

CURRENT FISCAL SYSTEM
AND TAX POLICY

现行财政体制 与 税收政策

周铁伦 / 主编



山东城市出版传媒集团·济南出版社

CURRENT FISCAL SYSTEM
AND TAX POLICY

现行财政体制 与 税收政策

周铁伦 / 主编



山东城市出版传媒集团·济南出版社

图书在版编目(CIP)数据

现行财政体制与税收政策/周铁伦主编. — 济南: 济南出版社, 2017. 2

ISBN 978 - 7 - 5488 - 1804 - 5

I. ①现… II. ①周… III. ①财政体制 - 研究 - 中国
②税收政策 - 研究 - 中国 IV. ①F812.2 ②F812.422

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 032561 号

责任编辑 刘德义

封面设计 薛 涵

出版发行 济南出版社

地 址 济南市二环南路 1 号

邮 编 250002

印 刷 山东天马旅游印务有限公司

开 本 185 毫米 × 260 毫米 16 开

印 张 25.5

字 数 583 千

印 数 501 - 2000

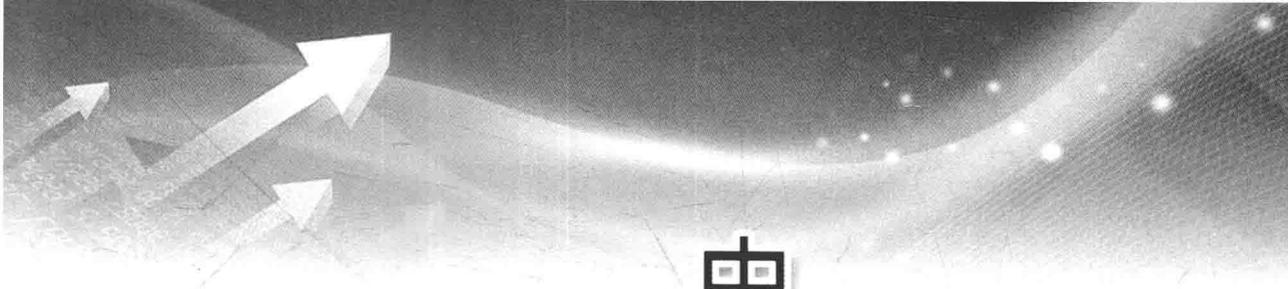
版 次 2017 年 2 月第 1 版

印 次 2017 年 5 月第 2 次印刷

定 价 77.70 元

(如有倒页、缺页、白页,请直接与印刷厂联系调换。)

电话:0531 - 86131736



忠诚做事

忠厚做人

主编 周铁伦
副主编 高珂 任致伟
楚喜斌 马勇 陶祥松



牢记宗旨

努力做一名合格的共产党员和优秀的财政干部

(代前言)

十八届三中全会强调,财政是国家治理的基础和重要支柱。实现国家治理体系和治理能力现代化对财政工作提出了更高要求。财政干部肩负着推进财税体制改革,建设现代财政制度的历史重任。要更好地履行使命,做好财政工作,就要求财政干部具备多方面的能力和素质,坚持理想信念、不断增强党性修养是各项能力素质的核心和根本。我们应该认真对照神圣岗位职责的要求检查自己,争做新时期最优秀的财政工作者。

一、认真对照共产党员的标准检查自己,努力做一名合格的共产党员

我们在高中和大学期间都学习过哲学课程,其中都讲到同一个哲学命题,就是在浩渺无边、神秘莫测的宇宙当中,在三千大千世界当中,在纷繁复杂、不断变化的社会当中,我们到底是什么?我们到底是谁?我们到底应该做什么,不应该做什么?这一生应该怎么活,不应该怎么活,怎样才能活出人生精彩?我们只有认清自己、分清角色、把握准自己的定位,才能不迷茫、不迷惑、不混沌、不飘摇,才能有底线和底气。因为宇宙是发展变化的,社会是不断进步的,一些价值观也不是永恒唯一的,所以如果认不清自己、分不清角色、把握不准定位,你就会“东风来了往西倒,西风来了往东倒”“一会儿看这个好、一会儿看那个好”,自己就会没有准星、没有底线、没有底气,你活得就会很乱、很累。这是一个哲学问题,也是一个现实问题。把这个认清了、解决了、定位准了,我们的工作才会有声有色有成就,生活才会丰富多彩而且又能够和谐安定安详。

1. 我们是人。

人是万物之灵。人有两种属性,一是自然属性,一是社会属性。马克思说:人是一切社会关系的总和。有这两种属性也就有了两种形象,一是自然形象,一是社会形象。自然形象是父母给的,无法选择,无法改变,除非做美容,但你即使做了美容也不会改变自然形象的根本。那么社会形象是谁给的呢?社会形象是自己给的,是自己长成的。说一个人很孝顺,是这个人一言一行、点点滴滴、长期积

累、长期坚持形成的,说一个人不孝顺也是这样,也是一个事一个事累积起来的;说一个人忠厚还是不忠厚,也是一言一行、一个事一个事、成年累月积累起来的。社会形象是自己长的,是自己描画的,是自己雕塑的。作为一个人,自然形象都想好,都想得到一个好的评价;社会形象更要求好,更愿意得到一个比较好的评价。“行不更名,坐不改姓”、堂堂正正、端端正正、沉着亲和、大气正气,多好!

