸处还建有一些简易公路便于实现边境两侧的交通联系，包括畹町、瑞丽、水口、龙帮等主要口岸，其两侧都建有这类公路来保证双边的交通便利。我国的西藏自治区也拥有五个口岸，如樟木已成为我国的一类口岸，普兰、吉隆、日屋是我国的二类口岸。可以说，西南边境地区已建设起比较完善的边境口岸系统，目前共有 28 对边境口岸，包括 12 对国家一类口岸及 16 对二类口岸。完善的边境口岸体系，为我国西南边境双边的联系发展提供了基础。

3. 丰富的自然资源

西南边境地区地处云贵高原地区，山高谷深，拥有丰富的森林资源、矿产资源、水能资源及旅游资源。气候适宜，造就了西南地区 30% 的森林覆盖率；昼夜温差大，为农作物及各类珍稀动植物的生长提供了足够的条件。西南地区独特的地形及气候条件，使其蕴藏了各类丰富的自然资源。

^① 邓钰靖. 西南民族地区边境贸易发展的影响因素研究 [D]. 中南民族大学, 2009.

(三) 西南边境的经济状况

1. 改革开放后西南边境商贸往来的发展历程

(1) 起步时期 (1985—1991 年)

从 1985 年开始,我国对边境的互市限额进行了松绑,中缅、中老边境的边境贸易取得空前的繁荣发展。1988 年以来,中越边境也愈加和谐,边境人民的互市贸易开始频繁起来。然而,这一时期边境间的贸易多为自发行为,交易的规模比较小,范围也相对局限,但因边境贸易的不断发展,边境吸引了大量的人口和产业聚集。例如,中缅边境的城市瑞丽,1984 年至 1990 年,该城市的互市交易额比之前多了四倍,人口从原来的几千人发展到 3.5 万人。

(2) 逐步上升时期 (1992—2010 年)

在这一时期,国家和地方政府根据边境贸易的发展状况相继推出了一系列边境贸易优惠政策,从而为边境贸易注入新的活力。国家开放包括瑞丽、河口、东兴等十几个边境城市,建立边境经济合作区域,进一步取消了对边境小额贸易的限制,使边民互市的限额不断得以提升。自此,西南贸易区域已由先前的边民互市贸易,向更宽领域、辐射多国的跨国贸易转变。同时,因此而发展起来的边境口岸城市,其产业和人口都得到了相应增长。

表 1.1 中国西南边境城镇基本情况

行政单元	主要边境城市	对外区位	主要政策扶持	主要交易会展平台
崇左市	江州、凭祥	东盟陆路交通门户	国家边境经济合作区、沿边陆路综合保税区	中越边关旅游文化节、中越商品交易会
防城港市	防城港、东兴	与东盟海陆河相连	国家边境经济合作区、国家开发开放试验区	中越边境商品交易会
红河州	蒙自、河口	东盟陆路交通门户	国家边境经济合作区	中越(老街)国际贸易交易会
西双版纳州	景洪、磨憨	东盟陆路交通门户	省级边境贸易区(磨憨)	边境贸易旅游交易会
德宏州	芒市、瑞丽	面向西南开放	国家边境经济合作区、国家开发开放试验区	边境贸易旅游交易会

(3) 深度发展时期 (2010 年之后)

自 2010 年起,我国与西南地区边境邻国的贸易合作程度不断上升。中国—东盟自由贸易区的建立、中缅两国油气管道的合作建设为我国与边境邻国的发展提供了良好的条件;同时,我国政府也出台了《关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》,促进了北部湾经济区的有效推进,东兴和瑞丽两个口岸城市

也被列为我国重点开发开放的边境实验基地。此外,边境邻国也为双方的合作发展开辟了道路:越南政府推行了关于到2020年越南与中国边境地区的建设规划;缅甸政府则大力支持中缅两国跨境区域的交通基础设施及经济合作区的筹划工作;老挝政府更是开始转变其边境特区的政策以推动中老两国的长久经贸合作发展。这一系列的有利条件,为边境地区的贸易发展提供了可靠的外部环境保障。

