

大学生时事教育参考教材

形势与政策

张红玲 闫东◎主编



大学生时事教育参考教材

形势与政策

张红玲 闫东◎主编

图书在版编目 (CIP) 数据

大学生时事教育参考教材：形势与政策 / 张红玲，
闫东主编. —北京：经济日报出版社，2016. 12

ISBN 978 - 7 - 5196 - 0047 - 1

I. ①大… II. ①张…②闫… III. ①时事政策教育
—高等学校—教材 IV. ①G641. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 292089 号

大学生时事教育参考教材：形势与政策

作 者	张红玲 闫 东
责任编辑	梁沂滨
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市西城区白纸坊东街 2 号 (邮政编码：100054)
电 话	010 - 63567683 (编辑部) 010 - 63588446 63567692 (发行部)
网 址	www. edpbook. com. cn
E - mail	edpbook@126. com
经 销	全国新华书店
印 刷	北京天正元印务有限公司
开 本	710 × 1000 毫米 1/16
印 张	14. 5
字 数	230 千字
版 次	2017 年 1 月第一版
印 次	2017 年 1 月第一次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5196 - 0047 - 1
定 价	43. 00 元

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

北京服装学院2011年教育教学改革项目
(课题编号 131000100111) 成果

序 言

党中央一直高度重视高校思想政治教育工作。当前全国高等教育战线正全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习习近平总书记系列重要讲话,认真落实《关于进一步加强和改进新形势下高校宣传思想工作的意见》,开展社会主义核心价值观宣传教育,引导大学生正确把握国内外形势新变化新特点,统一思想,坚定信念,凝聚力量,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

当代大学生要正确认识我国的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设与生态文明建设以及对外关系的基本特点与发展趋势。以习近平同志为核心的党中央主动认识新常态、适应新常态、引领新常态,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,取得了众多重要改革成果。以习近平同志为核心的党中央,继续坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,以国家治理体系和治理能力现代化为目标,紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的原则,深化政治体制改革,取得了一系列重大成果。党的十八届三中全会后,习近平总书记担任中央全面深化改革领导小组组长,截至2016年6月,深改小组已经召开25次会议,制定出台100多项深改方案,涉及到司法体制改革、财税体制改革、央企薪酬制度改革、考试招生制度改革、足球改革、国防和军队改革、人大代表联系人民群众制度改革等。党的十八大以来,我国外交有了新的突破性发展,“新型国际关系”、“命运共同体”、“亲诚惠容”“正确义利观”、“一带一路”等中国倡导的外交

理念也逐步得到国际社会的认可和支持。400亿美元丝路基金,亚洲基础设施投资银行,100亿美元中非合作基金,亚太自贸区,金砖国家新开发银行,获准加入欧洲复兴开发银行,人民币纳入IMF特别提款权篮子等一系列重大外交成果涌现。正如有学者认为,在习近平总书记的带领下,全面重塑了党在人民群众心中的良好形象;形成了“中国梦”引领下的治国理政思想体系;构建了执政党治理、国家治理、全球治理“三合一”的治理格局;巩固了符合中国政治体制特点的高效领导模式。中国特色社会主义建设取得的成就还有很多,但也存在着一些发展中的问题,面临着专家学者所讲的“中等发达国家陷阱”、“修昔底德陷阱”,具体如生态环境、区域发展不均衡、城乡差距以及食品安全、大国对抗与冲突、小国欺负大国等问题。因此,大学生要能理性认识这些问题,并且养成理性分析这些问题的能力,增强自己的思想政治理论素养。

经北京服装学院思想政治理论课教学部广大教师反复研讨修改,付梓了这本《大学生时事教育参考教材——形势与政策》。该教材立足国际视野,全面梳理了我国经济、政治、文化与社会发展、国防外交等领域的发展特点、存在问题及其原因与未来发展趋势,同时还专门分析了当前国内外的热点难点问题。该书为大学生了解当下国内外发展态势与党的路线方针政策做了简洁而具有深度的导读。我相信大学生如果能够认真阅读这本教材,一定能从中吸取一些有益的知识与信息,提高自身理解与分析国家形势与政策的能力,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而发奋学习。

