

当代中国

农史研究文集

农业部农村经济研究中心 / 编



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

当代中国 农史研究文集

农业部农村经济研究中心／编



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

当代中国农史研究文集 / 农业部农村经济研究中心
编. -- 北京 : 当代中国出版社, 2016. 11
ISBN 978-7-5154-0725-8

I. ①当… II. ①农… III. ①农业史—中国—现代—
文集 IV. ①F329.07-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 231861 号

出 版 人 曹宏举
责任编辑 姜楷杰 王海荣
责任校对 康 莹
封面设计 创世禧图文
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱: ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编 辑 部 (010)66572264 66572154 66572132 66572180
市 场 部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷 北京润田金辉印刷有限公司
开 本 889 毫米×1194 毫米 1/16
印 张 40.5 印张 874 千字
版 次 2016 年 11 月第 1 版
印 次 2016 年 11 月第 1 次印刷
定 价 168.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010)66572159 转出版部。

主 编 李杰人 王 欧 陈 洁

执行编委 陈艳丽 焦红坡

编 委 董彦彬 陈克平 张静宜 何安华

序

今年是中国共产党建党 95 周年。回顾我们党 95 年革命、建设和改革开放的奋斗历程以及取得的辉煌成就，一个重要的经验就是如何正确认识对待和解决农民问题。在社会主义革命时期，正是由于我们党准确把握了中国半殖民地半封建的社会性质，对广大农民的根本利益有正确的认识，从而依靠和带领广大农民，农村包围城市、武装夺取政权，建立了人民当家作主的新中国。建国以来，我们党更是始终坚持农业的基础地位，特别是党的十一届三中全会以后，率先把农村作为改革的主战场，充分尊重农民意愿，维护农民根本利益，极大地调动和发挥了广大农民的积极性和创造性，激活了各种农村生产要素，开辟了农业农村发展新局面。确立了家庭承包经营为基础的基本经营制度，农村经济市场化改革不断深入；终结了我国的农产品短缺时代，依靠自己的力量解决了十多亿人口的吃饭问题；不断提高农业综合生产能力，开辟了有中国特色的农业现代化道路，社会主义新农村建设全面展开；引导农村劳动力有序进入非农产业和城镇，推进城乡一体化建设，推动了国家工业化和城镇化进程。

习近平总书记在庆祝建党 95 周年大会上的重要讲话中，向全党提出了“不忘初心、继续前进”的要求。我们不能忘记过去走过的道路，不能忘记当时为什么出发，从而更好地面向未来，迎接新的挑战。我们党在“三农”领域积累的历史经验更是弥足珍贵的财富，在“三农”政策研究工作中要加强对党的农业农村发展历史经验的总结和研究，借助科学的研究方法，总结和认识其发展规律，为

“三农”政策创制提供借鉴。

多年来，农业部农村经济研究中心一直持之以恒地开展当代农史的史料收集与整理工作，每年都组织具有丰富理论和实践经验的老同志和理论工作者撰写共和国农业史料征集与研究报告。在对这些报告整理编辑的基础上编印出版的《当代中国农史研究文集》，汇集了这些同志近五年来的历史回顾和理论研究报告，对深入推进当代农史研究工作，加深对当代中国农业农村发展过程与深化农村改革问题的认识，具有重要的意义。也希望农业部农村经济研究中心能够进一步推进当代农史研究工作的开展，更好地发挥当代农史研究的作用，不断取得新的成果。

农业部副部长：



2016年10月

前 言

农业部农村经济研究中心当代农史研究室成立于1992年，作为学科基础建设工作的重点，开始收集、整理、研究我国当代农业、农村工作发展历程的第一手史料。每年都组织有关部门老领导、老专家、老的农村实际工作者，撰写有关农业领域重大历史事件的回忆文章，并在内部刊物《当代农史研究》上刊出或结集成年度《共和国史料征集与研究报告》。为进一步推进当代农史学术研究工作的开展，农业部农村经济研究中心于2010年从历年积累的《当代农史研究》《共和国史料征集与研究报告》中按照主题、史料价值、学术价值选取文章，结集出版《当代中国农业史研究文稿》。六年之后的今天，“中心”对2011~2015年度的《共和国农业史料征集与研究报告》进行整理，编辑出版《当代中国农史研究文集》。

