

重庆中国特色社会主义理论研究中心文库
重庆市社会科学规划重大项目
重庆市重大决策咨询研究课题

社会发展评估理论与实践

孟东方 等著



人民出版社

重庆中国特色社会主义理论研究中心文库
重庆市社会科学规划重大项目
重庆市重大决策咨询研究课题

社会发展评估理论与实践

孟东方 等著



 人民出版社

责任编辑:李椒元

装帧设计:徐 晖

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

社会发展评估理论与实践/孟东方等 著. —北京:人民出版社,2017. 8

ISBN 978-7-01-017843-1

I. ①社… II. ①孟… III. ①社会发展-评估-研究 IV. ①K02

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 142293 号

社会发展评估理论与实践

SHEHUI FAZHAN PINGGU LILUN YU SHIJIAN

孟东方等 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京毅峰迅捷印刷有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:16.5

字数:280 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-017843-1 定价:40.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

《重庆中国特色社会主义理论 研究中心文库》序

孟 东 方

中国特色社会主义理论,是中国共产党人在马克思列宁主义指导下,在经济文化比较落后的中国艰辛探索建设中国特色社会主义的理论结晶,是中国共产党最宝贵的政治和精神财富,是凝聚全国各族人民做好中国发展各项工作、协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴中国梦而共同奋斗的思想基础、理论武器。马克思在《1844年经济学哲学手稿》指出:“理论的对立本身的解决,只有通过实践方式,只有借助于人的实践力量,才是可能的”^①。因此,

^① 《马克思恩格斯全集》第3卷,人民出版社2002年版,第306页。

对这一宏大理论深入的认识与理解、科学的阐释与论证、必然的丰富与推广、有效的传播与普及,是社会科学研究者的重要责任与使命。

重庆中国特色社会主义理论研究中心,作为重庆市人民政府人文社科重点研究基地,始终致力于中国特色社会主义基本理论与前沿问题的研究,即以马克思主义中国化与中国发展理论与实践研究(重庆发展理论与实践研究)、中国特色社会主义政治理论与实践研究、中国特色社会主义文化学科体系建设研究、中国特色社会主义社会学科体系建设研究及高等学校马克思主义理论宣传、教学、实践和研究等为主攻方向,以基础理论研究为根基,以现实运用研究为突破,积极促进人才的培养和成长,体现出鲜明的社会科学研究基地特色。特别是近年来,“中心”科研人员在中国特色社会主义的理论研究与实践研究方面,取得了一系列有影响的研究成果,为坚持和发展中国特色社会主义这个主题主线,增强学术的生命力、创造力和影响力作出了积极贡献。

展望未来,中国特色社会主义理论将伴随着中国特色社会主义建设的实践推进而不断丰富和发展,理论的研究也将跟进和加强。以马克思主义的系统观和发展观来审视这一理论,成为“中心”科研人员的共识。在这一视角下,人的发展、政治发展、经济发展、文化发展、社会发展、生态建设和执政党的建设等范畴,将被“中心”科研人员置于社会发展规律、社会主义建设规律和执政党的建设规律中,予以科学的思考和研究,创作出一系列具有特色的成果,贡献于这一伟大的理论与伟大的实践。

推出重庆中国特色社会主义理论研究中心文库是本“中心”的重要职责,其目的旨在使这些研究中具有特色的优秀成果能及时地予以转化。诚然,出版重庆中国特色社会主义理论研究中心文库是极其艰辛的一项工作,因为理论的苦涩与实践的艰难是并存的。而历史的责任与作为社会科学理论者的担当和良知将使我们的每一步付出和努力,都应真实而科学地表达这一社会的

