



粤治撷英

治理现代化的广东探索

何增科 曹轲 蓝云 / 主编



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS



粤治撷英

治理现代化的广东探索

何增科 曹轲 蓝云 / 主编



南方日报出版社

NANFANG DAILY PRESS

中国·广州

图书在版编目(CIP)数据

粤治撷英：治理现代化的广东探索 / 何增科，曹轲，蓝云主编. —
广州：南方日报出版社，2017.5
ISBN 978-7-5491-1606-5

I. ①粤… II. ①何… ②曹… ③蓝… III. ①地方政府—行政管理—
—现代化管理—研究—广东 IV. ①D625.65

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第071731号

YUEZHI XIEYING

粤治撷英：治理现代化的广东探索

编 者：何增科 曹 轲 蓝 云

出版发行：南方日报出版社

地 址：广州市广州大道中289号

出 版 人：周洪威

责任编辑：刘志一 郑 颖

装帧设计：劳华义

责任技编：王 兰

责任校对：阮昌汉

经 销：全国新华书店

印 刷：广州市怡升印刷有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：22.25

字 数：338千字

版 次：2017年5月第1版

印 次：2017年5月第1次印刷

定 价：48.00元

投稿热线：(020) 87373998-8503 读者热线：(020) 87373998-8502

网址：<http://www.nanfangdaily.com.cn/press> <http://www.southcn.com/ebook>

发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。



2010年1月17日，第五届“中国地方政府创新奖”在北京揭晓。“中国地方政府创新奖”是由北京大学中国政治学研究中心（中国政府创新研究中心）联合中央编译局和中央党校的相关研究机构联合举办的全国性民间奖，目的在于鼓励地方政府创新行为。该奖项创办于2000年，每两年举办一次



2014年4月17日，广东省省长马兴瑞（时任广东省副书记、政法委书记）（左一）在第一届“粤治”交流会上向时任中央编译局副局长俞可平（右一）、新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年（右二）颁发南方舆情数据研究院专家委员会主任聘书。在本次交流会上，共有12位知名专家学者被聘为南方舆情专家委员会委员



2016年4月26日，广东省人大常委会副主任、省总工会主席黄业斌（右五），北京大学中国政治学研究中心主任、政府管理学院院长、南方舆情专家委员会主任俞可平（右七），韶关市委书记莫高义（时任广东省委宣传部副部长、南方报业传媒集团党委书记、南方日报社社长、南方舆情数据研究院院长）（左四），共同为第三届“粤治—治理现代化”优秀案例颁奖



2017年3月10日，南方报业传媒集团党委书记、南方日报社社长、南方舆情数据研究院院长刘红兵（左五）在南方报业传媒集团副总编辑、南方舆情数据研究院执行副院长曹轲（左三）的陪同下到南方舆情调研指导，并与南方舆情数据研究院秘书长、副秘书长合影

编委会名单

顾 问：俞可平 刘红兵 黄常开 王垂林

主 编：何增科 曹 轲 蓝 云

编写人员：陈 枫 王长庚 邹高翔 田霜月 吴 娴
林 鑫 洪 丹 杨丽娟 洪海宁 吴敏东
谭俐君 黄 曦 林 毓 肖文舸 李书龙
辛均庆 黄 超 李兴杰 李建仁 刘山山
杨红雨 陈良晓 冯怡驹 周平原 黄敬良
曾婉红 曹飞可 陈子好 董松莉 张由琼

编务联络：洪海宁 吴敏东

主创机构介绍

北京大学中国政治学研究中心

北京大学中国政治学研究中心是北京大学独立的实体研究机构，成立于2015年10月20日，其前身是北京大学中国政府创新研究中心，创始主任为北京大学讲席教授俞可平先生。中心主要从事政治学基础研究，包括政治哲学、比较政治制度、中外政治思想史和政治发展战略的研究。中心目前承担的主要课题包括国家社会科学基金重大委托项目“国家治理现代化研究”、大型合作课题“中国地方政府创新获奖项目跟踪研究”、国家部委委托课题“中国兴起战略研究”。中心老师主讲的课程包括“政治哲学”“政治学前沿”“政府创新的理论与实践”“监察与监督”等。中心还承担“全国治理研究协作网络”和“中国地方政府改革创新研究与奖励计划”的日常协调工作；主办“北大政治学”微信公众号，主编《中国治理评论》连续出版物。