北京服装学院党委书记 马胜杰

前 言

《形势与政策》课作为思想政治理论课的重要组成部分,它的作用是通过形势政策、世界政治经济与国际关系等基本知识的教育,帮助学生开阔视野,及时了解和正确对待国内外重大时事,使大学生在改革开放的环境下有坚定的立场、有较强的分析能力和适应能力。《形势与政策》课是一门时代性很强的课程,由于国内、国际形势是不断发展变化的,政策也在根据形势的变化进行调整,因此“形势与政策”课教学内容具有很强的动态性。本教材以我国全面建设社会主义和谐社会为背景,以全面贯彻“十八大”精神为主要目标,分七个专题,从不同角度概括和分析近年国内政治经济社会发展总体形势、党的路线方针政策、社会重大事件、热点难点问题 and 国际经济政治形势、大国关系、周边局势、民族问题、恐怖主义等问题,帮助大学生了解国际、国内形势和国家的方针政策,开拓大学生的视野,提高大学生的政治素质和创新思维能力。

《形势与政策》课不同于传统课程具有固定的教学内容体系,它的突出特点是强调时效性,受这种实效性特点的影响,目前我国各高校无法制定统一的教学大纲和全国通用的教材。为了深入贯彻落实《中共中央宣传部、教育部关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》精神和教育部形势与政策教育教学要点,深入贯彻落实党的十八大精神,满足高校开设《形势与政策》课对基本教材的需要,我们特组织我校思想政治理论课的专家教授和富有经验的教师编写《形势与政策》教材,以保证我校《形势与政策》课教学的规范化和系统化。

该教材在语言表达上力求通俗易懂、富有时代感,以我国全面建设社会主义和谐社会为背景,以全面贯彻“十八大”以来以习近平同志为核心的党中央的路线方针政策为主要目标,以培养学生观察分析国内外形势,及时准确理解党和国家重大政策为主旨,以提高大学生的政治素质和创新思维能力为目的,将现实性、针对性和时效性结合起来,体现出《形势与政策》课教学内容稳定性与动态性、理论性与思想性、政策性与可读性的有机统一。

《形势与政策》编写组

目 录

CONTENTS

序 言	1
前 言	1
专题一 国内形势总体发展态势	1
一、我国国内发展的基本形势	1
二、存在的问题和面临的挑战	11
三、未来发展态势	22
专题二 国内政策解读	33
一、“四个全面”战略布局	33
二、“五位一体”总体布局	41
三、“一带一路”战略构想	52
四、“互联网+”经济形态	59
五、“社会主义核心价值观”	64
六、“三严三实”	81
专题三 当前社会治理	85
一、社会治理进入新阶段	85
二、社会治理推动社会体制改革	89
三、正视与看待当前社会问题	94
四、社会治理与社会体制创新	99

专题四 国际形势发展的总体趋势	116
一、世界经济发展概况与趋势	116
二、世界政治发展概况与趋势	122
三、世界安全形势概况与趋势	126
四、世界科技文化概况与趋势	131
专题五 中国与世界大国之间的关系	139
一、中国的外交战略	139
二、“波折中前进”的中美关系	146
三、“战略互补”的中俄关系	150
四、“陷入冰点”的中日关系	155
五、“稳定中发展”的中欧关系	158
专题六 中国与周边国家关系	163
一、“稳中求进”的中印关系	163
二、“全天候”的中巴关系	169
三、“多方关切”的朝鲜半岛问题	175
四、“亲诚惠容”的中国东盟关系	181
专题七 国际热点问题聚焦	189
一、海洋安全	189
二、陆域吹填引发的大国博弈	196
三、恐怖主义	203
四、叙利亚乱局的背后	208
参考文献	215
后 记	219

