

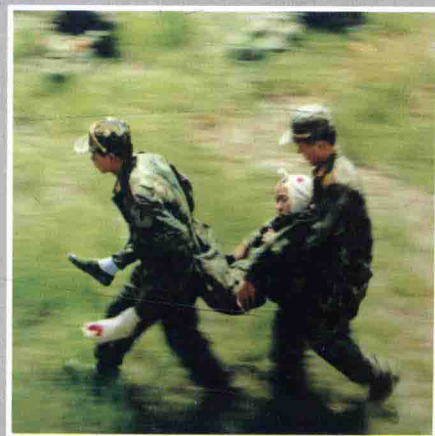
武警部队卫勤应急保障体系建设丛书

Series of Disaster to Rescue the Medical Support for
the Chinese People's Armed Police Forces

卫勤应急保障 概论

侯世科 王 心 樊毫军 主编

**Introduction of
Disaster to
Rescue the
Medical Support**



天津出版传媒集团

天津科技翻译出版有限公司

武警部队卫勤应急保障体系建设丛书

卫勤应急保障概论

主 编 侯世科 王 心 樊毫军

天津出版传媒集团



天津科技翻译出版有限公司

图书在版编目(CIP)数据

卫勤应急保障概论 / 侯世科, 王心, 樊毫军主编. —天津:
天津科技翻译出版有限公司, 2013. 12

(武警部队卫勤应急保障体系建设丛书)

ISBN 978-7-5433-3303-1

I. ①卫… II. ①侯… ②王… ③樊… III. ①武装
警察—卫勤保障—研究—中国 IV. ①R821.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 235062 号

出 版: 天津科技翻译出版有限公司

出 版 人: 刘 庆

地 址: 天津市南开区白堤路 244 号

邮政编码: 300192

电 话: 022-87894896

传 真: 022-87895650

网 址: www.tsttpc.com

印 刷: 天津泰宇印务有限公司

发 行: 全国新华书店

版本记录: 787×1092 16 开本 19.25 印张 493 千字

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

定价: 48.00 元

(如发现印装问题, 可与出版社调换)

编委会名单

主 编 侯世科 王 心 樊毫军

副主编 张 磊¹ 郭海涛 于宝国

编 者 (以姓氏笔画为序)

丁 辉 于宝国 王 心

韦 薇 刘子泉 李三强

辛立民 张 磊¹ 张 磊²

张永忠 张建辉 武周炜

单学娴 高文静 高宏伟

郭海涛 解宏伟

前 言

近年来,武警部队参与了多次重大自然灾害、工业事故和突发公共卫生事件的卫生应急,如汶川地震灾害救援、玉树地震灾害救援、舟曲泥石流灾害救援、重庆开县天然气井喷事故处置、京沪高速淮安段氯气泄露事件处置、辽宁省黑山县禽流感防控行动等。这些事件的处置为卫生应急和卫勤应急保障行动积累了丰富的经验,取得了很多成果,但也暴露出一些问题,不利于部队战斗力的生成和保持,不利于事件的快速、平稳处置。为了应对武警部队在新时期圆满完成多样化卫勤应急保障任务的需求,我们编写了《卫勤应急保障概论》一书。

在本书编写过程中,我们结合参与卫生应急行动同志的宝贵经验,查阅了国内外、解放军、武警部队大量资料,经过反复讨论,将内容浓缩为17章,主要介绍了武警部队卫勤应急保障的基本理论、力量组成、任务分工、人员编组、应急行动中伤病员的组成、医疗后送及其组织指挥,装备建设与管理,卫勤应急保障力量日常训练的组织与实施等,特别是分组演练、网上演习和综合演习的组织与实施。同时,本书还针对应急行动的恶劣工作环境和复杂形势,编写了应急队员体能要求和训练方法,介绍了野外生存的方法与技能。本书强调了“以人为本、理论牵引、一专多能、全面发展”的理念,保证卫勤力量在有效完成任务的同时保护官兵自身健康,提高处置和救援效率。

