

“一带一路”战略与 西南边疆的开放、 稳定与发展

—— 中国社会科学论坛（2015）暨
第六届西南论坛论文集

**The Belt and Road Strategy and the Opening up, Stability
and Development of the Southwest Frontier :**

Paper Compilation on the CASS Forum(2015) and the
6th China Southwest Forum

林文勋 郑永年 ◎ 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

“一带一路”战略与 西南边疆的开放、 稳定与发展

—— 中国社会科学论坛（2015）暨
第六届西南论坛论文集

The Belt and Road Strategy and the Opening up, Stability
and Development of the Southwest Frontier :

Paper Compilation on the CASS Forum(2015) and the
6th China Southwest Forum

林文勋 郑永年 ◎ 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”战略与西南边疆的开放、稳定与发展：
中国社会科学论坛(2015)暨第六届西南论坛论文集 /
林文勋，郑永年主编. --北京：社会科学文献出版社，
2017.1

ISBN 978-7-5097-4128-3

I. ①一… II. ①林… ②郑… III. ①区域经济合作
-国际合作-中国-文集 IV. ①F125.5-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第283026号

“一带一路”战略与西南边疆的开放、稳定与发展 ——中国社会科学论坛(2015)暨第六届西南论坛论文集

主 编 / 林文勋 郑永年

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 郭白歌

责任编辑 / 周志宽 王晓燕

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社(010)59367215

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：17.25 字 数：267千字

版 次 / 2017年1月第1版 2017年1月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4128-3

定 价 / 89.00元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

前 言

2013 年 9 月和 10 月中华人民共和国国家主席习近平访问中亚四国和东盟国家时，相继提出建设“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”（简称“一带一路”）构想。2014 年“两会”期间，国务院总理李克强在《政府工作报告》中指出要“抓紧规划建设丝绸之路经济带、21 世纪海上丝绸之路”。此后，“一带一路”倡议开始纳入国家发展战略层面。

推进“一带一路”建设，是中国统筹国内国际两个大局，顺应地区和全球合作潮流，契合沿线国家和地区发展需要，立足当前、着眼长远提出的重大倡议和构想，具有十分重要的意义。

首先，“一带一路”倡议在经济上有助于中国实施市场多元化战略，化解潜在风险。据海关统计，早在 2013 年，中国进出口总值就达 25.83 万亿元人民币（折合 4.16 万亿美元），已超过美国成为全球货物贸易规模最大的国家。这一数据表明中国与世界经济的联系越来越紧密，但同时中国的经济安全、国家安全也都面临挑战。从贸易结构上看，中国传统的贸易对象集中在发达国家，2013 年欧、美、日占中国对外贸易总额的 33.5%，这就造成对这些经济体的过度依赖。“一带一路”战略的实施，是中国不断深化国际合作、开拓国际合作新空间新领域、培育对外开放新优势的综合经济战略决策。

其次，“一带一路”倡议在外交上展示了中国的全球战略创新。随着中国成为世界第二大经济体，国际社会上有关“中国威胁论”的声音不

绝于耳。“丝绸之路经济带”的建设，正是中国在向世界各国释疑解惑，向世界宣告和平崛起。历史上的“丝绸之路”就是东西方经济、文化交融的产物，它体现了友好和合作。今天，“一带一路”倡议的提出就是要继续秉承古代“丝绸之路”的友好理念，打造一条新路，强调加强与东南亚、南亚、西亚乃至非洲的联系。借助复兴“海上丝绸之路”的构想，为我国周边外交政策注入新的生命力，缓解紧张气氛。同时也让世界看到强大的中国将成为促进世界和平友好的力量，为亚洲和世界提供发展机遇，而不是构成威胁。

再次，“一带一路”倡议是未来缩小我国东西部发展差距的有力举措。从国内角度看，我国地区差距较大，西部地区经济仍然落后，由此带来一系列国家安全、地区稳定问题。“一带一路”倡议的实施，可有效连接东部、中部和西部，形成合力，共同“走出去”。外部到中亚、西亚，再到非洲、欧洲，内部从上海到新疆，可形成一种合力来完成经济转型，从而促进区域均衡发展，推动新一轮西部大开发战略，促进少数民族地区的发展。

