



望得见山，看得见水，记得住乡愁！



中国梦·美丽乡村建设

乡村

美景

主审◎骆世明

主编◎胡秋红

SPM 南方出版传媒

广东科技出版社 | 全国优秀出版社



中国梦 · 美丽乡村建设

乡村

美景

主审◎骆世明

主编◎胡秋红

SPM 南方出版传媒

广东科技出版社 | 全国优秀出版社

· 广州 ·

## 图书在版编目(CIP)数据

乡村美景 / 胡秋红主编. —广州: 广东科技出版社, 2016.8

(中国梦·美丽乡村建设)

ISBN 978-7-5359-6552-3

- I. ①乡… II. ①胡… III. ①农村—社会主义建设—中国  
IV. ①F320.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第167154号

中国梦·美丽乡村建设 乡村美景

Zhongguomeng · Meili Xiangcun Jianshe Xiangcun Meijing

责任编辑: 尉义明

封面设计: 柳国雄

责任校对: 吴丽霞

责任印制: 彭海波

出版发行: 广东科技出版社

(广州市环市东路水荫路11号 邮政编码: 510075)

http: //www.gdstp.com.cn

E-mail: gdkjyxb@gdstp.com.cn (营销中心)

E-mail: gdkjzbb@gdstp.com.cn (总编办)

经 销: 广东新华发行集团股份有限公司

印 刷: 广州市岭美彩印有限公司

(广州市荔湾区花地大道南海南工商贸易区A幢 邮政编码: 510385)

规 格: 787mm×1092mm 1/16 印张8 字数160千

版 次: 2016年8月第1版

2016年8月第1次印刷

定 价: 48.00元

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。

《中国梦·美丽乡村建设 乡村美景》  
编委会

主 审：骆世明

主 编：胡秋红

副主编：孙秀娟 张香菊

参 编：起星艳 祝 霞 邹 莹

摄 影：(按姓氏拼音字母排序)

崔坚志 冯常虎 甘 露 李迅雷 孙继浩

王 静 王 俊 王旭日 巫国明 张 薇

张倩玉 朱学勤

---



## 序 PREFACE

中国社会经济发展正处在一个快速工业化和城镇化的过程。我国城镇人口在 2011 年首次超过农村人口，农业在国民经济的比重从 2014 年起降到 10% 以下。在这样的背景下，很容易产生不重视农业、农村和农民的倾向，从而让农村被冷落、农田被丢荒、传统被遗弃。然而，一个繁荣富强的中国，离不开美丽乡村的青山绿水，需要农业产业绿色健康，期待乡村生活多姿多彩，渴望乡土文化根深叶茂。

为此，与美丽中国相匹配的美丽乡村建设，也就被列入我国现阶段发展的重要议事日程。2015 年发布的《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》在“加快美丽乡村建设”方面提出：“完善县域村庄规划，强化规划的科学性和约束力。加强农村基础设施建设，强化山水林田路综合治理，加快农村危旧房改造，支持农村环境集中连片整治，开展农村垃圾专项治理，加大农村污水处理和改厕力度。加快转变农业发展方式，推进农业结构调整，大力发展农业循环经济，治理农业污染，提升农产品质量安全水平。依托乡村生态资源，在保护生态环境的前提下，加快发展乡村旅游休闲业。引导农民在房前屋后、道路两旁植树护绿。加强农村精神文明建设，以环境整治和民风建设为重点，扎实推进文明村镇创建。”这些大政方针有待我们共同付诸实践。

为了更好地推进美丽乡村建设，广东科技出版社组织了知识背景跨度大、经历经验各异的一批有识之士分别就美丽乡村的景观营造、环境治理、生产管理、产品结构、民风民俗、文化传承等不同侧面进行了论述。作者们对有关的问题与机遇、国家的政策法规、相关的理论基础、国内外的经验教训等展开了分析、释疑、举例，并提出了自己的意见和建议，最终形成了由“乡村美景”“环境治理”“一村一品”“家庭农场”“乡风民风”“乡土文化”六个主题组成的“中国梦·美丽乡村建设”丛书。

这套丛书的每一本都短小精悍、文字流畅、深入浅出，而且配有一些赏心悦目的图片，很接“地气”，适合有志于美丽乡村建设的村民、社区干部、学校师生和社会各界参考。相信这套丛书能够为我国美丽乡村建设添加一股正能量！