进步,使中国特色社会主义理论展示它旺盛的生命活力。

我们努力,我们自信,我们一定能做得更好。

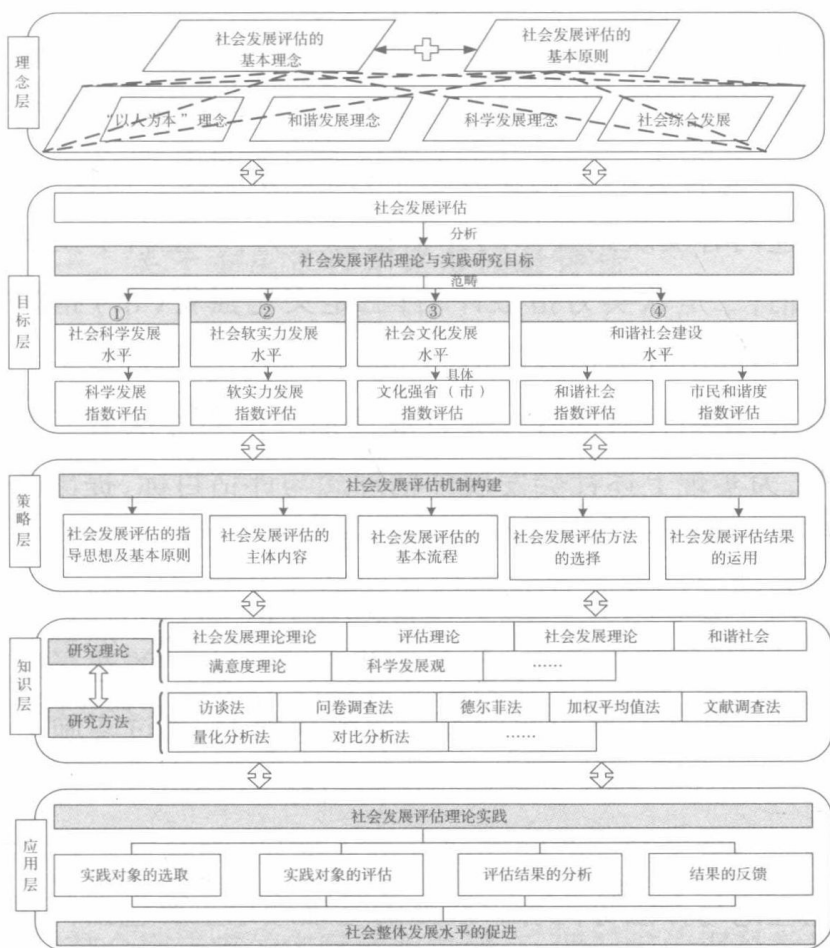
前 言

社会发展评估是一项系统工程,政策性强,涉及面广,是关系到社会持续快速发展、惠及社会全体人民的重大问题。要使得社会发展评估工作始终保持良性的运行,结合当前形势,针对社会发展评估内容建立与之相适应的社会发展评估理论方法体系至关重要。这也就涉及它的实效问题。社会发展评估理论与方法的实效是指在对社会发展评估理论研究的基础上,通过构建相关评估模型对社会发展评估理论进行实践研究,对评估结果进行科学合理分析,并围绕实践研究对象,给出相关社会发展水平提升解决对策或保障措施,以此来实现整体社会的又好又快发展。

重庆地处中国西南部,长江上游地区,作为长江上游地区经济中心、金融中心和创新中心,政治、文化、科技、教育、艺术等中心,自直辖以来,重庆经济社会持续快速健康发展,取得了令人瞩目的成就。为加快把重庆建设成为社会主义先进文化的发展高地,提高城市的社会发展实力,对重庆市社会发展现状进行评估是全面贯彻落实科学发展观、

党的十八大精神和重庆市第四次党代会精神,树立和落实正确社会发展观的必然要求;也是了解和熟悉重庆社会发展具体情况的重要手段;更是激发全体市民的创造力和促进重庆社会大发展大繁荣的有效途径。总的来说,开展重庆市社会发展评估理论与实践研究是推动重庆社会发展的重要举措,是加重庆政治、经济、文化、社会、教育建设的需要,具有导向、激励和约束作用。当前,实现重庆社会整体又好又快发展的任务依然艰巨、迫切而长期,重庆市社会发展评估这一工作事关全局性和系统性,在各级领导的高度重视和切实践行的同时,特别需要一套内容结构丰富、理论体系科学、方法路径实用的评估体系框架。因此,从重庆经济社会发展全局和战略的高度来看,开展重庆社会发展评估实践研究具有重要的理论和现实意义。