改革开放 30 余年的经验表明，开放是促进发展的巨大动力，对发展相对滞后的西部来说更是如此。自 21 世纪初实施西部大开发战略以来，西部地区综合经济实力大幅跃升，基础设施建设成效显著，生态建设和环境保护扎实推进，改革开放不断深化，人民生活水平日益提高。但不容忽视的是，目前西部与东部的发展差距仍然很大，继续推进西部开发战略，解决西部地区贫困问题和促进区域协调发展任务依旧紧迫。党的十八届三中全会明确指出，扩大内陆沿边开放，形成全方位开放新格局。这一新理念和部署表明，中央对西部开放高度重视，对开放成果寄予厚望。特别是近一段时间，推动“一带一路”建设得到高度重视。

建设“一带一路”具有广阔的经济前景。对西南地区而言，把握国家战略布局新取向，积极融入这一战略，对该地区提升开放水平、加快发展将有重大意义。同时，积极融入“一带一路”建设，不仅是实施开放促发展战略的必然要求，也是西南地区彰显自身诸多优势的契机。为进一步研究“一带一路”战略的实施对西南边疆地区发展所带来的机遇和挑战，总结云南省尤其是迪庆藏族自治州民族团结进步示范区的经验，分析

境内外各种因素对西南边疆地区参与“一带一路”建设的影响,探讨西南边疆地区在“一带一路”倡议推进中如何处理好开放、稳定与发展的关系,提出在“一带一路”倡议背景下构建西南边疆民族地区现代化治理体系的设想和建议,云南大学周边外交研究中心与中国社会科学院中国边疆研究所、迪庆藏族自治州人民政府和新加坡国立大学东亚研究所于2015年10月11~13日在香格里拉县联合举办主题为“‘一带一路’战略的实施与西南边疆的稳定、开放与发展”的“第六届西南论坛”。

本届论坛围绕“‘一带一路’战略与西南边疆的开放与发展”“‘一带一路’战略与西南边疆的稳定与治理”“‘一带一路’战略与西南边疆的民族团结与宗教和谐”三大议题深入开展了学术交流和思想碰撞,进一步厘清了“一带一路”战略与西南边疆的开放、稳定与发展之间的关系,并对在“一带一路”战略视野下影响西南边疆的开放、稳定与发展的一些现实问题进行了深入的剖析,提出了不少具有高水平、高质量的学术观点和政策建议,对中国在21世纪如何进一步推进和深化“一带一路”战略的实施将产生重要的推动作用。

为充分展示与会专家、学者在本届论坛上的真知灼见以及当前他们最前沿的研究成果,本论文集共收录了24篇有代表性的参会论文,以飨读者。

林文勋 郑永年

二〇一六年九月十日

目 录

主旨演讲

对“一带一路”的再认识

- 创新意义、面临的挑战与路径选择 张蕴岭 / 003
- 深度解读“一带一路”战略 郑永年 / 010
- TPP 与中美关系的前景及世界政治的未来 郑永年 / 020
- 关于在云南、缅甸、印度建立中国远征军活动遗址一体化
旅游体系的设想 赵文洪 / 030

“一带一路”战略与西南边疆的开放与发展

中国“海上丝绸之路”与其在东南亚的挑战:

- 地缘政治, 国内和少数民族冲突 蓝平儿 / 037
- 南亚在“一带一路”战略中的地位和作用 李 涛 / 041
- 东南亚国家与中国“海上丝绸之路” 陈艾琳 李明江 / 045
- 通过综合方案助推新加坡、中国和西南边疆地区的
互联互通 黎良福 / 057
- 滇缅铁路的历史构想与中缅铁路的地缘战略重构 罗 群 / 062
- 论“一带一路”战略布局下西藏与南亚大通道建设的
定位和任务 牛治富 / 073

浅议中国西藏与南亚国家发展边境贸易的原则与对策	狄方耀 / 080
国家治理现代化语境下的“一带一路”与西藏对外 开放探讨	张永攀 / 090
“三线”建设与西南地区参与“一带一路”倡议	杨保筠 / 114

“一带一路”战略与西南边疆的稳定与治理

“一带一路”视角下的跨界民族与边疆治理问题研究	刘 稚 / 125
“一带一路”战略与西南边疆的稳定与治理	吴楚克 / 134
构建中国边疆治理与防御理论的几个问题	吴楚克 / 142
论中国古代边疆治理中的“云南模式”	吕文利 / 156
试析新疆维吾尔族人在东南亚的非法流动问题	李晨阳 宋少军 / 172
云南跨境民族历史叙述的复线式建构问题对“一带一路” 建设的启示与思考	李晓斌 / 185

