



国家社会科学基金重大招标项目成果
《扩大内需的财税政策研究》系列著作

高培勇 主编

扩大内需的 财税作用机制研究

如何实现供给与需求两端发力

何代欣 著

中国社会科学出版社



国家社会科学基金重大招标项目成果
《扩大内需的财税政策研究》系列著作

高培勇 主编

扩大内需的 财税作用机制研究

如何实现供给与需求两端发力

何代欣 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

扩大内需的财税作用机制研究：如何实现供给与需求两端发力 / 何代欣著.
—北京：中国社会科学出版社，2017.8
ISBN 978-7-5161-9251-1

I. ①扩… II. ①何… III. ①扩大内需—财政政策—研究—中国②扩大
内需—税收政策—研究—中国 IV. ①F812.0;F812.422

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 265928 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 田 文
特约编辑 张 红
责任校对 张爱华
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2017 年 8 月第 1 版
印 次 2017 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 12.5
插 页 2
字 数 169 千字
定 价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010-84083683
版权所有 侵权必究

总 序

这套系列著作——《扩大内需的财税政策研究》，是我主持完成的2009年度国家社会科学基金重大招标项目的研究成果。从申报立项到按期结项，再到研究成果正式出版，持续了五年有余的时间。

这是有一些特殊的缘由和考虑的。

扩大内需的财税政策，显然是一个有关宏观经济政策的命题。这一命题的提出、招标以及研究过程是与国内外宏观经济环境的变化联系在一起的。

项目的提出和招标，正值中国进入反国际金融危机的“肉搏”阶段。面对当时被称为百年不遇、前所未有的危机，在全力保增长的旗帜下，中国政府不仅启用了有史以来最大规模的经济刺激措施，而且把积极财政政策作用“主攻手”推到了宏观调控的最前沿。作为积极财政政策作用的对象，尽管传统上的“三驾马车”——消费、投资和出口——一个都不能少，无一例外地都被归入了扩张系列，但是，相对于外部需求动荡不定、难以掌控，内部需求则握在自己手中、容易掌控，从立足于自身的立场出发，扩大内需理所当然地成为财政扩张的主要着力点。我们拟定的项目研究计划，也理所当然地植根于反危机的积极财政政策操作。

在项目依计划进行的两年多时间里，中国始终处于危机与反危机的“僵持”状态。虽然经济逐步呈现出一些回升向好的势头，但基础不

牢，仍然处于国际金融危机之中的总体态势并未改变，反危机的压力并未减轻。在实践层面，积极财政政策格局一直持续的背景下，我们的研究当然不会脱离扩张性的财政操作轨道。围绕扩大内需的一系列理论和实践论证，也始终聚焦反危机的需要，贯穿了“扩内需—保增长”这一基本财政政策的思想线索。故而，当2012年课题结项时间到来之时，我们按计划递交的一系列研究报告，不可避免地统统打上了一层反危机的烙印。

然而，2012年恰是中国经济由高速增长步入中高速增长的转折点。随着中国经济减速趋势逐步形成，一系列以往几乎从未遇见过的新现象、新问题引起了我们的关注。

比如，以往应对经济危机的思维犹如治疗感冒发烧。不论症状有多严重，也不论用药剂量有多大，根据经济周期性波动的理论，作为一种周期性发作的病症，危机在持续一段时间后，经济总会回到原有的正常轨道。但是，这一轮危机却与以往的表现大不相同。不仅持续时间远超以往，而且，即便一直在操用“逆周期调节”的治疗方案，经济也始终未能回到以往轨道。这提醒我们，短期的周期性因素可能不是左右经济形势变化的唯一原因，除此之外，长期的结构性因素也在发挥作用。

又如，既然经济减速不仅是周期性波动的影响所致，而且包括长期的结构性因素的作用，围绕扩大内需的理论和实践论证，当然不能局限于反危机的财税政策思维，甚至不能主要基于反危机的财税政策思维。既然经济的运行已经彰显出大不同于以往的形态，围绕扩大内需的财税政策设计，当然要跳出短期的“逆周期调节”思维，而要着眼于短期和长期操作相结合、总量和结构问题相兼容、“急性病”和“慢性病”一并治。

