

该研究成果系河北省高等学校人文社会科学重点研究基地培育项目
——河北工程大学城乡现代化研究中心资助

薛晴 马凤娟 孙秀芳 著

中国特色城乡发展一体化 理论的形成与发展

Formation and Development of the Integration Theory
of Urban and Rural Development with Chinese Characteristics

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

该研究成果系河北省高等学校人文社会科学重点研究基地培育项目
——河北工程大学城乡现代化研究中心资助

薛晴 马凤娟 孙秀芳 著

中国特色城乡发展一体化 理论的形成与发展

Formation and Development of the Integration Theory of Urban
and Rural Development with Chinese Characteristics

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色城乡发展一体化理论的形成与发展 / 薛晴,
马凤娟, 孙秀芳著. —北京: 经济科学出版社, 2017. 4
ISBN 978 - 7 - 5141 - 7940 - 8

I. ①中… II. ①薛…②马…③孙… III. ①城乡一
体化 - 研究 - 中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 081531 号

责任编辑: 张 频

责任校对: 徐领柱 杨晓莹

责任印制: 李 鹏

中国特色城乡发展一体化理论的形成与发展

薛晴 马凤娟 孙秀芳 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 11.25 印张 180000 字

2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7940 - 8 定价: 32.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

序 言

城乡关系始终是人类关注较多的理论与实践重要议题之一。马克思恩格斯更是站在辩证唯物主义和历史唯物主义的高度，将人类社会的全部历史概括为城乡关系发展演变的历史。马克思指出，随着社会生产力的发展，城乡关系由二元对立走向融合、一体化是人类社会经济发展的必然趋势。新中国成立以来，中国共产党人在马克思恩格斯城乡融合理论指导下，立足中国国情，对破解城乡二元结构、促进城乡发展一体化展开了艰辛的理论开拓和实践探索，形成了独具中国特色的马克思主义城乡发展一体化理论。尽管各个时期，其理论内容有所侧重、实践着力点有所不同，但都是对马克思恩格斯城乡融合理论的继承和发展，是马克思主义城乡融合理论中国化的优秀成果。

以毛泽东为核心的中央领导集体以马克思主义城乡融合理论为指导，围绕“巩固政权、恢复和发展国民经济”“实现‘一化三改’”“实现社会主义工业化”等内容，对城乡关系进行了初步探索，形成了以“城乡兼顾”为核心原则的城乡关系思想，为新中国成立初期城乡关系的改善做出了重大贡献，也为后来城乡关系的良性互动奠定了重要的基础。但自20世纪50年代中期开始，出于对实现工业化和现代化的迫切渴望，我们党对城乡关系问题的探索出现了偏差，在农业产出剩余有限和工业化资金匮乏的情况下，选择了赶超型的重工业优先发展战略，在实践中实施了与之相配套的“以农哺工、以乡养

城”的政策制度，逐渐形成了以统购统销、二元户籍、人民公社、城镇社会福利保障等为主要内容的城乡二元体制，把城市和乡村割裂为两个相对独立的单元，致使城乡差别显著扩大，城乡二元结构进一步固化，许多正确的城乡关系思想未能在实践中得以贯彻。

十一届三中全会后，以邓小平为核心的中央领导集体，在全面总结新中国成立以来城乡经济建设经验教训的基础上，对马克思恩格斯城乡融合理论进行了继承和发展，形成了“城乡互动发展思想”。通过打破城乡隔阂、实现城乡互动为目标的体制改革，改变了农村基本经营制度、人民公社制度、商品流通和价格制度，城乡二元壁垒开始松动，城乡之间的交流与互动日益频繁，从实践基础上不断推动着马克思恩格斯城乡融合理论创新与发展。但随着改革重心转入城市，农村改革红利效应逐步减弱，城乡差距再次逐步扩大。20世纪90年代至21世纪初，以江泽民为核心的中央领导集体，在深化经济体制改革的推动下，围绕解决“三农”问题，进一步打破城乡间的体制性阻隔，逐步形成了以“城乡协调发展”为核心理念的城乡关系理论，城乡居民的生活水平总体进入到了小康。然而由于改革的渐进性，“以农助工、以乡养城”的城乡关系模式并没有得到根本性的改变，反而以新的形式出现，城乡之间的发展差距越来越大，“城乡协调发展”的理念和目标未能全面实现。

