

河南省农业现代化与 农民增收的协同机制研究

杨 强◎著

HENANSHENG NONGYE XIANDAIHUA YU NONGMIN ZENGSHOU DE XIETONGJIZHI YANJIU

中國社會科學出版社

河南省农业现代化与 农民增收的协同机制研究

■ 杨 强◎著

NANSHENG NONGYE XIANDAIHUA YU NONGMIN ZENGSHOU DE XIETONG JIZHI YANJIU

中國社會科學出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

河南省农业现代化与农民增收的协同机制研究/杨强著. —北京：
中国社会科学出版社，2016. 11

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7977 - 2

I. ①河… II. ①杨… III. ①农业现代化—研究—河南省 ②农
民收入—收入增长—研究—河南省 IV. ①F327. 61 ②F323. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 074847 号

出版人 赵剑英

责任编辑 卢小生

特约编辑 林木

责任校对 周晓东

责任印制 王超

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2016 年 11 月第 1 版

印 次 2016 年 11 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 12.25

插 页 2

字 数 200 千字

定 价 45.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究



本书系河南省科技计划项目软科学研究
“生态足迹视角下河南省新型城镇化发展的战略选择和
动力机制研究”（162400410379）研究成果

摘 要

党的十八大报告提出，要千方百计增加居民收入，确保到 2020 年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，实现全面建成小康社会的宏伟目标。而实现国民收入倍增计划的关键是增加农民收入。全面建成小康社会，基础在农业，难点在农村，关键在农民。

2014 年 1 月 19 日，《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》指出：全面深化农村改革，要坚持社会主义市场经济改革方向，处理好政府和市场的关系，激发农村经济社会活力，要鼓励探索创新，在明确底线的前提下，支持地方先行先试，尊重农民群众实践创造，城乡统筹联动，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，让农民平等地参与现代化进程，共同分享现代化成果。

本书以农业现代化的理论与实践研究为切入点，研究河南省农业现代化与农民增收问题的协调机制，为河南省农业现代化及今后农民增收提供一定的理论和决策依据。

本书主要运用从抽象到具体、规范分析与实证分析相结合、定性分析与定量分析相结合等经济学研究方法，结合经济学理论、农业现代化和农民增收等方面理论，通过运用农业经济学、区域经济学、计量经济学、系统科学等学科的基础理论，对河南省农业现代与农民增收问题进行了系统化的多学科交叉分析，并采用定性分析的方法对农业现代化与农民增收的相关概念、内涵、相关理论进行了有选择的重点研究。在对河南省农业现代化与农民增收关系进行研究时，采用了定量分析方法，通过对 1978—2013 年相关统计数据的收集和河南省农业现代化中各投入要素的计算，建立起河南省农民增收模型，并对农业现代化中各要素的贡献率进行正反两方面的质与量、实证与规范、定性与定量的综合分析。目的是探求河南省农业现代化与农民增收关系计量模型的普适性或差异性，并找出对河南省农民增收影响最大的因素，为本书提出的河南省农业现代化背景下促进

农民增收对策和建议提供实证依据。

基于此，本书提出以研究河南省农业现代化发展和农民增收作为切入点，对河南省农业现代化发展和农民增收的协同机制进行研究，本书依据研究特性，将研究地域范围具体界定为河南省下辖的 17 个省辖市、21 个县级市，88 个县，50 个市辖区，1841 个乡镇，558 个街道办事处，4105 个社区居委会，47140 个村委会。将研究所涉及的河南省农业现代化具体界定为农业机械化、农村信息化、农田水利化、农业产业化、农民人力资本化和农业生态化六个方面。通过一系列相关分析，得出研究结论主要有：

(1) 河南省农业现代化与农民增收中的突出问题是：农业资金投入不足，基础设施薄弱；农业生产不规模，经营方式落后；城乡居民收入差距扩大；农业发展后劲不足；农民人力资本水平偏低；农业生态环境脆弱，土地退化严重。

(2) 河南省农业现代化与农民增收中问题的深层次原因是：陈旧的思想观念、粗放的经营方式、落后的技术条件、缺失的激励机制。

(3) 河南省农业现代化与农民增收协同发展模型分析结论：在河南省农业现代化背景下，2000 年以后农民增收的各因素贡献率相对平稳，贡献率也在稳定增加。为了使河南省农民的收入持续增加，要提升农业经济发展的综合能力，加大资金投入力度，增强对农村劳动者的投入力度，提高农业科技推广利用效率，提升科技在农民增收中的作用。