再如，逆周期调节所涉及的操作，大多属于政策范畴。针对结构问题的操作，则不仅涉及政策设计，还涉及制度安排，甚至更多的是制度安排。因而，在经济形势发生重大变化的条件下，扩大内需必须立足于财税政策调整和财税制度变革两个层面的联动。

认识到中国经济发展进入了新阶段，战略机遇期的内涵已发生深刻变化，我们决定，虽然课题要按期结项，但围绕它的研究不能也不应止步于此，而须持续下去——根据变化了的形势向纵深迈进。待研究成果相对成熟时，再交付出版。

三

绝非巧合，就在我们作出延迟成果出版时间决定之后的这一段时间里，面对中国经济日益呈现出的深刻而复杂的转折性变化，从学术界到决策层，都在进行深入而系统的思考。尤为重要的是，以习近平同志为总书记的党中央在深化对经济发展规律认识的基础上，逐步形成了一系列有关经济工作的新理念新思想新战略。

于2012年12月15日至16日召开的中央经济工作会议，在全面评估国内外经济社会形势的基础上，不仅第一次摒弃了以往对于经济增长速度“快”的追求——不再使用如“持续快速协调健康”“平稳较快”“又快又好”或“又好又快”的表述，将经济工作的目标定位于“实现经济健康持续增长和社会和谐稳定”，把领导经济工作的立足点聚焦提高发展质量和效益、加快形成新的经济发展方式。而且，从加强和改善宏观调控出发，第一次改变了以往作为反经济周期工具的宏观经济政策布局——不再局限于相对单一的熨平经济周期作用，将“逆周期调节”和“推动结构调整”这一双重任务同时赋予了宏观经济政策，让宏观经济政策兼具“逆周期调节”和“推动结构调整”两个方面的功能。与此同时，进一步明确了经济持续健康发展须建立在扩大内需的基础上：要牢牢把握扩大内需这一战略基点，培育一批拉动力强的消费增长点，增强消费对经济增长的基础作用，发挥好投资对经济增长的关键作用。要增加并引导好民间投资，同时在打基础、利长远、惠民生，又不会造成重复建设的基础设施领域加大公共投资力度。

2013年11月，中共十八届三中全会召开。在全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，根据我国发展进入新阶段、改革进入攻坚期和深水区的深刻论断，作出了全面深化改革的系统部署。以此为契机，将改革引入宏观经济政策视野。在“健全宏观调控体系”的标题之下明确指出了宏观调控的主要任务：保持经济总量平衡，促进重大经济结构调整和生产力布局优化，减缓经济周期波动影响，防范区域性、系统性风险，稳定市场预期，实现经济持续健康发展。

紧跟着，于同年12月10日至13日召开的中央经济工作会议，将

稳中求进与改革创新结合起来,强调在坚持稳中求进工作总基调的同时,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,以改革促发展、促转方式调结构、促民生改善。用改革的精神、思路、办法来改善宏观调控,寓改革于调控之中。以此为基础,提出了全面认识持续健康发展和生产总值增长关系的全新命题:不能把发展简单化为增加生产总值,要抓住机遇保持国内生产总值合理增长、推进经济结构调整,努力实现经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度。要冷静扎实办好自己的事,大力推进改革创新,把发展的强大动力和内需的巨大潜力释放出来。

一年之后,在2014年12月9日至11日举行的中央经济工作会议上,关于“我国进入发展新阶段、改革进入攻坚期和深水区”的论断被进一步高度概括为“经济发展新常态”。并且,围绕经济发展新常态,分别从消费需求、投资需求、出口和国际收支、生产能力和产业组织、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累和化解、资源配置模式和宏观调控方式九个方面,全面分析了中国经济发展所发生的趋势性变化。由此得出的结论是:我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化,正从高速增长转向中高速增长,经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整,经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