2016 年 7 月

# 目录 CONTENTS

## 001

### 第一章

#### 美丽乡村建设的政策背景

- 一、美丽乡村建设的意义 … 002
  - (一) 大力推进农村生态文明建设 … 002
  - (二) 开展村庄人居环境整治 … 003
  - (三) 美丽乡村是中国美的重要组成部分 … 004
- 二、美丽乡村建设的背景 … 008
  - (一) 大力推进生态文明建设, 建设美丽中国 … 008
  - (二) 大力推进农业生态化, 建设美丽乡村 … 010
  - (三) 乡村旅游成为热点, 建设乡村美景 … 011

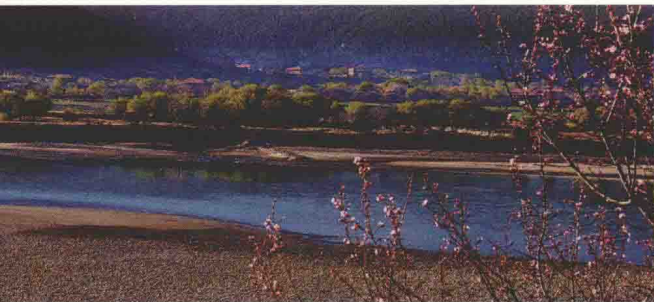
## 015

### 第二章

#### 乡村美景的基本内涵

- 一、乡村美景的概念与类型 … 016
  - (一) 概念 … 016
  - (二) 建设类型 … 018
  - (三) 典型示例 … 021
- 二、乡村美景的评价标准与试点 … 027
  - (一) 评价标准 … 027
  - (二) 试点 … 028
  - (三) 发展历程 … 029





# 035

## 第三章 乡村美景的规划

- 一、乡村美景规划的内涵 … 036
- 二、乡村美景规划的概念 … 037
- 三、乡村美景规划的程序与内容 … 038
- 四、乡村美景规划的案例 … 041
- 五、乡村美景规划存在的问题 … 042
  - (一) 观念偏差 … 042
  - (二) 缺乏指导 … 043
  - (三) 机制匮乏 … 044
- 六、乡村美景规划的对策 … 045
  - (一) 转变思想观念 … 045
  - (二) 加强规划指导 … 047
  - (三) 完善组织配套 … 048

# 051

## 第四章 乡村美景的建设经验

- 一、国外乡村建设经验 … 052
  - (一) 案例 … 053
  - (二) 经验 … 054
  - (三) 启示 … 055
- 二、国内乡村建设经验 … 056
  - (一) 案例 … 056
  - (二) 经验 … 060
  - (三) 启示 … 064
- 三、乡村美景成熟案例 … 065
  - (一) 江西婺源 … 065
  - (二) 云南梅里雪山雨崩村 … 070



# 075

## 第五章 乡村美景与产业融合

- 一、乡村美景与农业的融合 ... 076
  - (一) 休闲农业 ... 076
  - (二) 创意农业 ... 084
  - (三) 庄园综合体 ... 090
- 二、乡村美景与旅游业态的融合 ... 096
  - (一) 生态旅游 ... 096
  - (二) 绿色旅游 ... 096
  - (三) 低碳旅游 ... 098
- 三、乡村美景与旅游行业的融合 ... 098
  - (一) 绿色景区 ... 098
  - (二) 绿色饭店 ... 099
  - (三) 绿色交通 ... 100

# 103

## 第六章 乡村美景的未来与展望

- 一、未来发展模式 ... 104
  - (一) 政府主导 ... 105
  - (二) 企业主导 ... 110
  - (三) 社区主导 ... 113
  - (四) 混合型 ... 115
- 二、前景展望 ... 117
- 参考文献 ... 119



第一章

# 美丽乡村建设的政策背景

©李迅雷



## 一、美丽乡村建设的意义

作为典型的农耕文明大国，“三农”问题是党和国家历年来最为关注的议题。党的十八大提出大力推进生态文明建设，农村的生态化建设、环境保护和综合治理是构建中国美的关键。建设美丽中国，乡村美是不可或缺的重要组成部分。

### （一）大力推进农村生态文明建设

2013年中央一号文件提出，加强农村生态建设、环境保护和综合整治，推进农村生态文明建设，努力建设美丽乡村。加大三北防护林、天然林保护等重大生态修复工程实施力度，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。巩固退耕还林成果，统筹安排新的退耕还林任务。探索开展沙化土地封禁保护区建设试点工作。