专题一

国内形势总体发展态势

新世纪在中国共产党的领导下,我国经济、政治与文化、社会、军事发展取得了一系列重大成就,使我们更加坚定了中国特色的社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。同时,由于我国仍然处于社会主义初级阶段,我国的经济、政治、文化与社会等领域还存在着不成熟、不完善的方面,使我们今后发展面临着一系列重大挑战。党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央,根据国内外形势新变化,顺应我国经济社会新发展和广大人民群众新期盼,明确了“五位一体”建设总布局与“四个全面”的战略布局,为我国社会主义的经济、政治、文化、社会民生建设提供了适应未来发展的指导思想。

一、我国国内发展的基本形势

1. 国民经济始终保持在合理区间运行

我国这一轮经济增速回落是从2010年开始的,2010—2014年,国内生产总值(GDP)分别增长10.4%、9.3%、7.7%、7.7%和7.4%,2015年一季度进一步回落到7.0%。虽然增长逐步放缓,但国民经济始终在合理区间运行。

2015年中国增速放缓,但是就一个10万亿美元的经济体而言,能达到6.9%的增速,是在高基数上的增长实属不易,而且又是在转型升级过程中实现的。2016年以来,中国经济运行开局总体平稳,而且出现一些积极变化。我们推出的一系列稳增长、调结构、促改革措施的政策效应所显现的成果,正在不断地累积。据统计,2015年全国城镇新增就业1300多万人,而且居民收入增长超过了GDP的增长,2016年1—2月就业形势依然稳定,31个大城市调查失业率保持在5.1%左右,和去年基本持平。在这个过程中,产业升级步伐

加快,服务业、高技术产业和装备制造业保持较快增长。内需持续扩大,消费仍然是两位数增长。消费和服务业已经成为拉动中国经济增长的主要力量。同时,能耗强度和主要污染物排放持续下降,这标志着经济增长的质量在改善。

第一,经济增长回落幅度收窄。从波动情况看,近两年经济增长总体上缓中见稳。2012年一季度至2015年一季度,GDP季度增速最高为7.9%,最低为7.0%;相邻季度GDP增速最大变化幅度为0.5个百分点。这说明,经过5年下行调整,经济增速有向现阶段潜在增长率收敛的趋势。2016年投资增速有所回升。2016年1、2月份,固定资产投资(不含农户)同比增长10.2%,增速比去年全年提高0.2个百分点,累计增速一年以来首次回升;新开工项目计划总投资增长41.1%,这是2010年以来月度最高值。

第二,就业形势保持稳定。经济运行是否稳定,是否仍在合理区间,关键要看就业是否突破下限。近年来,我国坚持实施更加积极的就业政策,在经济增速有所放缓的情况下,就业稳中有增。2015年以来,就业形势仍然保持基本稳定,尤其是农民工就业态势良好,对于改善民生和稳定社会大局发挥了重要作用。

第三,物价总水平涨势温和。近几年,市场物资供应充足,供求关系较为平衡,物价总水平保持基本稳定。2015年1至5月份,居民消费价格同比上涨1.3%。其中,食品价格上涨2.0%,非食品上涨0.9%;消费品上涨1.0%,服务上涨1.9%,均为温和上涨。国际大宗商品价格近期大幅度下跌,世界多数国家物价水平走低,我国物价水平一定程度上也受到拖累。2016年开始,受食品价格上涨较多影响,2、3月居民消费价格同比均上涨2.3%。在政策预期、库存回补、主动减产、前期超跌等因素共同作用下,钢铁、电解铝等主要原材料产品价格出现一波明显上涨。3月份,工业生产者出厂价格环比由降转升,比上月上涨0.5%,是2014年1月份以来的首次上涨。

