

中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2016

彭森 主编

中国改革年鉴编纂委员会

中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2016

彭森 主编

中国改革年鉴编纂委员会

《中国改革年鉴》 2016

主管单位：国家发展和改革委员会
主办单位：中国经济体制改革研究会
编辑单位：中国经济体制改革杂志社

主 编：彭 森
常务副主编：宋晓梧
副 主 编：石小敏 孔泾源 范恒山 史克毅

中国改革年鉴编辑部

主 任：潘治宏
副 主 任：盖丽茜
责任编辑：许 复
发 行：张 静 钱红云
印 务：夏凤鸣

编辑部 010-68454772
发行部 010-68457300
传 真 010-68450865
通信地址 北京 100081 信箱 18 分箱
邮政编码 100081
电子邮件 zggnbjb@126.com

印 刷 北京文昌阁彩色印刷有限责任公司印刷
开 本 889×1194 毫米 1/16
正文印张 72 印张
字 数 2128 千字
版 次 2016 年 11 月北京第一次印刷
刊 号 ISSN1674-7119 CN11-5703/F
定 价 660.00 元
广告经营 京海工商广字 8122 号
邮发代号 80-776
国外发行代号 C561

环保全产业链领先者

土壤修复 环境咨询 清洁能源 雾霾治理
水环境治理 设备制造 环境检测

- 全国环保优秀品牌企业
- 国内环保行业唯一“中国最佳创新公司50强”企业
- 中国环保产业协会副会长单位、湖南省环保产业协会会长单位
- 开创合同环境服务、第三方治理及PPP等环境治理新模式
- 全国首批环境污染第三方治理试点——湘潭竹埠港治理项目的实施主体
- 拥有湖南唯一A股上市环保企业——永清环保（300187.SZ）
- 湖南省第一家晋升环境影响评价甲级资质的民营企业
- 拥有中、美、德、韩等国院士、博士、专家聚集的顶尖环保技术团队
- 永清环保并购土壤修复领先企业美国IST公司、加拿大MC2公司，全球化战略布局领先
- 永清水务与丹麦LiqTech公司成立合资公司，抢先布局高端无机膜市场
- 投资1亿元建成国家级标准研发中心，拥有湖南最大环保企业实验室

湖南省长沙市国家级浏阳经开区（319国道旁） Tel: 731 8350 6688 www.yonker.com.cn

创造碧水蓝天绿地！



湖南永清投资集团有限责任公司

一、湖南永清投资集团有限责任公司简介

湖南永清投资集团有限责任公司成立于1998年，是一家环保全产业链的综合服务集团，是“中国最佳创新企业50强”公司，全国环保优秀品牌企业，也是中国环保产业协会副会长单位和湖南省环保产业协会会长单位。2014-2015年公司连续两年入选美国《福布斯》杂志排行榜。2016年全国两会期间，习近平总书记参加湖南代表团审议时，对永清自主研发的耕地治理稻米降镉技术给予了高度关注与肯定。



公司资产超过100亿元，现有员工1100多人，下辖永清环保、永清水务、永清制造、永清东方除尘、永清研究院等多家专业子公司，并先后在北京、江苏、上海、广州、深圳等多个重点城市成立了子公司。其中，永清环保股份有限公司（300187.SZ）是湖南省唯一一家A股上市环保企业，市值过百亿。

永清是全方位的环境综合治理服务提供商。公司长期致力于环境保护事业，已形成集研发、咨询、设计、制造、工程总承包、营运、投融资为一体的完整的环保产业链。业务范围已涵盖土壤修复、环境咨询、清洁能源、雾霾治理、污水治理、设备制造、环境检测等环保全领域。永清是全国屈指可数的全能型、平台型环保企业，也是环保部批准的全国第一家地市级合同环境服务试点单位和全国首批环境污染第三方治理试点单位。

永清是环保技术创新的领先者。公司高举“开拓创新、务实求精”的旗帜，不断创新环保技术，目前，在耕地污染治理、土壤修复、超低排放、垃圾发电等领域掌握了核心技术，拥有近80项技术专利。其中，以自有技术生产的离子矿化稳定剂是国内技术最成熟、实践应用最多的修复药剂。2015年，永清环保并购全球领先的土壤及地下水修复企业美国IST公司，奠定了永清在土壤修复技术领域的领军地位。

不拒众流，方为江海。为解决生态危机，集团不断加强欧美等发达国家的交流与合作，与世界顶尖水平同行。2012年，刘正军董事长跟随习近平主席访美，与全美顶尖环保机构签订合作备忘录，与美国特拉华州州长杰克·马克共商环境治理合作事宜。2013年4月，永清与海森·索亚进行了战略合作协议暨顾问合同签约仪式，并在凤凰项目上开展合作。2015年，刘正军董事长陪同湖南省委书记徐守盛访美，与美国三角研究院签订战略合作协议，携手共建中国中部环境技术研究中心。