(四) 西南边境地区的严峻形势

1. 民族问题突出

我国西南部是多民族的聚居区,各个民族的交往和联系频繁。然而,由于不同民族间的文化差异较大,且属于同一族系,但地处边境两侧的人民也会因为国家内部文化的不同而产生差异,仅中越边境就有9个少数民族跨境而居,致使民族问题成为困扰边境发展的首要问题。而处于边境两侧的民族也会受到他国政策的影响,如越南推行的边境民族政策就会使中国边境同一民族产生对比,在心理上造成一定的负面影响。此外,外部敌对势力也趁机对我国西南边境地区进行渗透,破坏边境稳定的发展环境。尤其是近些年来,毒品成为境内外势力渗透边境的首要武器,不择手段地向西南边境输入毒品,致使边境部分少数民族家庭经济破产、冒险犯罪,成为影响西南边境稳定的最大阻碍。

2. 毒品及艾滋病的危害之大

云南边境是我国毒品贩卖最集中的区域,每年所缴获的毒品数量几乎占全国比例的50%。而该区域的吸毒人员数量也居全国首位。云南德宏州的瑞丽市是受毒品危害最早的地方,据调查,2006年全市共204个自然村,有201个村庄存在吸毒人员。而因吸毒导致的违法犯罪案件也时常发生,据相关统计,2009年6月到2010年5月,广西公安机关因毒品违法犯罪而破获的案件达6800多起;而2010年5月至6月,仅一个月左右的时间,就破获毒品违法案件585起,缴获约220千克违禁毒品。而因毒品引发的艾滋病传播形势更为严峻,使得西南边境地区的社会治安形势严峻,严重影响了当地的稳定和发展。

3. 受教育程度普遍偏低,多语言教学开展困难

西南边境地区受到地理因素的影响,自古以来交通不发达,与外界的联系较少,整体的教育水平比较落后。同时,各民族拥有自己的民族语言和风俗,日常的生产生活都以本民族的语言开展交流,汉语水平普遍偏低,这意味着以汉语为教学形式的基础教育在该地区行不通。据调查,边境一带教师明显感觉到学校学生在学习汉语的时候比较吃力,毕竟他们在日常生活中完全是用本民族语言进行沟通交流,所以必须使用多语言的教学模式来抓基础教育,才能推动边境教育事业的发展。而现在面临最大的问题是多语言教学的人、财、物的不足,缺少足够的资金支持、具备多语言教学能力的师资及多语言教材,致使多语言教学停滞不前。

4. 留守儿童问题凸显

西南边境受地理环境等因素的限制,经济发展水平远远落后于其他地区,故外出谋生者较多,年轻一辈基本都外出打工,家里留下的几乎都是老人和小孩,所以留守儿童较多。关于边境地区的留守儿童,学者们的研究成果颇多。如学者蒋珍莲在《边境民族地区教育发展的的问题及策略探析——以广西边境民族地区为例》一文中就谈到了广西边境地区的留守儿童问题,提出该地区留守儿童比例高和家庭情况特殊、背景复杂两大主要问题。一是因外出打工家庭较多,留守儿童数量过多;二是边境地区少数民族聚居密度较大,留守儿童以少数民族为主,同时留守儿童的家庭与边民存在较为复杂的关系,致使留守儿童情况比较复杂。

(五) 西南边境跨境发展的展望

首先,由于国家安全利益和地缘政治的需要,中国西南陆疆越来越受到战略关注。中国对西南周边国家的影响力需要通过加大民间外交和公共外交来实现,而西南边境城市的发展为国家需要提供了不可或缺的战略支点。

其次,按照中国—东盟自由贸易区实施时间框架,东盟新成员(老挝、缅甸、柬埔寨、越南)的一轨产品从2005年起开始降税,至2015年将关税降为零,二轨产品在2018年1月1日前取消关税。中国与东南亚和南亚经济互补性很强,互利合作将不断加深,经济一体化进程不断推进。

再次,中国与西南邻国间的国际交通走廊即将形成,对跨境地区发展的支撑不断增强。中越国际大通道从昆明经河口进入越南,目前已实现公路高等级化,高速公路和铁路国内段2015年前建成;中泰国际大通道从昆明经磨憨进入老挝再到泰国,目前昆明至曼谷公路已贯通,国内段高速公路已建成;中缅国际大通道从昆明经瑞丽到缅甸,直达印度洋港口皎漂,目前昆明至瑞丽高速公路即将贯通,大理至瑞丽铁路正在建设。

最后,西南邻国虽还属于欠发达国家,但未来发展潜力巨大。例如,亚洲开发银行2012年8月发布报告预计,缅甸未来20年年均经济增长率将达到7%—8%。缅甸、越南和老挝未来与中国经贸合作不断深化,为跨境城市的发展提供了持续的动力。