“一带一路”战略与西南边疆的 民族团结与宗教和谐

“一带一路”与中外宗教交流	肖 宪 / 197
当代中国民族问题的基本走向	管彦波 / 204
“一带一路”建设与治边稳藏方略在西南边疆的实施 ——以西藏自治区和云南藏区为中心	孙宏年 / 215
“一带一路”与地缘宗教	赵力涛 / 240
明清时期的汉族移民与云南藏区的民族文化生态分析	李志农 邓云斐 / 251

主旨演讲

对“一带一路”的再认识

——创新意义、面临的挑战与路径选择

张蕴岭*

一 “一带一路”的释解

（一）“一带一路”是中国新时期的统筹性战略

中国是一个陆海型国家，既有沿海，也有内陆，其地缘特点东临太平洋，西连欧亚大陆。中国的对外开放先是从沿海地区开始的，以推动沿海地区的开放发展为重点，通过开放引进，参与国际分工，大力发展外向型经济，扩大出口，实现了沿海地区经济的快速发展。尽管后来我国制定了“西部大开发”战略，推动西部地区的开放发展，但是，沿海和内陆的开放发展环境差别还是很大，格局很不平衡，内陆特别是西部的开放仍然受到制约。“一带一路”首先是基于中国本身的发展，以周边为重点，实现陆海地缘互联互通，构建开放的大地缘经贸网络和链接的合作发展区。构建“丝绸之路经济带”将为中国打开通向中亚、西亚、南亚和欧洲陆上通道的大门，与沿线国家一起创建新的发展动力；同时也有助于实现中国东西南北开放发展的均衡格局。通过建设“丝绸之路经济带”，可以吸引资源向中西部转移，同时，通过与沿线国家的合作，共同规划与建设，以

* 张蕴岭，中国社会科学院国际学部主任，学部委员，研究员。

“创造性转移”的方式拉动我国的机械设备、基础设施技术出口，为我国的经济结构调整与提升提供新的空间。

（二）“一带一路”是中国的战略性倡议

为什么是战略性倡议？因为“一带一路”是中国的对外战略，但不同于传统的大国扩张战略，不是强制占领，不是寻求独占，而是与当事国共谋、共商、共建和利益共享。从更深的层次上认识，“一带一路”是中国作为上升大国坚持走开放、发展、合作与共赢道路的体现。中国的GDP总量已经居全球第二，成为名副其实的世界大国，中国必须向世界回答如何践行和平发展承诺的问题。中国提出不走传统大国的崛起之路，不争霸，坚持和平发展，但许多国家可能不相信，美国的“亚太再平衡”就是要通过多种手段平衡中国。中国借用“丝绸之路”这个词，意在表明，要弘扬古丝绸之路那种“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神。

（三）寻求中国的竞争优势，构建新的合作机制

之前我们的优势是廉价劳动力、廉价的土地、优惠的政策，并利用国际的开放市场，但是目前已经遇到了瓶颈。“一带一路”倡议就是要为企业“走出去”、推动设备和工程技术出口提供环境。要利用东部积累起来的发展力量，寻找新的竞争优势，让企业“走出去”，推动工程技术“走出去”。通过亚投行、新发展银行、“丝路基金”等资金的推动作用，让更多的合作机制以多种形式逐步建立起来。

二 关于“一带一路”的创新意义

（一）新大国观

中国已经成为大国，正向强国迈进。世界都很关注，中国成为大国、强国会干什么，中国宣誓不走传统大国崛起之路，坚持走和平发展的道路。“一带一路”是践行承诺与誓言，宗旨是推动开放、合作、发展与和

平。尽管中国一再宣示，坚持走和平发展的道路，不走传统大国崛起争霸、称霸的老路，但人们还是有些不信。原因也很简单，哪有大国会和平崛起、不搞扩张的？“一带一路”倡议就是一个回答，因为它所倡导和推动的是开放、合作、发展与和平，而不是搞扩张、争霸或殖民，是中国在尝试践行“新大国观”。

