

京津冀一体化背景下 农业现代化发展模式与战略研究 ——以河北省香河县为例

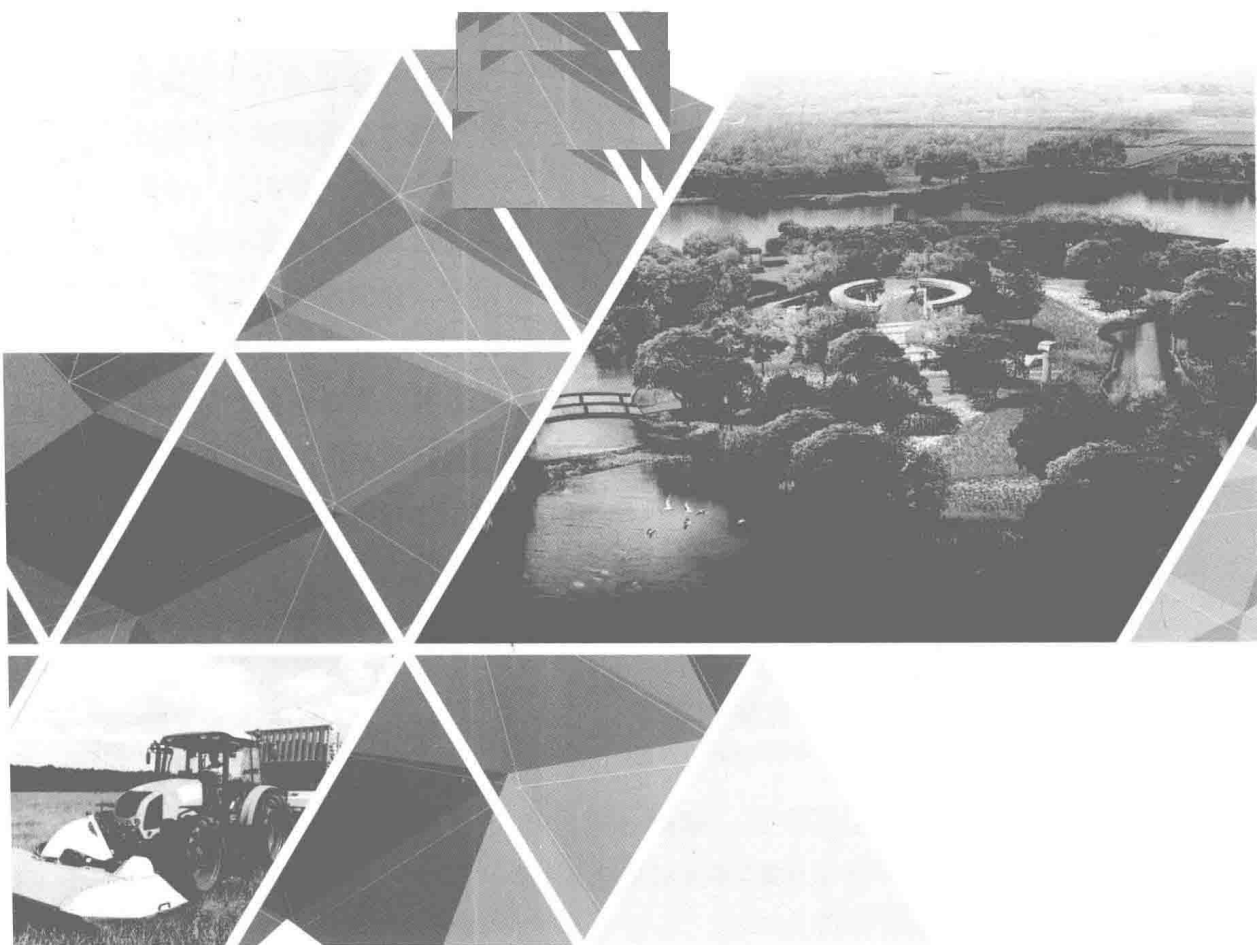
王瑞波 著



中国农业科学技术出版社

京津冀一体化背景下 农业现代化发展模式与战略研究 ——以河北省香河县为例

王瑞波 著



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

京津冀一体化背景下农业现代化发展模式与战略研究 / 王瑞波著. —
北京: 中国农业科学技术出版社, 2017. 3

ISBN 978-7-5116-2902-9

I. ①京… II. ①王… III. ①农业现代化—现代化建设—研究—华北地区
IV. ①F327.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 311860 号

责任编辑 崔改泵

责任校对 杨丁庆

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82109194(编辑室) (010)82109702(发行部)
(010)82109709(读者服务部)