第四,国际收支大致平衡。2013年、2014年,我国经常项目顺差分别为11330亿元和13510亿元,占当年国内生产总值的比例分别为1.9%和2.1%,均低于国际公认的3%的警戒线。同时,利用外资和对外投资规模也基本相当。2014年,实际使用外商直接投资7364亿元,非金融领域对外直接投资6321亿元。

2. 科技稳步发展,国家创新水平不断提升,中国全球性影响愈来愈凸显

2010年我国经济总量跃升到世界第二位,2014年国内生产总值达到了63.6万亿元,占全球GDP比重12.2%,人均超过7500美元,进出口总额达4.3万亿美元,位列世界第一。改革开放后,中国经济发展突飞猛进,综合国力大幅提升。

第一,科技研发资金的增长与科技实力大大增强。2013年,全社会研发资金投入超过1万亿元,占国内生产总值的比重由2007年的1.4%提高到2.09%,其中76%来自于企业;目前,我国科研投入总量已经仅次于美国,位居世界第二。截至2013年,我国研发人员总量达到360万人年,稳居世界第一;SCI(科学引文索引)收录的我国科技论文数快速增长,2012年连续四年居世界第二;发明专利授权量达21.7万件,稳居世界第三;全国技术合同交易额年均增长超过20%,达到6400亿元。

第二,知识产权领域取得了突出进步。有资料显示,2013年,我国知识产权再创新纪录:受理发明专利申请82.5万件,同比增长26.3%,连续三年位居世界首位。尤为引人注目的是,截至2013年底,我国每万人口发明专利拥有量已达到4.02件,提前两年完成“十二五”规划设定的3.3件目标。更令人欣慰的是,这些发明专利申请受理量,占三种专利(发明专利、实用新型专利和外观设计专利)总量的34.7%,五年来首次超过三分之一。其中国内发明专利申请量为7.05万件,同比增长31.8%,显示出我国申请结构进一步优化,专利申请质量逐步提升。

第三,国家高新区对区域经济发展的辐射、示范和带动作用明显。2012年105个高新区的工业增加值占全国的14.5%。北京中关村示范区2012年总收入达到2.5万亿元,对北京GDP的增长贡献率达到25%;上海张江示范区实现企业总收入达1.88万亿元,有效发明专利占上海市的三分之二以上。以培育创新型企业为抓手,大力提升企业创新能力,推动企业成为技术创新的主体。在国民经济重点行业遴选676家创新型企业,带动省级创新型企业8400多家,引导企业加大研发投入。同时,着力把研发机构建到企业,已在有条件的行业骨干企业组建了99个国家重点实验室和313个国家工程(技术)研究中心,认定了887个国家级企业技术中心,夯实企业技术创新能力基础。此外,着力深化科技计划管理改革,支持企业承担重大科技项目。国家科技重大专项

52.3%、863计划38.7%、科技支撑计划40%以上的项目(课题)均由企业牵头实施。

第四,综合国力不断提升。科技进步对经济发展的贡献率已达到60%。科技创新在三峡工程、高速铁路、西电东输等重大工程中发挥了重要作用,我国在水电装备、高速列车、特高压输变电等方面都居世界前列。联想超越惠普,成为全球最大的个人电脑供应商;南车、北车的轨道装备相继出口发达市场;华为在全球移动网络设备市场中已占据第一,处于领跑者地位。超级计算、智能机器人、超级杂交稻等一批关键技术实现重大突破。神舟十号遨游太空,嫦娥三号成功登月,蛟龙深潜再创纪录。这一切都表明中国人民完全有能力、有智慧实现建成创新型国家的目标。

3. 民主法治建设逐步推进

改革开放以来,我们创造了令世界惊叹的中国奇迹,根本的原因是坚持不断改善党的领导,开辟了中国特色社会主义的伟大道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度。习近平总书记反复强调,中国是一个大国,决不能在根本性问题上出现颠覆性错误,我们既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。