2002年党的十六大初次提出了“统筹城乡经济社会发展”的思想，为党中央科学制定和实施统筹城乡发展战略奠定了思想理论基础。随后以胡锦涛为总书记的党中央进一步强化了“统筹城乡发展”的战略地位，通过构建“以工促农，以城带乡”的反哺机制，实施建设社会主义新农村、建立城乡一体的体制机制，不断丰富和发展马克思恩格斯城乡融合理论，城乡居民收入分配差距开始出现微幅缩小，统筹城乡发展取得初步成效，城乡基本公共服务的均衡配置迈出了实质性步伐。但是由于城乡二元体制尚未完全根除，城乡二元结构仍然没有发生实质性的转化。

2012年党的十八大以后，适应全面建成小康社会的新要求，以

习近平同志为核心的党中央领导集体提出了“城乡发展一体化”发展目标，成为我党探索城乡融合理论的最新成果。城乡发展一体化以构建以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系为目的，以全面深化改革为根本动力，以赋予农民更多财产权利为关键，以实现城乡要素平等交换和公共资源均衡配置为实质内容，以新型城镇化和新农村建设协同发展为路径，几大部分相辅相成，共同构成了一座内涵丰富、体系完整的理论大厦。

中国特色城乡发展一体化思想，是随着中国共产党对我国城乡关系问题认识的不断深化，历经城乡兼顾、城乡互动、统筹城乡发展等阶段，一步一步发展而来。随着中国特色城乡发展一体化进入新的阶段，还需要不断地丰富和发展。而我国城乡二元结构既是城乡不同的产业分工发展的结果，更是城乡二元体制作用下的产物。城乡二元体制是新中国成立后适应于重工业优先发展思想的制度安排，由来已久，根深蒂固。要彻底破除城乡二元结构，形成工农互惠、城乡一体的新型城乡关系，依然任重而道远。

本书在马克思恩格斯城乡融合理论的指导下，结合中国城乡关系发展实践，从理论背景、理论内容和实践效果三个方面，对党的历代中央领导集体对马克思恩格斯城乡融合理论的深入探索及其在指导中国城乡关系发展实践中的应用进行了阐述和分析，以期找出影响我国城乡关系发展走向的主要因素，从而为党和政府制定科学合理的城乡发展一体化的路线、方针和政策提供参考。

本书是河北工程大学城乡现代化研究中心的首批科研成果之一。河北工程大学城乡现代化研究中心系河北省教育厅为贯彻落实《河北省高等学校哲学社会科学繁荣计划（2011-2020年）》而组织成立的高校人文社会科学重点研究基地。研究中心在马克思主义城乡关系理论的指导下，紧紧抓住当前城乡关系发展中的重点、热点和难点问题，积极开展理论基础的构建和现实应用研究，以期对中国城乡现代化发展做出马克思主义的理论阐释，为马克思主义城乡关系理论在当代中国的运用与发展而不断努力。

本书在编写过程中得到了河北工程大学党委副书记、研究中心主任彭文民的关心和支持，相关领导和同事也给予了热切关注与鼓励，同时参考和借鉴了许多专家学者的观点，引用了其相关论著或成果，在此一并致以诚挚的感谢！由于作者能力所限，且涉及广泛，书中疏漏与不足之处敬请海涵，并恳请学界同仁和朋友批评指正。

薛晴

2017年3月3日

于河北·邯郸

目 录

Contents

第一章 中国特色城乡发展一体化理论渊源及借鉴	1
第一节 马克思主义经典作家的城乡发展一体化思想 / 1	
第二节 城乡发展一体化及其相关概念辨析 / 10	
第三节 西方城乡二元结构理论及其对我国的启示 / 20	
第二章 城乡兼顾阶段：1949 ~ 1978 年	27
第一节 历史背景分析 / 27	
第二节 理论内容分析 / 34	
第三节 实践效果分析 / 42	
第三章 城乡互助共进阶段：1978 ~ 2002 年	53
第一节 历史背景分析 / 53	
第二节 理论内容分析 / 62	
第三节 实践效果分析 / 76	
第四章 统筹城乡发展阶段：2002 ~ 2012 年	89
第一节 历史背景分析 / 89	
第二节 理论内容分析 / 97	
第三节 实践效果分析 / 106	
第五章 推进城乡发展一体化阶段：2012 年至今	113
第一节 历史背景分析 / 113	