传 真 (010)82106650

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 各地新华书店

印 刷 者 北京科信印刷有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 9.5

字 数 133 千字

版 次 2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 1 次印刷

定 价 80.00 元

—— 版权所有·翻印必究 ——

前 言

京津冀地区同属京畿重地，濒临渤海，背靠太岳，携揽“三北”，是国家经济发展的重要引擎和参与国际竞争合作的先导区域，战略地位十分重要。中共中央政治局2015年4月30日召开会议，指出推动京津冀协同发展是一个重大国家战略，并审议通过了《京津冀协同发展规划纲要》，明确了三省市的功能定位及协同发展的重点领域。党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年计划的建议》提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念，2016年中央农村工作会议强调，要加强农业供给侧结构性改革，增强创新动力、厚植发展优势，积极推进农业现代化。为推进京津冀地区农业现代化建设，2016年3月，农业部、国家发展改革委等八部门联合印发《京津冀现代农业协同发展规划（2016—2020年）》的通知，按照核心推动、梯次推进、融合发展的思路，将京津冀三地农业发展划分为“两区”，即都市现代农业区和高产高效生态农业区，其中都市现代农业区是京津冀现代农业发展的核心区，香河县正好处于该区域内。以香河县为例，开展京津冀一体化背景下农业现代化发展模式与战略研究，探索如何在京津冀协同发展战略中同步推进传统农业向现代农业转型升级，形成特色鲜明、优势互补、三产整合、三生共赢的农业现代化模式，对于确保京津冀协同发展战略顺利实施意义重大。

香河县地处环渤海经济圈的核心腹地，是全国仅有的3个同时接壤京津的县（市）之一，也是河北省环首都绿色经济圈14个县之一，还是京津“一小时经济圈”的黄金节点。近年来香河县新型工业化水平快速提升，城镇化进程稳步推进，信息化建设成效显著，绿色化建

设进展顺利，唯独农业现代化进程缓慢，成为“五化同步”的短板。随着农业发展进入新常态，香河县也面临着生态环境约束趋紧、农业发展缺乏后劲、农业增收速度趋缓等严峻挑战。在京津冀协同发展的战略背景下，香河县必须强抓历史机遇，突破农业现代化这一短板，积极转变发展理念，大胆创新发展方式，认真厘清发展思路，率先在京津冀地区实施现代化，探索出京津冀协同发展战略背景下的农业现代化发展模式，为其他同类地区提供借鉴。

本研究在深入分析香河县农业发展现状、问题与挑战及潜力与优势的基础上，依据国家关于农业现代化的战略部署和要求，提出京津冀协同发展战略背景下香河县农业现代化建设要遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的理念，以优化现代农业产业体系、拓展农业产业功能、搭建农业支撑体系、保护农业生态环境、加快农业农村改革与创新为核心，着力转变发展方式、优化产业布局，推进三产融合，构建“一核、两带、四区、五园”的空间布局。本书详细论述了粮食、蔬菜、畜禽养殖、特色林果、农产品加工与物流“五大产业体系”和休闲观光农业、会展农业和创意农业“三大新型业态”以及农业生态环境保护、农业支撑体系及农业改革与机制创新“三大支撑”的发展思路、重点任务和项目，通过项目实施将香河县打造成为京津冀地区都市型现代农业发展的新高地、农村一二三产融合的先行区、农业可持续发展的示范区和区域性农产品商贸物流基地，实现香河县农业转型升级、跨越发展。

本书是“香河县现代农业发展规划”项目的研究成果。参加项目研究的人员有中国农业科学院农业经济与发展研究所孙炜琳副研究员、黄圣男博士、王国刚副研究员、姜茜博士和农业资源与农业区划研究所高春雨副研究员、高明杰副研究员，在此对他们的辛勤劳动表示感谢。由于时间紧、任务重，掌握的数据资料也比较有限，书中可能存在一些值得商榷的地方，恳请广大读者批评指正。