《文集》所收文章的作者主体是长期从事农业行政管理工作的老领导、老专家，他们大都亲历了新中国成立以来农业战线历次运动和重大事件，对于当代中国农业史的变迁有比较深刻的认识。《文集》共收录文章60篇，分为回顾与纪实、理论与思考两个部分。第一部分收录了有关我国农村、农业工作改革、发展过程及重要历史事件的回忆文章，第二部分收录老同志们结合自身经历，对当代“三农”政策的理论思考性文章，及部分中青年学者的当代农史研究文章。这些文章，既是历史的再现，为当代农史研究提供了宝贵史料，起到存史、资政、育人的作用，也是当前“三农”政策的制定与研究工作的“智囊”。

由于收集资料难度较大，很多应收录的人物和事件组稿不能到位，留下遗憾。而且由于编者经验不足，水平有限，书中也难免有疏漏和不当之处，敬请各位作者和读者朋友批评指正。

编 者

2016 年 10 月

目录

第一部分 回顾与纪实

- 卢 文 | 钦县的反霸减租退押和土地改革 / 2
- 赵 明 | 关于当代中国农业合作制工作的回忆（1949~2014 年） / 11
- 许人俊 | 新中国创建橡胶事业史料纪实
——国庆 65 周年纪念文稿 / 60
- 吴天锡 | 回顾川底办社经验 / 89
- 吴天锡 | 回忆 1954~1955 年的农业部 / 91
- 张 毅 | 毛泽东关于农业“八字宪法”的提出 / 95
- 刘河石 | 让农业增产系统工程继续发光
——对农业“八字宪法”的历史回顾 / 103
- 卢 文 | 杜润生同志与我国农村改革 / 113
- 董志凯 | 红旗渠的启示 / 125
- 吴天锡 | 计划经济和市场经济的比较研究
——回忆在粮农组织工作前后的一段情况 / 133
- 王景新 | 农业集体化时代镌刻在历史名村的印记 / 138
- 郭书田 | 生态农业的理论与实践史略 / 175
- 佟屏亚 | 中国玉米生产编年史 / 185
- 黄佩民 | 近代中国农业科学研究和技术推广事业的兴起 / 199
- 梁荫东 潘衍庆 周德藻 | 中国热带作物科学技术的发展历史与成就 / 204