本书的突出特点表现在五个方面:一是立足点高,遵照国家和卫生与计划生育委员会卫生应急方面的法律法规;二是实用性大,紧密结合我国国情和武警部队卫勤应急保障的多年实践;三是针对性强,把武警部队卫勤应急保障所面对的问题逐个进行了梳理;四是内容新,参考了国内外大量文献和最新资料,力求体现最新的知识和技能;五是涉及面广,把应急队员的体能、野外生存技能和灾害现场的控制管理纳入书中。

本书针对性、实用性、指导性强,适合武警部队卫勤应急保障力量的组成人员学习参考,亦可作为其他卫生应急救援人员的培训教材和参考书。

由于编写时间短,作者水平有限,如有不当之处,敬请广大读者批评指正。

编 者

2013年10月

目 录

第一章 卫勤应急保障基础理论	(1)
第一节 灾难的应急管理与卫生应急	(1)
一、灾难	(1)
二、应急管理	(2)
三、卫生应急	(3)
第二节 武警卫勤应急保障的概念、任务与行动类型	(5)
一、基本概念	(5)
二、卫勤应急保障的对象	(5)
三、卫勤应急保障的任务	(5)
四、卫勤应急保障的行动类型	(6)
第三节 卫勤应急保障力量组成	(8)
一、建设指导思想与目标	(8)
二、力量组成	(9)
三、建设原则	(13)
四、调动与使用权限	(13)
五、工作机制	(14)
第四节 卫勤应急保障的特点与要求	(15)
一、卫勤应急保障的特点	(15)
二、卫勤应急保障的要求	(17)
第二章 卫勤应急保障的法律法规	(29)
第一节 概述	(29)
一、相关概念	(29)
二、卫勤应急保障法律法规的主要表现形式	(30)
第二节 重要法律法规解读	(31)
一、《中华人民共和国突发事件应对法》	(31)
二、《军队参加抢险救灾条例》	(32)
三、《突发公共卫生事件应急条例》	(33)
四、《军队应急处理突发公共卫生事件规定》	(34)
五、《卫生部门 武警部队卫生应急协作机制》	(34)
六、国际卫生条例	(36)

第三章 卫勤应急保障的伤病员	(37)
第一节 概念辨析	(37)
一、减员	(37)
二、卫勤应急保障的伤病员	(39)
三、医院	(40)
第二节 伤病员分析	(41)
一、伤病员的总体情况	(41)
二、伤病员死亡分析	(42)
三、伤员分析	(43)
四、病员分析	(45)
五、伤亡比例分析	(47)
第三节 伤病员预计	(47)
一、伤病员预计的步骤	(48)
二、主要影响因素	(48)
三、数学模型	(50)
第四章 卫生应急保障的医疗后送	(51)
第一节 医疗后送体制	(51)
一、确定医疗后送体制的依据	(51)
二、卫勤应急保障医疗后送体制	(53)
第二节 伤病员分类与分级救治	(55)
一、伤病员的分类	(55)
二、救治任务和种类	(57)
三、伤病员分级救治主要工作	(58)
第三节 伤病员的后送	(59)
一、后送方式	(59)
二、后送要求	(60)
三、后送工具	(61)
四、组织实施	(64)
第四节 医疗文书	(67)
一、急救记录	(67)
二、医院病历	(68)
三、医疗后送文件袋	(68)
四、伤病员管理系统	(68)
第五章 卫勤应急保障的组织指挥	(71)
第一节 概述	(71)
一、卫勤应急保障组织指挥的概念	(71)

