

山东省农村和城市社区  
基层干部学历教育系列教材



主编◎王培志

# 农业经济管理

NONGYE JINGJI GUANLI

山东人民出版社  
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

山东省农村和城市社区  
基层干部学历教育系列教材

# 农业经济管理

NONGYE JINGJI GUANLI

主 编 王培志  
副主编 葛永智

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

## 图书在版编目 (CIP) 数据

农业经济管理/王培志主编. -- 济南: 山东人民出版社, 2016.9

ISBN 978-7-209-10100-4

I. ①农… II. ①王… III. ①农业经济管理 IV. ①F302

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第241126号

### 农业经济管理

王培志 主编

主管部门 山东出版传媒股份有限公司  
出版发行 山东人民出版社  
社 址 济南市胜利大街39号  
邮 编 250001  
电 话 总编室 (0531) 82098914  
市场部 (0531) 82098027  
网 址 <http://www.sd-book.com.cn>  
印 装 山东华立印务有限公司  
经 销 新华书店

规 格 16开 (169mm × 239mm)  
印 张 18.5  
字 数 300千字  
版 次 2016年9月第1版  
印 次 2016年9月第1次  
印 数 1-5500

ISBN 978-7-209-10100-4

定 价 37.00元

如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换。

# 目 录

第一章 导 论 .....	1
第一节 农业在国民经济中的地位和作用 .....	1
第二节 农业经济管理概述 .....	7
第二章 农业产业结构与布局 .....	16
第一节 农业产业结构 .....	16
第二节 农业生产布局 .....	28
第三章 农业微观经济组织 .....	37
第一节 农业家庭经营 .....	37
第二节 农业合作经济组织 .....	42
第三节 农业产业化经营 .....	52
第四章 农业经营方式和经营决策 .....	60
第一节 农业经营方式 .....	60
第二节 农业生产经营决策概述 .....	64
第三节 农业生产经营决策的程序及类型 .....	67
第五章 农业自然资源与管理 .....	82
第一节 农业自然资源概述 .....	82
第二节 农业自然资源的开发利用 .....	87
第三节 土地资源概述 .....	100
第四节 农业土地资源的利用与管理 .....	104



<b>第六章 农业劳动力资源与管理</b> .....	115
第一节 农业劳动力资源概述 .....	115
第二节 农业劳动力资源现状与利用 .....	121
第三节 农业劳动力资源开发与利用 .....	127
<b>第七章 农业资金与管理</b> .....	139
第一节 农业资金概述 .....	139
第二节 农业资金的利用与管理 .....	143
第三节 农村集体资金资产管理 .....	154
<b>第八章 农业科学技术与推广</b> .....	165
第一节 农业科学技术概述 .....	165
第二节 农业科学技术推广组织、方法与程序 .....	178
<b>第九章 农产品市场与营销管理</b> .....	199
第一节 农产品市场体系概述 .....	199
第二节 农产品物流 .....	209
第三节 农产品营销 .....	218
<b>第十章 农业现代化</b> .....	235
第一节 农业现代化概述 .....	235
第二节 发达国家的农业现代化 .....	241
第三节 我国的农业现代化建设 .....	250
第四节 农业标准化与农产品质量安全 .....	258
<b>第十一章 农业可持续发展与生态农业</b> .....	273
第一节 农业可持续发展 .....	273
第二节 生态农业建设 .....	278
<b>参考文献</b> .....	290
<b>后 记</b> .....	292




# 第一章 导 论



## 学习目标

掌握农业的概念；了解农业在国民经济中的地位和作用；掌握农业管理的职能；了解农业管理的基本原理、性质及内容。



## 学习内容

### 第一节 农业在国民经济中的地位和作用

农业是人类衣食之源，生存之本，农业是人类社会历史上最早出现的物质生产部门，是社会生产和其他活动的起点，也是其他国民经济部门得以存在和发展的基础。

#### 一、农业概述

##### (一) 农业的概念

农业是人类通过自己的劳动，利用生物机体的生命活动和可持续发展规律，把外界环境中的物质和能量转化为人类所需要的物质产品和为人类创造优美生活环境的物质生产部门。

农业的本质是人类利用生物机体的生命力，把外界环境中的物质和能量转化为生物产品，以满足社会需要的一种生产经济活动。不同的历史阶段和不同国家对农业的概念理解有所不同。人类社会最初的农业，一般指种植业、养殖业和采集渔猎业。多数发展中国家，社会分工尚不发达，农业一般是指种植业、养殖业、林业等。农业有广义的农业和狭义的农业之分。狭义的农业主要指种植业，包括粮食作物、经济作物、果林、饲料作物以及油料作物等的种植；广