新余模式开创政企合作治污的典范

着眼于国际化、高端化、专业化，全球引才，从美国、韩国、加拿大、新加坡等国先后引进海外技术权威和高端管理人才，聘任中国工程院院士刘业翔为永清集团首席科学家，中国科学院刘永定博士为永清水务首席科学家，国内首批从事土壤地下水修复的行业专家、主持编制了国家《污染场地土壤修复技术导则》的罗启仕博士，多年跨国企业土壤修复专家斯克诚博士、刁炳祥博士等专家加盟，为蓝色永清提供助力。

永清将致力打造中国环保领域的“苹果”。快速发展中的永清，将继续秉承“领先环保科技，创造碧水蓝天”的宗旨，以打造“千亿产业、百年永清”为目标，致力于发展成中国环保领域的“苹果”式品牌企业，为助力绿色发展，建设美丽中国作出积极贡献。



永清专注于环保技术的研发与创新



中美专家聚永清 对话土壤修复

二、永清是卓越品牌的创造者

全国环保优秀品牌企业；

国内环保行业唯一“中国最佳创新公司50强”企业；

入选中证阿拉善生态100主题指数企业；

中国环保产业协会副会长单位、湖南省环保产业协会会长单位；

全国第一家地市级合同环境服务试点单位；

全国首批环境污染第三方治理试点单位；

2014/2015年连续入围美国《福布斯》杂志排行榜的环保企业；

2016年全国两会期间，习近平总书记关注的环保企业。

三、永清是环保全产业链的领先者

1. 土壤修复 国际水准——永清是国内唯一以自有技术生产重金属土壤修复药剂、第一家拥有土壤修复成功工程经验的公司。已建立规划咨询、场地调查、环境监测、风险评估、工程设计与施工等完整产业链。2015年，并购全球领先的土壤及地下水修复企业美国IST公司，奠定了永清在土壤修复技术领域的领军地位。

2. 环境咨询 中国标杆——已全面覆盖环保规划、生态规划、环境影响评价、污染场地调查、突发环境污染事故应急预案、清洁生产审核、节能评估等业务范围，并在北京建立环境咨询集团，在上海、广州、南京、深圳等城市成立分公司。

3. 清洁能源 领跑行业——永清已经掌握国内领先水平的垃圾发电核心技术，其国内首创的“复合式焚烧炉”，可使二噁英排放浓度优于欧盟标准。永清已在长沙、衡阳和新余等地投资数十亿投建多个垃圾发电项目；同时，永清与爱能森组建合资公司，正全力开展新能源电站的开发、投资、建设、运营业务。

4. 雾霾治理 领军全国——拥有大气污染治理甲级资质，具备超低排放整体设计、建设能力，已完成烟气脱硫/脱硝/除尘、烧结烟气净化项目共计133台套，实现“近零排放”标准。其“钢铁烧结烟气石灰石-石膏法空塔喷淋脱硫技术”，是“国家重点环境保护实用技术”，助力公司在钢铁脱硫行业全国排名第一。

湖南永清投资集团有限责任公司



永清农田修复治理现场之药剂喷洒



永清农田修复治理试点验收会议现场

5. 水环境治理，长治久清——永清水务是水环境领域全方位解决方案的综合服务商。拥有100余人的专业技术队伍，并组建了以著名环境生态专家、国际宇航科学院院士刘永定教授，以及流域治理专家、德国工学博士柯艳春等为核心的专家团队。其首创的“水务4.0”模式，致力于打造以云计算和互联网+为核心的城市水务智能运营管理体系。

6. 环境检测 实力雄厚——具有国家计量认证CMA 资质，检测能力涵盖水质、土壤、气体、初级农产品、固体废弃物、噪声、金属材料与矿石八大领域，371 项检测参数，580 余项检测方法，可向社会提供具有公信力和法律效力的检测服务。

7. 设备制造，德国品质——专业从事垃圾发电、污水污泥处理、烟气脱硫脱硝、自控等各类环保设备的设计制造，具备成熟生产制造工艺体系，引入德国专家，将德国工匠精神渗透到产品制造中。



湘潭竹埠港土壤修复处理中心内景



污水处理厂



陕西渭河电厂脱销项目

四、永清是创新发展的引领者

1. 人才优势。董事长刘正军是经济学博士、资深环保企业家、环保行业唯一全国人大代表。公司拥有中、美、德、韩等国院士、博士、教授、专家聚集的顶尖环保技术团队以及各类专业人才200余名。其中，德籍华人、现代企业管理专家朱恩惠博士为集团总裁，中国工程院院士刘业翔为永清集团首席科学家。

2. 技术优势。投资1 亿元建成国家级标准研发中心，拥有湖南最大环保企业实验室。公司在耕地污染治理、土壤修复、超低排放、垃圾焚烧、污水处理等领域掌握了一批具有国际水准和国内领先水平的关键核心技术，拥有60余项技术专利。2016年全国两会期间，习近平总书记参加湖南代表团审议时，对永清自主研发的耕地治理稻米降镉技术给予了高度关注与肯定。