又是一年之后,2015年10月26日至29日,中共十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。在深刻认识经济发展新常态以及由此形成的一系列治国理政新理念新思想新战略的基础上,勾画了中国未来五年以及更长一个时期的发展蓝图:鉴于国际金融危机破坏了世界经济增长动力,新的自主增长动力没有形成,世界经济增长对我国经济增长的带动力减弱,我们必须更多依靠内生动力实现发展。鉴于全球需求增长和贸易增长乏力,保护主义抬头,市场成为最稀缺的资源,我们必须更多依靠扩大内需带动经济增长。鉴于世界新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,发达国家推进高起点“再工业化”,发展中国家加速工业化,我国要素成本快速提高,我们必须加快从要素驱动转向创新驱动。在这一进程中,要牢固树

立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。并且，要以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会。

四

从第一次将经济工作的目标定位于“实现经济健康持续增长和社会和谐稳定”，到提出全面认识持续健康发展和生产总值增长关系的全新命题；从第一次赋予宏观经济政策“逆周期调节”和“推动结构调整”的双重功能，到确立创新、协调、绿色、开放、共享以及以提高发展质量和效益为中心等一系列发展理念；从我国发展进入新阶段、改革进入攻坚期和深水区的深刻论断作出全面深化改革系统部署到将其进一步高度概括为“经济发展新常态”，到全面分析中国经济发展所发生的趋势性变化；从认识新常态、适应新常态、引领新常态，到加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式；从明确经济持续健康发展须建立在扩大内需的基础上，到勾画中国未来五年以及更长一个时期的发展蓝图，可以十分清晰地看到，今天的我们，已经身处一个与以往大不相同的环境之中。或者说，今天的我们，已经站在一个与以往大不相同的新的历史起点之上。

既然环境变了，起点变了，围绕扩大内需的财税政策的研究，自然也要立足于新的发展环境和新的发展阶段，根据全新的发展理念、发展思想和发展战略来加以深化。当前，尤为重要的是，将扩大内需的财税政策作为一项重要的支撑力量与如期全面建成小康社会的奋斗目标相对接，融入“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，全面推动经济社会持续健康发展。

第一，经济保持中高速增长，确保2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标，是确定不移、非完成不可的任务。扩大内需的财税政策，应当也必须放在这个大前提之下加以研究和谋划。面对全球经济贸易增长持续乏力、国内经济下行压力日趋严峻的形势，至少在未来的五年时间里，扩大内需事实上已进入“被倒逼”

状态：为了确保实现“两个翻番”的目标，必须坚守经济年均增长6.5%以上的底线。为了坚守这一底线，就必须释放出足够的内需，保持足够的内需规模。这意味着，锁定以足够的内需支撑经济中高速增长这一目标，财税政策不仅要继续保持扩张状态，而且要持续加力增效。

第二，注意到我国经济转向中高速增长系周期性和结构性因素交互作用的结果，再注意到依赖于反周期的扩张政策来刺激需求、拉动增长的效应已经趋于减弱。在如此条件下，扩大内需的政策操作，应当且必须将需求管理与供给侧结构性调整结合起来一并展开。在适度扩大内需的同时，着力于提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。这意味着，与以往有所不同，旨在扩大内需的财税政策固然位于需求一侧，但其视野所及却不能也不宜局限于需求。由需求延伸至供给，在需求和供给两条线上同时发力，在稳增长和调结构之间保持平衡，将成为与经济发展新常态相适应的扩大内需的财税政策的常态。

第三，在经济发展新常态的背景下，逆周期的扩张性操作也好，推动结构性调整也罢，绝不限于政策安排层面，除此之外，还须依赖制度变革。事实上，在潜在增长率大致既定的条件下实现经济中高速增长，必须靠潜在增长率加改革红利，两者缺一不可。因而，改革红利的释放是一个可以依赖的更为重要的力量。改革红利有的立竿见影，有的要假以时日才见成果。只要实质性地推进相关领域改革，在6.2%的潜在增长率基础上，增加不小于0.3个百分点的改革红利，便可以达到经济中高速增长的要求。这意味着，与以往有所不同，旨在扩大内需的财税政策固然位于政策层面，但其实质内容，却不能也不宜局限于政策。由政策设计延伸至制度变革，在针对内需实施财政扩张的同时，与全面深化改革相对接，在经济、政治、文化、社会、生态文明建设等诸多领域改革的联动中，创新扩大内需的财税政策运行新体制、新机制，应当也必须成为“十三五”时期的一个重要的工作着力点。

