



蔚芳·著

城市公共开放空间规划

RBAN PUBLIC OPEN
SPACE PLANNING



科学出版社

国家自然科学基金资助项目(51408535)

中央高校基本科研业务费专项资金资助(2015QNA4026)

城市公共开放空间规划

Urban Public Open Space Planning

蔚芳著

科学出版社

北京

内 容 简 介

开放空间规划是保障城市开放空间基本品质的重要依据。在对开放空间相关概念、价值及类型等进行分析的基础上,本书对以北美为主的国际城市开放空间规划发展历程、编制体系、规划控制、规划标准、供给模式及规划方法等进行系统分析。在对我国案例城市开放空间格局现状及演变进行实证分析的基础上,借鉴国际经验,提出在我国构建开放空间规划控制体系及公平公正的开放空间规划体系等相关建议。

本书可供城市规划、城市地理、人文地理、景观生态等相关专业方向的科研人员、高等院校师生阅读、参考。

图书在版编目(CIP)数据

城市公共开放空间规划/蔚芳著. —北京: 科学出版社,
2016. 8

ISBN 978 - 7 - 03 - 049939 - 4

I. ①城… II. ①蔚… III. ①城市空间—空间规划—
研究 IV. ①TU984. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 222188 号

责任编辑: 许 健

责任印制: 谭宏宇 / 封面设计: 殷 靓

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

南京展望文化发展有限公司排版

上海叶大印务发展有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2016 年 8 月第 一 版 开本: 787×1092 1/16

2016 年 8 月第一次印刷 印张: 17 1/2

字数: 280 000

定价: 79.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

序 一

Open space matters. It provides ideal spaces for public recreation, outdoor activities, residents' socialization, and it also plays an important role in an urban environment and biodiversity. By facilitating socialization and creating a sense of community, parks and open spaces improve the quality of life of urban dwellers. Although open space greatly contributes to the overall quality of life, it undeservedly remains marginalized in the post-socialist discourse. Chinese cities are confronted with both the pressure of population growth and the challenges of limited resources for parks and open spaces. Allocating urban parks and open spaces efficiently and equally has been recognized as an important environmental justice issue in Chinese cities.

This book fills an important gap in our understanding of the implications of rapid urbanization in China. The experience of Western urbanization and industrialization underlined the importance of accessibility to public open space; it can play a key role not only in terms of recreation and amenity but also in terms of environmental quality, public health and social behavior.

Rapid and uncontrolled urbanization requires an effective and equitable planning framework - one that includes public open space planning and regulation in conjunction with land use planning, transportation planning, and environmental regulation. An important first step in this context is the type of analysis provided in this book, which provides theoretical and empirical framework from which to propose an open space planning and control system in China.

Paul Knox

(美) 保罗·诺克斯

University Distinguished Professor Virginia Tech

美国弗吉尼亚理工大学 杰出教授

序 二

城镇化乃人类社会发展进步之必由之路。随工业化、现代化、信息化的推进,人口持续涌入城市,城市公共空间的过密集聚与过度开发致城市品质压力骤增。城市公共空间于整个城市的人与人的社会和谐、人与自然的环境和谐、也于城市的历史遗产与未来创新的和谐发展至关重要。今日本书立题,不仅为专业探索,亦为百姓心系。

各国 50% 的城镇化范式展示,发达国家城市公共空间的历史文化和社会传统都曾在现代化中洗礼,而后重生。而城市公共空间的这种历史性洗礼与创新文明的诞生,需要最广泛的文化基因的收集:可以是本土的、地方的、世俗的、宗族的,也可以是外来的、世界的、人性普世的、引领全球的。洗礼不是历史的简单重复,新生亦非外来的简单拷贝。城市公共空间的历史洗礼可能是痛苦的,而城市创新文明诞生期许的是城市公共空间的温床。各国 50% 城镇化的痛苦历史告诉我们,规划师对城市公共开放空间的失守和守护,为职业的苦难与快乐,这种苦乐决定了规划师的时代特征。规划师以使城市生活更加美好作为己任,城市公共开放空间则为城市生活品质之要。