人的社会形象怎么才能好呢?我前一段曾琢磨什么才是真正的男人。古代人造这个“男”字时就说明了。“男”上面是一个“田”,下面是一个“力”,什么意思?就是用全部的力量、力气能把田地“顶”起来的人叫“男人”,就是在田间出力劳作辛苦耕耘的人叫“男人”。田间劳作有什么特点?第一是环境差——风吹、日晒、雨淋、霜冻。在农村长大的都知道,它跟室内工作不一样:脸朝黄土背朝天,“锄禾日当午,汗滴禾下土”,晒能晒死,冻能冻死,刮能刮死。第二是强度大。有时候需要有足够的力量有足够的体力才能干成农活,很多农村长大的都很有体会。我最累的一次是早晨三点开始割麦子,带着馍带着煮鸡蛋一直干到上午十点,这就是7个小时。然后回家吃饭睡觉,睡到下午三点,又一直干到第二天早七点,这就是一口气干了16个小时,那一夜没合一会儿眼。那个累,才叫累透、累散、累彻底。劳动能治失眠,谁失眠了,最好的办法就是干农活,累到爬不起来,绝对不会失眠。第三是单调乏味。干农活要反复重复一个简单的动作,一锹掘不了一亩地,得上千锹上万锹;一镰割不了一亩小麦,得弯腰割几千次至上万次几千次,非常枯燥乏味。环境差、强度大、单调乏味,靠什么干好这个农活呢?靠就靠有意志力,有坚强的意志,坚忍不拔、坚持不懈、不怕累不怕苦咬着牙干到底。怎样才会有意志力?本该男人干的活,有些农村妇女为什么也同样干?这就要有责任心。一个负责任的人,总会求一个好的收成,总会尽力让父母有条件过上较好的生活,让孩子有条件受到较好的教育。有责任心,就不怕苦不怕累不怕枯燥,就能够坚持能够付出能够担当。

一般人如果有责任心、有意志力、不怕苦不怕累,也就是一个好男人了。但是作为国家工作人员,作为党员干部,除了有责任心,还要有爱心。要“老吾老以及人之老,幼吾幼以及人之幼”,把孝顺自己父母的心和爱自己孩子的心扩大到其他老人和孩子,为社会、为一些弱势群体、为百姓做点事。有了爱心,才有责任心,才有意志力,才能承受各种艰苦复杂的劳动,这才叫“男人”。男人的本质就是责任。

我也琢磨过怎么才算是一个真正的人、一个“大写”的人。在我们出版的《活出精彩人生》那本书上我也提到了,我的体会就是,写好一个“人”字,只需写好两

道笔画，一是一撇，一是一捺；活出精彩人生，只需撑起两个支点，一个是忠厚做人，一个是忠诚做事。要做好事，须先做好人；要人生出彩，需事业有成。二者相辅相成，相互支撑。忠厚做人，贵在“厚”，厚则友多，厚则路宽；忠诚做事，贵在“诚”，诚则业精，诚则事兴。忠厚，是做人之本；忠诚，是成事之基。愿财政局每一位同志都活出精彩人生。“活出精彩人生”这个题目就是这样来的。前年老家修大门时，我曾撰写一副对联，上联是“重诚信立身处世事事和畅”，意思是：只有以诚信作为立身之本——你以诚信对别人，别人也以诚信对你；你不给别人设陷阱，别人也不给你设陷阱；你不算计别人，别人也不算计你；大家都讲诚信，都以诚相待，就少了很多纠结，少了很多摩擦和矛盾——办起事情来才顺畅才和畅。下联是“积德行善兴业传家代代通达”，意思是：善需要积，德需要积，需要逐年逐日逐代逐辈积累，只有讲善讲德，讲积德讲行善，一代一代把这个传下来，才能兴业，才能兴家，才能一代更比一代强。