王瑞波

2016年12月1日

目 录

第一章 背景与意义	1
一、研究背景	1
(一) 国家高度重视：积极探索中国特色现代农业发展 道路	1
(二) 宏观环境变化：我国经济发展与农业进入新常态	1
(三) 区域合作强化：京津冀协同发展已成为国家重大 战略	2
(四) 县域发展需求：香河县发展现代农业正当其时	3
二、重要意义	3
(一) 是响应国家战略部署，加快发展现代农业的需要	3
(二) 是京津冀协同创新，推进环首都现代农业科技示范带 建设的需要	3
(三) 是拓展农业功能，推进香河县一二三产融合的需要	4
(四) 是加快创新发展，实现香河县转型升级的需要	4
第二章 现状分析	5
一、发展条件	5
(一) 自然条件	5
(二) 社会经济条件	7
二、发展成就	10
(一) 生产供给保障能力稳步提升	10

(二) 农田水利设施不断改善	11
(三) 产业化组织化水平显著提升	11
(四) 产品质量安全水平不断提高	13
(五) 产业融合互动发展明显增强	13
三、问题与挑战	14
(一) 产业化龙头企业数量少、辐射带动力弱	14
(二) 农产品附加值低、品牌影响力小	14
(三) 农村一二三产融合发展缓慢	15
(四) 农业社会化服务体系发展滞后	15
四、潜力与优势	15
(一) 发展现代农业的区位优势显著	15
(二) 发展现代农业的禀赋基础突出	16
(三) 发展现代农业的反哺条件成熟	17
(四) 发展现代农业的政策条件有利	17
(五) 发展现代农业的市场潜力巨大	18
第三章 发展思路与目标任务	19
一、指导思想	19
二、基本原则	19
(一) 坚持重点突破、统筹发展	19
(二) 坚持生态循环、绿色发展	20
(三) 坚持产业融合、联动发展	20
(四) 坚持机制创新、科技引领	20
(五) 坚持政府引导、市场运作	20
三、总体思路	21
四、发展定位	21
(一) 战略定位	22
(二) 功能定位	23

五、发展目标	24
(一) 2020 年目标	24
(二) 2030 年目标	24
六、重点任务	25
(一) 推进五大战略	25
(二) 实现四大突破	27
(三) 完成三大改造	28
第四章 功能分区与布局	30
一、一核	30
(一) 区域范围	31
(二) 发展定位	32
(三) 发展重点	32
二、两带	33
(一) 区域范围	33
(二) 发展定位	33
(三) 发展重点	34
三、四区	35
(一) 精品果蔬种植示范区	35
(二) 畜禽生态养殖示范区	35
(三) 万亩荷塘景观区	36
(四) 粮食高产创建示范区	36
四、五园	37
(一) 农业高新技术园	37
(二) 农产品加工物流园	38
(三) 循环农业示范园	40
(四) 休闲观光农业示范园	41
(五) 农村产业融合示范园	42

第五章 现代农业产业体系	44
一、优质粮食产业	44
(一) 现状与问题	44
(二) 发展思路	45
(三) 产业布局	45
(四) 发展目标	46
(五) 重点任务	47
(六) 重点项目与投资	47
二、绿色蔬菜产业	48
(一) 现状与问题	48
(二) 发展思路	49
(三) 产业布局	50
(四) 发展目标	51
(五) 重点任务	52
(六) 重点项目与投资	54
三、生态畜禽养殖产业	55
(一) 现状与问题	55
(二) 发展思路	56
(三) 产业布局	57
(四) 发展目标	58
(五) 重点任务	58
(六) 重点项目与投资	59
四、特色林果产业	60
(一) 现状与问题	60
(二) 发展思路	61
(三) 产业布局	62
(四) 发展目标	63

(五) 重点任务	63
(六) 重点项目与投资	65
五、农产品加工与物流产业	66
(一) 现状与问题	66
(二) 发展思路	67
(三) 产业布局	68
(四) 发展目标	68
(五) 重点任务	69
(六) 重点项目与投资	70
第六章 农业产业功能拓展	72
一、休闲观光农业	72
(一) 发展思路	72
(二) 发展目标	73
(三) 产业布局	73
(四) 重点任务	74
(五) 重点项目与投资	75
二、会展农业	77
(一) 发展思路	77
(二) 发展目标	77
(三) 重点任务	78
(四) 重点项目与投资	79
三、创意农业	80
(一) 发展思路	80
(二) 发展目标	81
(三) 重点任务	81
(四) 重点项目与投资	84