二、西南边境人口状况

(一) 人口状况概述

特殊的地理位置赋予西南边境地区独特的政治、经济、文化背景,也导致了西南边境地区复杂的人口状况。我国西南边境地区有8000多公里的边境线,与缅甸、越南、老挝、印度、不丹、锡金、尼泊尔等7个国家接壤,跨境民族多;覆盖了我国西藏、广西、云南地区,少数民族人口多,民族构成复杂,数据显示,西南边境

地区总人口有 2 亿多人，少数民族人口约有 5000 多万人，人口情况十分复杂。

（二）人文特征

1. 多元民族文化相互交融

自然环境为人文环境的形成提供解释，地理位置的相近是影响历史往来、民族同源、文化经济共同体的逻辑起点。从区位来看，西南地区“北接黄河流域，南与印度、不丹、缅甸、老挝、越南等国为邻，是连接亚洲大陆腹地与印巴次大陆及中南半岛的枢纽”，与边境各国可谓山脉同缘，江河同源，历史、族源、语言、文字、习俗、宗教等有诸多同质性，表现出多元民族文化相互交汇的人文特征。

在经济层面，枢纽式的地理位置与复杂多样的自然环境，客观上造就了东南边境地区多元的民族经济文化类型：北方草原游牧文化、中原旱地农业文化和南方水田稻作农业文化在这里交汇和碰撞；东亚大陆的农耕文化与西太平洋渔猎文化在这里延伸与交融。不同种族、不同文化在西南地区汇聚之后，必然要发生剧烈的碰撞，或战争或友好，或融合或分化，结成种种复杂的联系，并对西南地区的经济发展产生重要的影响；在文化传统层面，藏尼这两个毗邻的民族，存在亲密的关系，今天尼泊尔境内的路巴人、塔芒族等在体形、外貌特征以及民俗、信仰、服饰语言、饮食文化等方面都保留着较浓厚的藏族文化传统；在思想层面，中国的儒家思想、汉传佛教和道教与印度文化、阿拉伯文化、西方文化一起，对东南亚伦理思想影响深刻。

2. 语言文字相通、风俗习惯相近

语言是不同民族的主要区别之一，是对民族特征比较全面而深刻的体现，也是民族发展所依赖的工具。汉藏语系是亚洲最大的语系，按照谱系分类法可分为汉侗语族、苗瑶语族、藏缅语族等以及相应语支，主要分布在中国以及越南、印度、泰国、老挝、缅甸等东南亚国家。其中，在我国使用人数有十亿多，仅西南民族地区就几乎包括了以上所有语族。语言的发展深受民族交往的影响，源自同语系的语言也会促进民族间的交流往来。云南与缅甸、老挝、柬埔寨地理边境接壤，历史往来密切，语系也大体相同；广西与越南山水相连，文化相通，语言文字相互融合、混合的痕迹鲜明。

文字是语言的载体，西南边境地区与接壤国家民族、文化同源，不难发现两者在语言文字上存在不同程度的相互借用、彼此融合、混合。现代越南语中，汉语借词约占全部词汇的 70%。此外，越南人民对龙的崇拜与中国人类类似，将龙视为吉祥、尊贵的象征，许多地名有龙字，许多建筑物、工艺美术作品中有龙的形象。

在风俗习惯方面，西南边境相邻的不同国家的民族在春节、清明、端午、中秋等节日的庆祝方式相似；除了传统节日，南亚和东南亚各国和我国广西、云南、西藏等民族地区有着共同的民族节日及其习俗，如广西壮族和越南岱族、依族都有三月初三赶歌圩的习惯；双方的瑶族都把盘王当作是本民族的王牌位，并于腊月二十