改革30多年我国民主法治建设取得了一系列成就。确立了依法治国基本方略,实行依法治国,建设社会主义法治国家,成为国家基本方略和全社会共识;中国共产党依法执政能力显著增强,党不断增强科学执政、民主执政、依法执政的自觉性和坚定性;以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系基本形成,在现行宪法基础上,制定并完善了一大批法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例,法律体系日趋完备,国家经济、政治、文化和社会生活的各个方面基本实现了有法可依;人权得到可靠的法制保障,在通过经济社会发展改善人民的生存权和发展权的同时,国家高度重视通过宪法和法律保障公民的基本权利和自由;促进经济发展与社会和谐的法治环境不断改善。按照建立社会主义市场经济的要求,加强经济立法,完善宏观调控,依法禁止任何组织或个人扰乱社会经济秩序;依法行政和公正司法水平不断提高,通过建立健全行政执法和司法的组织法制和工作机制,保证了行政和司法机关按照法定权限和程序行使权力、履行职责;对权力的制约和监督得到加强。不断建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制,

已建立起比较完善的监督体系和监督制度,监督合力和实效不断增强。

党的十八届三中全会确定了民主法制建设新的路线图和时间表,十八届四中全会专门研究了全面推进依法治国若干重大问题,提出了建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家的总目标,并做出了实现这一目标的全面部署。

4. 社会主义文化建设快速推进

2011年10月党的十七届六中全会通过了《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》强调,要以建设社会主义核心价值体系为根本任务,以满足人民精神文化需求为出发点和落脚点,努力建设社会主义文化强国。近年来我国的社会主义文化建设取得了令人瞩目的成就。

第一,深入开展社会主义核心价值体系建设。我国历史上一直强调“礼法共治”,认识到“徒法不足以自行”。当前人们的价值观念特别是青年人的人生观和世界观形成的环境发生了深刻变化,这就要求更加重视文化建设,引导人们树立正确的价值观念。用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育人民,用中国特色社会主义共同理想凝聚力量,用以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神鼓舞斗志,用社会主义荣辱观引领风尚,巩固了全党全国各族人民团结奋斗的共同思想道德基础。十八届四中全会提出,要大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,以法治体现理念、强化法律对道德建设的促进作用,以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰,既有道德约束又有法律规范。

第二,文化惠民建设热潮席卷中国。以农家书屋、文化站点、广播电视村村通、文化信息资源共享、公共电子阅览室建设计划、农村数字电视放映等为代表的惠民工程相继上马,顺利推进。卫星、互联网等先进技术把偏远地区和祖国的心脏连在了一起。公共文化设施的广泛普及缩小了城乡间的文化差距,保障了群众特别是农民的基本文化权益。与此同时,“三下乡”、“送欢乐下基层”、“流动舞台车”、“春雨工程”等文化惠民活动深入老少边穷地区。文化部门还以农民、进城务工人员、老年人、未成年人、下岗失业人员、低收入人群、

残疾人群等群体为目标,采取政府采购、项目补贴、定向资助等措施,推动公共文化资源向特殊群体倾斜。教育部、文化部、财政部组织高雅艺术进校园活动,为大学生提供免费欣赏高雅艺术的机会,引领学生弘扬优秀文化,提高艺术修养。这些行动大大改变和提升了中国人的思想文化素质。

第三,文艺创作空前繁荣。广大文艺工作者潜心创作、勤奋耕耘,在文学、戏剧、电影、电视、音乐、舞蹈、美术、摄影、书法、曲艺、杂技和民间文艺等领域,创作出许多思想性、艺术性、观赏性俱佳的优秀作品。一些精品力作在反映生活的广度和深度上,在题材、体裁、形式、风格和表现手法的多样化上,在塑造多种艺术形象、体现时代精神、反映人民群众的思想、愿望和追求上,都取得历史性的突破。层出不穷的优秀文艺作品,在繁荣创作中发挥了示范和引导作用,激励和鼓舞人民为改革开放和社会主义现代化建设而努力奋斗。