2016年3月2日，永清集团聘任中国工程院院士刘业翔为永清集团首席科学家，为打造蓝色永清提供新的动力



永清环保建的江西新余垃圾发电厂全景

3. 资本优势。集团在发挥上市公司资本优势的同时，积极搭建金融平台。2012 年，入股临武浦发村镇银行。2015 年，发起设立湖南省首家金融租赁公司——“长银金租”公司，并斥资3 亿元设立永清产业投资管理有限公司。2016年出资4.45 亿元参与设立永清长银环保产业投资基金。近年来，公司利用资本运作平台，为多地环境服务投资近30 亿元。

4. 模式优势——公司是全国第一家合同环境服务试点单位、全国首批环境污染第三方治理试点单位，已在新余、湘潭、衡阳、邵阳等地推行环境污染“第三治理”模式和“PPP”模式，积累了丰富经验。其中，2012年，永清环保在江西新余率先开启了合同环境服务“第三方治理”，被环保部评价为“创造了政企合作应对环境问题的永清新余模式”。



永清环保土壤修复项目施工现场



含铊重金属废水处理技术现场

五、永清是社会责任的担当者

在履行环保责任方面，永清专注自然生态治理，努力为大众创造山清水秀的宜居环境。据不完全统计，永清集团每年为全国削减205万吨二氧化硫、21万多吨氮氧化物以及80 多万吨化学需氧量的排放，还承担了湖南省内六成以上的二氧化硫减排任务。近年来，永清已先后投资近30 亿元，修建数个十万吨污水处理和千吨级垃圾发电项目，实现清洁能源发电合计为93兆瓦，年发电量约5.9 亿度，为保护蓝天碧水起到了重要作用。在促进地方经济发展方面，永清极大地带动了地方经济的发展，为地方税收、吸纳就业、带动周边产业联动发展贡献了力量，连续多年成为利税过5000万的纳税大户。在参与公益事业方面，永清集团向社会各界大力宣传环保理念、积极组织、参与各种环保公益活动，更积极投身社会公益事业，每年向教育事业、体育事业、慈善事业和社会团体捐款超过一千万。

中国·石家庄



石家庄是座年轻的省会城市，也是一座发展迅速、充满生机和活力的城市。全市现辖8区、11县、3个县级市（1个国家级高新技术产业开发区、1个国家级经济技术开发区、1个国家级综合保税区），总面积1.58万平方公里，常住人口1050万人。2014年9月9日，国务院批复了石家庄市行政区划调整，城区面积扩大了4.8倍，达到2206平方公里，为石家庄加快实现转型升级、跨越赶超、绿色崛起提供了更为广阔的空间。

2015年，石家庄市在省委、省政府的正确领导下，积极应对国际国内经济形势新变化，主动适应发展新常态，创新发展理念，转变发展方式，破解发展难题，提高发展质量，国民经济运行总体平稳，人民生活水平稳步提高。全市地区生产总值实现5440.6亿元，占全省的17.8%，全部财政收入达到778.5亿元，其中一般公共预算收入375亿元，分别占全省比重19.2%和14.1%，均居全省首位，石家庄市已经逐步成为河北省经济社会发展的“领头羊”和“压舱石”。在重点领域改革和改革试点方面，取得了显著成效，被河北省评为改革工作先进市。

一、实施改革攻坚，强力推进重点领域改革

大力深化经济体制改革，激发了市场活力。一是大力推进行政体制改革。在全省率先编制完成并公布了“四个清单”；全部取消了非行政许可和行政监管事项；市级行政审批事项减至145项，为全省最少；实施了工商登记制度改革，激活市场主体，全年新登记市场主体12.99万户，增长26.46%，占全省的17.7%，居全省第一。二是大力实施创新驱动体制改革。制定了引进高层次科技创新创业人才、推动大众创业万众创新等政策措施，设立了额度为8.5亿元的产业引导股权投资基金，实施了高新区干部人事制度改革，建成了石家庄科技大市场，组建了石家庄京津冀产学研联盟，增强了全市创新驱动发展能力。全市省级以上实验室、工程技术中心分别占全省的1/2、1/3，国家和省级创新型企业数量均居全省第一，规上工业利润占全省36.8%。三是大力推动财政及投融资体制改革。进一步扩大政府购买服务范围，全市公共服务项目中政府购买服务比例已达73.6%。创新投融资机制，向国家和省推介了一批示范项目，其中正定新区综合管廊项目作为财政部30个国家PPP示范项目之一，已与社会资本合作方签订意向协议。河北省财政厅代石家庄市发行政府债券199亿元，其中置换债券175亿元，新增债券24亿元。四是大力推动开放体制改革。制定印发了《推广上海自由贸易试验区可复制改革试点经验工作实施方案》，先行先试上海自贸区可复制、可推广的制度成果。石家庄综合保税区通过了河北省的预验收，将封关运行。出台了促进内贸流通业发展、加快发展服务外包产业等政策措施。五是大力破解要素瓶颈制约。出台了实施土地管理“五挂钩”、推进耕地占补平衡以及土地节约集约利用等政策措施，将科技孵化器、加速器建设项目容积率上限由2.2提高到了3.0，有效缓解了企业用地难问题。