日至三十日内举行祭祀。此外,两者在饮食烹调以及生活习惯方面都表现出明显的相似性。

3. 宗教信仰相似

宗教信仰方面,西南边境地区及接壤各国的主体宗教都是佛教,佛教建筑风格较为一致。

在我国西南地区,彝族、羌族、傈僳族、拉祜族、布依族、佤族等少数民族多信仰原始宗教,包括自然崇拜、图腾崇拜、白石崇拜、祖先崇拜、鬼神崇拜等。除此之外,大多数少数民族的宗教信仰以佛教为主,或由佛教演化而来。在云南有 26 个民族,其中跨境民族有 22 个,这些民族大多信仰佛教。佛教在唐代晚期盛行于云南洱海地区,传入广西后,对壮、瑶、苗、侗、仫佬等少数民族的文化产生了一定的影响,并与少数民族固有的原始宗教信仰等结合起来,形成具有地方和民族特点的佛教文化;在西藏自治区,群众普遍信仰藏传佛教,形成了以寺庙为中心的教区,并对当地的社会经济文化产生重要影响。同时,与我国西南民族地区相邻的南亚及东南亚民族各国受佛教文化的影响甚深,东南亚与印度和斯里兰卡海陆交通便利,而且也是中印航道必由之路,佛教很早就传入这一地区。佛教已成为东南亚文化的一个重要特色,同时也是中国与东南亚文化沟通的重要渠道。

4. 跨境民族相互影响

我国有三十多个民族与境外同一民族相邻而居,语言文字相通,风俗习惯相同,相互之间有着密切关系,也存在相互影响。例如,缅甸的掸族和云南的傣族是同一民族,老挝的主体民族和泰国的主体民族泰族与云南的傣族有密切的血缘关系,缅甸的克钦族和云南的景颇族是同一民族,越南的主体民族越族与中国的京族是同一民族。这些民族属于共同族源的不同民族,或者是同一民族的不同支系,语言文字相同,风俗习惯相似,宗教信仰一致,加之千百年来有密切的血缘、心理、姻亲关系,这种自古以来久盛不衰的社会文化经济联系,成为边贸经济合作的基础和重要纽带。当跨境民族与国内其他民族和睦相处时,跨境民族之间的交往和联系便会更多地注重于经济文化方面,对国家的外交决策会发挥积极影响,成为加强国家间睦邻关系的积极纽带。

(三) 经济水平情况

西南边境地区的地理环境和历史文化传统较为特殊,各地区之间发展不平衡,生产力水平层次参差不齐;产业结构亦呈现失衡现象,二三产业所占比例较低,第一产业所占比例偏高。整体经济发展水平并不高,经济基础较为薄弱,GDP 普遍偏低。以 2009 年为例,这一年全国人均 GDP 达 25575 元,而云南地区仅为 13539 元,仅为全国平均水平的一半。边境地区的经济发展水平更低,以云南省临沧市和德宏州为例,该市、州人均 GDP 分别为 7590 元和 9728 元,仅占全国人均水平的 29.7% 和 38%;此外,由于该地区受教育水平和文化素质普遍偏低,致使该地区边

民无法与其他发达地区的居民享有平等的利益分配、社会资源以及基本公共服务。同时,该地区各个民族之间由于物质利益差距等不协调的利益关系,使不同民族存在经济等各种不同的利益冲突和矛盾。而这种差距如果长期不能够得到有效的解决,边境地区各民族之间就会产生一种不平衡感,这会成为西南边境地区社会稳定的一大阻碍因素,影响我国整体的和谐建设。^①

我国西南边境边界线长,地处偏远地区,同时也是少数民族聚居区。学者薛晔在《基于中国西南边境农户收入差距的分解分析》一文中谈到了云南边境河口、金平、绿春、红河、元阳及屏边六个县的农户收入差距情况,使读者对西南边境的收入情况有了整体的理解和把握。其中,金平苗族瑶族傣族自治县位于红河州南部,边境线长达502公里,位居全省第二,与越南老街、莱州两省的坝洒、清河、封土、孟德四个省接壤。绿春县的边界线长为153公里,与越南接壤;河口县则位于红河州的东南部,边界线长193公里,毗邻越南老街;红河、元阳和屏边三县则处于以上三个城市的正南方。这些地区存在一个共同的特点,即处于边疆地区,多位于山区,家庭较为贫困,为多民族聚居区、原战区。而贫困问题则成为影响该地区发展的主要“瓶颈”。该地区的贫困人口分布在三个区域,其一是边境贫困带;其二是金平西北部的喀斯特缺水贫困带,这部分区域因地表时常缺水,土地贫瘠,生产生活条件极差;其三是中部高海拔贫困带,该区域地处高山地区,气候寒冷,对生产的发展影响较大。