（二）新合作观

“一带一路”的理念不同于“南北合作”“南南合作”，是全面的合作。发展合作的理念被普遍接受，但是实施起来难，“南北合作”难在要求发达国家承担义务。“一带一路”践行共商、共建、共享，以改善发展环境为出发点，推动基础设施建设（高速路、动车、高铁网络，电能传输网络，产业园构建，推动新融资机构建设）。“一带一路”是一种开放的合作，是一种新的发展合作观。开放是当今世界发展的突出特征，开放发展是大潮流，但是，光有开放发展不行，还需要合作发展。合作发展谈起来容易做起来很难，关键是要解决共同参与问题、共享成果问题和发展融资问题。“一带一路”的倡议就是基于共同参与、共享成果和建立新融资机制的考虑，把中国发展的能动性 with 外部世界发展的需要连接起来，把各国的国内规划与外部的建设连接起来，把本国资源能力与国际融资支持连接起来。因此，可以称之为新型发展合作的理念，在“一带一路”这个大平台上实现共谋发展，共同建设，共享红利。

（三）新秩序观

海洋是公共财富，“海上丝绸之路”的关键就是不同于传统的海上秩序，过去“海权论”为大国称霸海洋提供依据。“海上丝绸之路”倡导海上航行自由、安全与合作，有别于追求海洋霸权的大国战略，推动海洋新秩序的建设。中国提出“21世纪海上丝绸之路”的倡议，一则是为了推动中国与沿海相关国家的合作发展，二则是为了推动新海洋秩序的建设。西方大国崛起倚重的是海洋和霸权。人们担心，中国要做海洋大国，必然要谋求海洋霸权。“21世纪海上丝绸之路”的核心是推动沿海国家的开放合作发展、海上航行的自由与安全。这表明，中国不是谋

求海洋霸权，而是旨在推动 21 世纪的新海洋秩序建设。美国声称要捍卫海上航行自由，实际上是维护其在海上的主导地位，保证它在全球海上畅通无阻。

（四）新的发展观

全球化的基本特征是：多边机制推动市场开放，越来越多的国家实施开放发展战略。企业实行跨国经营战略，出现一批成功的发展中国家，但仅仅开放市场不行，必须改善发展的环境，为此需要加强发展合作，“一带一路”的核心是推动发展合作。

此外，“一带一路”为中国西南地区提供陆海开放的“双平台”，可以进行更具视野的大布局设计。中国西南地区的首要问题还是本身建设和发展，利用“一带一路”改善内部环境，加紧路网建设。对外开放的关键是首先打通陆上通道，利用几个经济走廊平台，扩大参与，推动经贸发展，培育和支持企业参与能力，发挥特色竞争能力。同时我们应该看到，中国西南地区直接面对的都是发展中国家，它们要借助“一带一路”加快发展，但可以提供的资源少，还有政治的因素限制。因此，中国西南地区的发展重在实效，稳步推进。

三 “一带一路”的挑战

（一）周边国家的战略疑虑

“一带一路”是一个新生事物，中国提出这个倡议以后，国际上，包括沿线国家存有不少怀疑，有的国家在观望，有的国家疑虑重重，也有不给予支持的。尽管目前启动工作已经开始，但是真正做起来还会有许多障碍。一些国家对中国倡议的战略意图有怀疑，担心中国借此实施扩张，或者对于建设基础设施网络存有疑虑，不太愿意让中国主导大通道的建设，甚至把经济发展的问题政治化。像美国，出于自我利益的考虑，不仅自己不予支持，还向盟友施加压力。例如，对于亚洲基础设施投资银行的建设，美国就公开表示反对，日本也拒绝参

加。对于公路、铁路网络建设，印度也提出一些质疑，对于中国发展与一些国家（如巴基斯坦、斯里兰卡等）的海上与港口合作，也赋予政治甚至军事含义。

（二）如何妥善化解争端

建设“21世纪海上丝绸之路”，首先遇到的问题是妥善解决南海争端，创建搁置争议、合作建设的环境和气氛，以合作代替争斗。一则，要与争端当事国进行对话协商，增加合作的共识；二则，要加强与东盟组织的协商，在落实好《南海各方行为宣言》的基础上，尽早完成南海行为守则的谈判，签署协议，推动落实。南海是“一路”的起点，只有这一步走好了，才能向外延伸。

（三）如何创建可持续的新发展方式

比如，以往我国与中亚国家的经贸关系主要在资源领域，即开发利用中亚的资源。但是，要建设“丝绸之路经济带”，就要改变简单的能源关系，在中亚地区建设资源加工业、加工制造业以及服务业等，使中亚地区的经济发展水平得到提升。只有中亚国家的经济得到更为全面的发展，彼此才可以得到更大的拓展空间。习近平主席在外事工作会议上曾经强调，积极推进“一带一路”建设，努力寻求同各方利益的汇合点，通过务实合作促进合作共赢。“丝绸之路经济带”建设，第一站是中亚国家，这是起点区域，起点搞好了，才可以进一步延伸。