郭书田 | 中国现代石油农业的由来与发展历程 / 219

许人俊 | 从北大荒到北大仓的历史跨越
——黑龙江垦区 60 年的艰辛与辉煌 / 226

余 展 | 给包干到户上社会主义“户口”
——为起草农村工作纲领性文件召开的座谈会纪实 / 237

朱丕荣 | 我国农业利用国际粮食援助的来由、项目与成效 / 242

林 干 | 改革开放前和改革开放后两个 30 年对农业区划工作的回顾 / 251

孔祥智 郑力文 周 振 | 新世纪十个中央一号文件：回顾与展望 / 261

卢 文 | 农村改革中土地制度的演变 / 279

缪建平 | 从合作化运动到合作制企业
——农业组织制度改革回顾与展望 / 285

武 力 | 从“引领改革”到“重中之重”
——中国农村改革的回顾与思考 / 291

郭熙保 | 我国农地流转制度的演变、存在的问题与改革的新思路 / 297

郑有贵 | 改革开放以来的农村变迁及其实现机制 / 312

何安华 孔祥智 | 新世纪以来我国统筹城乡发展的农业政策 / 328

郑有贵 | 1992~2010 年当代农业史研究室研究工作回顾 / 340

陈 洁 陈艳丽 | 中国共产党成立 90 周年我国农业农村重大政策
回顾与展望座谈会会议综述 / 349

第二部分 理论与思考

武 力 | 论中国共产党对农业现代化的伟大探索 / 360

郭书田 | 农村政策失误的反思 / 370

郭书田 | 依靠农民奋斗不息的历史经验 / 377

- 余 展 | 在农村工作中把党的选择同农民的选择结合起来 / 387
- 郭书田 | 思想大解放，改革大发展
——纪念农村改革 35 周年 / 390
- 郑有贵 | 当代中国工农、城乡关系演变的阶段及其特征 / 397
- 陈 洁 | 十六大以来我国三农政策理论创新的必然性、主要成果和基本经验 / 404
- 陈 洁 陈艳丽 张静宜 何安华 | 毛泽东关于“三农”问题的思想研究
——纪念毛泽东同志诞辰 120 周年 / 416
- 陈建华 陈 洁 | 邓小平“三农”理论与农村改革
——纪念邓小平同志诞辰 110 周年 / 428
- 朱丕荣 | 我国农业对外开放的发展形势
——纪念改革开放 35 周年 / 436
- 吴天锡 | 合作社史话点滴
——纪念国际合作社年 / 446
- 郑有贵 | 破解农民合作经济四大问题的理论探索 / 456
- 冯开文 | 建国前根据地的农村合作事业 / 469
- 董志凯 | 非均衡经济环境与农业合作经济 / 474
- 吴天锡 | 对创新农业生产经营体制问题的一些看法 / 480
- 缪建平 | 农民合作社是农业发展方式转变的重要力量
——“十二五”农业经营体制变革的回顾与展望 / 487
- 卢 文 | 供销社深化改革的关键在于打掉官风
——从供销社改革三十年历史中看到的阻力 / 496
- 余 展 | 农村改革的焦点：土地问题
——重温杜润生同志关于土地问题的论述 / 500
- 郭书田 | 农村集体所有土地产权实现形式的演变过程与创新 / 504
- 冯开文 | 改革以来农村社会组织变迁要论 / 513

郑有贵 | “三驾马车”乡村治理结构的变迁与重构 / 523

武 力 徐嘉鸿 | 略论中国的土地改革与乡村社会重建 / 532

朱丕荣 | 世界城市化与中国城镇化发展趋势 / 544

张静宜 | 农村社会保障改革中的十大争论 / 548

黄玉玺 李 军 | “安得广厦千万间”
——我国农村住房的历史与现状 / 571

武 力 | 从突破“贫困陷阱”到突破“中等收入陷阱”
——新中国农业剩余及分配机制的变化 / 584

吴天锡 | 继承祖国农业遗产 建设具有中国特色的社会主义农业 / 590

朱丕荣 | 我国农业在境外合作的发展趋势 / 598

郭爱民 | 土地市场与前市场的辩驳
——民国前期长江三角洲与 18、19 世纪英格兰土地流转的市场视角 / 606

郭书田 | 总结历史经验，确保粮食安全 / 618

徐旺生 | 现代工业文明体系下的农业文化遗产保护 / 626

“我那时才二十岁，对政治斗争一无所知，只知道跟着大家走。”

“我那时才二十岁，对政治斗争一无所知，只知道跟着大家走。”

第一部分

第一部分

回顾与纪实

钦县的反霸减租退押和土地改革

卢 文

土地改革是我们参加革命的人和广大农民时刻梦寐以求的大事，很希望早日实行，从根本上推翻封建制度，使农民拥有土地。这种心情，可从1948年初防城县板蒙想搞土改的事，明显地反映出来。