二、卫勤应急保障组织指挥体系	(71)
三、卫勤应急保障组织指挥关系	(72)
四、卫勤应急保障组织指挥的原则	(73)
第二节 卫勤应急保障组织指挥的程序和内容	(74)
一、平时	(74)
二、行动准备阶段	(76)
三、处置阶段	(80)
四、处置结束阶段	(83)
第六章 卫勤应急保障力量基本装备	(85)
第一节 卫勤应急保障力量基本装备概念、分类与特点	(85)
一、卫勤应急保障力量基本装备的概念	(85)
二、卫勤应急保障力量基本装备的分类	(85)
三、卫勤应急保障力量基本装备的特点	(88)
第二节 卫勤应急保障力量基本装备	(89)
一、卫勤应急保障分队	(89)
二、卫生应急救援分队	(90)
三、武警方舱医院	(91)
第三节 卫勤应急保障力量基本装备的管理	(93)
一、卫生装备管理的地位与作用	(94)
二、卫生装备管理基本内容	(94)
三、卫生装备管理的基本要求	(94)
四、卫生装备的使用管理	(95)
五、卫生装备维修管理	(96)
六、卫生装备退役与报废管理	(97)
第七章 卫勤应急保障力量的培训	(104)
第一节 卫勤应急保障力量培训的特点与要求	(104)
一、卫勤应急保障力量培训的特点	(104)
二、卫勤应急保障力量培训的要求	(105)
第二节 卫勤应急保障力量培训内容	(106)
一、基本科目培训	(106)
二、专项技能培训	(106)
三、自选科目培训	(106)
四、应急演练	(106)
第三节 卫勤应急保障力量培训组织实施	(107)
一、培训的准备	(107)
二、理论培训	(108)

三、分组训练·····	(108)
四、合练·····	(109)
五、综合演练·····	(110)
第八章 卫勤应急保障力量的网上演习·····	(111)
第一节 网上演习概述·····	(111)
一、演习与网上演习的概念·····	(111)
二、卫勤应急保障演习目的·····	(112)
三、卫勤应急保障演习原则·····	(112)
四、演习的分类·····	(113)
五、网上演习的发展史·····	(114)
第二节 网上演习软件系统与功能·····	(116)
一、系统结构·····	(116)
二、系统功能·····	(118)
三、使用效果·····	(120)
第九章 卫勤应急保障力量的分组演练·····	(121)
第一节 指挥组·····	(121)
一、训练目的·····	(121)
二、任务·····	(121)
三、人员职责与要求·····	(121)
四、展开布局·····	(122)
五、训练流程·····	(123)
六、训练方法·····	(124)
七、注意事项·····	(124)
第二节 抢救分类组·····	(124)
一、训练目的·····	(124)
二、任务·····	(125)
三、人员职责与要求·····	(125)
四、展开布局·····	(125)
五、训练流程·····	(126)
六、注意事项·····	(126)
第三节 抗休克组·····	(128)
一、训练目的·····	(128)
二、任务·····	(128)
三、人员职责与要求·····	(128)
四、展开布局·····	(129)
五、训练流程·····	(129)

六、注意事项	(130)
第四节 手术组	(130)
一、训练目的	(130)
二、任务	(130)
三、人员职责与要求	(130)
四、展开布局	(131)
五、训练流程	(131)
六、注意事项	(131)
第五节 留观后送组	(132)
一、训练目的	(132)
二、任务	(133)
三、人员职责与要求	(133)
四、展开布局	(134)
五、训练流程	(134)
六、注意事项	(134)
第六节 医技保障组	(135)
一、训练目的	(135)
二、任务	(135)
三、人员职责与要求	(135)
四、展开布局	(136)
五、训练流程	(137)
六、注意事项	(137)
第七节 卫生防疫组	(138)
一、训练目的	(138)
二、任务	(138)
三、人员职责与要求	(139)
四、展开布局	(139)
五、训练流程	(141)
六、注意事项	(141)
第十章 卫勤应急保障力量的综合演习	(142)
第一节 综合演习的准备	(142)
一、演习准备	(142)
二、演习方案的制定	(144)
三、模拟伤病员的化妆	(148)
第二节 综合演习的组织实施	(155)
一、救护所的选址	(155)