© 李迅雷

加强国家木材战略储备基地和林区基础设施建设，提高中央财政国家级公益林补偿标准，增加湿地保护投入，完善林木良种、造林、森林抚育等林业补贴政策，积极发展林下经济。继续实施草原生态保护补助奖励政策。加强农作物秸秆综合利用。搞好农村垃圾、污水处理和土壤环境治理，实施乡村清洁工程，加快农村河道、水环境综合整治。发展乡村旅游和休闲农业。创建生态文明示范县和示范村镇。开展宜居村镇建设综合技术集成示范。

随后，农业部组织开展“美丽乡村”创建活动，重点推进生态农业建设、推广节能减排技术、节约和保护农业资源、改善农村人居环境，在农村地区开展建设美丽中国的具体行动。

## （二）开展村庄人居环境整治

2014年中央一号文件《关于全面深化改革加快推进农业现代化的若干意见》提出，开展村庄人居环境整治。加快编制村庄规划，推行以奖促治政策，以治

理垃圾、污水为重点，改善村庄人居环境。实施村内道路硬化工程，加强村内道路、供排水等公用设施的运行管护，有条件的地方建立住户付费、村集体补贴、财政补助相结合的管护经费保障制度。制定传统村落保护发展规划，抓紧把有历史文化价值的传统村落和民居列入保护名录，切实加大投入和保护力度。提高农村饮水安全工程建设标准，加强水源地水质监测与保护，有条件的地方推进城镇供水管网向农村延伸。以西部和集中连片特困地区为重点加快农村公路建设，加强农村公路养护和安全管理，推进城乡道路客运一体化。因地制宜发展户用沼气和规模化沼气。在地震高风险区实施农村民居地震安全工程。加快农村互联网基础设施建设，推进信息进村入户。

### （三）美丽乡村是中国美的重要组成部分

2015年2月1日，中共中央、国务院《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》印发，这是中央一号文件连续12年聚焦“三农”问题，显示了党中央和国务院对农村、农业和农民问题持续而高度的重视，主要突出了建设农民美丽家园的以下内容：

#### 1. 缩小城乡差距

开展新农村建设多年来，比起城市日新月异的变化，农村发展依然滞后，其中最直观的体现是农村基础设施建设欠账多、城乡居民享有的基本公共服务差距大。改变这种状况，必须促进城乡发展一体化，坚持把基础设施建设和社会事业发展的重点放在农村，坚定不移地缩小城乡发展差距。

为了补上农村基础设施建设的欠账，2015年中央一号文件对农村水电供给做出了全面系统的部署安排。提出了要确保如期完成“十二五”农村饮水安全工程规划任务，推动农村饮水提质增效；2015年解决无电人口用电问题；加快推进西





部地区和集中连片特困地区农村公路建设；加强农村客运和农村校车安全管理；完善农村沼气建管机制；加大农村危房改造力度，统筹搞好农房抗震改造；加快农村信息基础设施建设和宽带普及，推进信息进村入户；等等。

为缩小城乡基本公共服务的差距，一号文件强调了以下三点：第一，在农村教育事业上，对发展农村义务教育、高中阶段教育、中等职业教育和农业职业教育方面做出了部署，并提出提高重点高校招收农村学生比例，逐步实现免费中等职业教育等利好措施。第二，在农村医疗卫生事业上，提出建立新型农村合作医疗可持续筹资机制，同步提高人均财政补助和个人缴费标准，进一步提高实际报销水平，全面开展城乡居民大病保险等利好措施。第三，在农村社会保障上，提出要加强农村最低生活保障制度规范管理，全面建立临时救助制度，落实统一的城乡居民基本养老保险制度等。

农村美，也要“内外兼修”。2015年中央一号文件对加强农村思想道德建设和农村基层党建工作提出了具体要求，要提高农民综合素质，提升农村社会文明程度，这是“人的新农村”一个重要体现。一号文件首提“创新乡贤文化”，指出要

以乡情乡愁为纽带吸引和凝聚各方人士支持家乡建设，传承乡村文明。新农村建设还必须认真贯彻落实党要管党、从严治党的要求，严肃处理违反党规党纪的行为，坚决查处发生在农民身边的不正之风和腐败问题等。

## 2. 全面推进农村人居环境整治

干净的村容村貌，是农民的热切期待。近年来，各地都开展了多种形式的农村环境综合整治，但是，总体来看，我国村庄环境治理还处于起步阶段，改善农村人居环境任重道远。当前，农村人居环境整治的重点是垃圾专项整治、