第七章 农业生态环境保护	86
一、生态循环农业示范	86
(一) 发展方向	86
(二) 发展目标	86
(三) 重点工程	87
(四) 重点项目与投资	87
二、高效节水农业建设	88
(一) 发展方向	88
(二) 发展目标	88
(三) 重点工程	89
(四) 重点项目与投资	89
三、化肥、农药减量化使用	90
(一) 发展方向	90
(二) 发展目标	91
(三) 重点工程	91
(四) 重点项目与投资	92
四、农业废弃物资源化利用	92
(一) 发展方向	92
(二) 发展目标	93
(三) 重点工程	94
(四) 重点项目与投资	95
第八章 农业支撑体系建设	97
一、智慧农业服务体系	97
(一) 发展方向	97
(二) 发展目标	97
(三) 重点任务	97
(四) 重点项目与投资	99

二、农业科技协同创新体系	100
(一) 发展方向	100
(二) 发展目标	100
(三) 重点任务	101
(四) 重点项目与投资	102
三、农产品质量安全体系	102
(一) 发展方向	102
(二) 发展目标	103
(三) 重点任务	103
(四) 重点项目与投资	104
四、现代农业装备体系	105
(一) 发展方向	105
(二) 发展目标	105
(三) 重点任务	106
(四) 重点项目与投资	107
第九章 农业农村改革与创新	108
一、农村集体产权制度改革创新	108
(一) 现状与问题	108
(二) 发展方向	109
(三) 发展目标	111
(四) 政策措施	111
(五) 重点项目与投资	112
二、新型农村社区建设与改革创新	113
(一) 现状与问题	113
(二) 发展方向	114
(三) 发展目标	115
(四) 政策措施	115
(五) 重点项目与投资	116

三、新型农业经营主体培育创新	116
(一) 现状与问题	116
(二) 发展方向	118
(三) 发展目标	120
(四) 政策措施	120
(五) 重点项目与投资	121
四、农业金融支持体系创新	122
(一) 现状与问题	122
(二) 发展方向	123
(三) 发展目标	123
(四) 政策措施	124
(五) 重点项目与投资	124
五、农业生产社会化服务体系创新	124
(一) 现状与问题	124
(二) 发展方向	125
(三) 发展目标	126
(四) 政策措施	127
(五) 重点项目与投资	127
第十章 投资概算与效益分析	128
一、投资概算与资金来源	128
二、效益分析	129
(一) 经济效益	129
(二) 社会效益	129
(三) 生态效益	130
第十一章 保障措施	131
一、加强组织领导,促进现代农业快速发展	131
(一) 成立领导小组	131

(二) 创新工作方式方法	131
(三) 建立监督考核办法	131
二、完善扶持政策, 支持现代农业稳定发展	132
(一) 完善财政投资政策	132
(二) 加大政策性金融支持	132
(三) 建立健全政策性涉农保险	132
(四) 设立现代农业发展专项资金	133
三、夯实人才队伍, 推动现代农业科学发展	133
(一) 加强农业技术推广队伍建设	133
(二) 加快培育新型农村实用人才	133
四、强化农业执法, 保障现代农业有序发展	134
(一) 加强执法体系与执法能力建设	134
(二) 加大农业执法力度	134
五、加强宣传合作, 实现现代农业跨越发展	134
(一) 加强对外宣传推介	134
(二) 加大招商引资力度	135

第一章 背景与意义

一、研究背景

(一) 国家高度重视：积极探索中国特色农业现代化发展道路

农业是国民经济的基础，加快发展现代农业，既是转变经济发展方式、全面建设小康社会的重要内容，也是推进城乡一体化的必然要求。近年来，党中央、国务院高度重视现代农业发展，2014—2016 年连续三年中央一号文件集中关注我国农业现代化建设，从制度改革与政策支持等方面作了全面的战略部署。2015 年 11 月，十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念，并确立了“农业现代化取得明显进展”的目标。2015 年 12 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《深化农村改革综合性实施方案》，为加快推进中国特色农业农村现代化提供了制度保障。2016 年中央农村工作会议强调，要加强农业供给侧结构性改革，增强创新动力、厚植发展优势，积极推进农业现代化，“为国人增粮、为农民增收、为百姓填绿”。大力发展现代农业、积极推进中国特色农业现代化建设已成为国家意志，亦是中国农业的根本出路。一系列有关国家现代农业发展政策、指导性文件的出台，为香河县现代农业的发展指明了方向。