(4) 河南省农业现代化与农民增收的总体思路：坚持以粮为基、统筹“三农”，推动全局，依据“全链条、全循环、高质量、高效益”发展理念，大力转变农业发展方式，使规模稳健扩大、质量加快提升，积极构建集良种繁育、规模生产、精深加工、物流销售和循环利用于一体的现代农业产业体系，深入推进农业结构战略性调整，推动农业产业升级，优化现代农业发展布局。

(5) 实现农民收入持续快速增长，解决农民增收问题的对策是：加大农业投入和补贴力度、完善农业科技创新机制、强化农业技术推广服务、加快农业科技人才培养。

(6) 河南省农业现代化与农民增收协调发展的政策建议是：推进农业机械化、完善农田水利设备、培养新型农民、推进农村信息化、强化农业产业化、实现农业生态化。

由于河南省点多、线长、面广，鉴于时间和经费的有限性，相关资料和数据收集不尽完善，致使本书研究结论存在诸多不足，主要表现在：

(1) 本书仅以河南省各市、县为单位对农业现代化与农民增收中存在的问题进行相应分析，缺乏针对各个农村具体情况的具体分析。

(2) 本书仅从农业机械化、农村信息化、农田水利化、农业产业化、农民人力资本化和农业环境生态化六大方面对河南省农业现代化与农民增收问题进行分析，其中每个方面都牵涉众多因素，因而缺乏具体到内部具体层面上的细化分析。

由于上述不足，决定拥有后续研究价值：

(1) 河南省各个农村（尤其是偏远农村）的农业现代化与农民增收问题差别较大，需要针对具体情况具体分析，因而针对每个市县的农村农业现代化与农民增收问题还有待于进一步的细化研究。

(2) 农业现代化是一个系统化的长期性工程，它的高效率实现依赖高效完善的基础设施建设、健全的市场机制以及相应的协调机构、法制环境等，因而对这些相关部门相关方面还有待于进一步研究。

本书最后结合实证分析结论，设计了河南省农业现代化与年初增收协同发展的总体思路，提出了在推进河南省农业现代化过程中，实现农民收入持续快速增长，解决农民增收问题的对策，即加大农业投入和补贴力度、完善农业科技创新机制、强化基层公益性农业技术推广服务、加快科技人才的培养、培育和支持新型农业社会化服务组织等。

目 录

第一章 引言	1
第一节 研究背景	1
第二节 问题界定	10
第三节 研究目的和意义	12
第四节 研究思路、框架和方法	15
第五节 主要创新和不足	17
第二章 相关理论分析和研究假设	19
第一节 相关理论分析	19
第二节 国内外研究动态及发展趋势	27
第三节 农村现代化与农民增收的关系	54
第四节 研究范围和相关概念界定	59
第五节 研究假设	63
第六节 小结	64
第三章 河南省农业现代化和农民增收现状	65
第一节 河南省农业现代化发展现状	65
第二节 河南省农民增收发展现状	77
第三节 河南省农业现代化和农民增收影响因素分析	84
第四节 河南省农业现代化和农民增收问题及原因分析	93
第五节 小结	96
第四章 河南省农业现代化和农民增收模型分析	97
第一节 河南省农业现代化概述	97

第二节 河南省农业现代化和模型分析	98
第三节 河南省农业现代化和农民增收的模型分析.....	109
第四节 生产要素贡献度测算.....	125
第五节 模型分析的结论.....	129
第六节 小结.....	131
第五章 河南省农业现代化和农民增收总体思路与对策.....	132
第一节 河南省农业现代化和农民增收总体思路.....	132
第二节 河南省农业现代化和农民增收协同发展对策.....	138
第三节 小结.....	142
第六章 研究结论和政策建议.....	143
第一节 研究结论.....	143
第二节 政策建议.....	144
第三节 研究的不足.....	146
第四节 后续研究价值.....	147
附录.....	148
2014 年中央一号文件：《关于全面深化农村改革 加快 推进农业现代化的若干意见》	148
《河南省农业和农村经济发展“十二五”规划》	158
参考文献.....	184