第二节 理论内容分析 / 120

第三节 实践效果分析 / 128

第六章 进一步完善中国特色城乡发展一体化理论与实践的建议 139

第一节 理论概述 / 139

第二节 问题探讨 / 145

第三节 推进中国特色城乡一体化的措施 / 155

参考文献 166

第一章

中国特色城乡发展一体化理论渊源及借鉴

第一节 马克思主义经典作家的城乡发展一体化思想

马克思恩格斯生活的时代是工业革命产生、发展和完成的时期，这一时期也是北美和欧洲城市化兴起、城乡矛盾初显端倪的时期。马克思恩格斯在探索人类社会规律的同时，揭示出城乡关系由分离、对立走向融合发展的社会历史必然性、合理性和进步性。这一思想为后来的马克思主义经典作家所继承，且根据不同历史发展阶段对其进行发展，提出一系列富有创新性的观点，极大地丰富和发展了马克思恩格斯城乡融合思想，并使之成为马克思主义唯物史观的重要组成部分。

一、马克思恩格斯的城乡融合思想

马克思恩格斯没有就城乡融合问题进行专门论述，而是散见于其相关著作中，但这并不影响我们做出系统的归纳与完整性的总结。从根源上看，马克思恩格斯曾对城乡分离与对立的根源做出过历史唯物主义的阐释，指出“物质劳动和精神劳动的最大一次分工，就是城市和乡村的分离”“工商业劳动同农业劳动的分离”，这进而引起了“城乡的分离和城乡利益的对立”。同时，马克思恩格斯也指出，城乡之间的对立是随着野蛮向文明的过渡、部落制度向国家的过渡、地域局限性向民族的过渡而开始的。显然，分工是城乡关系由浑然一体走向分离与对立的直接原因，是生

产力发展到一定历史阶段的必然产物。分工的进一步发展,使城市化浪潮滚滚而来。从此,人类社会进入了工业文明与城市文明并存的发展时代,工业城市代替“自然形成的城市”“使城市最终战胜了乡村”,^①城乡之间的分离与对立进一步加深了。

从实现途径上看,马克思恩格斯认为应该取决于社会生产力的发展。马克思曾指出:“消灭城市和乡村之间的对立,是社会统一的首要条件之一,这个条件又取决于许多物质前提,而且一看就知道,这个条件单靠意志是不能实现的。”^②马克思在《政治经济学批判(1857~1858年草稿)》中进一步指出:“现代的历史是乡村城市化,而不是像古代那样是城市乡村化。”^③由此,“乡村城市化”也是促使城乡关系由分离、对立走向融合发展的主要途径之一。

从社会发展目标上看,马克思恩格斯立足唯物史观,指出“城乡之间的对立只有在私有制的范围内才能存在”“城市和乡村的对立的消灭不仅是可能的”,而且是“工业生产和农业生产的实际要求”。恩格斯也在《反杜林论》中指出:“只有通过城市和乡村的融合,现在的空气、水和土地的污毒才能排除,只有通过这种融合,才能使现在城市中病弱的大众的粪便用于促进植物生长,而不是因其疾病。”^④因此,城乡关系由分离、对立走向融合一体化发展是社会发展的必然趋势,更是未来社会主义和共产主义追求的主要目标之一。

二、列宁斯大林关于城乡关系的论述

列宁也没有对“城乡融合”问题进行过专门论述,但他曾预言,当城市和乡村生活方式的优点结合起来,不再存在它们固有的缺点的时候,城市和乡村的对立就能够克服了。他指出:“城乡分离、城乡对立、城市剥削乡村(这些是发展着的资本主义到处都有的旅伴)是‘商业财富’(西

①②③ 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯选集(第1卷)[M].北京:人民出版社,1995.

④ 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯选集(第3卷)[M].北京:人民出版社,1995.