总之，我们是人，一定就要弄明白自己的角色，把握准自己的定位；我们是人，就应该做一个立起来的人，一个“大写”的人，一个堂堂正正的人，一个社会形象好的人。

2. 我们是中国人。

我们不但是人，也不仅仅是一般意义上的人，我们还是中国人。中国人就应该有中国人的传统美德，“仁义礼智信”“温良恭俭让”，都是我们的传统美德。我曾读过一本书，叫《北大哲学课》，这本书里讲了很多中国传统文化的精华。

如《周易》说：“天行健，君子以自强不息；地势坤，君子以厚德载物。”意思是：天宇的运行刚强苍劲，相应于此，君子也应该发愤图强，永不停止追求的脚步；大地的气势厚实和顺，君子也应该增厚美德，容载万物。

如老子说：“其政闷闷，其民淳淳；其政察察，其民缺缺。祸兮，福之所倚；福兮，祸之所伏。孰知其极？其无正也！正复为奇，善复为妖。人之迷，其日固久。是以圣人方而不割，廉而不刿，直而不肆，光而不耀。”意思是“为政随和，人民反而淳朴厚道；为政严苛，人民反而狡诈逃避。祸里面有福依存着，福里面有祸隐藏着。谁又能知道它的最终结果呢？这没有定准。正再转变为邪，善再转变为恶。人们对这种正反变化的道理迷惑不明，已经有很长时间了。因此圣贤的人方正有原则却不坚硬使人不舒服，清廉自律却不伤害到别人，正直直率却不放肆不胡作非为，做事有个性有锋芒却不耀眼不刺眼”。

如曾子说：“吾日三省吾身：为人谋而不忠乎？与朋友交而不信乎？传不习乎？”意思是我一天多次反省自己：替人办事是不是很忠诚？和朋友交往是不是

讲信用？老师教给的知识是不是经常温习？

如孟子说：“君子以仁存心，以礼存心。仁者爱人，有礼者敬人。爱人者，人恒爱之；敬人者，人恒敬之。”意思是君子内心所怀的念头是仁，是礼。仁爱的人爱别人，礼让的人尊敬别人。爱别人的人，别人也总是爱他；尊敬别人的人，别人也总是尊敬他。

如墨子说：“无言而不信，不德而不报，投我以桃，报之以李。”意思是没有什么话不兑现，没有什么恩德不报答，你送给我桃子，我回报你李子。

如《淮南子》说：“兰生幽谷，不为莫服而不芳；舟在江海，不为莫乘而不浮；君子行义，不为莫知而止休。”意思是兰花生在幽谷里面，不会因为没有人欣赏没有人佩戴它而不发出芳香；船停泊在江海中，不会因为没有人乘坐而不飘浮；君子施行仁义，不会因为没人知道而停止。这就要求我们修养身心要“慎独”，做事要甘于做无名英雄，努力做到“不为莫知而止休”。

如嵇康说：“内不愧心，外不负俗，交不为利，仕不谋禄，鉴乎古今，涤情荡欲，何忧于人间之委曲？”是说内无愧于良心，外无负于世人，与人交往不是为了谋求利益，做官不是为了谋求私利，以古今为镜子，洗净情绪和欲望，何必担心人世间的各种关节？

如阮籍说：“在上而不凌乎下，处卑而不犯乎贵。”是说为人处世，地位高的人不要欺凌地位低的人，地位低的也注意不要冒犯地位高的人。

如唐代名相姚崇说：“官者庶人之师，其身既正，不令而行。”意思是官员是百姓的导师，自身正了，不用下命令，百姓就会跟着行动起来。

如东晋著名医药学家葛洪说：“劳谦虚己，则附之者众；骄慢倨傲，则去之者多。”是说一个人勤劳而又谦虚，追随他的人就会多；骄横傲慢、自高自大，离开他的人也会多。

如玄奘说：“若不摧邪，难以显正。”意思是不打击歪风邪气，就不能树立正气。

如慧能的故事，很多人都听过。相传当年，湖北黄梅山东禅寺弘忍大师选入室弟子的时候，众多弟子中，神秀写了一首偈子：“身是菩提树，心为明镜台。时时勤拂拭，勿使惹尘埃。”意思是要时时刻刻去照顾自己的心灵和心境，通过不断修行来抗拒外面的诱惑和种种邪魔。这是一种入世的心态，强调修行的作用。而这种理解与禅宗的顿悟是不太吻合的。慧能看后，说这个人还没有领悟到禅宗的真谛，于是他自己也做了一个偈子：“菩提本无树，明镜亦非台。本来无一物，何处惹尘埃。”意思是世上本来就是空的，心本来就是空的，如果是这样的话，就无所谓抗