伴随着中国崛起的步伐,中国文化也在快步走向世界。羊年春节,纽约帝国大厦、悉尼歌剧院、迪拜帆船酒店、多伦多的电视塔纷纷亮灯;联合国秘书长潘基文用中文写下“家和万事兴”表达对中国人民的祝福;英国威廉王子录视频用汉语向中国人民拜年;澳大利亚总理阿博特携家人赴唐人街给当地华人拜年。如今,在国外举办的中国电影、展览、演出、交流年,各种形式的文化活动数不胜数。在许多国家,学习中文已经成为一种时尚,遍布全球的孔子学院已成为中国的响亮品牌。

5. 社会治理水平不断提升

第一,社会自由资源流动与自由空间的扩大。党的十八届三中全会强调,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府的作用。三十多年改革开放的一个重要结果是“自由流动资源”与“自由活动空间”的出现。首先,户籍制度、就业制度、社会保障制度的改革,日用消费品市场的开放,对租房和外地人购房限制的逐渐放宽等等,这一切造就了可以自由迁徙、自由择业的社会劳动力。自由劳动力的出现使得社会领域中的各类组织可以比较自由地获得人力资源,而无须经过政府的批准。其次,所有制结构的多元化,创造了不属于政府的经济资源及其所有者,他们可以根据自己的意愿而不是政府的态度使用自己掌握的经济资源。如允许捐赠和接受捐款,甚至给予减免税优待。在不损害切身利益的前提下,政府也允许社会团体利用报纸、杂志、电视、广播

等大众传媒开展活动。再次,对外开放开辟了另一个资源空间和资源获取渠道,来自境外的知识、信息、资金,通过报刊杂志、书籍、互访、培训、会议、资助等形式,源源不断地进入社会领域,为公民个体和各类组织提供了前所未有的生存资源和发展机会。

经济体制改革为中国经济的快速发展提供了充足的动力,促使我国的社会转型。社会转型是指社会形态的变迁,即“意指社会从传统型向现代型社会转型的过程,说详细一点,就是从农业的、乡村的、封闭的半封闭的传统型社会,向工业的、城镇的、开放的现代型社会的转型。”目前我国已经从一个传统的农村社会转变为城市社会,这种转变不是一个单纯的人口比例变化,而是社会结构在变化。

第二,社会治理进入新常态。

以习近平为总书记的党中央审时度势,改革创新,以新的理念、新的方式推进社会治理创新,要求坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理,社会治理进入“新常态”。

更加重视维护民众权利。人民群众享有公共服务是公民的基本权利,为公民提供基本公共服务、着力保障和改善民生是政府的职责。党的十八大以来,党和政府在教育、就业、收入分配、医疗卫生、社会保障等诸多方面出台了一系列改革发展新举措,使改革发展的成果更多更好地惠及人民。习近平总书记指出,从人民内部和社会一般意义上说,维权是维稳的基础,维稳的实质是维权。这就要求,一方面要高度重视维护好人民群众包括基本民生在内的各方面基本权利,从源头上防止和减少社会矛盾和社会问题的产生,而不是等矛盾和问题出现之后再去做“消防队员”和“救火队长”;另一方面,健全依法维权和化解纠纷的机制,及时妥善处置化解各类社会矛盾纠纷,依法维护好、解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,促进社会和谐稳定。

更加重视基层治理。目前城乡社区已经取代传统的“单位制”和“人民公社”,成为基层社会治理的主要形式。习近平总书记多次到社区进行考察,并发表了一系列重要讲话。他在福州军门社区考察时指出,“社区虽小,但连着千家万户,做好社区工作十分重要。”十八届三中全会提出,以网格化管理、社会化服务为方向,健全基层综合服务管理平台,及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。基层社会治理的体制机制、人才队伍、资源保障、工作方