(二) 宏观环境变化：我国经济发展与农业进入新常态

改革开放 30 多年来，我国工业化、城镇化建设快速推进，宏观经济高速发展，2015 年我国城镇化水平为 56.1%，人均 GDP 达到 5.2 万

元。新时期,我国经济发展正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化,主要表现为经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长转变,经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整转变,经济发展动力从传统增长点转向新的增长点转变。以“中高速、优结构、新动力”为主要特征的新常态经济,正深刻影响着现代农业的发展,农业发展正面临着“两板挤压”“双灯限行”“六产开拓”的新常态。“两板”即农产品价格的“天花板”与成本价格的“地板”;“双灯”即世贸组织的黄灯与资源环境的红灯;“六产”即第六次产业。在经济发展新常态、农业发展“六期同至”背景下,香河县要演绎好农业新常态,必须重新认识自身,发展现代农业;必须重新解释自身,拓展农业功能;必须重新谋划自身,推进产业融合、循环绿色发展;必须推动农业供给侧结构性改革,构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系,用新理念引导农业发展新实践。

(三) 区域合作强化:京津冀协同发展已成为国家重大战略

京津冀地区同属京畿重地,濒临渤海,背靠太岳,携揽“三北”,是国家经济发展的重要引擎和参与国际竞争合作的先导区域,战略地位十分重要。中共中央政治局2015年4月30日召开会议,指出推动京津冀协同发展是一个重大国家战略,并审议通过了《京津冀协同发展规划纲要》,明确了三省市的功能定位及协同发展的重点领域。2016年3月,农业部、国家发展改革委等八部门联合印发《京津冀现代农业协同发展规划(2016—2020年)》的通知,按照核心推动、梯次推进、融合发展的思路,将京津冀三地农业发展规划分为“两区”,即都市现代农业区和高产高效生态农业区。都市现代农业区是京津冀现代农业发展的核心区,该规划明确将香河县纳入了都市现代农业区,推动香河县都市现代农业发展迎来了重大历史机遇。

（四）县域发展需求：香河县发展现代农业正当其时

农业现代化是“五化同步”中不可或缺的关键环节。近年来香河县新型工业化水平快速提升，城镇化进程稳步推进，信息化建设成效显著，绿色化建设进展顺利，唯独农业现代化进程缓慢，成为“五化同步”的短板。新时期，内外部环境发展快速变化，香河县亟须以发展现代农业产业与工程建设为抓手，以促进农民持续快速增收为中心任务，进一步强化政策、科技、设施、人才、体制支撑，积极构建现代农业产业体系、新型农业经营体系、现代农业支持保护体系、新型农业社会化服务体系，推进香河县农业现代化建设。

二、重要意义

（一）是响应国家战略部署，加快农业现代化建设的需要

党中央高瞻远瞩、审时度势，提出“五化同步”的重大战略目标，要求加快发展现代农业、增强农业综合生产能力。这是党中央站在新的历史起点上做出的重大决策。新的历史机遇期，香河县城镇人口增加、农民收入增加，而农村人口减少、耕地减少，“两增、两减”的局面下，依托区域农业资源及特色产业基础，整合各项资金，集中各方力量，以工业化谋划农业、产业化推进农业、市场化开发农业，转变农业发展方式，优化产业布局，拓展农业功能，完善支撑体系建设，明确各方责任，全力推动香河县都市现代农业发展，是创造性地落实中央加快发展现代农业战略部署的重要举措。

（二）是京津冀协同创新，推进环首都现代农业科技示范带建设的需要

环首都现代农业科技示范带是第一个国家级京津冀农业协同创新战略平台，已被科技部认定为第一批国家现代农业科技示范区。作为环首都现代农业科技示范带 14 个县之一，香河县地处京津、京唐要塞，区位条件得天独厚，虽然与率先基本实现农业现代化的地区相比