1948年2月，我们十万山区的武装斗争，还处在敌人“大扫荡”的艰难时期，只有防城县西部的板蒙、峒中是我们游击队控制的较稳定的地区。当时，粤桂边区人民解放军第二十团民运股长黄坚（女）和原团直属武工队指导员裴鹿（女）带一些人在板蒙做地方工作。她们想按中共中央香港分局1948年2月关于调整耕地的指示，拟在“二五减租”的原则下实行“摊耕”。但多次讨论布置均实行不了。有些同志提出分田，农会长刘陶欣也认为分田好。黄坚和裴鹿是刚从香港回来的。香港分局1948年2月发出《粉碎蒋宋进攻计划，迎接南征大军的指示信》中，关于“当前具体的五大工作”里说道：“一切为着土改。我们必须教育群众，撑群众的腰，使群众敢于动手起来分田，彻底解放。”黄坚和裴鹿没有看到这个文件，她们在香港听到跟她们联系的同志说要搞土改，认为分田符合上级指示，便决定在板蒙搞土改。二十团副团长刘镇夏也率吴枢华连进驻板蒙，支持土改。恰好那时，我们二十一团东进合浦回到十万山区休整。一天晚上，我参加了一次有十万山区领导小组成员的王次华、二十团政委彭扬、黄坚和当地工作组成员刘瞿塘、朱刚平等人的会议。会上，黄坚兴致勃勃地汇报她们部署开展土改的情况。我听了后，爽直地说了一番不同的意见。我认为，搞土改是好事，我们必须搞土改。但当前十万山的情况，搞土改的条件还不成熟。主要的根据是：我们还处在游击状态，没有一块较大的、巩固的、处于稳定状态的根据地，当前，敌人正举行“扫荡”，即使是板蒙、峒中等地，敌人也可以随时进犯。在这样的情况下搞土改，一是群众不敢起来分田；二是将招致全部地主、富农起来反对我们，不利于孤立打击反动派。要等到条件成熟才能进行。黄坚则认为，群众迫切要求分田；香港上级也指示我们搞土改，我们要坚决执行上级指示。我说，我不管什么“香港上级指示”，我们要从十万山区的

实际情况出发，情况不行，就不能搞。黄坚说：“你反对土改，是什么立场？”我一再说明，我们搞革命，就是要实行土改，我十分赞成土改，也想很快实行，但现在条件不成熟，必须一步步来。这场激烈争论大约经过两个多小时。王次华和彭扬也认为当时十万山不宜进行土改。次日晨，彭扬到板蒙宣传停止土改。黄坚也同意了这一决定。为时十多天的“板蒙土改”就此结束。1948年8月，香港分局在《半年工作总结和今后方针任务》中，明确指示：“我们却容纳了过早实行土改分耕、停租废债的政策，口号太高，扩大了打击面，违反中央关于新区土改工作指示的精神，这是不对的，不适合今天情况下的游击战争局面的。”这件事情在十万山区的革命斗争中，虽然时间很短暂，范围也不广，但它充分表明我们十万山区的同志，是很想土改，很关心什么情况下能够实行轰轰烈烈的土地改革运动的。时间在不断消逝，各种斗争和工作一幕幕地过去，可是，这件事一直清晰地留在我的记忆中。总想有个机会，让黄坚、裴鹿和我们许多同志，实现多年的抱负，让土地真正回到农民手中。

解放后，土改的问题就摆在面前，但在土匪暴乱的情况下，没有条件进行土改，这是很清楚的。随着土匪的肃清，土改就日益逼近。按照省里的意见，土匪暴乱区，在消灭大股土匪以后，要经过清匪反霸、减租退押，才能进行土改。我的想法，为了及早准备和取得经验，可以找一些我们过去有工作基础和比较安全的地区，先搞些试点，一面重点开展清匪反霸工作，一面进行土改试点，作一些小的交叉，等到清匪反霸、减租退押结束，就可以顺利地转入土改。

1950年底，股匪肃清，但群众还不敢起来，因为还有一批地主恶霸压制着他们。这批恶霸不除，群众就不敢说话，无法当家作主。为了扫除群众头上的凶神恶煞，必须在全县范围内开展大规模的反霸运动。于是，在全县范围内大力宣传恶霸和土匪的关系，反霸和农民翻身的关系。随即在准备好材料后，一夜之间将那些和土匪勾结的地主恶霸如长滩新月塘的黄雄仕、那蒙竹山的陈相华等加以逮捕，公审枪决。群众对此都拍手称快。