拒外面的诱惑,任何事物从心而过,都不会留下痕迹。他这个偈子很契合禅宗顿悟的理念,是一种出世的态度,是禅宗的一种很高的境界,领略到这层境界的人,就是所谓的开悟了。弘忍看到这个偈子以后暗自高兴,最终将衣钵传给慧能。我们对待个人名利,应有些这种心态和观念。

如还有一则关于慧能的故事。慧能禅师见弟子整日打坐,便问:“你为什么终日打坐?”弟子说他参禅。禅师说参禅和打坐完全不一回事。弟子问:“可是你不是经常教导我们要安住容易迷失的心,清净地观察一切,终日坐禅吗?”慧能禅师说:“终日打坐,这不是坐禅而是在折磨自己的身体。”弟子们听后感到有些迷茫。慧能禅师说:“禅定,不是整个人像木头、石头一样死坐着,而是一种身心极度宁静、清明的状态。离开外界一切物相,是禅;内心安宁不散乱,是定。如果执著人间的物相,内心即散乱;如果离开一切物相的诱惑及困扰,心灵就不会散乱了。我们的心灵本来很清静安定,只因为被外界物相迷惑困扰,如同明镜蒙尘,就活得愚昧迷失了。”弟子问:“那么,怎样去除妄念,不被世间迷惑呢?”慧能说:“思量人间的善事,心就是天堂;思量人间的邪恶,心就化为地狱。心生毒害,人就沦为畜生;心生慈悲,处处就是菩萨;心生智慧,无处不是乐土;心生愚痴,处处都是苦海。”这是说内心修养的重要性。我们平常说心有多宽,路就有多宽;心有多平,路就有多平,这个我们都有体会。

如范仲淹说:“不以物喜,不以己悲。居庙堂之高则忧其民,处江湖之远则忧其君……先天下之忧而忧,后天下之乐而乐。”意思是不因为外物的丰富而骄喜,也不因为自己的潦倒而悲伤。当在朝廷做官时心里牵挂的是黎民百姓的疾苦,当流落于民间时则始终想着如何为君主效力……在天下人忧愁之前就忧愁,在天下人快乐之后才快乐。

如周敦颐《爱莲说》:“予独爱莲之出淤泥而不染,濯清涟而不妖,中通外直,不蔓不枝,香远益清,亭亭净植,可远观而不可亵玩焉。”荷花出淤泥而不染,经过清水的洗涤却不显得妖艳;内空外直,不生藤蔓,也不长旁枝,离得越远,越能感觉到它香气的清纯,它洁净地立在那里,只能远远地观赏它,但不可以亵渎玩弄它。

如张载说:“为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平。”意思是要主持天地正义,敢于为人民请命,继承学习古代先贤的不朽学说,为千秋万代开创永久太平。这是知识分子的一个伟大的理想,这几句话中国的知识分子都能记得住。

如程颐说:“为政之道,以顺民心为本。”意思是治国理政之道,要以顺民心、合民意、予民利为根本。

如顾炎武说：“天下兴亡，匹夫有责。”“拯斯人于涂炭，为万世开太平，此吾辈之任也。仁以为己任，死而后已。”意思是国家的兴盛与衰败，每一个老百姓都有责任；救民于水火，力求天下的长治久安，是我们的责任。我们要以行仁道为己任，死而后已。

作为一个中国人，我们一定要有这种承继传统优良文化的自觉意识，我们跟外国人就不一样，我们中国是礼仪之邦。我们不是古代的中国人，我们是中华人民共和国的公民。中华人民共和国的公民就要带头践行社会主义核心价值观。十八大提出社会主义核心价值观，国家层面上是“富强、民主、文明、和谐”，社会层面上是“自由、平等、公正、法治”，公民层面是“爱国、敬业、诚信、友善”，这是新时期中国公民必须时时牢记、事事践行的核心价值观念。

3. 我们是公职人员。

我们拿的是国家的俸禄，行使的是人民赋予的职权，就要按规定权限和程序认真履行职责，模范遵守法律，努力提高工作效率；就要全心全意为人民服务，接受人民监督；就要维护国家的安全、荣誉和利益；就要忠于职守，勤勉尽责，服从和执行上级依法做出的决策和命令；就要保守国家秘密和工作秘密；就要遵守纪律，恪守职业道德，模范遵守社会公德；就要清正廉洁、公道正派；就要完成法律规定的其他义务。遵纪守法，尽职尽责，才是一名合格的公职人员。

4. 我们是共产党员。

共产党员要比一般人觉悟高。《党章》规定：“中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士”“中国共产党党员必须全心全意为人民服务，不惜牺牲个人的一切，为实现共产主义奋斗终身”“中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权”。党员必须履行下列义务：