大力深化农业农村体制改革,促进了现代农业发展。一是大力推进农村经营制度改革。积极引导、有序推动农村土地承包经营权流转,建立了土地流转管理机构和服务网络,180个乡镇建立了土地流转服务中心,土地承包经营权流转率达30.16%。积极推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作,已完成总面积的64.76%。二是大力创新现代农业发展模式。谋划打造了一批现代农业园区,扶持培育了一批新型农业经营主体,发展壮大了现代生态高效农业、农产品深加工、乡村旅游等新型业态,推动了一二三产业融合发展。全市家庭农场1824家,农民专业合作社10684家,市级以上重点龙头企业277家,农业产业化经营率达到65.5%。三是大力推进农村金融体制改革。鼓励各类金融资源向农村倾斜,社会资本向农村投入。全市新增村镇银行及分支机构8家,新增县联社分社8家;全市涉农贷款余额达到1963.04亿元,比年初增加244.45亿元。

大力深化生态文明体制改革,促进了生态环境的改善。一是创新大气污染防治配套政策措施。出台了环境空气质量奖惩办法、大气污染防治工作问责暂行办法。修改完善了重污染天气应急预案,启动了大气污染防治网格化监控预警系统建设,省会大气质量明显改善。二是创新了水污染防治配套政策措施。印发了《实行最严格水资源管理制度的考核方案》,完成了水环境在线监控系统,加强了水源地保护,加大了市域主要河流污染治理力度。全市已建成投用了22个市控、2个国控河流水质自动监测站、1个国控水库水质自动监测站,建成投用了岗南和黄壁庄水库上游2座生物预警监测站。三是建立健全了生态环境保护网格化监管制度机制。印发了《生态环境保护网格化管理推进方案》,出台了《关于开展环境污染强制责任保险试点工作实施方案》,确定了第一批70家试点企业,对15家企业开展了环境风险评估,全市一级天数、优良天数分别达到31天、180天,六项污染物浓度大幅下降。

大力深化社会事业改革,提升了老百姓幸福感。一是大力推进就业创业体制改革。出台了鼓励支持全民创业的政策措施,积极构建有利于大众创业、草根创业的政策环境和公共服务体系,连续5年高校毕业生登记失业率为“零”。二是大力推进教育体制改革。在主城区探索实行小学生免费托管试点工作,受到了广大市民的欢迎。引导优秀校长和骨干教师向薄弱学校、农村学校流动,义务教育均衡发展走在了全省前列。三是大力推进医药卫生体制改革。率先在全省推行新农合大病保险,最高补偿额达到25万元。创新基层医疗卫生服务方式,推行驻村医生制度和乡村医生“3+X”签约服务,看病难、看病贵问题正逐步缓解。四是大力推进社会保障制度改革。城镇低保保障标准由500元/月提高到了550元/月,农村低保保障标准由2700元/年提高到4000元/年,新农合筹资标准由490元/年提高到560元/年,实现了城镇基本医保省内异地就医直接结算。

二、狠抓改革试点,以试点突破推动改革全局

积极争取试点,争取先行先试。2015年,全市共承担国家和省级改革试点56项,其中国家级34项、省级22项。在创新发展方面,被确定为国家全面改革创新试验区,与京津共建一批科技园区和创新基地、一批创新平台和产业技术创新联盟,打造承接京津产业转移和成果转化的战略性标志性平台、具有国际影响力的高科技产业高地。在转型发展方面,被确定为全国产业



中国·石家庄



转型升级示范区，大力推进供给侧改革，淘汰落后产能、压减过剩产能，改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业，构筑现代高端产业体系，以科技创新、金融创新、“飞地政策”等引领引导产业转型升级。在新型城镇化方面，被确定为国家新型城镇化综合改革试点市，同时正定县被确定为国家级中小城市综合改革试点，大力推进新型城镇化配套改革，着力构建中小城市协调健康发展的体制机制。在发展现代农业方面，被确定为国家现代农业示范区，按照“一环、两带、两片区”的总体布局，以组团新区为重点区域，谋划打造一批现代农业园区，促进一二三产业融合互动发展。在保障和改善民生方面，被确定为国家特殊教育改革实验区，重点实施学前教育“幼特融合”和中等职业教育“普职融通”两大工程，全面提升特殊教育的质量和水平。在发展现代服务业方面，被确定为国家物流标准化试点城市，同时石家庄北方农产品中心批发市场被确定为全国公益性农产品批发市场建设试点，行唐县被确定为国家级电子商务进农村综合示范县。除此之外，石家庄市还被确定为大气污染源排放清单编制国家级试点、深化集体林权制度改革国家级试点、人民陪审员制度改革国家级试点等多项改革试点城市。