我国城市公共开放空间规划亟待系统开拓。蔚芳博士已从事多项城市公共空间规划领域的课题研究与实践工作,积累了较为丰富的理论与实践经验。

多年旅居美、加两国的生活经历也使其研究不仅是停留在理论层面的探索,更多的是基于其亲身体会与直观感受,从居住者的视角对开放空间进行探求。作者透过平实的语言表述深层的人性理解与感悟,关注市民健康与弱势群体,把握了开放空间规划的精髓。看到众多学者呕心沥血进一步研究我们赖以生存发展的生活空间、探索科学合理完善的规划方略,这是社会发展之基础、人类生存之福音。

本书对照我国的实例系统探索分析北美等国的先进理念与方法。本书创新性地提出构建城市公共开放空间规划控制体系等建议,对我国城市规划体系的完善具有重要的理论与现实意义。本书语言表述规范、写作风格持重、结构清晰明确,所提及的国际城市各种法规政策和技术标准等可引发我国相关人员继续深入研究与思考,对于城市规划、人文地理等诸多方面的教学、科研与实际应用均有裨益。

吴志强

于同济大学

前 言

随着新型城镇化以人为本目标的确立,城市规划的重点也由经济发展向社会发展与提高居民生活质量转变。因此城市政府和规划师的主要职责之一就是提供有效的公共产品以实现“城市,让生活更美好”的诉求。作为具有地域意义和赋有社会功能的公共领域类型,开放空间如同城市功能网络结构的关节和枢纽,承载着社会交往、体育锻炼、文化交流、休闲游憩等多种城市功能,是政府可以有效提供的公共物品之一。

开放空间在生态环境保护与居民户外游憩娱乐方面都起着举足轻重的作用。没有开放空间的城市是可以存在的,但拥有开放空间的城市会为居民提供更加舒适的生活、工作及休闲娱乐环境。传统媒体、互联网等的出现在很大程度上改变了人们的生活方式,但这些并不能也不应该取代公共开放空间;相反,它让人们面对面的交流有更多的期待。

随着城市化进程的加快、生活方式的改变及物质文化生活水平的提高,人们更加珍视开放空间的存在,也对开放空间提出了更高要求。然而,受各种因素的制约,目前有些城市的开放空间仍存在总量不足、配置不均、布局欠妥、利用率不高等问题,无法满足日益增长的居民需求。开放空间供给与需求之间矛盾的主要原因之一是开放空间规划控制的缺位、标准的缺乏及管理的缺失。与仍处于起步阶段的我国开放空间规划相比,国际上尤其是北美发达国家已形成较为完善的开放空间规划控制体系。其经验的总结与分析对我国开放空间规划体系建构具有重要的借鉴意义。

本书主要包括如下几方面内容：理论与实践部分对研究意义、相关概念、开放空间价值及类型以及国内外研究现状等进行分析；国际经验部分对以北美为主的、以游憩为主要目标的国际城市开放空间规划发展历程、编制体系、规划控制、规划标准、供给模式及规划方法等进行系统分析；国内实证部分以杭州市为例，对开放空间规划布局、可达性及公平性等问题进行实证分析；经验借鉴部分在借鉴国际开放空间规划经验的基础上，提出结合我国国情及地方特色，建立多层次协调的开放空间政策法规框架，确立功能并举的规划控制目标及标准，构建系统的规划编制体系，完善开放空间公共财政与管理等建议；在此基础上构建公平公正的开放空间系统。

由于知识和经验有限，本书难免存在不足及值得商榷之处。另外，我国开放空间规划仍处于探索和起步阶段，许多新的问题及相关领域有待进一步深入研究与探讨。本书只是起到抛砖引玉的作用，还有待学者和相关人员进一步思考及在实践中进行不断地总结与完善。

蔚 芳

于丽都河畔

目 录

序一	iii
序二	v
前言	vii
第 1 章 绪论	1
1.1 研究背景	3
1.2 研究内容	4
1.2.1 理论与实践	4
1.2.2 国际经验	4
1.2.3 国内实证	5
1.2.4 经验借鉴	6
1.3 概念界定	6
1.4 研究意义	7
1.4.1 理论意义	7
1.4.2 现实意义	8
第 2 章 开放空间	11
2.1 概念解析	13
2.1.1 开放空间	13
2.1.2 相关概念	15
2.1.3 开放空间规划	17
2.1.4 开放空间可达性	18
2.1.5 开放空间公平性	19
2.2 开放空间价值	20
2.2.1 社会效益	21
2.2.2 生态环境效益	22
2.2.3 经济效益	23
2.3 开放空间类型	24