一是“认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想和科学发展观，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识，努力提高为人民服务的本领”。学习，这是《党章》规定的党员义务第一条，我们必须把勤于学习、善于学习作为终生习惯、终生追求。

二是“贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策，带头参加改革开放和社会主义现代化建设，带动群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗，在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用”。党员必须起先锋模范作用。

三是“坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献”。

四是“自觉遵守党的纪律,模范遵守国家的法律法规,严格保守党和国家的秘密,执行党的决定,服从组织分配,积极完成党的任务”。

五是“维护党的团结和统一,对党忠诚老实,言行一致,坚决反对一切派别组织和小集团活动,反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计”。

六是“切实开展批评和自我批评,勇于揭露和纠正工作中的缺点、错误,坚决同消极腐败现象作斗争”。

七是“密切联系群众,向群众宣传党的主张,遇事同群众商量,及时向党反映群众的意见和要求,维护群众的正当利益”。

八是“发扬社会主义新风尚,带头实践社会主义荣辱观,提倡共产主义道德,为了保护国家和人民的利益,在一切困难和危险的时刻挺身而出,英勇斗争,不怕牺牲”。

共产党员相对于一般公民,起码要有一个先锋模范作用,要吃苦在前,享受在后,处处走在前面。

5. 我们有些同志还是国家或者党的干部。

党的干部比党员要求要更高,党的各级领导干部,除了履行党员的义务之外,还必须具备一些基本条件,要对照以下六条来检验和评判自己。

一是“具有履行职责所需要的马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的水平,认真实践‘三个代表’重要思想,带头贯彻落实科学发展观,努力用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决实际问题,坚持讲学习、讲政治、讲正气,经得起各种风浪的考验”。这就要求一定要有底气,有底线,经得起各种风浪、各种思潮、各种价值判断的考验。

二是“具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念,坚决执行党的基本路线和各项方针、政策,立志改革开放,献身现代化事业,在社会主义建设中艰苦创业,树立正确政绩观,做出经得起实践、人民、历史检验的实绩”。我们要经常反思自己有没有正确的政绩观。只有经得起实践、人民、历史检验的政绩,才是真正的政绩。

三是“坚持解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,认真调查研究,能够把党的方针、政策同本地区、本部门的实际相结合,卓有成效地开展工作,讲实话,办实事,求实效,反对形式主义”。

四是“有强烈的革命事业心和政治责任感,有实践经验,有胜任领导工作的组织能力、文化水平和专业知识”。

五是“正确行使人民赋予的权力,坚持原则,依法办事,清正廉洁,勤政为民,

以身作则,艰苦朴素,密切联系群众,坚持党的群众路线,自觉地接受党和群众的批评和监督,加强道德修养,讲党性、重品行、作表率,做到自重、自省、自警、自励,反对官僚主义,反对任何滥用职权、谋求私利的不正之风”。

六是“坚持和维护党的民主集中制,有民主作风,有全局观念,善于团结同志,包括团结同自己有不同意见的同志一道工作”。

党的各级领导干部,应该是全体公民、全体公职人员、全体共产党员的表率。

我们是人,是中国人,是公职人员,是共产党员,是领导干部,我们必须了解中国近代一百年屈辱的历史,要明白中国近代史就是中国落后挨打的历史,明白新中国是在共产党领导下经过无数先烈抛头颅、洒热血、推翻三座大山艰难创立起来的。要明白党的指导思想的两次飞跃,就是马克思主义中国化的两次重大飞跃,一次是毛泽东思想,一次是邓小平以后的中国特色社会主义理论。要明白毛泽东和邓小平两代共产党人,对于“如何在半殖民地、半封建社会的基础上建设社会主义”“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这样一种艰苦曲折的探索;还要明白“没有共产党就没有新中国,只有社会主义才能救中国”;也要明白“坚定中国特色社会主义”这种理论自信、道路自信、制度自信。

要明白党的基本路线要管一百年。基本路线简单说就是“一个中心、两个基本点”,“一个中心”是以经济建设为中心,“两个基本点”是坚持四项基本原则、坚持改革开放,四项基本原则是立国之本,改革开放是强国之路。要明白我们“两步走”战略,到建党一百年的时候达到什么目标,就是全面建成小康社会;到建国一百年的时候达到什么目标,就是全面实现社会主义现代化,达到中等发达国家的水平。还要明白中国最大的国情是什么,就是社会主义初级阶段——我们现在处于并将长期处于社会主义初级阶段,这是中国现在最大的国情。