狠抓试点实施，试点成果不断涌现。试点工作扎实有序推进，涌现了一批重要成果，创造了一批可复制、可借鉴的经验，发挥了良好的示范引领作用。在经济体制改革试点领域，通过推进园区共建共管共享改革试点，高新区与北京旷辉投资公司共同成立了“京津冀综合产业协作示范园”，目前已有无人机靶机、超声波计量等项目入驻；高邑经济开发区与国家创推委、中关村自主品牌协会签署了战略合作协议。此外，高新区探索成立了中浦科技创业投资基金，由区财政提供1000万元风险补偿金作为增信手段，联合相关金融机构以10倍的放大效应为企业提供担保，目前已形成了3.6亿元的基金规模，有效提升了科技型中小企业的融资能力。高新区积极推进“药用辅料与制剂”国家级创新型产业集群试点，加强了创业孵化平台建设，2015年石家庄市医药产业集群实现工业总产值452.9亿元，主营业务收入607.4亿元，分别占全省规上医药工业企业的51%和61%，已发展成为全国一流的高端医药辅料及制剂研发与生产示范基地。在农业农村体制改革试点领域，积极推广元氏县小型水利工程管理体制改革国家级试点县的经验做法，在全市17个县（市、区）全部完成了小型水利工程管理体制改革任务。井陉矿区涧底社区集体经济股份制改造试点经验在全省推广。栾城区农村生活垃圾处理市场化的试点经验，在



石家庄市全景图

新华社《内参选编》上予以刊发。在新型城镇化改革试点领域，积极开展工业用地弹性出让年限等改革试点，全年完成增减挂钩试点类项目申报4个，涉及砖瓦窑复垦立项7个批次，面积74.9895公顷。无极县张段固镇、井陘县天长镇作为经济发达镇行政管理体制改革试点，调整、新设机构已挂牌运行。在社会事业改革试点领域，石家庄作为国家中医药综合改革实验市，基层医疗机构中医服务能力明显提升，创建“国医馆”、“国医堂”的做法已在全国推广。

三、勇于创新突破，形成了省会改革工作的特色亮点

大力推进简政放权。深化行政审批制度改革，在全省率先编制完成并公布了“四个清单”，全部取消了非行政许可和行政监管事项，改进了政务服务，优化了发展环境。国务院、省人大、省政府工作组对我市行政审批制度改革工作都给予了充分肯定。

大力提升创新驱动能力。出台了《大力引进高层次科技创新创业人才的意见》、《大力推动大众创业万众创新若干政策措施的实施意见》等政策文件，在创业环境、平台建设、融资支持、生活待遇、创业服务等方面推出了具有突破性的举措，在社会上引起强烈反响。2015年11月21日的《人民日报》头版，以“石家庄以科技创新引领转型升级”为题，报道了石家庄市创新发展的经验做法。

深入推进山区教育扶贫工程。山区教育扶贫工程82所项目学校累计完成投资9.08亿元，转移安置山区学生4.1万多人。2015年10月，全国教育扶贫全覆盖行动启动仪式暨河北省山区教育扶贫工程现场会在石家庄市召开。国家教育部决定，在河北省和全国集中连片特困地区所在的其他19个省推广石家庄市山区教育扶贫的经验。

大力创新大气污染防治配套制度机制。制定出台了《石家庄市环境空气质量奖惩办法（试行）》、《大气污染防治工作问责暂行办法》等文件，每季度根据环境空气质量综合指数排名情况，对相关县（市、区）给予奖励和问责。2015年5月2日，央视《新闻联播》以“奖惩结合问责，石家庄重拳治理环境”为题，报道了石家庄的改革做法。

大力推进供销合作社综合改革。积极推动供销合作社转型发展，在助推现代农业发展、推进电子商务进农村、加快农村流通现代化等方面创新了服务模式。2015年4月，国务院副总理汪洋视察石家庄市时对供销社综合改革工作给予充分肯定。

大力推动现代农业发展。积极推动传统农业向现代农业转型，涌现出一批现代农业示范园区和新型农业经营主体。尤其是栾城区充分利用区位优势，大力推进土地流转规模化、经营主体大户化、农业服务社会化、产业发展链条化，探索出发展现代都市农业的好经验。河北省委书记赵克志等领导作出批示，要求在全省推广栾城区的做法。

大力实施山区综合开发。平山县葫芦峪村坚持实施生态治理与发展现代农业相结合，走出了一条农业效益、生态效益、扶贫效益和社会效益共赢的综合开发之路，被称为山区综合开发的“葫芦峪模式”。河北省委书记赵克志在省新型城镇化与城乡统筹示范区建设专题研讨班上进行了重点推介。