污水处理和改厕，改变一些村庄污水乱排、垃圾乱扔、秸秆乱堆的状况。有关部门已经启动农村生活垃圾专项治理，力争用5年时间使90%的村庄生活垃圾得到收集处理。

2015年中央一号文件要求，要改善农民居住条件，搞好农村公共服务设施配套。继续支持农村环境集中连片整治，加快推进农村河塘综合整治，开展农村垃圾专项整治，加大农村污水处理和改厕力度，加快改善村庄卫生状况。加强农村周边工业“三废”排放和城市生活垃圾堆放监管治理。

村庄环境要改善，但并不意味非要拆并、动迁和归大堆。要慎砍树、不填湖、少拆房，保留村庄原始风貌，不能弄得乡村不像乡村、城市不像城市。这种既劳民伤财、又给农民生产生活平添新烦恼的事，实在很不应该。对此，一号文件明确提出，要完善县域村镇体系规划和村庄规划，强化规划的科学性和约束力。有序推进村庄整治，切实防止违背农民意愿大规模拆并村庄、大拆大建。

## 3. 制定鼓励社会资本参与农村建设目录

在经济发展新常态下，面对国家财政收入增幅放缓的新变化，如何建立长效稳定的投入机制，确保新农村建设资金的丰富来源？解决这一问题的出路是，充分调动社会各方面的积极性，拓宽农村建设资金来源渠道，用财政杠杆撬动社会资本投向农村建设。

2015年中央一号文件进一步明确了鼓励社会资本投向农村基础设施建设和在



农村兴办各类事业的举措。一号文件提出，对于政府主导、财政支持的农村公益性工程和项目，可采取购买服务、政府与社会资本合作等方式，引导企业和社会组织参与建设、管护和运营。对于能够商业化运营的农村服务业，向社会资本全面开放。社会资本可以进入哪些领域，在已有政策的基础上，进一步明确“健全社会扶贫组织动员机制，搭建社会参与扶贫开发平台”，“支持建设多种农村养老服务和文化体育设施”，“吸引社会资本参与水利工程建设和运营，鼓励发展农民用水合作组织，扶持其成为小型农田水利工程建设和管护主体”，“吸引社会资本参与碳汇林业建设”，同时要求，“激发社会组织活力，重点培育和优先发展农村专业协会类、公益慈善类、社区服务类等社会组织”。引导和鼓励社会资本投向农村建设，需要配套优惠政策。一号文件对此做出明确规定，制定鼓励社会资本参与农村建设目录，研究制定财税、金融等支持政策。探索建立乡镇政府职能转移目录，将适合社会兴办的公共服务交由社会组织承担。



“中国要美，农村必须美”，农村环境一旦破坏，再恢复会很难；农村的美一旦消逝，社会经济发展将会遇到前所未有的困难，美丽中国也将只是一个传说。美丽农村是中国美不可或缺的重要组成部分，只有城乡共荣发展，才能真正实现民主富强的中国梦。

在中国经济发展步入新常态的背景下，2016年中央一号文件继续锁定“三农”，表明“三农”问题在中国“重中之重”的地位非但没有弱化，反而更为加强。当前，中国正处在“四化”建设和全面建成小康社会的关键时期、冲刺阶段。全面建成小康社会，不能缺了农村这一头。随着经济社会发展和人民生活水平提高，广大农民群众对生产生活环境的要求越来越高，特别是面对物质生活不断丰富与居住环境较差、精神生活相对匮乏之间形成强烈反差的现实状况，下大力气改善农村人居环境，建设美丽乡村显得尤为重要和紧迫。



## 二、美丽乡村建设的背景

美丽乡村建设是在我国大力推进生态文明建设的大背景下提出的，是美丽中国的美丽要素。乡村旅游发展既是美丽乡村建设的推进剂，也是美丽乡村建设成果的展示和利用。

### （一）大力推进生态文明建设，建设美丽中国

党的十八大报告指出，建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。大力推进生态文明建设，要坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产





© 张薇

方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全做出贡献。

2015年3月24日，中共中央政治局审议通过了《关于加快推进生态文明建设的意见》，这个意见是在党的十八大和十八届三中、四中全会对生态文明建设做出顶层设计和总体部署的基础上，对当前和今后一个时期提出的任务、目标和具体措施。中共中央政治局会议强调：第一，必须加快推动生产方式绿色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，大幅提高经济绿色化程度，加快发展绿色产业，形成经济社会发展新的增长点；第二，必须把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，按照国家治理体系和治理能力现代化的要求，着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍；第三，必须加快推动生活方式绿色化，实现生活方式和消费模式向勤俭节