要明白中国当代最鲜明的特色就是改革开放。要明白改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。要明白全面改革的方向是坚持和完善社会主义市场经济,改革的出发点和落脚点是促进社会公平正义、增进人民福祉,全面深化改革的目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。还要明白改革的复杂性、长期性、系统性,注重推进改革的整体性和协调性,处理好顶层设计与摸着石头过河的关系。每个公务员,都要认识改革、拥护改革,积极做改革的参与者。特别是当改革涉及个人利益的时候,一定要有一个正确的态度。

要明白共产党走到今天,面临的考验和危险是什么。新形势下党面临的“四

个考验”是执政考验、改革开放考验、市场经济考验和外部环境考验,这是长期的、复杂的、严峻的;新形势下党面临的“四个危险”是精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险。中国现在面临的国际国内环境都非常复杂,美国一直围堵中国,日本和菲律宾一直挑衅。同时国内存在“两个陷阱”:一个是信仰陷阱,一个是中等收入的陷阱,这对党的执政能力是一个极大的考验。要明白党的宗旨是全心全意为人民服务,党的生命线就是群众路线,就是一切相信群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去。要明白党最大的政治优势是密切联系群众,最大的危险是脱离群众。要明白把党建设好,需要全体党员干部牢固坚持党的宗旨,坚持正确的思想路线,坚持民主集中制原则,坚持改革创新。

作为一个中国人、一个公职人员、一个共产党员、一个领导干部,一定要认清中国到了什么阶段、中国共产党存在什么问题、面临什么挑战和考验、存在什么危险、怎样把党建设好、把中国的事情办好等大问题。“天下兴亡,匹夫有责”,我们虽然不是高级领导干部,但我们是中国人,是公职人员,是共产党员,我们一定要考虑到认识到这些问题。很多事情我们管不了,但我们一定要管好自己,使自己成为一个“大写”的人、一个合格的共产党员、一个合格的领导干部。

二、认真对照神圣岗位职责的要求检查自己,争做新时期最优秀的财政工作者

我们不但是共产党员,是公职人员,我们还是财政系统的干部职工。一定要对照我们神圣岗位职责的要求来检查自己,看看自己哪些做到了、哪些没做到、哪些做得很好,还有哪些不足和差距。

1. 我们很重要,我们应该很骄傲。

我们很重要,是说我们的工作很重要,职责很重要。一是财政具有重要地位和作用。十八届三中全会报告共16个部分,财政改革发展就占其中一部分。报告当中只有两个地方用了“支柱”这个词,一个是公有制经济为主体、多种经济成分共同发展是国民经济的重要支柱,另一个是财政是国家治理的基础和重要支柱。由此可见财政的重要性。二是我们是菏泽财政系统的干部,我们很重要。因为我们菏泽穷,所以财政就愈显重要,职责就愈加重大。市委、市政府领导多次在全体会议上都提到市财政局。为什么提到市财政局?说明我们做的工作对市委、市政府工作全局有重大影响,说明市委、市政府对财政工作给予关注、给予关爱,寄予厚望、寄予重托。换一个角度看,在我们单位之外,还有多少更优秀更合适的同志想到市财政局工作却没能来?还有多少更优秀更合适的干部能够胜任我们目前的岗位?我们到财政局工作,我们应该感到很骄傲、很自豪,应该珍惜我们目

前的工作岗位,应该胸怀光荣感、责任感和使命感。

2. 我们是百姓,我们更应该维护百姓。

我们本身是普通群众、普通百姓、普通市民,我们更应该关爱百姓,坚持一切从百姓的利益出发想问题办事情。在财政工作中践行全心全意为人民服务的宗旨,一个重要标准就是看我们能不能为政府、为百姓管好用好每一分钱,发挥出财政资金最大的政治效益、经济效益、社会效益、民生效益。这是职业良心,是岗位职责要求,也是财政工作职业道德的要求。

说到群众路线、群众观念,毛泽东主席有很多论述,对今天仍然具有重要的警醒意义。

1934年毛泽东就提出来:“我们应该深刻地注意群众生活的问题,从土地、劳动问题,到柴米油盐问题。妇女群众要学习犁耙,找什么人去教她们呢?小孩子要求读书,小学办起了没有呢?对面的木桥太小会跌倒行人,要不要修理一下呢?许多人生疮害病,想个什么办法呢?一切这些群众生活上的问题,都应该把它提到自己的议事日程上。应该讨论,应该决定,应该实行,应该检查。要使广大群众认识我们是代表他们利益的,是和他们呼吸相通的”[毛泽东《关心群众生活,注意工作方法》(1934年1月27日)]。这些话,他是1934年讲的,我们现在听着也非常有警醒作用。

“共产党员在政府工作中,应该是十分廉洁、不用私人、多做工作、少取报酬的模范。共产党员在民众运动中,应该是民众的朋友,而不是民众的上司”[毛泽东:《中国共产党在民族战争中的地位》(1938年10月14日)]。这是他在1938年讲的,要做群众的朋友,而不是高高在上。