2.3.1	土地权属	24
2.3.2	层级划分	25
2.3.3	空间形态	27
2.3.4	使用功能	30
2.4	小结	31
第3章 国内外研究现状		33
<hr/>		
3.1	公共空间与开放空间	35
3.1.1	公共空间	35
3.1.2	开放空间	36
3.2	规划控制	37
3.3	社区分异	39
3.4	可达性与公平性	40
3.4.1	空间差异	41
3.4.2	社会经济差异	42
3.4.3	小结	45
3.5	规划设计对策研究	46
3.6	小结	47
第4章 开放空间规划发展历程		49
<hr/>		
4.1	早期公园建设	52
4.2	公园运动	53
4.3	社区公园	54
4.4	空间标准模式	56
4.5	开放空间系统	58
4.5.1	公园道	59
4.5.2	绿带	60
4.5.3	绿道	62
4.5.4	绿径	65
4.5.5	开放空间网络	66
4.6	小结	69
第5章 北美开放空间规划编制体系		71
<hr/>		
5.1	规划编制层级及类型	73
5.1.1	国家层面	73
5.1.2	州省层面	74
5.1.3	地方层面	75
5.2	规划编制主体、内容及表达方式	79
5.2.1	规划编制主体	79
5.2.2	规划编制步骤	80
5.2.3	规划编制内容	80
5.2.4	规划表达方式	81
5.3	其他层面开放空间规划	81
5.4	小结	82
第6章 北美开放空间规划控制体系		83
<hr/>		
6.1	开放空间保护政策	85
6.1.1	土地征用	85

6.1.2 激励机制	90
6.2 开放空间规划法规	91
6.2.1 国家层面	91
6.2.2 州省层面	92
6.2.3 地方层面	96
6.3 小结	100
第7章 案例城市开放空间规划标准	103
7.1 标准分类	105
7.2 标准选择	106
7.2.1 分级标准	106
7.2.2 人口标准	113
7.2.3 用地标准	113
7.2.4 选址标准	114
7.2.5 设施与活动要求	114
7.2.6 其他要求	115
7.3 定量标准指标解读	116
7.3.1 千人指标	116
7.3.2 用地比例标准	117
7.3.3 最小面积标准	118
7.3.4 可达性与覆盖范围标准	119
7.3.5 活动类型比例标准	119
7.4 定量标准选择及依据	120
7.5 案例城市开放空间指标现状	122
7.6 小结	125
第8章 开放空间供给模式	127
8.1 政府主导的公共部门模式	129
8.2 公私合作模式	134
8.3 公众模式	135
8.4 小结	136
第9章 开放空间规划方法	137
9.1 可达性导向模式测度方法	140
9.1.1 容量法	141
9.1.2 覆盖法	142
9.1.3 服务可达性	143
9.1.4 其他方法	147
9.2 公平性导向模式测度方法	147
9.2.1 非空间总体评价	148
9.2.2 空间格局评价	151
9.3 设施规划与空间选址	153
9.4 小结	153
第10章 我国城市开放空间现状及演变	155
10.1 研究范围	158
10.2 资料来源与数据分析	160
10.3 可达性评价	161

10.4	可达性变化评价	165
10.5	可达性及变化的社会经济差异	166
10.6	可达性与公平性主要特征	167
10.7	小结	169
第 11 章 我国开放空间规划控制体系建构		171
<hr/>		
11.1	建立多层次的政策法规框架	174
11.2	确立功能并举的规划目标	175
11.3	定性定量相结合的规划方法	176
11.4	构建系统性的规划编制体系	178
11.4.1	总体规划阶段开放空间规划控制	179
11.4.2	控制性详细规划阶段开放空间规划控制	190
11.4.3	编制主体与审批制度	192
11.5	完善开放空间公共财政与管理体制	193
11.5.1	开放空间财政	193
11.5.2	开放空间管理运作与实施	196
11.6	小结	201
第 12 章 公平公正的开放空间规划体系建构		203
<hr/>		
12.1	规划控制	206
12.1.1	差异化标准	206
12.1.2	分散化布局	208
12.2	资金保障	209
12.3	物质环境	210
12.3.1	规划设计	211
12.3.2	功能复合	211
12.3.3	活动设施	212
12.4	社会服务	213
12.5	小结	214
第 13 章 开放空间规划案例		215
<hr/>		
13.1	开放空间相关规划	217
13.1.1	国家层面	217
13.1.2	州省层面	218
13.1.3	区域层面	223
13.1.4	地方层面	227
13.2	开放空间个案	247
13.3	开放空间演变	249
13.4	小结	250
第 14 章 结语		251
<hr/>		
参考文献		254
<hr/>		
致谢		266
<hr/>		