斯蒙第的用语)比‘土地财富’占优势的必然产物。”“城市比乡村占优势(无论在经济、政治、精神以及其他一切方面)是有了商品生产和资本主义的一切国家(包括俄国在内)的一般的必然的现象……如果城市的优势是必然的,那么,只有把居民吸引到城市去,才能削弱(正如历史所证明的,也确实在削弱)这种优势的片面性。如果城市必然使自己处于特权地位,使乡村变成从属的、不发达的、无助的、闭塞的,那么,只有农村居民摆脱孤立无援的地位……正是农业人口和非农业人口的生活条件的接近才创造了消灭城乡对立的条件。”^①

斯大林在关于城乡关系的问题上认为,“城市乡村之间对立的消灭,应当引导到‘大城市的毁灭’。不仅大城市不会毁灭,并且还会出现新的大城市,它们是文化最发达的中心,它们不仅是大工业的中心,而且是农产品加工和一切食品加工部门强大发展的中心。这种情况将促进全国文化的繁荣,将使城市和乡村有同等的生活条件”。^②在这里,斯大林显然“城市和乡村有同等的生活条件”作为实现城乡一体化的一个标志,这与马克思恩格斯关于工农差别的消灭、城乡人口的均衡分布等观点在本质上是一致的。

三、毛泽东的工农并举、城乡兼顾思想

新中国成立初期,决定新中国城乡关系发展方向的,一是如何发展农业,解决中国人的吃饭问题;二是如何为工业化积累资金,尽快实现工业化的问题,而且第二个问题是核心问题。鉴于此,毛泽东在《论十大关系》中指出:“重工业是我国建设的重点”“但是决不可以因此忽视生活资料尤其是粮食的生产”。《在省市自治区党委书记会议上的讲话》中毛泽东又明确指出:“全党一定要重视农业。农业关系国计民生极大”。^③这说明

① 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1959.

② 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.斯大林选集(下卷)[M].北京:人民出版社,1979.

③ 中共中央文献研究室.毛泽东文集(第7卷)[M].北京:人民出版社,1999.

新中国成立之初,虽然工作重心转移到了城市,但是中共中央和全党从中国的实际国情出发,并不否认乡村在革命与建设中的重要地位和作用,不否认农业在整个国民经济中的基础地位,为新中国城乡关系的健康发展提供了良好的政策支持和理论支撑。

在为工业化提供积累方面,中共中央更是从中国实际出发,提出了工农业并举、城乡兼顾等具有开拓性的城乡发展理路。在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中,毛泽东指出:我国是一个农业大国,农村人口占全国人口的百分之八十以上,发展工业必须和发展农业同时并举,工业才有原料和市场,才有可能为建立强大的重工业积累较多的资金。工农业并举的发展战略决定了在中国城乡关系发展中城市和乡村是同样重要的,不能因发展城市而抛弃乡村。为此,毛泽东进一步指出:“城乡必须兼顾,必须使城市工作和乡村工作,使工人和农民,使工业和农业,紧密地联系起来。决不可以丢掉乡村,仅顾城市,如果这样想,那是完全错误的。”^① 1957年,毛泽东再次指出:“我们的方针是统筹兼顾,适当安排。”^②

四、邓小平改革城乡关系的战略举措

党的十一届三中全会前后,邓小平对新中国成立以来指导城乡关系发展的理论与实践进行了反思,一方面纠正了在实践中重城轻乡的思想;另一方面继承和发展了毛泽东关于工农并举、城乡兼顾的思想,为具有中国特色的城乡发展一体化思想的形成提供了政策支持和实践准备。

强调城乡、工农业相互支持和促进。1975年,邓小平在国务院讨论《关于加快工业发展的若干问题》时谈道:“工业支援农业,促进农业现代化,是工业的重大任务。工业区、工业城市要带动附近农村”,“工业支援农业,农业反过来又支援工业”。^③ 1992年,面对改革开放后城乡、工农

① 中共中央文献编辑委员会.毛泽东选集(第四卷)[M].北京:人民出版社,1991.

② 中共中央文献研究室.建国以来重要文献选编(第十册)[M].北京:中央文献出版社,1993.

③ 中共中央文献编辑委员会.邓小平文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,1994.