二、批量伤员在救护所内的流通	(156)
三、救护所的展开、转移与撤收	(160)
第十一章 卫勤应急保障力量的考评	(165)
第一节 考核对象与内容	(165)
一、医院应急保障分队	(165)
二、分队各组(室)	(165)
三、共同科目	(165)
四、卫勤指挥干部	(165)
五、医疗专业技术干部	(166)
六、护理专业技术干部	(166)
七、药剂专业技术干部	(166)
八、检验专业技术干部	(166)
九、放射专业技术干部	(166)
十、特诊专业技术干部	(166)
十一、麻醉专业技术干部	(166)
十二、炊事员、驾驶员	(166)
第二节 考核组织与实施	(166)
一、组织分工	(166)
二、考核方法	(167)
三、时间安排	(167)
第三节 考核成绩评定	(167)
一、个人单课目、分队、卫勤指挥训练、综合演练成绩	(167)
二、个人年度训练成绩	(167)
三、卫勤分队年度训练成绩	(168)
第十二章 卫勤应急保障力量的现场管理	(169)
第一节 建立救治秩序	(169)
一、现场分类	(169)
二、伤病员的后送	(170)
三、救治质量	(171)
第二节 确保指挥和信息沟通顺畅	(171)
一、与现场指挥部(上级)沟通	(172)
二、与友邻卫勤应急保障力量(医疗分队)沟通	(172)
三、组室之间的沟通	(173)
四、与伤病员沟通	(173)
五、与病人亲属沟通	(173)
六、与媒体沟通	(173)

第三节 落实防疫措施	(173)
一、组织卫生流行病学侦查和调查	(174)
二、食品卫生监督	(174)
三、饮水卫生监督	(174)
四、疫情监测、防范和病媒生物防控	(174)
五、做好任务区域卫生管理	(175)
第四节 做好信息管理	(175)
一、注重基础数据收集	(175)
二、强化信息统筹与利用	(175)
三、确保信息安全	(176)
第五节 保证自身安全	(176)
一、分队防卫力量	(176)
二、营区安全警戒	(177)
三、特殊情况安全措施	(177)
第十三章 卫勤应急保障力量的后勤保障	(178)
第一节 给水保障	(178)
一、生活饮用水基本要求	(178)
二、选择水源的基本要求	(180)
三、水源卫生侦察内容	(180)
第二节 给养保障	(181)
一、拟定预案	(181)
二、确定关键控制点	(181)
三、全程监督	(182)
四、严格监测	(182)
五、环境治理	(182)
六、加强宣教	(183)
七、加强防护	(183)
第三节 物资装备保障	(183)
一、医疗仪器设备管理	(183)
二、医疗仪器设备的管理规定	(184)
第四节 电力设备管理和油料保障	(185)
一、发电机组的启动管理	(185)
二、发电机组运行中的管理	(185)
三、发电机组的停机管理	(187)
四、发电机组的维护与保养	(187)
五、发电机组的运输和展开	(190)

六、油料保障	(190)
第五节 车辆使用维修保养	(190)
一、车辆的使用与管理	(190)
二、车辆的车况及保养	(191)
第十四章 卫生战备	(192)
第一节 组织准备	(192)
一、指挥体系	(192)
二、功能体系	(193)
三、保障体系	(194)
第二节 物资准备	(194)
一、战备药材储备	(194)
二、卫勤车辆	(196)
三、宿营类物资	(196)
四、通信器材	(196)
第三节 技术准备	(197)
一、训练时间	(197)
二、训练目的与要求	(197)
三、训练内容	(198)
四、卫勤演练	(199)
第四节 预案准备	(200)
一、战备预案的种类	(200)
二、制定预案的依据	(200)
三、卫勤保障预案的形式和制定程序	(201)
第五节 战备等级转换	(201)
一、战备等级转换的时机和要求	(201)
二、平转战的工作程序和内容	(202)
第六节 医院战备工作的内容与要求	(203)
一、战备思想教育	(203)
二、卫生战备制度	(203)
三、卫生战备预案	(203)
四、卫生战备训练	(204)
五、卫生战备值班	(205)
六、战备药材储备与管理	(206)
七、卫生战备设施建设	(206)
第十五章 卫勤应急保障人员体能训练	(208)
第一节 卫勤应急保障人员体能训练定义与原则	(208)