义的农业包括种植业、林业、牧业、副业和渔业。随着社会经济和现代农业的发展,有些发达国家把为农业提供生产资料的产前部门和从事农产品加工、储藏、运输、销售等农业后部门也划归农业部门之中。

许多发达国家农业开始演化为现代产业系统,农业分工日益发展。从横向看,一种产品就可以发育成一个产业部门,且越分越细;从纵向看,演化为产前部门、产中部门、产后部门。因此,狭义的农业概念,专指动植微生物生产,广义的农业发展为产前、产中、产后部门在内的农业产业系统。

农业是国民经济的一个部门,在现代国民经济中属于第一产业。利用土地资源进行种植的活动部门是种植业;利用水域中生物的物质转化功能,通过捕捞、养殖以及加工而取得水产品的物质生产部门是渔业,又叫水产业;利用土地资源培育采伐林木的部门,是林业,利用土地资源培育或者直接利用草地发展畜牧的是牧业。对这些产品进行小规模加工或者制作的是农副业。它们都是农业的有机组成部分。对这些景观或者所在地域资源进行开发的是观光业,又称休闲农业。这是新时期随着人们的业余时间富余而产生的新型农业形式。

## (二) 农业的根本特性

在农业生产中的自然再生产和经济再生产相互交织,因而决定了农业具有不同于工业和其他物质生产部门的若干具体特点和特性,主要是:

1. 土地是农业中最基本的不可替代的生产资料。农业生产的基础是土地,农业生产分布在广阔的土地上,人类的农业活动也主要通过在地上的劳作,对动植物发生作用而完成的。然而土地又具有自身的自然特性和经济特性,包括土地资源的稀缺性、位置的不变性、用途的选择性、肥力的可变性、效用的持续性、质量的差异性、收益的级差性等,在土地的这些特性与特点基础上,决定了农业生产产生了土地集约经营、规模经营、合理布局等一系列特有的经济特性与问题。

2. 农产品是人类生存所必需的最基本的生活资料。社会的不断进步和经济、科技水平的不断提高,人们的需求发生了巨大变化,同时生活消费水平也发生了巨变,人们的衣、食、住、行都发生了一系列深刻的变化,许多人造食品出现在寻常居民的餐桌,但是无论怎样变化,粮、棉、油、肉、蛋、奶、果、茶、菜等这些最基本的农产品仍然需要农业来提供。

3. 农业生产具有周期性和季节性特点。农业生产的主要劳动对象是动物和

植物，动植物的生长发育过程有其自身的运行规律。因此，人们必须严格遵循动植物的生命活动规律，按照动植物的生命活动周期进行生产活动，如春天播种、秋天收获。但是，随着技术的发展和育种的创新，传统的周期性和季节性也在发生着变化，如蔬菜的种植。饲养技术和饲料技术的发展，使得动物饲养的周期也在发生着变化。

4. 农业生产具有空间上的分散性和地域性。由于农业生产活动主要在土地上进行，而土地的位置是固定的，气候环境对农业生产的影响很大，不同的地域环境和气候条件使得农业生产的周期、生产季节和生产结构存在巨大差异，农业生产地域特点显著。

## 二、农业在国民经济中的地位和作用

农业是国民经济发展的基础，对人类经济社会发展具有多重贡献和多种功能。在人类社会发展的历史长河中，农业一直是安天下、稳民心的基础产业。农业在国民经济中具有重要的地位和作用。

### （一）农业是国民经济的基础

农业是国民经济的基础，是不以人的意志为转移的客观经济规律。

#### 1. 农业是人类社会赖以生存繁衍和发展的基础

生存繁衍和生活一直是人类社会最根本的问题。食物是人类生存和发展必须要获得的生活资料。人类的食物包含植物类和动物类两大类，动物类食物来自动物养殖业，植物类食物来自植物种植业。种植业的最基本的特征是，人工栽培绿色植物吸收水分和矿物质，通过光合作用利用太阳能，形成碳水化合物（淀粉、纤维素、葡萄糖）、蛋白质、脂肪、维生素等人类生存繁衍所必需的营养要素。目前，人类还不能通过人工合成的途径取得上述营养要素，因此，种植业和养殖业仍然是满足人类生存和发展的最基本的产业。