德州市

认真践行新发展理念 努力建设协同发展示范区

党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，是以习近平同志为总书记的党中央顺应时代潮流、把握发展机遇、厚植发展优势的战略抉择，是“十三五”期间乃至更长时期我国发展的重要指导思想。德州市深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持以新发展理念为统领，围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和省委“一个定位、三个提升”的目标要求，大力实施协同发展战略，努力建设协同发展示范区，推动了新发展理念的落实。

一、用新发展理念武装头脑、解放思想

思想是行动的先导。新发展理念与经济建设为中心、发展是硬道理、科学发展观既一脉相承又与时俱进，体现了发展速度变化、结构优化、动力转换等新特点，顺应了发展保持中高速、迈向中高端的新要求，科学回答了新常态下实现什么样的发展、如何实现发展的重大问题，是引领发展实践、决胜全面小康的一面旗帜。新发展理念树立得牢、落实得好，就能把握主动、赢得未来；反之，就会丧失机遇、举步维艰。

德州是改革开放以后由农业大市通过大力发展民营经济成为工业为主导的城市，经济实力不强是主要矛盾。在长期的发展实践中，一大批干部得到锻炼成长，但也不同程度地形成了一些与新新发展理念不相适应的思维惯性。如有的在新常态下仍然存在“速度情节”“换挡焦虑”，唯GDP至上；有的存在重显绩轻潜绩、重当前轻长远的问题；有的不会为、不愿为、不敢为的思想在滋长，等等。

理论创新每前进一步，思想武装就要跟进一步。面对新常态、新理念、新经济等新问题，仅靠几次会议和培训很难解决思想观念、能力素质问题，也难以让新发展理念成为指导工作、推动发展的有力武器。破除旧的思想观念、思维定势，首要的是用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑，深刻把握新发展理念的核心要义、基本内涵、实践要求，自觉在思想上与新发展理念对标、向新发展理念看齐。今年以来，市委开展集体学习18次、举办理论中心组辅导报告会5次，各级党校培训轮训干部1.6万人次。先后两次组织党政考察团赴济南、青岛和烟台、滨州、东营、威海六市就落实新发展理念、产业转型升级学习考察，借鉴先进经验，推动思想解放、观念更新。

新发展理念从认识论上解决了“怎么看”的问题，从方法论上指出了“怎么干”的路径。去年9月份以来，我们在全市持续深化“解放思想、抓住机遇、加快发展”大讨论，教育引导各级干部把落实新发展理念作为最大机遇，摆脱传统路径依赖，及时纠正不适应不符合甚至违背新发展理念的认识、行为和做法，坚持用供给侧结构性改革的思维谋划思路、推动发展，突出解决三次产业、城乡之间、经济社会民生等发展不协调的问题，认真落实“三去一降一补”五大任务，不符合环保要求、有安全隐患的项目坚决不要，效益低下、劳民伤财的项目坚决不要，努力走出一条引领新常态、实实在在、群众受益的新路子。

二、用新发展理念指导实践、推动工作

习近平总书记强调，要在贯彻新发展理念中寻找机遇、打造亮点、拓展优势。省委姜异康书记也明确指出，要坚持以新发展理念为引领，深入谋划推进经济社会发展。这为我们谋划思路、厚植优势、加快发展指明了方向。科学谋划思路。践行新发展理念，关键是立足本地发展阶段性特征，因时制宜、因地制宜。去年以来，我们深入贯彻落实中央和省委省政府决策部署，坚持以新发展理念为统领，抢抓京津冀协同发展战略机遇，确立了实施协同发展战略、努力建设协同发展示范区的工作思路，深入开展“解放思想抢抓机遇、招商引资招才引智、优化发展环境”

三大行动，突出抓好“践行‘三严三实’、坚持改革创新、大力提升工业、推进新型城镇化、关注民生美心群众”五项重点工作。今年年初，又确立了“从严从实、奋发有为”的工作主基调，强调开局之年抓开局，坚决打好协同发展、整体脱贫、生态治理、深化改革、民生改善五大攻坚战，全市上下形成了从严从实、奋发有为、争先恐后、加快发展的热潮。

努力提高经济发展质量和效益。德州经济规模小、结构重、布局散、科技水平低的特征比较明显。面对总量膨胀和结构调整的双重压力，我们着力推动结构优化、转型升级和动能转换，发展的质量、效益、活力、后劲进一步提升。前三季度，全市工业投资同比增长19.8%，技改投资增长21.9%，高新技术产业投资增长20.7%，均明显高于预期。深入实施创新驱动，充分发挥企业家、科技人才“两支队伍”作用，促进企业、科技人才和政府“三个方面结合”，搭建园区承载、企业研发、政策支持、科技服务“四个平台”，加快推进京津冀科技