一、卫勤应急保障人员体能训练定义	(208)
二、卫勤应急保障人员体能训练含义	(208)
三、卫勤应急保障人员体能训练特点	(209)
四、卫勤应急保障人员体能训练意义	(209)
五、卫勤应急保障人员体能训练原则	(209)
第二节 卫勤应急保障人员基础性体能训练项目	(211)
一、俯卧撑	(211)
二、仰卧起坐	(212)
三、10m×5 往返跑	(213)
四、3000 米跑	(214)
五、基础性体能考核标准	(218)
第三节 卫勤应急保障人员专业性体能训练项目	(218)
一、力量素质	(218)
二、速度素质	(226)
三、耐力素质	(231)
四、柔韧灵敏素质	(232)
五、游泳	(233)
六、攀爬	(236)
七、抗眩晕训练	(239)
八、专业性体能项目考核标准	(241)
第四节 卫勤应急保障人员体能保持	(242)
一、第一周	(242)
二、第二周	(243)
三、第三周	(244)
四、第四周	(245)
五、月循环	(245)
第十六章 军事基础知识	(246)
第一节 军事地形学	(246)
一、地图常识	(246)
二、现地判定方位	(248)
三、按地图行进	(251)
四、GPS 使用	(255)
第二节 步话机使用	(256)
一、步话机结构与功能	(257)
二、步话机的通话基本常识	(258)
第三节 轻武器	(259)

一、手枪(一九五四式)及使用方法	(259)
二、步枪(一九八一式)及使用方法	(261)
第十七章 野外生存常识	(265)
第一节 基本生存技能	(265)
一、野外摄食	(265)
二、野外宿营地的构建	(267)
三、野外用火	(268)
四、野外用水	(270)
第二节 不同环境生存	(274)
一、沙漠戈壁生存	(274)
二、森林生存	(276)
三、草原生存	(281)
四、高原和严寒地区生存	(284)
五、海洋和海岛生存	(287)

第一章 卫勤应急保障基础理论

当前,我国正处在经济快速发展期和社会转型期,自然灾害频发,事故灾难、社会安全事件和突发公共卫生事件不断增多,包括武警部队、解放军在内的全国各类各级卫生部门承担的突发公共卫生事件应急处置和突发事件紧急医学救援任务日益繁重,尽快建立适合我国国情的卫生应急救援和卫生应急培训体系,做好卫生应急培训工作,造就一支高素质的卫生应急队伍,是落实深化医药卫生体制改革任务,保障人民群众身体健康和生命安全的需要。

武警部队按照“一案三制”的要求,为贯彻落实《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发公共卫生事件应急条例》、《国家突发公共事件总体应急预案》和《国家突发公共事件医疗卫生救援应急预案》等相关法律法规和有关应急预案要求,在国家卫生和计划生育委员会和武警总部联合制定的《卫生部门 武警部队卫生应急协作机制》的指导下,编制了各类预案,建立了武警部队卫勤应急保障力量体制,在本级卫生应急指挥机构的领导下,形成长期、稳定、高效的卫生应急协作机制和“军警地协同一体化,前后方指挥一体化”的卫生应急处置工作机制,不断提升针对各类突发事件的卫生应急能力。

第一节 灾难的应急管理 with 卫生应急

一、灾难

(一)灾难的概念

世界卫生组织对灾难的定义是:“任何能引起设施破坏、经济严重受损、人员伤亡、生态破坏、人的健康状况及社会卫生服务条件恶化的事件,如其规模超出事件发生社区的承受能力而不得不向社区外部寻求专门援助时,就可称之为灾难事件。”联合国“国际减灾十年”专家组对灾难的定义为:“灾难是一种超出受影响社区现有资源承受能力的人类生态环境的破坏。这种恶性事件必须是一种自然或人为的破坏性事件,多数为突发性。异变的规模和强度超出发生地区自救和承受的能力。”狭义的灾难仅指突发事件里的自然灾害、工业事故和突发公共卫生事件,而广义的灾难还包括社会安全事件和战争。