我国的基本国情也决定了农业是国民经济的基础。相对于美国等农业发达的国家，我国农业的基础地位仍然比较脆弱。我国是人口大国，农业生产要尽量满足世界五分之一人口的粮食供给，更彰显了农业的国民经济基础地位。农业脆弱的表现是这样的，首先，我国农业生产的技术装备水平与劳动生产率水平平均比较低，农业基础设施不完善，抗灾害能力差。其次，我国农产品供给，尤其是粮食供给始终处于基本平衡状态，每年都有缺口。另外，我国农业生产面临着可耕地少、人口多的具体国情，13亿人口，18亿亩可耕地。世界人均





耕地面积为 4.8 亩，中国只有 1.3 亩；世界人均草地面积为 10.4 亩，中国只有 5.2 亩；世界人均林地面积为 13.6 亩，中国只有 1.6 亩。人均农业资源占有量远低于世界平均水平，我国农业的发展受到很大制约。

## 2. 农业的发展是国民经济其他部门发展的基础

一切非农业部门，其存在和发展都必须以农业的发展为前提、为基础。首先是农业为工业部门及其他经济部门的劳动者提供了其必需的生活资料，并养育其子女，使得全社会劳动力得以生存繁衍。其次是农业为工业提供原料和材料，如粮食、棉花、油料、糖料等。因此在一定的意义上说，没有农业就没有工业。农业作为工业的基础，也为轻工业提供原材料，轻工业的原料主要来源是农业。农业提供的原料主要是生产生活资料的原料，这些原料加工以后，仍然是生活资料，只不过改变了其农产品的形态，把原始的农产品形态转变成为工业品形态，作为人类生活消费的本质并没有改变。

### （二）农业的重要功能

农业除了在国民经济发展中具有重要的作用和地位外，还有一系列经济、社会、环境等方面的作用和功能。

#### 1. 社会稳定功能

农业是社会稳定的基础，是安定天下的产业，农业能否稳定发展，能否提供与人们生活水准逐渐提高这一基本趋势相适应的农副产品，关系到社会的安定。“民以食为天，食足天下安”，粮食是人类最基本的生存资料，农业在国民经济中的基础地位，突出地表现在粮食的生产上。如果农业不能提供粮食和必需的食品，那么，人民的生活就不会安定，生产就不能发展，国家将失去安定和自立的基础。从这个意义上讲，农业是安定天下的产业。

#### 2. 生态环境功能

农业是人类社会最早的物质生产部门，也是首先造成人为生态环境问题的部门。过度砍伐森林和掠夺式的耕作不仅曾经导致一些古代文明的毁灭，而且至今仍然有一些地区，特别是热带雨林地区面临着现实生态环境问题。化学肥料、杀虫剂、除草剂、杀菌剂的大量使用所造成的环境污染和自然生态系统破坏则是更普遍的问题。

但是，人类已经从历史经验中吸取了教训，农业生产从总体上看已趋向与生态环境相协调。同时，与其他生产部门相比较，在合理经营的条件下，农业不仅对生态环境的破坏较小，而且能在相当程度上减轻其他部门对生态环境所

造成的破坏，在一定范围内改善生态环境。当然，某些地方过度砍伐森林、过度放牧或开垦草原，不适当地围湖造田或滥用湿地，仍然可能造成严重的生态环境问题。我们对此不能掉以轻心。

事实上，农业在这方面的作用不仅仅限于减轻人为的生态环境问题，植树造林、改造沙漠等工作在相当大程度上也是与地质、气候变化所造成的生态环境问题做斗争。无论是中国西北地区古代的绿洲农业，还是现代的“三北工程”，实质上都是以农业为手段对自然环境施加影响，使之向更有利于人类生存的方向变化，更符合可持续发展的目标。对人类社会来说，这些努力的目标不仅是增加农产品的产量，更是改善自然生态环境。