第1章

绪 论

1.1 研究背景

作为政府可提供的最有效的公共产品之一,城市开放空间是居民休闲娱乐、健康生活、社会交往及城市品质提升的重要来源。从古老的美索不达米亚苏美尔王古地亚(Gudea)时期的公园与开放空间到古罗马的城市与乡村花园,从19世纪英国霍华德(Howard)的田园城市到纽约奥姆斯特德(Olmsted)的中央公园,人类从未停止过对人地和谐的开放空间的追求。

然而由于土地的有限性,城市化过程中城市人口激增对现有开放空间造成巨大压力(Wilkinson, 1983)。根据我国1953年、1964年、1982年、1990年、2000年和2010年的六次人口普查,城市化率依次为12.84%、17.58%、20.43%、25.84%、35.39%和49.68%。截至2011年,已经首次超过50%,达到51.27%。2014年中国城镇化率达到54.77%。1980~2009年,我国城市人口增长4.31亿,超过美国的人口。

城市化对环境造成巨大压力,导致景观模式及生态系统发生根本性变化(Li et al., 2010),人口分布不均也对开放空间和游憩资源的供给造成重要的影响。虽然我国许多城市的开放空间得到了有效的保护及开发利用,但对经济利益的片面追求忽视了环境和社会效益,往往将开放空间作为其他规划的附属或补充,没有给予足够的重视。由此暴露出一些问题,如开放空间总量不足、分布不均或品质欠佳,社会文化与生态保护功能较为薄弱,系统性、联系性不强,影响了其休闲娱乐功能的有效发挥;开放空间日渐私有化和商业化,导致“公共文化的终结”等。

另外,随着计划经济向市场经济的转变,居住地由被动接受转变为主动选择,导致日益显著的社会分异;加之开放空间也成为居民居住地选择的重要影响因素之一,其结果必然导致社区分异视域下开放空间分布的不公平性。众多城市公园与开放空间规划建设滞后于房地产开发,日益凸显的社区分层和需求分化使原本在质和量上就欠缺的开放空间越来越无法适应居民不断增长的需求。这些问题都将在一定程度上影响开放空间环境品质的提升和居民生活质量的提高。

城市规划如何适应当今城市发展需要,从关注开发建设向人的需求转变,从注重实体设计向空间规划转变,就需要从规划控制体系的角度进行思索。然而就开放空间控制而言,我国目前尚未形成系统完善的规划控制体系,相关规划标准的界定还模棱两可,开放空间规划控制的方法及管理模式也有待深入研究。由于开放空间规划的缺位及管理的缺乏,在快速城市化背景下如何满足居民对开放空间日益增长的需求,在以人为本规划目标下如何科学合理地进行开放空间的规划控制与管理,在社区分异视域下如何实现开放空间配置的公平与效率等问题尚未引起高度重视。虽然我国香港已具备较为完善的开放空间区划控制体系,深圳和杭州等城市也陆续进行了开放空间规划的尝试,但总体而言,我国开放空间规划仍处于起步与探索阶段。国际上尤其是北美发达国家已形成较为完善的开放空间规划控制体系,其经验的总结与分析对我国开放空间规划体系建构具有重要的借鉴意义;我国城市开放空间现状的研究也为制定和完善开放空间规划控制体系提供了现实依据。

1.2 研究内容

开放空间规划涉及系统的理论和科学的方法。随着对开放空间数量和质量需求的日益增加,使用何种规划方法以提高开放空间规划效能,满足开放空间保护及公众游憩需求,从而达到提高城市生活品质的目的是目前亟待解决的问题之一。鉴于目前我国开放空间规划等方面的理论与实践的相对缺乏,本书对以北美为主的国际城市开放空间规划与控制体系进行系统分析,在借鉴其经验的基础上,提出构建我国开放空间规划控制体系等建议,具体包括如下四方面的内容(图 1-1)。

1.2.1 理论与实践

对国内外城市开放空间的相关概念、开放空间价值及类型划分进行总结,并对国内外相关研究现状进行综述;总结其开放空间规划理论与实践经验,为我国开放空间规划体系研究与建构提供基础。

1.2.2 国际经验

基于使用者需求兼顾规划供给的、以游憩为主要目标的开放空间规划,本