第四，鉴于我们是在新的历史起点上，基于经济发展进入新常态的判断展开一系列政策操作，全面而适时地调整以往习以为常的理念、思维和做法，将扩大内需的财税政策建立在贯彻并体现新一届中央领导集体有关经济工作的新理念、新思想和新战略基础上，非常重要。比如，让市场在资源配置中发挥决定性作用，凡是市场和企业能决定的，都要

交给市场；要主动做好政府该做的事，要有所为有所不为；我们要的是有质量、有效益、可持续的发展，要的是以比较充分就业和提高劳动生产率、投资回报率、资源配置效率为支撑的发展；保持一定经济增速，主要是为了保就业；宏观经济政策要保持定力，向社会释放推进经济结构调整的坚定信号；只要经济运行处于合理区间，宏观经济政策就保持基本稳定；要避免强刺激政策给经济发展带来的副作用，如此等等。这意味着，与以往有所不同，扩大内需的财税政策应当也必须立足于中国经济正在向形态更高级、功能更齐全、作用更完整、结构更合理的阶段演化的现实背景，有关扩大内需的财税政策必须与经济发展新常态相契合。以此为契机，全面构建扩大内需的财税政策新格局。

第五，随着形势的变化、对于形势判断的变化以及治国理政思路的变化，我国宏观调控的格局也在发生变化。不仅宏观经济政策功能定位同时指向发挥逆周期调节和推动结构调整两个方面的作用，而且宏观经济政策的目标选择也同时指向稳增长、保就业、防风险、调结构、稳物价、惠民生、促改革等多重目标。这意味着，我们不得不将有限的宏观调控资源同时配置于双重作用 and 多重目标，从而难免使以往的“歼灭战”演化为“阵地战”。这也意味着，我们可以依托的宏观调控空间变窄，从而难免使宏观调控的操作目标或着力点频繁调整。所以，与以往有所不同，扩大内需的财税政策必须在兼容双重作用、兼顾多重宏观经济政策目标的前提下加以实施和推进。无论是发挥消费对经济增长的基础作用，还是发挥投资对经济增长的关键作用，都要置身于这样一个复杂多变的大棋局。在彼此协调、相互交融的过程中捕捉扩大内需的契机，探寻扩大内需的方法，构建扩大内需的机制。

讲到这里，可以揭示的一个基本事实是：我们必须走出一条与以往大不相同的扩大内需的财税政策新路子。

五

基于上述的认识和判断，我们对初步完成于3年之前的研究成果作了全面的修正。修正之后的研究成果，构成了读者面前的这套系列著作：

《扩大内需的财税政策：理论分析与政策建议》

《中国的国民收入分配与扩大内需：基于财税政策视角的探究》

《扩大内需的政府收入政策研究》

《扩大内需的财政支出政策研究》

《扩大内需的财政政策的国际经验：比较与借鉴》

《扩大内需的财税作用机制研究：如何实现供给与需求两端发力》

可以看出，在“扩大内需的财税政策研究”这一总题目下分别写就的六本著作，显然不是面面俱到的，而是选择性地围绕若干重点展开的研究。这样做，一方面是研究力量所限，我们不可能也未试图对本项目涉及的所有问题展开全面分析。另一方面也是出于重点突破的考虑——组织有限的人力，在有关本项目的关键环节和重点地带实施攻关，以期形成具有基础性和支撑性作用的成果。

虽经几番修订、数易其稿，又跨越几年的时间，但限于水平，这套系列著作尚未完全达到令人满意的程度。不少内容有待进一步细化，一些方面还需进一步深化。也可以说，在这个时候，这套系列著作的出版更多是抛砖引玉之举。