(四) 西南边境流动人口带来的社会问题^②

1. 枪支走私问题

西南边境地区山高林多,幅员辽阔,各类枪支,尤其是火药枪市场非常大。而且由于中越战争遗留下来的枪支及走私问题、贩毒分子的需求等因素,有很多枪支散落在民间,甚至出现较为严重的涉枪犯罪事件。在中老交界的磨憨口岸附近,有些墙上可以明显地看到贩卖枪支的广告。由于战争而遗留在西南边境地区的枪支弹药,多年来很难做到彻底收缴,这一现象在云南省文山州的中越边境一带最为突出。而红河、文山两州辖下的中越边境沿线地带为云南境内走私枪支活动的高发区,一般为军用装备,有少量的轻机枪和火箭筒,更多的是各类配套的子弹和手榴弹、手雷、军用炸药和长短枪支。前期的枪支来源主要是中越边境战争期间散落民间的军用装备,还有一部分是越南难民私带入境的武器;近几年来则更多是从越南走私入境,中介多为越籍商贸人员、境内外双方边民和滞留我方境内的越南难民。

① 张云莲,杨迎潮.西南边境民族地区和谐问题思考[J].云南民族大学学报(哲学社会科学版),2011(1).

② 陈真波.西南边境地区跨国流动人口的现状与问题[J].贵阳学院学报(社会科学版),2010(1):107-108.

2. 妇女儿童被拐卖问题

多种原因导致改革开放之后我国又频繁出现拐卖妇女儿童的现象,而最大的人口卖出地就是西南地区。据统计,仅2004年,我国公安机关就破获2474起拐卖妇女案件,解救5461名被拐卖妇女;破获1975起拐卖儿童案,解救3488名拐卖儿童。^①

由于地区人口性别比例失衡,经济发展不平衡,加上当地人民的法制观念淡薄,几年来,湄公河流域(包括柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南和中国的云南、广西、广东三省)出现了越来越多的跨国拐卖妇女儿童的犯罪活动。在2005年7月至8月,在广西公安机关与越南警方联合开展的打击跨国拐卖妇女儿童犯罪专项行动中,公安机关破获27起跨国拐卖越南妇女儿童和强迫越南妇女卖淫案件,共抓获37名犯罪嫌疑人(其中越南籍犯罪嫌疑人17人),解救105名被拐越南妇女。^②相比较之下,我国被拐出境外的妇女的命运则更为凄惨,其中少数被卖为人妻,另外大部分都被卖进缅甸、泰国的妓院,从此在那里度过凄惨的一生。

3. 色情业泛滥问题

据统计,有七成被贩卖人口是女性,绝大多数都被迫成为性工作者。由于靠近我国的境外有关当局监管不力,也使色情产业越发猖獗。之后越南政府宣布要打击色情业,与此同时,世界卫生组织官员呼吁越南使色情业合法化。他们认为这样可以使色情服务者不再处于地下活动状况,而目前这种情况会使她们的健康教育不到位,从而使艾滋病等性疾病传播的范围扩大。^③由此可见越南色情业的严重程度。不少境外地方政府甚至把色情业作为吸引游客、开发当地经济的一个重要产业,在缅甸民族政权控制的地区,这种情况更为公开。

在陈真波(2010)关于《西南边境地区跨国流动人口的现状与问题》的研究中,也曾提到他在广西浦寨走访时所发现的人口拐卖、卖淫嫖娼等涉黄违法活动,情况十分严重。

4. 地摊银行存在的问题

目前,我国与越南和缅甸的边贸结算以银行边贸结算、现金结算、个人银行储蓄存款账户结算、“地摊银行”结算等四种模式为主。

其中,地摊银行处在非法与合法的界限模糊的边缘。其具体做法是:“地摊银行”业主根据客商的要求把货款按商定的汇率兑换成人民币(或越南盾)后汇入指定的账户。“地摊银行”采用这种方式无须大额现金进出境,只需要把收到的现金就地存入预先开立的中越边境各个商业银行的存款账户就可以了。由于“地摊银

① 张周来. 异国噩梦: 中越联手打击跨国拐卖妇女儿童犯罪活动纪实 [E/O]. 新华网广西频道, http://news.xinhuanet.com/focus/2004-07/01/content_1552167.htm.

② 2005年广西公安十大新闻 [E/O]. http://www.gazx.gov.cn/text_view.asp?newsID=11080.

③ 王星, 李菁. 亚洲的性与艾滋(下) [J]. 三联生活周刊, 2001(43): 1—6.