第一章 引言

第一节 研究背景

一 “三农”政策解读

党的十八大报告提出，要千方百计增加居民收入，确保到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，实现全面建成小康社会的宏伟目标。实现国民收入倍增计划的关键是增加农民收入，全面建成小康社会，基础在农业，难点在农村，关键在农民。

党的十八届三中全会做出的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：应该赋予农民拥有更多财产的权利，赋予农民对自己所承包土地的占有、使用、收益、流转、承包经营权抵押、担保权能，赋予农民对集体资产股份的占有、收益、有偿及抵押、担保、继承权。

“中央一号文件”原指中共中央每年发的第一份文件，由于连续多年都强调的是农村、农民、农业问题，现在已经成为中共中央重视农村问题的专有称呼。中共中央在1982—1986年连续五年发布了五个农业、农村和农民为主题的“中央一号文件”，对农村改革和农业发展做出具体部署。2004—2008年又连续五年发布以“三农”为主题的五个中央一号文件，强调“三农”问题在中国社会主义现代化时期“重中之重”的地位。

1982年1月1日，中共中央发布第一个关于“三农”问题的“中央一号文件”，重点总结了前一阶段迅速推开的农村改革各项事宜。文件认为，包产到户、包干到户或大包干，它们都是社会主义生产责任制，还认为它们不同于合作化以前的小私有的个体经济，而是社会主义农业经济的重要组成部分。

1983年1月，第二个“中央一号文件”，《当前农村经济政策的若干问

题》正式颁布。从理论上说明了家庭联产承包责任制“是在党的领导下中国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”。

1984年1月1日，中共中央发出《关于一九八四年农村工作的通知》，即第三个“中央一号文件”。文件强调要继续稳定和完善联产承包责任制，规定土地承包期一般应在15年以上，生产周期长的和开发性的项目，承包期应当更长一些。

1985年1月，中共中央、国务院发出《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，即第四个“中央一号文件”。取消了农副产品统购派购制度，对粮、棉等少数重要产品采取国家计划合同收购的新政策。

1986年1月1日，中共中央、国务院下发第五个“中央一号文件”，即《关于一九八六年农村工作的部署》。文件充分肯定当前农村改革的方针政策的正确性，要求要继续贯彻执行这些方针政策，深入改革，改善农业生产条件，推动农村经济的持续稳定协调发展。

2003年12月30日，在时隔18年之后，“中央一号文件”再次回归农业。胡锦涛总书记签署了《中共中央、国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》。2005年1月30日，中国中央发布第七个“中央一号文件”，即《中共中央、国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》。2006年2月21日，新华社授权全文公布了以“建设社会主义新农村”为主题的2006年“中央一号文件”。2007年1月29日，中共中央公布《中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》。2008年1月30日，中共中央公布《中共中央、国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》。至此，2003—2008年，中国在新世纪连续出台了五个指导“三农”工作的“中央一号文件”，有效地促进了农业增产，农民增收，提高了农业综合生产能力，开创了社会主义新农村建设新局面，也给农业健康发展、农民持续增收和农村长期稳定提供了强有力保证。

2004年1月，针对近年来全国农民人均纯收入连续增长缓慢情况，中共中央下发《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》，这是关于农业的第六个“一号文件”。文件指出要在当前和今后一个时期内，牢固树立科学发展观，坚持“多予、少取、放活”的方针，调整农业结构、扩大农民就业，强化对农业的支持保护，力争实现农业收入较快增长，尽快改善城乡居民收入差距不断扩大的趋势。

2005年1月30日，发布《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》即第七个“中央一号文件”。文件指出要继续坚持“多予、少取、放活”的方针，稳定并加强各项支农政策。在当前和今后一段时期，都要把加强农业基础设施建设，加快农业科技进度，提高农业综合生产能力，努力实现粮食产量稳定增加、农民收入持续增长，农村经济社会全面发展。

2006年2月21日，中共中央、国务院下发《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，是中共中央关于农村农民问题的第八个“中央一号文件”。文件显示，当前农业和农村发展正处在艰难爬坡阶段，解决好“三农”问题，依然是工业化、城镇化进程中的艰巨历史任务。要始终把“三农”工作放在中心地位，切实把建设社会主义新农村的各项任务落到实处，加快农村全面小康和现代化建设步伐。

2007年1月29日，《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》下发，即改革开放以来中央第九个“一号文件”。文件要求，发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务，要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。