在治理污染方面，农业也有相当重要的作用。粪便和一些生产、生活废弃物在种植业、畜牧业和渔业生产中可以用作有机肥料、饲料、饵料，或者可以通过其他方式加以利用。这样不仅可以增加农业生产，还可以减少对环境的污染。农作物和林木都是绿色植物，它们都以二氧化碳作为光合作用的原料，因而在减少温室效应方面具有积极作用。城市绿地还可以有效地降低噪音、减少空气中的悬浮物，同时削弱都市的“热岛”效应。此外，微生物在废液和废渣无害化的处理中已经发挥了十分显著的作用。

### 3. 农业的社会文化功能

现代都市的快速发展，给人们的都市社区生活带来了新的压力和困惑，无论在东方还是西方，长期以来，人们都把乡村的田园生活作为理想的社会生活方式和场所而热情讴歌。目前，西方经济发达国家，人们的生活价值观愈来愈转向崇尚乡村生活。信息革命以后，人类社会的发展不断加速，经济、社会、政治、科学、技术和文化都处于日新月异的大变革之中，都市居民的职业、就业地点和居住场所也呈现出经常变化的趋势。在这一持续变动的大背景之下，宁静的乡村生活较多地保持了原有的稳定，远离喧闹城市的纷扰，越来越令人向往。因此，随着社会和经济的进一步发展，现代工业社会的都市生活的弊病日益显现，与此同时，通过现代科学技术和文化改造而使农业和新农村社会获得新生，其社会文化方面的价值也因而重新获得肯定和认识。人们返璞归真的思潮逐渐形成并得以加强，回归自然乡村生活也将形成共识。

另外，无论是植树造林、改造沙漠，还是建立自然保护区，都不是单纯的生产和经济活动，它们同时也是改变人们意识的精神和文化活动。在进行这些精神文化活动的同时，人们必然要反思自身的行为，从更全面、更理性的角度



审视人类在自然界的地位，审视人与自然的关系，以及人与人的关系。因此，这类农业生产活动对人类精神文化领域的发展具有不可低估的作用。即使是普通的大田作业，由于农业与自然界的密切关系，也具有这方面的文化作用。

在野外自然环境中的休闲、旅游和观光不仅可以陶冶人们的性情，培养人们对大自然的热爱、对生活 and 生命的热爱，消除现代都市快节奏生活带来的压力、焦虑和浮躁情绪，还可以通过潜移默化的方式帮助人们更好地认识自然，更深入地理解人与自然的关系，从而更加珍惜和爱护我们赖以生存的环境。为了更好地发挥旅游观光在这方面的作用，包括中国在内的许多国家有意识地将“自然保护区”“农业科学园区”办成科普基地，通过组织专题旅游、专题野营和短期培训等多种方式，向大众特别是青少年普及生态环境知识。这种寓教于乐的科普方式在改变公众行为和意识方面效果较好。

休闲农业是农业社会文化功能的重要表现之一。近年来，中国的休闲农业发展迅猛，有数据显示，截至2014年底，我国共有9.5万个村开展了休闲农业与乡村旅游活动，休闲农业与乡村旅游经营主体达到170万家，其中农家乐150万家；从业人员2800万，占全国农村劳动力的6.9%；年接待游客8亿人次，实现营业收入超过2400亿元。根据农业部对全国13.5万家典型休闲农业经营主体的调查，农民占其从业人员的92.4%，其土地产出率每亩接近12000元，是全国农业用地平均产出率的6.2倍，经营休闲农业的农民人均产值5.41万元，是同期全国农业劳动力人均产值的2.75倍。

### （三）农业的经济作用

工业革命以后，农业在国民经济中的比重不断下降。但是，农业在整个国民经济及其发展过程中仍然具有十分重要的作用。农业的经济作用在发展中国家尤其明显。根据库兹涅茨的经典分析，农业对发展中国家经济发展的贡献可以归结为产品、市场、要素和外汇四个方面。

#### 1. 产品贡献

产品贡献指的是农业部门所生产的食物和工业原料。与工业革命的进程一样，发展中国家经济发展的主要表现是工业化、城市化；而工业部门和其他经济部门飞速发展的第一需求是增加食物和工业原料的供应。对于发展中国家来说，对食物和原料日益增长的需求绝大部分依靠本国农业的发展来满足。如果本国的农业经济迟滞不前，发展中国家的工业化、信息化以及现代化的发展，都无从谈起。将因为缺乏食物和原料而无法推进工业化和现代化的进程。