近年来,我和我的研究团队,紧密结合重庆发展实践,积极致力于这一课题的深入研究,特别是在社会科学、文化发展、软实力发展、和谐发展以及市民和谐度等方面,取得了一定有影响的研究成果。在科学步骤进行调查研究的基础上,本课题组基于前期研究成果,并结合当前社会发展实际,坚持以人为本、可持续发展、综合发展的新型社会发展观,对新时期、新形势下的社会发展评估理论与实践问题进行了进一步深入探索,提出并构建了一套新时期、新形势下,多维度、多层次、多方参与的我国社会发展评估理论与方法体系,该理论体系的逻辑结构图如下所示。



社会发展评估理论与方法体系逻辑结构图

通过上图可知,该逻辑框架主要包括理念层、目标层、策略层、知识层、应用层等五层结构,其中:①理念层,是指为开展社会发展评估理论与实践问题研究所应遵循的基本理念、原则,其主要包括社会发展评估过程中的“以人为本”理念、和谐发展理念、科学发展理念等。②目标层,是

指为开展社会发展评估研究以及社会发展评估理论与方法研究的总体目标,对社会发展评估范畴进行界定,主要包括四个方面:一是社会的科学发展水平;二是社会软实力发展水平;三是社会的文化发展水平;四是和谐社会建设水平。将上述内容反映到具体的评估指标上为:一是科学发展指数评估;二是软实力指数评估;三是文化强省(市)指数评估;四是和谐社会指数评估;五是市民和谐度指数评估。③策略层,是指在对现有社会发展评估理论与方法研究的基础上,为实现上述社会发展评估理念与评估目标,提出社会发展评估理论与实践课题的研究策略,主要包括社会发展评估指导思想及基本原则、社会发展评估主体内容的确定、社会发展评估流程的构建、社会发展评估方法的选择以及社会发展评估结果的运用等。在此基础上,通过实施上述策略,以此来实现本文的总体研究目标。④知识层,是社会发展评估理论与实践问题研究的支撑层,为其提供科学的研究理论与方法等内容。研究的基础理论主要包括科学发展理论、满意度理论、评估理论、社会发展理论等;研究方法主要包括文献调查法、访谈法、问卷调查法、加权平均值法、层次分析法等。⑤应用层,主要是指社会发展评估理论的实践应用方面,在上述内容研究的基础上,为实现理论与实践的结合并验证所提评估方法、模型、指标体系的科学性、合理性和有效性,将研究成果付诸实践,期望研究成果能为政府提供有效的政策建议,进一步促进社会发展水平的提

升,主要包括实践对象的选取、实践对象的评估、评估结果的分析以及评估结果的反馈。本书中社会发展评估理论的应用层面主要是以重庆市“社会发展水平评估”作为实例研究对象,开展理论实践研究。

一、关于重庆市科学发展指数评估

重庆市科学发展指数评估的实效例证就是准确把握科学发展观的内涵和要求,突出“好字优先、又好又快”的发展主题,针对重庆市新形势、新情况、新问题,研究提出以科学发展为导向的符合重庆实际的评价考核指标体系,建立科学发展的体制机制,从而有力地引导各地加快推进发展方式转变,为推进重庆市社会发展“314”战略总体部署,落实《国务院关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》的要求,促进重庆经济社会又好又快发展提供有力保障。