北京大学中国政治学研究中心网址：

<http://www.chinagovernance.pku.edu.cn/>

南方舆情数据研究院

南方舆情数据研究院由南方报业传媒集团倾力打造，以助推“国家治理体系和治理能力现代化”为中心。南方舆情数据研究院于2014年初成立，是国内首家从专业媒体角度专注“治理现代化”研究领域的复合型智库，致力于建设成为有南方特点的中国特色新型智库，通过大数据采集和深度挖掘，还原社会真实意见，洞悉舆情事件发展规律与趋势，提供应对与引导建议，助推科学民主决策。



扫码关注南方舆情数据研究院

序

进一步推动政府创新

俞可平

中共十八届五中全会确立了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，创新居于五大理念之首。建设一个创新型国家，已经成为国家的发展战略。建设一个创新型社会，也成为新的共识。在我看来，要在全社会贯彻“创新”的发展理念，建设一个创新型国家和创新型社会，关键在于建设一个创新型政府。在理论创新、科技创新、文化创新、治理创新等所有类型的创新中，制度创新最为重要，而制度创新的关键则是政府创新。

政府创新，就是公共权力部门为增进公共利益而进行的创造性改革。政府创新首先是一种改革，包括行政管理体制、行政机构和行政程序的改革，它是政治体制改革的重要内容。但政府创新不是一般的改革，而是为了增进公共利益而进行的创造性改革。政府创新不仅直接关系到行政效率和执政能力，也从根本上关系到经济发展、政治民主和社会稳定，因此为各国政府所重视，是一种世界性的潮流。如果说善政是善治的关键，那么，政府创新便是治理创新的关键。

从过去15年我主持中国地方政府创新奖的经验来看，一方面我们高兴地看到，我们在政府创新方面取得了巨大的成就，建设创新型政府已经成为推进国家治理现代化的一个重要目标。特别

是广东和浙江两省，一直走在地方政府创新的前列。从2014年的第八届中国地方政府创新奖申报情况看，广东和浙江是申报政府创新项目最多的两个省份，几近占全国申报数量的一半。因此，广东和浙江的政府创新经验尤为珍贵，值得认真总结。我们发起“粤治-治理现代化”论坛，就是总结粤治创新的重要举措。

另一方面，也令人担忧地看到，近几年来，地方政府的创新积极性在明显下降，政府创新的动力不足。这种现象值得认真研究和反思。南方报业传媒集团举办第二届“粤治-治理现代化”广东探索经验交流会，除了总结广东政府创新的成功经验之外，也应当直面我们在政府创新方面存在的问题，吸取我们在政府创新方面的教训。

总结一下近年来各地政府创新正反两个方面的经验和教训，最令人担心的一点，就是地方政府创新的阻力和困难在明显增大，而不是在减小。这些阻力和困难主要来自以下六个方面。其一，政府创新的制度环境没有适应地方社会经济发展的需要，使地方治理的自主性和多样性不能充分发挥。其二，上下级政府的事权划分不清楚，下级政府的自主权难以得到制度性的保障。其三，地方官员的改革创新积极性下降，从而导致地方政府创新的动力不足。其四，由于干部选拔制度和绩效考核制度等原因，政府创新的可持续性不高，导致许多创新项目难以为继。其五，许多优秀的创新实践没有及时上升为制度和政策，从而得不到巩固和推广。其六，许多政府创新的成本-效益比不高，使许多政府创新项目的实际效益不能彰显。

如何进一步推动地方的政府创新，真正使创新的理念引领社会政治经济的发展？我认为需要做好以下六个方面的工作。

第一，进一步解放思想，冲破陈旧观念的束缚。思想是行动

的前提，观念创新是所有其他创新的前提。政府创新贵在突破性的改革举措，贵在创造性的制度变革。我们现在所面临的许多问题，都是我们过去没有碰到过的。在建设中国社会主义现代化过程中新产生的问题，没有现成的答案，也绝不能走回头路。只有转变观念，开动脑筋，想出新办法，才能真正从实际出发，创造性地解决我们在改革开放中遇到的各种新问题。解放思想是改革开放成功的法宝，也是我们广东改革发展的法宝，我们不能丢掉这个法宝，自废武功。没有思想的解放和观念的创新，一切创新都将无从谈起。