## 2. 市场贡献

市场贡献指的是农业部门对工业产品的市场需求。发展中国家工业品市场的发展与繁荣决定着其工业化的进程；农业部门是发展中国家的主要生产部门，同时，农业人口又占全国总人口的多数，农业和农村是国内工业产品市场的主体，所以，发展中国家的经济增长在很大程度上取决于农业和农村市场的发展。

## 3. 要素贡献

要素贡献指的是农业生产要素向工业部门和其他部门的转移。农业部门所提供的生产要素主要有农产品、土地、劳动力和资本等。从长期的观点看，农业领域生产要素不断向其他部门转移的过程就是国民经济其他部门的发展过程。在发展中国家发展的初期，农业仍然是主要经济部门，农业部门几乎占有全社会的所有生产要素。随着社会发展和科学技术的进步，农业生产力迅速提高，这样，农村逐渐有了剩余农产品、剩余农业劳动力和剩余农业资本。在此基础上，农业这些生产要素以及其他自然资源不断转入第二产业和第三产业。没有这种要素转移，其他经济部门的发展就面临“无米之炊”的处境。

## 4. 外汇贡献

外汇贡献指的是农业在平衡国际收支方面的作用。对于发展中国家来说，运用大量外汇，进口先进技术设备是加快本国工业化和现代化的有效途径。但是，出于萌芽状态的新兴工业很难提供大量优质可以出口换取外汇的工业产品。在这种情况下，农业产品就要担当换取外汇重任。扩大农产品的出口或者扩大农业进口替代品的生产以平衡国际收支，是许多发展中国家的主要选择。对这些国家来说，外向型农业的持续增长是国家工业化和现代化的根本保障。

对于发达国家来说，农业在经济方面的上述四种贡献同样存在。与发展中国家的情况相比，这些贡献在发达国家的重要程度虽然总体上相对较弱，但仍然不可忽视。在某些具体情况下，甚至可能高于发展中国家。

## 第二节 农业经济管理概述

### 一、农业经济管理

概括地说，农业经济管理是指对农业生产部门物质资料的生产、交换、消



费等经济活动，通过预测、决策、计划、组织、指挥、控制等管理职能，以实现管理者预定目标的一系列工作。农业经济管理属于管理学科。

农业经济管理主要工作包括：充分利用各种农业自然资源和社会经济资源、合理组织农业生产与正确处理生产关系和上层建筑两个方面。在组织农业生产力方面，如正确确定农业各部门的生产结构；处理农、林、牧、副、渔五业的相互关系；正确利用农业各种资源、生产资金和生产资料等。在处理生产关系和上层建筑的方面，正确处理国家、地方和企业之间，地方与地方之间，企业与企业之间以及企业与个人之间，个人与个人之间在生产、交换、分配和消费等方面的相互关系。

## 二、农业经济管理的性质与内容

农业经济管理是一种管理活动过程。农业经济管理的过程就是对农业经济活动中的各个要素进行合理配置与协调，在这个过程中，包括了人与人、人与物、物与物的关系协调处理。因此，农业经济的管理，必然表现出生产力合理组织方面的活动和工作，也必然表现出正确的维护和调整生产关系方面的活动和工作。

### （一）农业经济管理的两重性

#### 1. 自然属性

农业经济管理有与生产力相联系的一面，即生产力的水平来决定的特性，我们把它叫做农业经济管理的自然属性。在管理活动中，对生产力的合理组织，表现为管理活动的自然属性。对生产力合理组织就是把人、土地等自然资源以及生产资料等生产要素，作为一种具有自然属性的使用价值来对待。具体表现为，土地等自然资源的合理开发和利用，劳动力的合理组织，农业生产资料的合理配备和使用等，以最大限度地发挥生产要素和自然资源的最大效益。

#### 2. 社会属性

农业经济管理也有与生产关系相联系的一面，即生产关系的性质来决定的特性，我们把它叫做农业经济管理的社会属性。这里主要讲的是农业管理在经济方面，要由一定的生产关系的性质来决定。比如，在人民公社制度下，实行土地公有、集体劳动、按劳分配，农民及家庭只是一个生产成员。目前的联产承包责任制度，保留了土地的集体所有制，建立了集体和农民家庭双层经营体制，把土地所有权与经营权分开，农民家庭既是一个自主生产单位，