成果转化基地建设。今年以来，全市转化科技成果236项，其中签约144项、落地92项。牢固树立“用效益体现价值、用财富回报才智”的人才工作理念，人才政策“黄金30条”效应持续放大，鲁北人才改革试验区建设扎实推进，新引进“两院”院士、千人计划、泰山学者等高层次人才62人、创新创业团队50个。坚持优先提升工业，加快发展现代服务业，着力打造周边城市“放心农场”。前三季度，一二三产业比例达到10.1:47.9:42，服务业增加值同比提高1.5个百分点。突出招商引资招才引智，主动融入京津冀协同发展，积极对接服务省会发展。今年5月份以来，相继举办中国·德州第六届资本交易大会暨京津冀协同发展金融创新高峰会、首届德州—东盟产业合作论坛、融入京津冀协同发展合作恳谈会、首届京津冀鲁技术交易大会、山东省第九届海洽会暨首届“智汇德州”人才创新创业周等重大活动，共签约项目400多个，总投资600多亿元。

着力补齐发展短板。共享发展是新发展理念的应有之义。践行新发展理念必须瞄着问题去、追着问题走，解决薄弱环节、补齐发展短板。工作中，我们坚持脱贫攻坚与全面致富奔康相结合，在抓好省定贫困人口基础上，以“两不愁、三保障”为主要衡量标准，将34379户、69172人列为市定贫困人口，并对农村生活困难的“三老一属”（老党员、老模范、老军人、烈军属）开展专门帮扶。预计年内可完成70%的脱贫任务，明年省定、市定贫困人口全部脱贫。坚持把德州当作山东北部、京津南部重要生态功能区来规划、建设和管理，坚决打好生态文明建设硬仗。年初人代会专题审议《大气污染防治工作报告》并通过决议，受到社会广泛点赞。扎实推进以人为核心的新型城镇化，协调推进城乡规划、产业布局、基础设施、生态环境、公共服务、组织建设“六个一体化”，全市户籍人口城镇化率较去年同期提高5个百分点。建立市、县融资平台，争取三年内完成农村学校“全面改薄”任务，两年内彻底解决城镇学校“大班额”问题；188个中心城区“三无小区”三年内全部改造完毕。



德州纳入《京津冀协同发展规划纲要》



德州市召开“解放思想、抢抓机遇，努力建设协同发展示范区”动员大会

三、用新发展理念改进作风、激发干劲

新理念需要新境界，打硬仗需要硬作风。让新发展理念落地生根关键要知行合一，以良好的工作作风、精神状态抓好落实。今年春节后上班第一天，市委市政府就召开由乡镇党委书记参加的全市领导干部大会，动员全市上下以从严从实的工作作风和奋发有为的精神状态，在大有可为的开局之年奋力开创各项工作新局面，把新发展理念根植于建设协同发展示范区的实践之中。

以上率下带动作风转变。习近平总书记强调，领导干部发挥带头作用是具体的，而不是抽象的。干部作风、精神状态既是抓出来更是带出来的。市委要求领导干部、领导机关要带头从严从实、奋发有为，凡要求全市干部做到的，市级领导干部带头做到；凡要求各级各部门做到的，市几大班子带头做到。为深化作风建设、指导企业落实新发展理念，从8月份开始，我们组织开展了“进企业、解难题、促发展”活动，从市几大班子做起，推动各级干部转变作风、扑下身子，深入企业解决问题、促进发展。截至9月底，已深入企业712（企）次，梳理问题544个，现场解决113个，制定初步解决方案413个，受到企业和基层群众的普遍欢迎。

勇于担当促进作风转变。在全面从严治党的形势下，乱作为的现象基本销声匿迹，但不想干、不敢为、不承担的现象却在滋长。践行新发展理念、落实供给侧结构性改革等都是硬任务硬骨头，消极对待、错失机遇必将贻误发展。为此，市里出台《德州市干部干事创业容错免责办法》，旗帜鲜明地为忠诚、干净、担当的干部担当，努力营造想作为、敢作为、善作为的良好政治生态。

狠抓落实推动作风转变。践行新发展理念重在实干、贵在落实。坚持把换届当作机遇，引导各级干部从严从实对待每件事，从严从实对待每一天，抓紧时间、抓住机遇，心无旁骛抓好新发展理念落实。高度重视工作背后的作风问题、作风背后的纪律问题，先后6次召开县市区委书记会议，研究解决制约影响新发展理念落实的工作作风、信访稳定、安全生产等问题。把新发展理念作为考核“指挥棒”，每年两次开展协同发展督查评议，现场督查考核、现场实名打分、现场公布成绩、现场分析点评，真正考出压力、评出动力。



市委书记陈勇同志（右四）陪同上级领导调研



山东第九届海洽会在德州召开

四、把加强党的建设作为落实新发展理念的坚强保障

习近平总书记强调，党和人民事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段，这是加强党的建设必须把握的基本规律。这要求我们，必须把抓好党建作为最大的政绩，推动党的建设及时跟进、同步提升，为践行新发展理念提供坚强的组织保障和政治保障。