2008年1月30日，《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》下发，这是中共中央第十个“中央一号文件”。意见指出，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求，突出加强农业基础建设，积极促进农业稳定发展、农民持续增收，努力保障主要农产品基本供给，切实解决农村民生问题，扎实推进社会主义新农村建设。

2008年12月31日，《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》中指出，应该进一步增加农业补贴、保持农产品价格合理水平、增强农村金融服务能力、支持优势产区集中发展油料等经济作物生产、加强农产品市场体系建设、加强农产品进出口调控等。

2009年12月31日，《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》下发并指出，完善农业补贴制

度和市场调控机制、积极引导社会资源投向农业农村问题、推进“菜篮子”产品标准化生产、加强农村水电路建设、积极推进林业改革、提高农业对外开放水平等。

2011年1月30日，《中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定》下发并指出，要加强农田水利建设、合理开发水资源、搞好水土保持和水生态保护、加大公共财政对水利的投入、加强对水利建设的金融支持、广泛吸引社会资金投资水利等。

2012年2月1日，《关于加快推进农业科技创新持续增强，农产品供给保障能力的若干意见》指出，全党要始终保持清醒认识，要把农业科技摆上更加突出的位置，持续加大农业科技投入，下决心突破体制机制障碍，大幅度增加农业科技投入，推动农业科技跨越式发展，为农业增产、农民增收、农村繁荣注入强劲动力。

2013年1月31日，《关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》指出：在当前形势下，仍要始终坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重点，把城乡一体化发展作为解决“三农”问题的根本途径。

2014年1月19日，《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》指出：虽然农业农村发展持续向好、稳中有进，农村社会保持和谐稳定，但仍要继续全面深化农村改革，坚持社会主义市场经济改革方向，激发农村经济社会活力，要鼓励探索创新，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，共同分享现代化成果。

二 河南省的农业现代化发展背景

河南省是我国农业大省，河南省委、省政府始终坚持把解决农业、农村、农民问题作为全部工作的重中之重，始终坚持在推进工业化、城镇化过程中牢牢抓住农业、农村工作不放松，努力提高粮食综合生产能力，启动国家粮食生产核心区建设，深入调整农业结构，积极推进农业产业化进程，全面落实各项强农惠农政策，实现了全省农业和农村经济的持续健康发展。河南省农业发展大致经历四个阶段^①：

（一）农业生产恢复发展阶段（1950—1957年）

1950—1952年，党和政府领导农民进行了土地改革，彻底废除了封

^① 《河南六十年：1949—2009》。

建土地所有制，河南农民在政治上和经济上翻了身，焕发出极大的生产热情，濒临崩溃的农业生产和满目疮痍的农村经济得到恢复发展。随着我国第一个五年计划的实施，河南从 1953 年开始对个体农业进行社会主义改造，通过建立互助组、初级社、高级社等农业合作化形式，至 1956 年基本完成农业社会主义改造，实现了农业生产关系由私有制为基础向公有制为基础的过渡。农业互助合作组织解决了个体农业生产中不能解决的问题，加上各级党委、政府重视农业、支持农业，全省农业生产条件得到很大改善，农业生产迈上了一个新台阶。1957 年，河南农业总产值达到 31.57 亿元，比 1949 年增长 96.6%；粮食总产量达到 1180 万吨，比 1950 年增长 40.1%；棉花总产量达到 17.66 万吨，比 1949 年增长 1.8 倍。

（二）农业生产徘徊发展阶段（1958—1978 年）

1958 年开始的“大跃进”和人民公社化运动，严重忽视客观经济规律、盲目夸大主观意识作用，高指标、瞎指挥、浮夸风和“共产风”严重泛滥。农民的生产资料无偿归公社所有，计划、生产、劳动、核算、分配由公社高度集中统一，取消家庭副业，关闭农贸市场。这种“一大二公”的社会制度，超越现实生产力水平严重挫伤了农民生产积极性，使河南农业生产遭受严重破坏。

1960 年，河南积极贯彻落实党中央“调整、巩固、充实、提高”八字方针，实行以生产队为基本核算单位的体制，恢复自留地、家庭副业和农贸市场，生产队对社员实行田间管理联产计酬的生产责任制，农业生产得到恢复和发展。“文化大革命”时期，各项行之有效的政策措施被放弃，农业生产不计成本和效益，付出了高投入、低产出的经济代价，农村经济在徘徊、波动中缓慢发展。1958—1978 年的 20 年，河南省农业总产值年均增长 2.5%，粮食总产量年均增长 2.6%，均低于 1949—1957 年的水平。