重庆市科学发展指数评估的实践应用过程主要体现:首先,结合重庆市的实际和有关研究,课题组依据科学发展观的基本要求,以实现重庆的科学发展为目标,以促进工作成效为导向,提出了构建重庆市科学发展指数评估体系应遵循的“先进性、指导性、区别性、操作性”四个基本原则。其次,在重庆市科学发展指数评估体系内容设计上,课题组着力构建符合客观规律、导向明确、标准恰当、体系完善的科学发展指数评估指标体系,在全国首创并提出科学发展

指数主要由发展度、开放度、统筹度、持续度、和谐度构成；其中，发展度强调发展是第一要务，开放度和统筹度是重庆科学发展的措施和途径，持续度是重庆科学发展的保障，和谐度则是重庆市民对科学发展成效的主观感受。再次，针对重庆市科学发展指数评估体系的对象，课题组提出了对“事”、对“人”两个层面的评估，具体体现在组织测评和人员测评；同时，提出了具体的指标内容、指标权重、评分标准、指标解释、指标意义和评分数据来源等，从不同方面反映重庆市科学发展状况。最后，在重庆市科学发展指数评估结果的实践运用上，课题组建议：一是全市整体评估结果可作为编制规划、制定政策和安排重大项目等工作的参考依据；二是各区县或部门评估结果可作为区县或部门改进工作的依据，领导班子及成员评估结果可作为领导班子调整和干部任用、奖惩等的重要依据；三是建议将计算机技术应用到重庆科学发展指数的评估中，开发一套能够不断更新的测评软件系统，使评估更加“科学、易行、管用”。

二、关于重庆市软实力指数评估

随着经济社会的发展，提升软实力的理论研究，已经成为一个国家、一个地区、一座城市重要的时代课题和发展战略。本课题以重庆市软实力发展水平评估为研究重点，并就如何提升重庆软实力的发展战略做全方位、多层面的深入探索。在中共重庆市第三次党代会上，会议提出了重庆

市今后发展的五大战略中,将实施软实力提升战略作为重庆未来更好更快发展的重要举措,通过深入推进科教兴渝、人才强市和文化兴市,大力弘扬以红岩精神、三峡移民精神和重庆人文精神为主要内容的城市精神,形成引领全市人民团结奋斗的强大精神支柱,全面提高市民素质和社会文明程度,不断增强重庆的影响力、吸引力和竞争力,进而推进和谐文化建设和重庆城市精神培育,打造与直辖市地位相适应的软实力。

重庆市软实力指数评估的实践应用过程主要体现在:首先,重庆市软实力发展战略要以中国特色社会主义理论体系为指导,深入贯彻落实科学发展观,立足全面建设小康社会的发展需要,按照构建社会主义和谐社会的要求,在准确把握重庆市软实力发展现状和科学把握提升软实力基本规律的基础上,牢牢抓住硬实力与软实力协调发展这条主线,建立起与硬实力相匹配的发展战略目标,着眼于经济、政治、文化、社会等多层面、全方位的建设。其次,结合重庆市的实际,课题组提出构建以价值为引领、精神为凝聚、教育为基础、科技为推动、文化为支撑、人才为保障、环境为载体、形象为彰显的软实力提升系统工程,在此基础上,以提升重庆市软实力发展战略系统工程为主题,向外延伸出八个子系统工程的目标,各个子系统是相互交叉、相互包含、相互影响、相互促进,各子系统的独立发展和协同配合共同诠释了提升重庆市软实力发展战略的全部内涵。再次,课

课题组采用了文献分析法和问卷调查法相结合的方式,构建提升重庆市软实力评估指标包括客观评估指标和主观评估指标,既包括监测和预测重庆市软实力发展运行的客观统计指标,又包括市民、公务员、专家、各界人士等对重庆市软实力评估的主观指标。最后,实施软实力提升战略是重庆市委、市政府作出的一项重大决策,事关重庆发展全局,事关重庆人民的长远利益。在重庆市软实力指数评估的实践运用上,为了更好地促进软实力提升战略的实施,课题组提出实施软实力提升战略的相关保障措施:一是建立机制,形成合力。各级党委和政府要把软实力提升的目标任务纳入经济社会发展的总体规划,与经济社会发展任务一起部署、一起实施;二是加大投入,强化保障。加大政府对软实力提升战略的投入力度,建立政府投入为主体,社会和个人投入为补充的软实力提升战略投入机制;三是加强监督,严格考核。建立重庆软实力提升的评估指标体系,制定区县和市级部门软实力提升工作考核评价办法,建立区县和部门落实基层软实力提升工作责任制等。