扎实开展“两学一做”学习教育。坚持打牢“学”这个基础，突出“做”这个关键，结合实际确立了“做合格党员、建过硬支部、促协同发展”的主题，把“双提双争”（党员提素质、争当岗位标兵，支部提标准、争当发展先锋）活动作为实践载体。市委常委专题就贯彻新发展理念进行了研讨交流，为基层讲党课、调研指导工作、解决企业发展中的问题，都对落实新发展理念提出明确要求，进一步增强了工作的针对性、指导性和可操作性。

树立“三严三实”干部导向。践行新理念、实现新发展，关键要使干部这一决定因素充分发挥决定作用。市委多次强调正确处理从严与关心的关系，坚持“从严就是关心，关心务必从严”。出台《树立“三严三实”干部导向为建设协同发展示范区提供坚强保障的意见》《调整不适宜担任现职干部实施办法》等配套文件，严格按照好干部20字标准选拔、评价、使用干部，真正把忠诚、干净、担当的干部选出来用起来。

加强基层党组织建设。把提升农村党组织服务群众的能力和实力作为现实目标，努力让广大基层党员干部在学习中自觉接受新发展理念，在工作中自觉运用新发展理念。切实抓好农村党员的理论武装，探索建立巡回党校，把新理念新政策送到田间地头、基层一线。扎实推进农村党组织书记规范化管理，制定出台“1+5”配套文件。自去年10月开始全市投入6亿多元建设村（社区）办公服务场所，今年“七一”前全部投入使用。这些措施，有力推动了新发展理念扎根基层，村级集体经济发展、生态文明乡村建设、城乡环卫一体化等工作均取得明显成效。

严格落实“两个责任”。认真落实党委全面从严治党主体责任，坚决贯彻落实《中国共产党党内监督条例（试行）》，坚定不移惩治和预防腐败。支持纪委从严履行监督责任，今年对所有县（市、区）纪委会机关行政编制一律按不低于30名配备，推动全面从严治党向基层延伸。始终保持反腐高压态势，1至9月份，共查处群众身边的不正之风和腐败问题657起，给予党纪政纪处分683人，营造了风清气正、干事创业的良好社会氛围。

适应新常态 抢抓新机遇

建设富强美丽幸福新株洲



中共中央政治局委员、国务院副总理马凯
在南方航空工业（集团）有限公司考察

一、城市概况

株洲，地处湖南“东大门”，北靠长沙，南接江西井冈山，全域整体南北向狭长形态，多丘陵分布。现辖五县（市）四区、国家高新技术开发区和两型社会建设云龙示范区，总面积1.12万平方公里，人口405万，市区建成区面积108平方公里，人口118万。

株洲，是一座有特色、有底蕴、有灵气的“三老三新”城市。“三老”是：“老祖宗福地”，中华民族人文始祖炎帝神农氏安寝在株洲炎陵县；“老工业基地”，株洲是国家“一五”、“二五”时期重点建设的8个工业城市之一，我

国第一台航空发动机、第一台电力机车等180多个新中国工业史上的第一都诞生在株洲；“老革命根据地”，株洲辖区内的茶陵县和炎陵县是井冈山革命根据地的重要组成部分。“三新”即株洲是国家两型社会建设试验新区、国家自主创新示范区和国家新型城镇化综合试点城市。

近年来，株洲致力新型城镇化和新型工业化融合发展，先后获评全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、国家绿化城市、国家社会治安综合治理先进城市、国家金融生态城市、国家双拥模范城市、全国科技进步先进城市、中国优秀旅游城市、中国十大具有投资价值城市、全国创业先进城市、国家交通管理模范城市、全国公交都市建设示范城市等称号，一座具有现代工业文明特征的生态宜居城市孕育而生。

二、发展成就

2015年，面对极为复杂严峻的经济形势，株洲市委、市政府在湖南省委、省政府的坚强领导下，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和中央、省委经济工作会议精神，主动适应经济新常态，坚持稳中求进、好中求快的工作总基调，坚持以提高经济质量和效益为中心，紧扣“三个率先”的总目标，深入实施转型升级总战略，集中力量打好“四大攻坚战”，扎实开展“项目攻坚年、改革深化年、环境优化年”活动，突出创新创业，大力发展民营经济，加强民生保障，注重底线思维，有力保障了经济平稳健康较快发展和社会和谐稳定。2016年1月，株洲作为全国落实重点政策成效明显的20个先进城市之一，受到国务院通报表扬。

（一）经济实力不断增强。面对新常态下持续加大的经济下行压力，面对老工业城市转型调整的阵痛，株洲市委、市政府保持定力，精准发力，千方百计稳增长，制定实施“稳增长43条”，开展“千家企业走访帮扶”活动，科学调度经济运行，较好地实现了全年预期目标。2015年，全市地区生产总值增长9.5%，粮食生产实现“十二连丰”，