跟着进一步逮捕在地方上实际掌权的大恶霸（地方实权派）。钦县各区都有统治当地的实权人物：小董、大垌是李宣三，大寺、黄屋屯是吴斗南，平吉、青塘是苏廷有，“三那”是黄统才，钦州是庞渊鑑等。其中有些人很凶，如苏廷有，人称为“杀人王”；有些人积极参与镇压革命，如李宣三1945年便动员民团围攻我起义队伍；有些人是笑面虎，表面上做好事，实际帮助国民党杀害革命人员，如吴斗南1948年指使人杀害我交通员王旭林的五姐夫黎华亨。这些人不除，实际仍保持着国民党统治的根基，农民不可能起来当家作主。因此，我们也统一行动，把这些人加以逮捕，把李宣三、吴斗南、庞渊鑑等人投入监狱（苏廷有早已逃跑，黄统才死了）。这一下震动很大。有人说：“共产党真敢干，连这些大人物都捉了”，“钦县真是翻天了”。

但是，由于教育发动群众的工作做得不够，有些老实的农民对这种做法不理解。有的甚至在其亲属的活动下，出来找我们为恶霸说情。给我印象最深刻的是王旭林大姐夫周兴忠找我替吴斗南说情。周兴忠是贵台那白村的一个十分老实的贫农，家中一贫如洗，从1945年

我们举行小董起义时起，就一直全力支持我们，谷种、芋头种都拿给我们吃，对革命很忠心，贡献也很大。他可能受吴斗南亲属活动所蒙蔽，到钦州来找我和朱守刚，说吴斗南是好人，为地方做了许多好事，要我们释放他。我对他说，吴斗南是国民党在贵台、大寺、黄屋屯的代理人，参与国民党反动派对我们的进攻，犯下了大罪，绝不能放。周兴忠说：“卢文啊，我过去帮助你们那么多，谷种、芋头种都拿给你们吃，为你们出生入死地奔走，我过去从来没有求过你什么，现在就是求这一件事，你也不给我点面子？”我坚决地说：“你过去确实对我们帮助很大，我们很感激你，你求别的什么事，我都可以答应你，就是这件事不行。”他一再说吴斗南是好人，从没做坏事。我为了以他的切身经验教育他，便对他说：“你说吴斗南不做坏事，很多事你不很了解且不去说，黎华亨怎么死，你是知道的。张瑞贵回到钦州，为了引诱我们投降，叫吴斗南找黎华亨到山区找我们，充当我们和吴斗南之间的跑腿人，吴斗南极力担保黎华亨的安全，黎华亨相信了他。到我们驳斥张瑞贵的诱降阴谋后，告诫黎华亨绝不可再出贵台、大寺、黄屋屯，黎华亨拍着胸膛说，他有吴斗南担保，绝不会有危险。他不听我们的劝告出贵台去，结果被吴斗南指使人把他杀死在贵台圩上。这件事充分暴露了吴斗南的阴险面目，你绝不能再重复黎华亨的错误，相信这个‘笑面虎’”。我这样说后，周兴忠才没有话说。这件事情告诉我们，很多大恶霸过去所以能统治一方，是有他的一套手段的，他们在群众中的影响不可低估，必须做好宣传教育工作。

然而，总的看来，那时的反霸工作做得较简单。在全县范围内，由各区提供材料，开了一个逮捕名单，在一个晚上全县统一行动，统统捉起来，一次捉了六百多人。这些人中，大部分确是恶霸，也有些只在乡中做了些不得民心的事，不是真正的地主当权派的。人抓起来，没有深入发动群众，开展说理斗争，多由领导定罪审批，开个群众公审大会，宣判执行枪决。有的虽然开了斗争大会，但不注意诉苦说理，大多采用非法手段，如打、吊、用香火烧等，有一些人在会上被打死。这种做法，捉的、杀的虽多，但效果不好，不能真正做到通过反霸去教育发动群众，从政治上彻底打倒地主阶级，反而还引起一些不良的后果，如斗错、杀错人，搞乱了阵营；非法斗争引起群众的非议等，以致地主恶霸在群众中的影响没有完全清除。1951年，在清匪反霸的同时，为了救灾度荒，我们便在全县范围内开展减租退押运动，这个工作，实际上搞了三段。