我们静候来自各方面读者朋友的批评和指正。

高培勇

2015年11月15日于北京

目 录

第一章 中国模式与内需不足	(1)
第一节 内需角色的演变:从补短板到稳增长	(1)
一 高频率出现的内需不足	(1)
二 内需不足下的增长态势	(2)
三 补足内需支撑未来发展	(2)
第二节 内需不足的成因	(6)
一 内需与外需的关系	(6)
二 内需不足主要是居民消费不足	(9)
三 产品与服务品质制约了内需扩大	(10)
四 市场分割及过度干预影响消费升级	(11)
第三节 扩大内需的障碍	(13)
一 扩大内需的长期性与经济增长的周期性 存在差异	(13)
二 当前收入分配格局下大幅扩大居民消费 尚有难度	(14)
三 创新能力与产出水平还不能完全满足内需	(15)
四 不利于统一市场、产能出清和消费升级的 体制机制	(16)
第四节 通往扩大内需之路	(17)
一 深刻理解扩大内需的长期性和经济增长的 周期性	(18)
二 把弥合收入分配差距作为改善内需的基础	(18)

三	坚持通过创新发展和精细化生产留住消费	(19)
四	实施有助于统一市场、产能出清和消费升级的 供给侧改革	(20)
第二章	扩大内需的财税政策作用机制	(22)
第一节	稳增长、调结构下的财税政策定位	(22)
一	积极财税政策亟须兼顾稳增长与调结构	(22)
二	立足宏观调控基本规律的财税政策定位	(23)
三	基于微观行为主体的财税政策定位	(24)
四	调节供需失衡的财税政策定位	(25)
第二节	扩大内需的财税政策作用机制:理论解释	(26)
一	财政乘数理论:供给侧与需求端的不同理解	(26)
二	收入分配结构理论:基于国民经济收入 循环的分析	(28)
三	居民消费微观理论:收入假说与边际消费 倾向	(29)
四	政府收入与公共支出理论:总量扩大与供需 平衡的兼顾	(31)
第三节	一并化解周期性和结构性问题:探索性的 机制设计	(33)
一	尽力扩大财政乘数在稳增长、调结构中的 杠杆作用	(33)
二	全面构筑调节国民收入分配格局的宏观 调控新思路	(34)
三	准确把握促进居民增收与消费升级的财税 政策作用机制	(35)
四	精细化运用财政收支工具扩大总需求和实现 供需平衡	(36)

第三章 着眼于供给与需求两端发力的财税政策	(38)
第一节 什么是供给与需求两端发力的财税政策	(38)
一 供给侧改革下的财税政策指向	(38)
二 供给与需求两端发力的财税政策	(39)
第二节 供给与需求两端发力的作用机制	(39)
一 供给侧结构性改革下的理论与实践	(39)
二 供给与需求两端发力的理论与实践	(40)
第三节 有利条件分析	(41)
一 中国财政拥有较强的获取收入能力	(41)
二 比较完备的支出体系和管控机制	(43)
三 尚有一定的财政空间且重视财政风险防控	(44)
四 正在全力开发对接供给与需求的具体项目	(45)
第四节 制约因素分析	(46)
一 财政收入增幅连下三个台阶	(46)
二 支出刚性较大且效率有待提升	(47)
三 财政赤字和负债风险缺乏系统预测	(48)
四 对接供给与需求的具体项目起步艰难	(49)
第五节 拓展财税政策发力空间的建议	(50)
一 协调好财政收入稳定和减税之间的分歧	(50)
二 运用支出体系做好总量控制和效率提升	(51)
三 更加灵活使用财政赤字并动态防控债务风险	(52)
四 重点支出领域要尽快驶入法制化管理轨道	(53)
 第四章 如何实现供给侧发力:结构性改革下的收入政策.....	(54)
第一节 政府收入政策:关键问题及主要环节	(54)
一 大国经济增长与宏观调控特征	(56)
二 如何维持收入稳定性与政策延续性	(59)
三 同步实现创新转型和跨越中等收入陷阱	(61)
四 减税策略:企业与个人的微观问题	(62)