（四）经济效益回报慢的挑战

要算好经济账，减少投资风险和损失。“一带一路”是大工程、长期计划，至少需要建设几十年才能见大成效，要有长期的打算。大项目，比如，基础设施网络建设，需要大投资，这一方面要算大账，即战略账、发展账；另一方面也要算小账，即算投资回收、投资效益等，特别是涉及企业参与的，更要精打细算。中国投资很大，这些基础设施投进去，资金能不能收回来，这个要有战略性的理解，要算大账。对海外不同国家的政治规律和特点，我们要加强了解。

四 推进“一带一路”建设的方略

推进“一带一路”，要坚持“共同设计、共同发展、共同受益”的原则，舆论导向很重要；发展问题是大多数国家的核心问题，国家利益的综合思考，创新国际合作机制，注意综合平衡力。

“一带一路”建设推动中国与相关国家的新型合作关系构建，重点是中国周边国家，构建中国周边国家经济带和依托带，互联互通，创新国际合作机制，条条大道通中国，让周边有一个良好的依托，可以显著提高中国的国际安全度。“一带一路”不是从零开始，原来已经有很多项目、规划，如今统一放在“一带一路”这一个大战略下，将有更大的视野，不同项目之间可以连接，旧的项目也就有新的含义，作为一个跨时空的大国战略，现在建、将来建，可以通盘设计、建设、发展，形成一个跨时空的国际合作产业链、产业网。现在，各个省市正在制定落实方案，鉴于“一带一路”是举国战略，各个地区、企业，都可以参与，关键是抓住机会、寻求机会。不要等机会，要提高参与的能力；不要政府包办，参与的主体是企业。

“一带一路”建设要规避风险，对合作伙伴国的政治、经济、政党、政策、人物、企业要有细化研究、预测性研究。像斯里兰卡国内政局变化这样的大事要有预测。我们要注意“问题导向”的研究，注意宣传技巧，规避敏感问题。比如，东南亚的华人问题就是一个突出的敏感问题。中国越强大，华人问题越突出。“一带一路”将中国投资外移，会不会出现“国内空洞化”呢？中国是一个发展中国家，都把产业转移出去也不行。“一带一路”可以产生“创造性转移”。“一带一路”推动当地经济发展，推动基础设施建设，可以创造新的投资和贸易机会，可以到那里投资，把现有的生产能力扩大。比如，当地建桥梁，需要水泥、钢铁，可以在当地建水泥厂、钢构厂等，这样就不必把产能都转移出去。

“一带一路”的项目设计要与沿线国家当地经济社会发展结合起来，布局当地重点项目，形成新的现代产业链、产业网，增强当地经济的原创力。这是一个“养鸡下蛋”的策略，通过现代产业园、建工厂、搞基础

设施网络，可以带动国内机器设备的出口，尤其是装备制造业“走出去”，建设新的经济增长带。

“一带一路”项目是政府推动的项目，采取 PPP 模式，遵循国际金融市场规则，创新融资机制，亚投行、国际金融参与均有清晰的规则和规划，国内各省区市参与中央规划的项目，在实施阶段将严格遵循国际法律、国际合作规则，可以规避商业陷阱和项目风险。欧亚大陆桥成为中国经济与欧洲经济联系的通路，尤其是中西部经济与欧洲经济紧密协同。比如由成都发往欧洲的列车，往往是去的时候物流充足，从欧洲回来是空车。今后可以发展物流网络化、电子化，将国际贸易与国内物流系统对接，可以大大提高中国经济与欧洲经济的协同度，创造更多的新价值。

习近平主席提出，“一带一路”建设要实现“五通”，即政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通和民心相通。政策沟通是“一带一路”建设的重要保障，道路联通是“一带一路”建设的优先领域，贸易畅通是“一带一路”建设的重点内容，货币流通是“一带一路”建设的重要支撑，而民心相通是“一带一路”建设的社会根基。因此，通过“一带一路”的建设，将会开创中国与沿线国家合作发展的新局面，创建中国与沿线国家间新关系，发展各国人民之间的新感情。这样，也就为走新型大国崛起之路提供了经验。