业在相互支持和促进下发生的巨大变化，邓小平进一步指出：“农业和工业，农村和城市，就是这样相互影响、相互促进。这是一个非常生动、非常有说服力的发展过程。”^①充分体现了邓小平的城乡、工农业相互支持和促进的思想，为充分发挥城市和乡村各自独特的优势、促进生产力在城市与乡村之间的合理分布提供了思想上的准备。

通过改革缩小城乡差距。一是改革农村经济体制，发展商品经济。十一届四中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》指出：“社员自留地、自留畜、家庭副业和农村集市贸易，是社会主义经济的附属和补充”，“应当鼓励和扶持农民经营家庭副业”。^②二是改革农产品流通体制。1985年1月，中共中央和国务院下达《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，规定大部分农产品价格由市场调节，从而结束了实行30年的农产品统购统销制度。三是改革户籍管理制度，允许农民进城务工经商。十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确指出：“逐步改革小城镇的户籍管理制度，允许农民进入小城镇务工经商，促进农村剩余劳动力的转移。”^③这就从体制机制上为打破相对发达的城市和相对落后的农村之间分割的坚实壁垒创造了条件，有利于逐步实现生产要素的合理流动和优化组合，促进了城乡经济和社会生活的结合与协调发展，从而为城乡发展一体化思想的形成提供了政策和理论准备。

五、江泽民统筹城乡发展思想

2002年，江泽民提出农村改革的思路要向统筹城乡经济社会发展转变。所谓统筹城乡，是指充分发挥工业对农业的支持和反哺作用、城市对农村的辐射和带动作用，建立以工促农、以城带乡的长效机制，促进城乡

① 中共中央文献编辑委员会. 邓小平文选（第3卷）[M]. 北京：人民出版社，1993.

② 中共中央文献研究室. 三中全会以来重要文献选编（上）[M]. 北京：人民出版社，1982.

③ 中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定[Z]. 第十四届中央委员会，1993-11-14.

协调发展。

首先,把农业放在经济工作首位,统筹城乡发展。江泽民指出:“近几年来我国工业高速增长,农业明显滞后,工农业发展不协调的情况比较突出”。^①他认为,这主要是因为商品市场的竞争和经济资源的竞争中农业所处的地位不利。发展下去,“工业和农业发展速度的差距,城乡居民收入差距,发达地区与欠发达地区经济发展的差距将会日益拉大。”因此,他强调:“农业、农村、农民问题,始终是一个关系我们党和国家的全局的根本性问题”,要“坚定不移地把农业放在经济工作的首位”。^②党的十六大报告进一步把统筹城乡经济社会发展、发展农村经济,作为建设小康社会的重大任务,彰显了以解决“三农”问题、打破城乡二元结构为根本立足点的城乡协调发展的基本理念,奠定了城乡一体化思想体系形成的政策基础。

其次,工业化到了一定阶段要加强支持农业,协调工农业发展。江泽民指出:新中国成立初期“实行依靠农业积累发展工业的战略是必要的,现在条件不同了,应该调整结构……宁肯暂时少上几个工业项目,也要保证农业发展的紧迫需要”。^③也就是说,发展有重点但不能失衡,要以协调为基调。工业化初期的时候应该加强工业,而工业化发展到一定阶段就应该支持农业。1995年,江泽民在江西考察时进一步指出:“我国农业为工业的发展,为初步实现国家的工业化提供了很大的支撑力量,做出了重要贡献。当工业化发展到一定程度和一定阶段后,工业就有个支持农业、武装农业的问题。这包括工业要拿出一部分人力、物力、财力来支援农业。”^④这就明确了现代经济建设中农业和工业的密切联系,促使城乡生产力能够优化分工、合理布局、协调发展,以取得最佳经济效益,为进一步扩充城乡一体化思想体系的内容做出了理论准备。

最后,推进乡镇企业发展和小城镇建设是缩小城乡差距的重要途径。江泽民指出:“发展小城镇是个大战略。城乡差距大,农业人口多,是长期制约我国经济良性循环和协调发展的重要因素。加快小城镇建设,不仅

① 江泽民.论社会主义市场经济[M].北京:中国文献出版社,2006.

② 江泽民文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,2006.

③④ 江泽民.论社会主义市场经济[M].北京:中国文献出版社,2006.