三、关于重庆市文化强省(市)指数评估

在全球文化大发展的潮流中,中国政府也将繁荣和发展社会主义先进文化提到全局战略性高度。党的十六届四中全会以后,文化建设受到各地普遍的重视,江苏、四川、湖南、福建、河北、山西等许多省份纷纷提出要建设文化大省

(市)或文化强省(市),发展势头迅猛,呈现出千帆竞发、百舸争流的局面。2009年6月,重庆市委三届五次全会提出把重庆建设成为城乡统筹发展的文化强市。2010年8月,李长春同志来渝考察,对重庆建设文化强市作了重要指示。重庆市委高度重视,出台了专门文件落实李长春同志的精神,责成重庆社科院牵头,成立课题组,整合科研力量,展开调查研究。2011年10月,党的十七届六中全会提出了“增强国家文化软实力,弘扬中华文化,努力建设社会主义文化强国”的战略任务。2012年6月,重庆市第四次党代会报告明确提出了“大力建设文化强市,为科学发展、富民兴渝提供强大的精神动力”的目标要求。时代发展的要求赋予了重庆新的历史使命,促进重庆文化的繁荣和发展成为支撑重庆前行的坚强的内驱力和发动机。

课题组在借鉴国内外专家学者构建文化强国(地区)评估模型的经验的的基础上,根据科学的原则和方法,在对文化进行深入研究的基础上,设计文化强省(市)评估指标体系,构建重庆市文化强省(市)评估模型。重庆市文化强省(市)指数评估的实践应用过程主要体现在:首先,课题组收集了中央领导、理论界以及我国部分省市迄今为止对文化强市理论和指标体系方面的讲话、文章以及相关研究情况,并整理成研究综述。课题组领会了文化强市指标体系构建的宗旨和达到的目标,在初步的文件、研究文献资料分析基础上,明确了总体研究思路、研究方法以及研究程序,

制定研究方案。重庆市文化强省(市)指数评估的总体设计是:在收集文化强市的相关文献→构建文化强市评估指标体系→指标体系的试调查及修改完善→形成重庆市文化强市指数评估体系。其次,课题组根据文化强省(市)的涵义进行文献查找,重点收集了相关书籍、统计数据、论文和研究报告等。通过归纳整理,按照七个方面的各自内涵,对收集到的指标进行归纳,形成 1354 个(次)指标的指标库;在此基础上,通过多次专家座谈和反复讨论,将意思相近、相关性较大的指标进行整合,最终形成了包括主观指标和客观指标在内的 122 个指标。然后,课题组根据文化强市客观评估指标体系对全国、重庆的数据进行查找,通过编程计算得出重庆市文化强市指数为 76.52。课题组认为:文化强市指数在 90 以上为发展程度高;文化强市指数在 90—80 之间为发展程度较高;文化强市指数在 79—70 之间为发展程度中等;文化强市指数在 69—60 为发展程度较低;文化强市指数在 60 以下为发展程度很低。重庆市目前的文化强市指数为 76.52,处于中等偏上水平。最后,基于重庆文化强市现状评估及其结果分析,课题组提出十项措施以加强重庆文化强市建设。措施一是推进综合性的文化立法;二是健全文化强市政策体系;三是完善文化强市考核机制;四是着力提高文化创新能力;五是实施文化人才集聚战略;六是实施文化产业支柱战略;七是加大文化财政支持力度;八是开发打造区域文化品牌;九是培育规范繁荣文