对于一些特殊的灾难,比如空难,如果乘员均已死亡,这类灾难对当地急救部门不构成冲击,忙碌的是现场处置人员、民政工作人员和法医,那么对于急救部门,特别是医院来说,此类事件就不能算作灾难。因此,国际上一些灾难医学的专家建议采用“潜在的可能导致

伤病员的事件(potential injury/illness creating event,简称 PICE)”的概念来取代“灾难”,这样有利于灾难准备、管理和科研工作地开展。

(二)灾难的管理周期

借鉴预防医学“三级预防”的观念,许多专家也将灾难划分为前、中、后期,形成一个灾难管理周期,如图 1-1 所示:

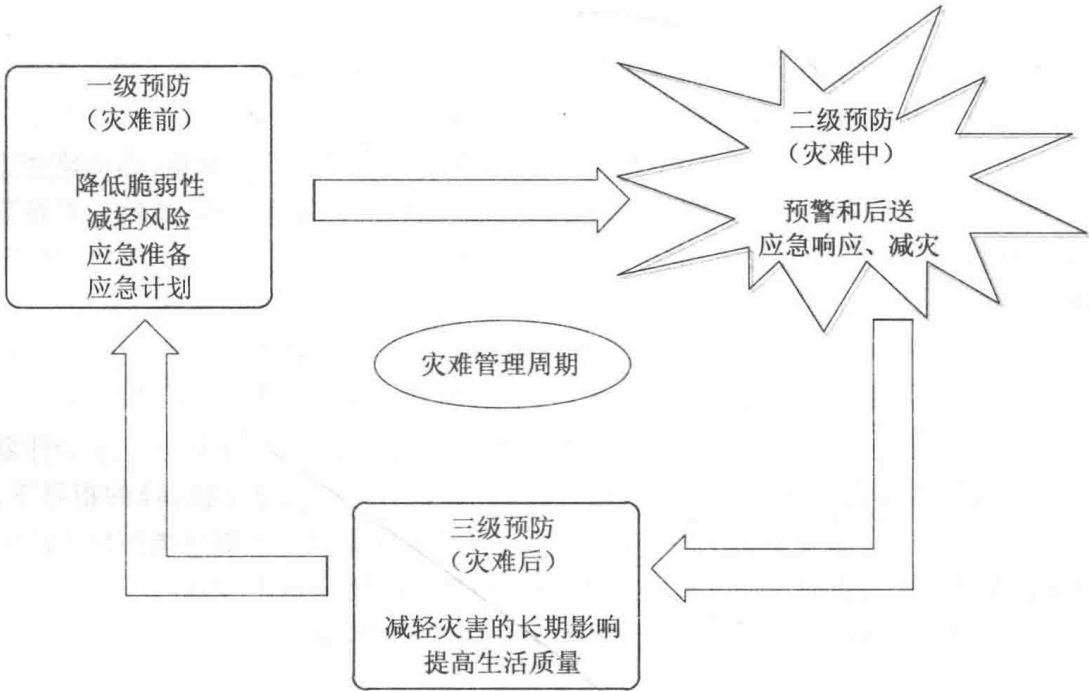


图 1-1 灾难管理周期

二、应急管理

(一)应急管理的概念

按照中国科学院陈安等人的定义,应急管理是指“为了降低突发灾难性事件的危害,基于对造成突发事件的原因、突发事件的发生和发展过程以及所产生的负面影响的科学分析,有效集成社会各方面资源,运用现代技术手段和现代管理方法,对突发事件进行有效地监测应对、控制和处理”。

按照军事医学科学院陈文亮等人的定义,应急管理是“公共管理部门应对紧急事态所进行的决策、计划、组织、指挥、控制等活动,是社会管理的一种特殊类型”。应急管理有三方面的内涵:首先,应急管理的主体是政府及其他公共管理机构。应急管理是政府、军队管理的重要组成部分,政府作为公共服务的提供者,有进行应急管理责任,也只有政府才能凭借行政能力和掌握的社会资源来应对各种突发事件。其次,应急管理贯穿于突发事件全过程,是一个完整的系统工程,不可分割或孤立地理解应急工作。应急管理不仅包括事前