又是一个自负盈亏的经营单位。农业经济管理在生产关系方面发生了巨大的变化。

### （二）农业经济管理的两重性源于农业生产过程的两重性

农业再生产过程，一个方面，是“人与自然”的结合过程，也就是物质的再生产过程，主要是生产要素的合理配置和组合等，要求在组织管理等方面与之相适应；另一个方面，农业再生产过程也是人与人的结合过程，也就是生产关系的再生产过程。比如，生产资料（土地、农机具等）归谁所有，产品如何分配，人与人之间是一种什么关系等。农业经济管理是因农业经济活动的要求而产生的，是为农业经济活动服务的，所以农业经济活动的这些要求，必然要反映到农业经济管理上面来，这就产生了农业经济管理的两重性。生产力决定生产关系，生产关系必须适应生产力的要求，生产力和生产关系构成了一定社会的生产方式。管理是上层建筑，上层建筑必须要为经济基础服务，从这个理论上来说，农业经济管理必然具有两重性。

不同国家生产力组织的区别主要由各国的自然、技术条件和经济发展水平决定；生产关系调整的区别，主要由各个国家的社会意识形态、所有制性质的区别所决定。

### （三）农业经济管理的内容

农业经济管理的内容是由其涉及的范围和属性决定的。就其涉及的范围而言，农业经济管理的内容包括农业宏观管理和微观管理两部分；就其属性而言，农业经济管理的内容涵盖农业生产力和农业生产关系两个方面。

我国的农业经济管理是社会主义经济管理的组成部分，它包括整个农业部门经济管理和农业经营主体的经营管理。

农业部门的经济管理包括农业经济管理的机构和管理体制、农业经济结构管理、农业自然资源管理、农业生产布局管理、农业计划管理、农业劳动力资源管理、农业机械化管理、农业技术管理、农用物资管理、农产品流通管理和农业资金管理等宏观经济管理。

农业经营主体的经营管理包括集体所有制农业企业和全民所有制农业企业等各类农业经营主体的经营管理，内容有决策管理、计划管理、劳动管理、机务管理、物资管理、财务管理和收益分配等微观经济管理。宏观的农业经济管理与微观的农业经济管理，是整体和局部的关系，两者相互依存，相互促进，相互制约，两者都涉及完善生产关系、调整上层建筑、合理组织和有效利用生



产力的问题。

### 三、农业经济管理的职能与目标

#### (一) 农业经济管理的职能

农业经济管理具有两重性，一是由生产力、社会化生产所决定的自然属性（或称共同性）；二是由生产关系、社会制度所决定的社会属性（或称特殊性）。农业经济管理的两重性决定了它有两个基本职能，即合理组织生产力和正确维护和调节生产关系。这两个基本职能是适应农业经济发展的要求而产生的。这两个基本职能相匹配的具体职能就是计划、组织、指挥、协调、控制等。

#### (二) 农业经济管理的目标

农业经济管理的目标是指国家在农业经济管理方面所要达到的农业经济运行状态的预定目标。农业经济管理的目标决定着管理的重点、内容和着力方向；同时，它也是评价农业经济管理工作的重要依据。现实中，农业经济管理的目标包括以下几点。

##### 1. 实现农业增效、农民增收

实现农业增效、农民增收是市场经济条件下政府管理农业经济的首要目标，也是提升农业竞争力、调动农民积极性的核心问题。党的十五届三中全会明确提出，必须把调动广大农民的生产积极性作为制定农村政策的首要出发点，并指出：“这是政治上正确对待农民和巩固工农联盟的重大问题，是农村经济社会发展的根本保证。”尤其是在近年来农民收入增长缓慢、城乡居民收入差距不断扩大的新形势下，更要把农业增效、农民增收作为农业经济管理的首要目标，这是保证农业和农村经济长足发展的动力源泉。

##### 2. 保障粮食安全和其它农产品的有效供给

尽管农业的功能在不断拓展，但为生产生活提供质优价廉、数量充足的农产品仍旧是农业的基本功能。农业经济管理的目标之一就是根据不同历史时期农产品供求关系的变化，制定合理的农业经济政策，并利用财政、信贷、价格、利息杠杆对农产品的生产与供应进行宏观调控，引导农产品的生产与供应。在保证粮食生产安全的前提下，根据人们消费向营养、安全、健康、多样化方向发展的趋势，大力推进农业绿色食品产业的发展，增加绿色食品的市场供给。