第二，更加重视政府创新，把创新当作政府的重要责任。政府是社会进步的火车头，善政是人类长期追求的政治理想，也是达到善治的关键。没有政府创新，就不可能有国家治理的现代化。在中国特殊的社会政治背景下，政府自身的改革创新，意义特别重大，与人民群众的切身利益息息相关。因此，既要从维护执政地位、提高能力的角度，更要从立党为公、执政为民的高度，重视和推动政府创新。

第三，政府的改革创新需要有良好的制度保障。任何创新都有风险，政府改革风险尤大，如果没有相应的法律和制度鼓励政府的改革创新，许多大胆的改革创新举措就会因没有制度保障而无法推出。在这里，要正确处理法律的合法性与政治的合法性之间的相互关系，要及时通过修改和调整相关法律来保护和鼓励改革者的创新行为。不进行制度性的改革，不从制度上保障各地政府的创新，甚至一些成熟的政治改革，也会裹足不前。

第四，政府创新需要有整体战略和长远战略，要有科学的顶层设计；又要充分认识地方的多样性，尊重地方的自主性和创造性，为地方的自主创新留下足够的空间。政府的改革创新，牵一

发动全身，影响深远。一方面，要站在国家和民族根本利益的高度，超越部门和地区利益，进行全局性的统筹规划，挣脱既得利益的束缚。另一方面，又必须考虑到各个地方的差异性，充分发挥地方的自主性，避免出现“一人生病，全家吃药”的现象。

第五，上级政府要善于总结各级政府的改革创新经验，及时将成熟的改革创新政策上升为法规制度，从制度上保障政府创新的可持续性。一种政府创新，无论其效果多好，多么受到群众的拥护，如果最终不用制度的形式进行肯定和推广，那么，这种创新最后都难以为继，就难免“人走政息”，成为短期行为。

最后，要妥善处理好与中央保持一致和发挥地方自主性之间的关系。我国是单一制国家，地方要服从中央，要根据中央的统一部署、在中央的统一领导下进行改革，这是问题的一方面。另一方面，我国幅员广阔，地方的差异性大，各地的发展很不平衡，中央的制度和政策一定要给地方预留足够的自主空间。按照中央要求去做，在中央统一领导下去做，并不是说地方政府要亦步亦趋地刻板地按照中央或上级的指示去做。相反，各地完全可以按照中央的精神，以改革创新的态度，从各地实际出发进行大胆的创造性试验。其实，中央在全国范围内推行的许多政策和制度，最初都是地方党政机关改革创新的产物。

在政府创新方面广东一直做得很好，期待着在推进国家治理现代化，特别是政府治理现代化方面，“粤治”创造出更多的先进案例和成功经验。

（本文依据作者在2015年4月第二届“粤治”

论坛发言稿整理而成）

目

CONTENTS

录

上篇 演变与趋势

展望 / 2

地方治理创新与地方治理现代化：以广东为例 / 3

调研 / 29

治理技术创新与制度绩效——以广东省大数据+人大代表履职创新为个案的研究 / 30

生态核算与城市发展——深圳市盐田区城市GEP核算体系及运用项目调研报告 / 42

社会信用与地方治理的良性互动——惠州市社会信用体系建设创新项目 / 58

政府、企业、社会的协同开发与创新——揭阳中德金属生态城初步调研报告 / 64

下篇 “粤治” 路径

探索 / 74

打造精准治理、多方协作的治理新模式——关于“粤治-治理现代化”优秀案例推介活动的五个关键词 / 75

评选 / 86

“粤治-治理现代化”优秀案例评选标准 / 87

案例 / 90

第一届“粤治”（2013—2014年度） / 91

政府治理创新优秀案例 / 92

舆情引导优秀案例 / 113

网络问政优秀案例 / 126

走访案例报道 / 143

第二届“粤治”（2014—2015年度） / 165

政府治理创新优秀案例 / 166

网络问政优秀案例 / 186

舆情引导优秀案例 / 203

品牌管理优秀案例 / 217

走访案例报道 / 230

第三届“粤治”（2015—2016年度） / 247

政府治理创新优秀案例 / 249

舆情引导优秀案例 / 270

大数据与公共服务优秀案例 / 287

走访案例报道 / 307

附录

附录一 “中国地方政府创新奖”广东申请项目名录（共计114个） / 330

附录二 历届“中国地方政府创新奖”广东省获奖案例名录（共计18个） / 336

附录三 三届“粤治—治理现代化”优秀案例名录（共计80个） / 337

后记 / 342

上 篇

演变与趋势