第二节	供给侧结构性改革下的收入政策:转型设计·····	(63)
一	致力于大国政府收入体系的形成与优化·····	(63)
二	完善稳定收入和助力供给侧改革的方式方法···	(64)
三	构建有利于创新转型的现代政府收入模式·····	(65)
四	准确把握减税的外部条件、进度与力度·····	(66)
第五章	如何实现供给侧发力:结构性改革下的支出政策·····	(68)
第一节	影响中国政府支出政策的外部格局分析·····	(68)
一	新背景·····	(69)
二	同任务·····	(70)
三	特殊性·····	(71)
第二节	已有经验与作用机制·····	(72)
一	中国政府支出的总体作用·····	(72)
二	中国政府支出的具体效应·····	(73)
第三节	政府支出政策:关键问题及主要环节·····	(74)
一	大国政府支出的双重压力:经济周期与结构 转型·····	(74)
二	支出合理性与效率:支出刚性和绩效·····	(76)
三	覆盖供给侧改革成本:兜底转型的支出·····	(78)
四	如何获取体制改革的红利:事权与支出责任 相匹配·····	(81)
第四节	供给侧结构性改革下的支出政策:转型设计·····	(83)
一	实施逆周期调节助力结构转型·····	(83)
二	提升支出效率,减缓刚性支出压力·····	(83)
三	为供给侧结构性改革支出必要成本·····	(84)
四	获取事权与支出责任划分的体制红利·····	(85)
第六章	如何实现供给侧发力:赤字与债务管理政策·····	(87)
第一节	背景变化与新任务·····	(87)

一	经济社会全面转型	(88)
二	结构性改革	(91)
三	正在硬化的约束	(95)
第二节	主要问题与关键环节	(99)
一	如何促成经济周期与财政周期的协调	(99)
二	怎样理解赤字与债务规模的动态特征	(100)
三	是什么阻碍了赤字与债务管理的滞后	(102)
四	广义债务管理:不同债务分类下的综合考虑	(104)
第三节	积极稳妥的应对策略	(106)
一	将赤字和债务管理纳入结构性改革的总体 设计	(106)
二	精确把握赤字与债务的数量规模和 收敛特征	(107)
三	全面推进偿付责任划分和债务规模 余额管理	(107)
四	实施广义政府赤字与债务的分类管理模式	(108)
第七章	如何实现需求端发力:PPP 的策略与事实	(110)
第一节	PPP 项目的中国进展:宏观指标与政策匹配	(110)
一	中国基础设施建设的需求与转型	(111)
二	PPP 项目的分类推进	(114)
三	政策体系与管理体制	(115)
四	落地与推进过程中的难点	(117)
第二节	国际经验:政府与市场合作的政策体系	(118)
一	世界范围内的 PPP 标准	(118)
二	PPP 项目的分类经验	(119)
三	政策体系与管理体制	(120)
四	普遍性的政策难点与重点	(122)
第三节	中国模式:通往未来的关键政策	(123)

一	PPP 项目的预算制度安排	(123)
二	PPP 项目的合同管理体系	(124)
三	PPP 项目的法律体系	(125)
四	PPP 项目的体制机制设计	(125)
第八章	如何实现需求端发力:政府购买公共服务研究	(127)
第一节	国际经验:总体走向与形成机制	(127)
一	购买公共服务的动因	(128)
二	市场环境塑造	(129)
三	体制机制建设	(130)
四	提升总福利水平战略	(131)
第二节	中国问题:四个亟须转变	(132)
一	转变各级政府把购买公共服务 当“形象工程”	(132)
二	转变社会组织弱小参与程度较低	(133)
三	转变购买公共服务各自为政	(134)
四	转变财政支出水平与社会总福利水平 不同步	(135)
第三节	发展方向与路径选择	(136)
一	选准政府购买公共服务的领域	(136)
二	培育社会组织应兼顾供给和需求两个层面	(137)
三	将事权划分作为购买公共服务的基础	(138)
四	实现社会福利总水平与财政资金绩效 双提升	(138)
第九章	驱动结构性改革:“营改增”的政府间收入分配 效应	(140)
第一节	“营改增”对政府间收入分配的重构	(140)
一	广义的收入分配效应	(141)