（三）农村改革率先发起和农村经济飞速发展阶段（1979—1999 年）

党的十一届三中全会在总结正反两方面历史经验基础上，提出加快发展、推行家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制，农村生产关系得到调整，河南农业生产和农村经济迎来了全新发展阶段。

1982—1986 年，党中央连续五年发出关于农村工作的“中央一号文件”，分别从肯定联产承包责任制性质、改革人民公社体制、突出农村商品生产、取消农副产品统购统派制度、强调农业在国民经济中的基础地位

等诸多方面，调动农民积极性，保护农民利益，解放和发展农村生产力。党的十四大确立了社会主义市场经济体制，并于20世纪90年代初全面放开了粮食购销价格，改农业指令性计划为指导性种植计划，更为农业和农村经济发展注入新的强大动力，农业生产开始由数量型向质量效益型转变。1979—1999年成为新中国成立以来，河南省农业生产增长最快的时期之一。1999年，河南农业总产值1906.75亿元，比1978年增长3.2倍，年均增长7%；粮食总产量4253.25万吨，比1978年增长1倍；棉花总产量70.73万吨，增长2.2倍；油料总产量349.25万吨，增长13.5倍；肉类总产量485.11万吨，增长9.6倍。

（四）农村改革全面深化和农村经济科学发展阶段（2000—2005年）

进入新世纪以来，党中央把“三农”工作由“基础地位”再度提升到“重中之重”。2002年，河南全面推行农村税费改革，2005年起全省免征农业税，延续2000多年的“皇粮国税”在河南宣告终结。2004年至今，党中央连续多年发出关于加强“三农”工作的“中央一号文件”，坚持“多予、少取、放活”方针，解决农民增收问题；坚持城乡统筹发展方略，稳定、改善、强化各项支农政策；以建设社会主义新农村为总体目标，统揽农村各项工作全局；积极发展现代农业，加快发展农村社会事业；加快构建农业基础建设长效机制；大幅度增加农业补贴，促进农业稳定发展，农民持续增收。随着党的“三农”政策体系不断完善，河南各地牢固树立科学发展观，按照统筹城乡经济社会发展和构建社会主义和谐社会的要求，全省农村经济呈现全面、稳定、持续、协调发展的崭新局面。

（五）“十一五”时期农业和农村经济发展成效显著

农业综合生产能力稳步提高。粮食生产能力跨上新台阶，2010年，全省粮食产量达到543.7亿公斤，连续五年稳定在500亿公斤以上，连续七年创历史新高，连续11年居全国首位。畜牧业快速发展，2010年，河南省肉类总产量为638.38万吨，禽蛋类为388.6万吨，奶产量达到290.9万吨，在这些方面的产量，我省均居全国前列。油料、蔬菜、水果、水产品的总产量也分别达到540.72万吨、6624.26万吨、767.33万吨、99.4万吨，分别比2005年增长20.3%、18.7%、38.1%和92.3%。全省农机总动力达到10195.88万千瓦，比2005年增长28.5%，农业机械化水平明显提高。

农业内部结构进一步优化。2010 年,河南省优质粮食种植比例明显提高,种植面积占粮食总种植面积的 70% 以上,其中小麦、玉米、水稻的优质化率依次达到 71%、82% 和 94%,分别比 2005 年增长 9.6 个、14.6 个和 18.2 个百分点。畜牧业也发展迅速,例如:生猪、肉鸡、蛋鸡规模养殖比重分别为 69%、97%、75%。特色农业主导产业进一步壮大,优势特色农作物加快向适宜地区集中,蔬菜种植面积达到 2556.1 万亩,比 2005 年增加 162.3 万亩,其中设施蔬菜种植面积 590 万亩。果园、茶园、花卉、中药材种植面积分别达到 682.9 万亩、97.7 万亩、125.9 万亩和 182.8 万亩,分别比 2005 年增长 9.3%、96.9%、14.5% 和 35.4%。