1939年毛主席在《纪念白求恩》上讲到:“白求恩同志毫不利己专门利人的精神,表现在他对工作的极端的负责任,对同志对人民的极端的热忱。每个共产党员都要学习他。不少的人对工作不负责任,拈轻怕重,把重担子推给人家,自己挑轻的。一事当前,先替自己打算,然后再替别人打算。出了一点力就觉得了不起,喜欢自吹,生怕人家不知道。对同志对人民不是满腔热忱,而是冷冷清清,漠不关心,麻木不仁。这种人其实不是共产党员,至少不能算一个纯粹的共产党员”。这些话到现在还有现实意义。“我们大家要学习他毫无自私自利之心的精神。从这点出发,就可以变为大有利于人民的人。一个人能力有大小,但只要有这点精神,就是一个高尚的人,一个纯粹的人,一个有道德的人,一个脱离了低级趣味的人,一个有益于人民的人”。做到毫无自私自利之心,不以权谋私,就是有利于人民的人。

“共产党是为民族、为人民谋利益的政党，它本身决无私利可图。它应该受人民的监督，而决不应该违背人民的意旨。它的党员应该站在民众之中，而决不应该站在民众之上”[毛泽东《在陕甘宁边区参议会的演说》(1941年11月6日)]。党员要全心全意为人民谋利益，绝不能高高在上。

“群众观点是共产党员革命的出发点与归宿”[毛泽东《切实执行十大政策》(1934年10月14日)]。“要联系群众，就要按照群众的需要和自愿。一切为群众的工作都要从群众的需要出发，而不是从任何良好的个人愿望出发。有许多时候，群众在客观上虽然有了某种改革的需要，但在他们的主观上还没有这种觉悟，群众还没有决心，还不愿实行改革，我们就要耐心地等待；直到经过我们的工作，群众的多数有了觉悟，有了决心，自愿实行改革，才去实行这种改革，否则就会脱离群众。凡是需要群众参加的工作，如果没有群众的自觉和自愿，就会流于徒有形式而失败”[毛泽东《文化工作中的统一战线》(1944年10月30日)]。改革要考虑到社会的承受程度，这对今天也有指导意义。

“艰苦的工作就像担子，摆在我们面前，看我们敢不敢承担。担子有轻有重，有的人拈轻怕重，把重担子推给人家，自己拣轻的挑。这就不是好的态度。有的同志不是这样，享受让给人家，担子拣重的挑，吃苦在别人前头，享受在别人后头。这样的同志就是好同志。这种共产主义者的精神，我们都要学习”[毛泽东《关于重庆谈判》(1945年10月17日)]。同事之间，一定不要拈轻怕重，要相互补台，通力合作，才能干成事、干大事。

“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。如果这一步也值得骄傲，那是比较渺小的，更值得骄傲的还在后头”[毛泽东《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》(1949年3月5日)]。这句话可以看出毛主席的气魄和长远的眼光。这就像我们的工作：目前菏泽市财政局的各项工作开了一个好头，市里主要领导表扬了几次，这只是万里长征走完了第一步，如果这一步也值得骄傲，那也是很渺小的。

“在过了几十年之后，来看中国人民民主革命的胜利，就会使人民感觉那好像只是一出长剧的一个短小的序幕。剧是必须从序幕开始的，但序幕还不是高潮。中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。这一点现在就必须向党内讲明白，务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”[毛泽东《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》(1949年3月5日)]。今天来看，两个“务必”仍然具有现实意义，这是保持党的纯洁性和先进性的重要保证。

“要使全体干部和全体人民经常想到我国是一个社会主义的大国,但又是一个经济落后的穷国,这是一个很大的矛盾。要使我国富强起来,需要几十年艰苦奋斗的时间,其中包括执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针”[毛泽东《关于正确处理人民内部矛盾的问题》(1957年2月27日)]。要使我们国家富强起来,需要一个长期的过程,需要长期艰苦奋斗,需要长期执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针。

“有一出戏,叫《林冲夜奔》,唱词里说:‘男儿有泪不轻弹,只因未到伤心处’,我们现在有些同志,他们也是男儿(也许还有女儿),他们是男儿有泪不轻弹,只因未到评级时。这个风也要整一下吧。有泪不轻弹是对的,伤心处是什么?就是工人阶级、广大劳动人民危急存亡的时候,那个时候可以弹几滴眼泪。至于你那个什么级,就是评得不对,你也要吞下去,眼泪不要往外头流,要往里头流。世界上是有许多不公道的事情,那个级可能评得不对,那也无须闹,无关大局,只要有饭吃就行。革命党嘛,以饿不死人为原则。人没有饿死,就要做革命工作,就要奋斗。一万年以后,也要奋斗。共产党就是要奋斗,就是要全心全意为人民服务,不要半心半意或者三分之二的心三分之二的意为人民服务”[毛泽东《坚持艰苦奋斗,密切联系群众》(1957年3月18日)]。这一段话教育我们,在评职称的时候、提拔干部的时候,男人有泪也别轻弹,女同志有泪也别轻弹,要看得开些,看得淡一些。