##### 3. 优化农业结构，提升产业层次

农业产业结构的合理与否，对于农业经济的良性循环和长足发展，对于农

业整体效能的提升,意义重大。因此,调整优化农业产业结构,提升农业产业层次始终是农业经济管理的重要目标之一。尤其是在我国当前农产品供给总量平衡、结构性矛盾突出的情况下,进行农业结构的战略性调整,推动农业产业结构的不断优化和升级,是我国农业步入新阶段的必然趋势,也是当前农业经济管理工作的中心任务。

#### 4. 转变农业增长方式,提高农业生产效率

促进农业经济增长方式由粗放经营向集约经营转变,由资源依赖型向技术驱动型转变,是改造传统农业、建设现代农业的必然要求,也是大幅度提高农业劳动生产率、土地生产率的根本途径。

#### 5. 实现农民充分就业

有国外学者预言,在21世纪,中国要解决占世界人口六分之一之众的农民的就业问题,其难度要大大超过20世纪解决他们吃饭问题的难度。农民就业不充分是农民收入增长缓慢、农村市场购买力不足、农业规模效益低的深层次根源。因此,研究探索实现农民充分就业的途径,理应成为农业经济管理的具体目标。

### 四、农业经济管理方法

农业经济管理的实施需要借助于一系列的方法来实现既定的目标和任务。农业经济管理是由多种方法组成的系统,其中包括法律的、行政的、经济技术的、思想政治的和教育的等方法。各种管理方法只有相互配合,灵活利用,才能达到预期的效果。

#### (一) 管理方法

管理方法是指为保证管理活动顺利进行,达到管理目标,在管理过程中管理主体对客体实施管理的各种方式、手段、办法、措施、途径的综合。

根据方法的性质与适用范围,可将管理方法分为管理的哲学方法、管理的一般方法和管理的具體方法。按照管理对象的范围可划分为宏观管理方法、中观管理方法和微观管理方法;按照所运用方法的量化程度可划分为定性方法和定量方法等。

#### (二) 法律方法

法律方法是指国家根据广大人民群众的根本利益,通过各种法律、法令、条例和司法、仲裁工作,调整社会经济的总体活动和各企业、单位在微观活动





中所发生的各种关系，以保证和促进社会经济发展的管理方法。

法律方法运用的形式多种多样，但就其主要形式来说，包括以下几种：立法；司法；仲裁和法律教育。

### （三）行政方法

行政方法是指管理主体依靠组织的权利和权威，按照自上而下的行政隶属关系，通过下达指令、发布命令、做出规定等强制性行政手段，直接对被管理者进行指挥和控制。它的实质是通过行政组织中的职务和职位来进行管理。它特别强调职责、职权、职位，而并非个人的能力。行政方法的主要形式包括：命令、指令、指示、决议、决定、通知和通告等，都是自上而下发挥作用。

### （四）经济方法

经济方法是指管理主体按照经济规律的客观要求，运用各种经济手段，通过调节各种经济利益关系，以引导组织和个人的行为，保证管理目标顺利实现的管理方法。

经济方法是政府调节宏观经济的有力工具，同时也是调动组织和个人的积极性的重要手段。

### （五）思想政治教育方法

思想政治教育方法是管理活动中最为灵活的管理方法，它需要针对不同的对象，根据不同的情况采取不同的形式。它以人为中心，通过教育，不断提高人的政治思想素质、文化知识素质、专业水平素质。

### （六）技术方法

技术方法是指组织中各个层次的管理者（包括高层管理者、中层管理者和基层管理者）根据管理活动的需要，自觉运用自己或他人所掌握的各类技术，以提高管理的效率和效果的管理方法。这里所说的各类技术，主要包括信息技术、网络技术、预测技术、决策技术、计划技术、组织技术和控制技术等。

## 典型案例

### 南街村的经济的发展

南街村距郑州并不很远，驱车向南也就是 120 公里。此系河南省临颖县城关镇的一个行政村，位于县城南隅，紧靠 107 国道（京深公路），西临京广铁路。全村有回、汉两个民族。805 户，3130 口人，1000 亩地，总面积 1.78 平方公里。

村党委会下设 22 个基层支部，279 名党员，村民委员会下辖 15 个村民组；