行”结算速度快,实力雄厚,汇率灵敏,效率高,再加上一些客商为了走私、偷税,所以对很多人吸引力较强。大量的人民币现金游离于银行之外,对边境货币管理造成不利影响,“地摊银行”也会对边区的社会治安不良的影响。

5. 外流人口所引发的国际争端问题

一些外流人口到境外后,自发组织起来,逐渐发展壮大成黑帮团伙。在老挝北部,曾出现一个主要由川、湘、滇三省籍为主的非法出境人员组成的群体,他们先是在山林中开荒垦殖,后又开矿、经商并在附近公路设卡收费,鼎盛时期群体成员达到近千人,且拥有社会组织和武装。后来,在中老两国政府的努力下,才将这些入全部迁回国内。^①而与该问题相关联的“枪支军火走私”问题,也很容易引起边境国家之间的矛盾和争端。以上问题对国家稳定和边境的发展都有着巨大的影响,并与人口流动有着紧密的联系,我们甚至可以说,边境的所有社会问题都是和人口流动有关的,都是伴随着人口流动发生的,所以本书力图从流动人口的角度考察西南边境的问题。在上面的介绍中,我们也发现,在西南边境居民和流动人口中,以少数民族为多,尤其以跨界民族为主,在本书中,我们会重点从跨界民族的角度对总体人口流动状况进行调研和分析。

第二节 研究方法、路径及创新点

一、研究总体与内容

跨界人口流动较之通常意义上的人口流动,最显著的区别便在于其流动在空间上至少跨越了某两个主权国家共有的边界线。本书主要研究西南地区跨界人口的流动情况,基于理论与案例相结合的研究思路,对西南地区跨界人口流动的现状、流动原因、流动的特征、存在问题等这几个方面进行重点分析,本书的主要内容如下:

第一部分,西南边境的概况。这部分介绍西南边境独特的地缘优势、潜力巨大的边境贸易,着重介绍西南边境的人口状况。同时,我们也会在这章对整个研究做一个总体介绍。

第二部分,综述和基础理论介绍。本部分主要包括两个部分:一是跨界民族的相关理论和综述,二是跨界人口流动的相关理论和综述。西南边境跨境民族的存在与流动,是一个自然的历史地理与人文地理过程产物。跨界民族的流动属于人口流动的范畴,因此,该部分着重介绍了人口流动的理论以及学者对跨界民族的研究成

^① 湛彦辉. 模糊的边界——云南十万边民移居海外 [J]. 凤凰周刊, 2007 (19): 1—6.

果,为研究西南边境跨界人口流动提供强大的理论支撑。本部分也会介绍人口流动方面的基础理论,并介绍跨界人口流动的现有研究成果。

第三部分,西南边境跨界人口流动的状况。重点围绕中缅边境和中越边境的劳务流动、商贸流动、通婚及访亲流动、教育及人文宗教流动、犯罪流动以及越南难民的跨境流动等进行讨论。以典型的案例作为例证,具体真实地呈现西南边境的跨界人口流动的状况。

第四部分,对西南边境跨界人口流动的综合分析。综观西南边境跨界人口流动的状况,从整体上归纳西南边境跨界人口流动的特征、存在的问题,并针对存在的问题尝试性地提出建议与对策,以期为解决类似西南边境地区的跨界人口流动问题提供参考和思路。

二、研究方法

本书主要采用文献分析、调查分析、统计分析相结合的研究方法。

文献分析,是在尽可能检索已有的人口流动、跨界人口流动、跨界民族人口流动、西南边境跨界人口流动等研究文献的基础上,对已有研究提出的观点、结论进行分析,形成本书的研究基础。

调查分析,以西南边界中越和中缅的跨界人口流动为重点研究对象,选取中缅和中越边境线上的典型地区(如云南边境和广西边境),实地调研,并采用访谈和问卷的方法,获取相关的资料与数据,为西南边境跨界人口流动的状况研究提供具体、真实的案例支撑。

统计分析,结合相关的年鉴数据以及实地调研的数据,使用回归分析方法,分析中缅和中越边境跨界人口流动的特征,从整体上把握西南跨界人口流动的现状以及存在问题。

三、研究路径

本研究在理论梳理和分析的基础上,以“跨界民族”等基础定义为基点,首先从理论上分析跨界民族的相关问题,在此基础上,全面呈现西南边境跨境人口流动的调研案例,分析中缅、中越跨境人口流动的相关特点,最终综合分析西南边境跨境人口流动的相关特点,并提出解决问题的相关建议和措施。