有利于转移农业富余劳动力,解决农村经济发展的一系列深层次矛盾,而且有利于启动民间资本,带动最终消费,为下世纪国民经济发展提供广阔的市场空间和持续的增长动力。”^①他要求各地把小城镇建设纳入国民经济和社会发展规划,制定政策切实推进,展现出解决城乡关系问题的新思路新思想,为城乡发展一体化的形成奠定了坚实的物质基础。

六、胡锦涛以工促农、以城带乡思想

进入21世纪以来,城乡差距的持续扩大已引起中共中央的高度重视,国家一系列支农惠农政策相继出台,有力地遏阻了城乡二元格局的进一步强化。2002年,党的十六大把统筹城乡经济社会发展,建设现代农业、发展农村经济、增加农民收入作为全面建设小康社会的重大任务。2004年,胡锦涛在党的十六届四中全会上提出了“两个趋向”的著名论断,^②并在随后的中央经济工作会议上进一步指出,我国总体上已经进入到“以工促农、以城带乡”发展的新阶段。根据对城乡关系的新认识,2005年12月29日,中共中央做出了废止农业税条例的决定,中国农民从此告别了2600多年的“皇粮国税”,是城乡关系实现历史性转折的突出标志。^③在此背景下,各地也开始逐步推翻了向农村“汲取”资源的一系列行政措施,并加大对“三农”的支持力度。主要包括积极探索并建立农村社会保障制度,逐步增加对农村基础设施的财政资金投入,千方百计促进农民增收、农业增效和乡村繁荣,注重在制度上解决农民工的权益保护问题,摒弃“城乡分治”的传统理念与做法,实施城乡“同城化”管理方案,逐年加大对“三农”的财政支持力度,不同程度上缓和了城乡分割体制与市场机制对城乡二元格局的强化效应,遏阻了城乡差距的进一步扩大。

2005年,党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的战略任务。这是党在新的历史条件下,以科学发展观为指导,推动农村综合改

① 江泽民文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,2006.

② 中共中央文献研究室.十六大以来重要文献选编(中)[M].北京:中央文献出版社,2006.

③ 武力.论改革开放以来中国城乡关系的两次转变[J].教学与研究,2008(10).

革, 矫治城乡失衡, 进而谋划城乡一体化发展的新起点。2006 年, 中共十六届六中全会提出了构建社会主义和谐社会的问题, 更加突出了矫治城乡失衡发展的重要性。2007 年, 党的十七大报告进一步明确提出建立以工促农、以城带乡长效机制, 加快形成城乡一体化发展新格局的战略任务。^① 2008 年, 党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》提出, 要建立促进城乡经济社会发展一体化制度, 并对此进行了部署。^② 这一重要决策, 对于推进改革创新、打破城乡二元结构、加强农村制度建设, 对于加快农村发展、促进农民富裕、实现全面建设小康社会奋斗目标, 具有重大意义。此外, 2004 ~ 2011 年中央连续八个关注“三农”问题的“一号文件”出台, 也对独具中国特色的城乡一体化思想的形成与实践的开拓起到了极大的推动作用。

七、习近平城乡发展一体化思想

在当代, 城乡二元结构越发成为制约我国经济社会发展的主要障碍之一, 如何破除城乡二元结构、推进城乡发展一体化成为摆在以习近平为总书记的中央领导集体面前的重要问题。习近平总书记在继承马克思恩格斯及我国四代中央领导集体关于城乡关系思想的基础上, 立足新时期我国经济社会发展实践, 形成富有中国特色的城乡发展一体化思想。

立足解决好“三农”问题。习近平认为, “三农”问题是中国的根本问题, “农民占绝大多数是中国的基本国情, 工农联盟是党执政的政治基础, 农业是安天下、稳民心的基础产业, ‘三农’问题始终是与我们的事业休戚相关。”“如果不能解决好‘三农’问题, 城乡差距扩大的趋势得不到遏制, 大量的农民不能转为安居乐业的市民, 全面建设小康社会的目标无法实现, 甚至会陷入经济停滞、社会动荡, 有增长无发展的现代化‘陷阱’。”^③ “改革开放以来, 我们率先推进农村改革, 农村面貌发生巨大变化。近年来, 党中央坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重

① 中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编 [G]. 北京: 人民出版社, 2007.

② 推进农村改革发展若干重大问题解读 [M]. 北京: 中共中央党校出版社, 2008.

③ 习近平. 干在实处 走在前列 [M]. 北京: 中央党校出版社, 2014.