农业产业化水平全面提升。农产品加工龙头企业的发展迅速,2010 年年底,全省各级龙头企业达到 6248 家,其中国家级龙头企业 39 家、省级龙头企业 562 家,年销售收入超 1 亿元的企业 594 家、超 30 亿元的企业 10 家、超 100 亿元的企业 3 家,12 家企业在国内外上市。当前,农民组织化程度逐步提高,全省在工商部门注册的各种农民专业化合作组织已经达到 2.3 万家,合作社统一组织销售的农产品总值 148.6 亿元,有效带动了农民增收。农产品加工水平和加工效益都显著提高,全省农产品加工企业达到 3.1 万家,面粉、肉类、乳品加工能力分别达到 355 多亿公斤、70 多亿公斤和 30 多亿公斤,火腿肠、味精、方便面、面粉、挂面、面制速冻食品等产量均跃居全国首位。

农业基础设施建设进一步加强。水利工程建设取得重大进展,南水北调中线工程河南段全线开工,燕山水库建成并发挥效益,河口村水库开工建设,出山店水库前期工程有望近期开工,沙颍河、涡河、小洪河治理基本完成,378 座大、中、小型病险水库除险加固工程预计全部完成,远超河南省“十一五”规划确定的 90 座建设目标。标准农田建设取得显著成效,完成中低产田改造 885 万亩,建成高产稳产田 207 万亩,实施了 38 座大型灌区续建配套和节水改造,农田有效灌溉面积达到 7550 万亩。林业建设取得长足进步,5 年内造林 2275 万亩,建成林业生态县 102 个,森林覆盖率达到 22.19%,比 2005 年增长 4.42 个百分点。

农业服务体系不断完善。农产品市场建设成效显著,河南省农产品批发市场发展到 281 个,交易总额 817 亿元。其中,年交易额超 10 亿元的市场 19 个、超 1 亿元的市场 146 个。农产品质量安全日益得到人们的普遍重视,检测水平和检测体系也都逐步完善,建成了 18 个省辖市和 122

个县（市、区）的农产品质量检测中心，在198个主要农产品批发市场和无公害农产品产地逐步建立了相应的官方检测机构。农业信息服务能力也逐步增强，形成了18个省辖市和133个农业县（市、区）的信息网站及1686个乡镇专门的农业信息专业服务。在农作物重大病虫害监测预警、防控能力方面的技术和水平也都明显提高，中、短期预报准确率分别达到75%和90%以上。

农村改革不断深化。顺利完成乡镇机构改革。积极推进林权制度和水利投融资体制改革，明晰集体林产权5770万亩，占总面积的85%。农村改革发展综合试验区建设取得了初步成效，分别在信阳市和新乡市设立了河南省农村改革发展综合试验区和河南省统筹城乡发展试验区，在土地流转、金融创新、合作组织、社会保障、统筹城乡发展、新型农村社区建设等方面进行了积极探索。鹤壁、济源、舞钢等7个市的城乡一体化建设试点工作取得了阶段性成果。

农民生活水平稳步提高。农民收入大幅度稳定增长，2006—2010年，农民人均收入由3261.03元增长至5523.73元，扣除价格因素，年均增长10%，超过“十一五”期间确定的年均增长6%的预期目标。农民生活质量进一步提高，农村居民恩格尔系数由2005年的45.4%下降到2010年的37.2%。农村社会服务和生活条件显著改善，在21个县（市、区）开展了新型社会养老保险试点工作，新型农村合作医疗参合率达到94.2%，全面免除义务教育阶段学生学费，解决了1736万农村人口的饮水安全问题，发展农村户用沼气244万户，完成426万农村贫困人口脱贫任务。

三 河南省农民增收背景

新中国成立初期，全省农业生产发展，农民收入提高。1957年河南农民人均纯收入64.6元，比1949年增加24.9元，平均每年增长6.3%，年均增加3.11元。但接下来的“大跃进”和“文化大革命”，挫伤了农民的生产积极性，农民收入水平出现徘徊，到1978年，农民人均纯收入只有104.7元，21年间，平均每年仅增长2.3%，年均增加1.9元。

党的十一届三中全会以后，农村经济进入一个全新发展时期。以家庭联产承包责任制为中心的农村经济体制改革，使农民家庭经营自主权扩大，生产积极性空前高涨，农产品产量大幅度增加。随着社会主义市场经济体制的确立，流通体制改革、市场体系的发育和各项支持、保护农业政策措施的实行，为农民收入的快速增长提供了前所未有的历史机遇和条