“所谓正确处理人民内部矛盾问题,就是我党从来经常说的走群众路线的问题。共产党员要善于同群众商量办事,任何时候也不要离开群众。党群关系好比鱼水关系。如果党群关系搞不好,社会主义制度就不可能建成;社会主义制度建成了,也不可能巩固”[毛泽东《一九五七年夏季的形势》(1957年7月)]。“人们的工作有所不同,职务有所不同,但是任何人不论官有多大,在人民中间都要以一个普通劳动者的姿态出现。决不许可摆架子。一定要打掉官风”[毛泽东《工作方法六十条(草案)》(1958年1月)]。“官气是一种低级趣味,摆架子、摆资格、不平等待人、看不起人,这是最低级的趣味,这不是高尚的共产主义精神。以普通劳动者的姿态出现,则是一种高级趣味,是高尚的共产主义精神”[毛泽东《干部要以普通劳动者的姿态出现》(1958年5月20日)]。官气不可取,官架子更不可取。

“老实人,敢讲真话的人,归根到底,于人民事业有利,于自己也不吃亏。老实人不吃亏,归根到底不吃亏。爱讲假话的人,一害人民,二害自己,总是吃亏。应当说,有许多假话是上面压出来的。上面‘一吹二压三许愿’,使下面很难办。因

此,干劲一定要有,假话一定不可讲”[毛泽东《党内通信》(1959年4月29日)]。毛主席说这些话,看透了我們几十年,现在拿来还很管用。

习近平总书记对群众观念也有很多论述。“今天,衡量一名共产党员、一名领导干部是否具有共产主义远大理想,是有客观标准的,那就要看他能否坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,能否吃苦在前、享受在后,能否勤奋工作、廉洁奉公,能否为理想而奋不顾身去拼搏、去奋斗、去献出自己的全部精力乃至生命。一切迷惘迟疑的观点,一切及时行乐的思想,一切贪图私利的行为,一切无所作为的作风,都是与此格格不入的”[习近平《在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上的讲话》(2013年1月5日)]。只要具备这些条件,就是具有共产主义远大理想,就是合格的共产党员。

“要有担当意识,遇事不推诿、不退避、不说谎,向组织说真话道实情,勇于承担责任”[习近平《第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话》(2013年1月22日)]。

“能不能坚守艰苦奋斗精神,是关系党和人民事业兴衰成败的大事。现在,一些地方,楼堂馆所何其豪华,迎来往送何其热闹,前呼后拥何其壮观,鸟语花香何其艳丽,觥筹交错何其铺张,而且都打着‘接待上级领导需要’的旗号。不仅要吃饭喝酒,还要搞什么洗浴、桑拿、唱歌、打牌等一条龙活动。有的县委书记说,每天陪人吃饭要花三四个小时。有的地方有温泉,接待部门的干部一天要陪人洗澡七八次。有些越贫困的地方,还越要摆谱摆阔。有的人是什么钱都敢花、多少钱都敢用,财政经费敢拿来乱花,扶贫款项敢拿来挥霍!这样下去群众怎么会没有意见呢?!我们党的执政基础还怎么来巩固呢?!如果成天忙于应酬,穿梭于发布会、表彰会等这样那样的会议,热衷于开幕式、开业式、竣工典礼等这样那样的活动,乃至白天黑夜都陪吃陪喝陪逛陪玩,常常是醉醺醺、昏沉沉、轻飘飘的,哪有时间深入基层、深入群众呢?哪有时间学习充电、领会政策呢?哪有时间思考问题、研究工作呢?对领导干部来说,除了工作需要以外,少出去应酬,多回家吃饭。省下点时间,多读点书,多思考点问题”[习近平《第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话》(2013年1月22日)]。习总书记从村支部书记到县委书记到省委书记每一级他都干过,有些事看的确实透彻,真是振聋发聩,令人警醒。

“一些人认为现在有点小问题、小毛病的人很多,国家管不过来,单位无暇顾及,与其保持操守,不如随波逐流。即使何时清查,也是法不责众,检查一阵子,享受一辈子。俗话说,针尖大的窟窿能透过斗大的风。这类行为实际上就是以权谋