从1951年春到5月间，我们还不不懂如何深入开展农村群众运动。工作很表面、粗糙。确定减租25%。押金（又叫关头或水面钱）要全退。在全县和各区开农民代表会，宣传上述政策，号召组织农会，跟地主、富农进行清算退还。由各区组织工作队分头去搞。那时，股匪已基本肃清，反霸亦在开展，运动对农民有实际的经济利益，因而很快开展。但是，由于县委没有集中力量深入领导，及时解决存在的问题，因而运动不深、不细，出现不少毛病。首先，是有些农会组织不纯，为地主狗腿子或二流子操纵，真正的贫雇农没有发动起来，减退果实多落到这些人手中；其次，是不少地方侵犯了中农利益，如要中农把退得的押金吐出来分给或借给贫雇农（叫“吐押”），强制向中农借钱、借粮，拉中农的耕牛等，影响了中

农的生产积极性；再次，是有些地方到城镇中减租、退押，侵犯工商业的利益；最后，是减退的果实有些地方乱用或浪费，不能真正用于救灾和生产。县委发现这些问题后，处置不力，没有完全纠正过来。

1951年5月，广西省委副书记何伟到钦廉区检查，发现上述问题，集中县、区干部及工作队进行整顿，要求认真按照党的政策及解放区行之有效的办法，开展真正群众性的减租退押、清匪反霸运动。具体做法是：集中队伍学习党的政策和工作方法，批判过去在执行政策和工作方法上的偏差，统一思想和做法，由县委负责人亲自带队深入农村分批开展。减租退押的政策是：（1）减租退押仅限于地主及出租土地的大富农，小土地出租者及中农少减或不减。农民未交租者不交、不减退。时间从1949年全年算起。（2）各种形式的押金都要退回，用牛或人作抵押的，除牛退回外，人还要算工资。（3）清理公产，仅限于地主及个别大富农。从解放后算起。（4）减退果实原则上全部投入生产。重灾区可从中农应得的租押中抽40%、佃富农抽60%给贫雇户。清理公产、调整负担的果实，全部分给贫雇农。（5）对地主兼工商业或工商业兼地主的减退，应通过城乡联络处处理。在工作方法上，由于原来的农会不纯，不能依靠它去开展，要首先通过访贫、问苦发现老实可靠的贫雇农，进行阶级教育，把贫雇农发动起来，组织贫雇农小组，选出代表开贫雇农大会，讨论减租退押和清匪反霸问题，然后团结全体农民，召开农民代表会议，开展清算斗争。斗争要充分说理，发动群众诉苦。清算工作要由群众代表出头，有组织有秩序地进行，不能由各人自行去退，不能搞谁退谁得。果实要由以贫雇农为主、吸收中农参加的分配委员会合理分配，不能滥用和浪费。这一段工作做得比前一段深入细致。但只搞了一部分地区。

1951年8月，广西省委派黄绍周来当钦县县委书记，改任我为副书记，同时调来一批经过减退、土改的干部来替换原来各区的负责人。他们搞减退和土改，都采取解放区搞群众运动的办法，由县委会作出决定，统一部署，把各区、乡的干部及工作队员集中，先开县、区、乡三级干部会，作报告，学习有关的文件及政策，统一思想认识，统一政策措施，统一工作方法和步骤，整编好队伍，由县委主要负责人亲自带队，深入各乡村，充分宣传及发动群众，一批批乡村逐步展开，认真落实政策，按要求进行。工作完成以后，组织力量验收，有不彻底的立即补课，搞完一批，集中所有人员开会总结，然后再向另一批铺开。我当时把这种办法概括为：集中兵力，打歼灭战，旗鼓在前，队伍跟进，形成运动，落实政策，切实检查，保证质量。这种办法的好处是：能随着工作的开展训练培养干部；能认真发动群众，提高群众的认识；能统一政策、措施，保证工作质量。和我们过去的领导方法与工作方法大不相同，对我的教育很大。黄绍周到来后，继续进行面上的减退工作。他负责小董一片，就近照顾县委工作，我被分配到平吉片领导减租，直到秋天才全面完成，作出减退总结。

早在黄绍周到来前的1951年春，在股匪肃清后，我就考虑，反霸、减租都比较易于开展，最重大、最复杂的是土地改革，必须及早准备，因此，决定在开展清匪反霸、减租退押的同时，县委成立土地委员会，在工作基础较好、群众觉悟较高的附城沙埠和板城屯茂两处