

“十二五”国家重点图书出版规划项目

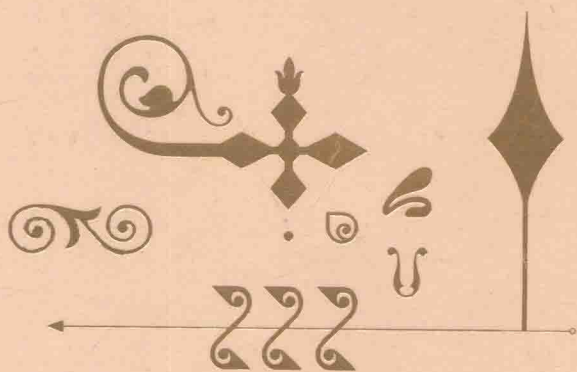
03

政党 道德论

当代中国
政治伦理
- 丛书 -

汪荣有
丛书主编

party
Moral theory



曹兴江
- 著 -

“十二五”国家重点图书出版规划项目

当代中国
政治伦理
— 丛书 —
03

顾问 廖申白 龚群

主编 汪荣有

副主编 王一木 韩桥生

政党道德论

曹兴江

— 著 —



江西人民出版社
Jiangxi People's Publishing House
全国百佳出版社

图书在版编目(CIP)数据

政党道德论 / 曹兴江著. — 南昌:江西人民出版社,2016.11

(当代中国政治伦理丛书 / 汪荣有主编)

ISBN 978 - 7 - 210 - 08899 - 8

I. ①政… II. ①曹… III. ①中国共产党 - 思想建设 - 研究 IV. ①D261

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 269668 号

政党道德论(“十二五”国家重点图书出版规划项目·当代中国政治伦理丛书)

汪荣有 主编 曹兴江 著

策划编辑:王一木

责任编辑:陈才艳

封面设计:同异文化传媒

出版:江西人民出版社

发行:各地新华书店

地址:江西省南昌市三经路47号附1号

编辑部电话:0791-88612505

发行部电话:0791-86898815

邮编:330006

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:942867919@qq.com web@jxp-ph.com

2016年11月第1版 2016年11月第1次印刷

开本:787×1092毫米 1/16

印张:11

字数:170千字

ISBN 978 - 7 - 210 - 08899 - 8

赣版权登字—01—2016—694

版权所有 侵权必究

定价:38.00元

承印厂:山东临沂新华印刷物流集团

赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换

总 序

汪荣有

政治伦理研究有着悠久的历史。自从人类社会出现政治现象后,政治便与道德有着极为密切的关系。政治中的道德准则、政治学中的伦理观念始终是政治研究的基本内容。政治伦理是关于研究和探索政治的秩序性与道德性的学问,其实质就是回答政治与道德的关系问题,研究政治的规范性边缘,力求解决政治的善的指向性,帮助人们了解国家政体的道德指向性。加强政治伦理建设,是发展中国特色社会主义、实现国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

习近平总书记2013年11月在山东考察时指出:“国无德不兴,人无德不立。必须加强全社会的思想道德建设,激发人们形成善良的道德意愿、道德情感,培育正确的道德判断和道德责任,提高道德实践能力,尤其是自觉践行能力,引导人们向往和追求讲道德、尊道德、守道德的生活,形成向上的力量、向善的力量。只要中华民族一代接着一代追求美好崇高的道德境界,我们的民族就永远充满希望。”

在人类进入阶级社会以后,人们就开始关注政治领域的道德问题。中国的传统文化蕴含着丰富的政治道德思想。在中国古代,政治具有

深刻的道德蕴涵。在西周以前,夏商的统治者都把自己的统治归之于天命,宣称自己是禀承天命来治理天下。而朝代的更替促使人们思考,为什么天命会转移呢?周公在总结夏、商兴亡的历史教训时指出“惟不敬厥德,乃早坠厥命”^①,认识到政治道德问题关系到国家兴衰存亡。特别是在儒家看来,“政治”其实质就是道德之治。孔子说:“政者,正也。子帅以正,孰敢不正?”^②重视政治道德建设是中国传统社会发展进步的重要原因。中国历史上出现的盛世都与统治者遵循政治道德有关,这足以说明政治道德对社会发展的重要作用。执政者倡导政治道德在全社会能够带来巨大的示范作用,引导整个社会道德水平的提高,实现风清气正。

在西方社会,政治道德思想也是源远流长。政治道德是政治哲学的核心命题。合乎理性的政治原则与伦理规范的统一,集中体现了社会的政治理性与政治文明程度。康德宣称:“真正的政治不先向道德宣誓效忠,就会寸步难行。”^③近代以来西方资本主义政治道德思想,是建立在资本主义经济基础和政治法律制度基础之上的意识形态,是资本主义国家整合多元价值、维护政治统治、规范民众行为的重要工具。一方面,以“自由、平等、博爱”为口号的资本主义政治道德思想,作为资产阶级反对封建专制主义和宗教神学的思想武器,具有历史进步意义,是人类政治文明发展进程中的重要思想成果;另一方面,以“自由、平等、博爱”为口号的资本主义政治道德思想,作为资产阶级进行政治统治和思想控制的工具呈现出抽象人性论、价值绝对化和阶级欺骗性的特性,体现了资本主义意识形态的唯心性与虚伪性。

政治道德不仅是政治文明建设的理论基础,也是政治文明的基本

①《尚书·召诰》。

②《论语·颜渊》。

③[德]康德:《历史理性批判文集》,商务印书馆,1990年版,第139页。

价值目标。建立合乎政治道德的社会秩序，一直是人类政治实践的追求目标。1916年，陈独秀先生在《宪法与孔教》一文中写道：“盖伦理问题不解决，则政治学术，皆枝叶问题，纵一时舍旧谋新，而根本思想，未尝变更，不旋踵而仍复旧观者，此自然必然之事也。”在中国当代社会人际交往结构从差序格局向平等格局过渡的背景下，特别是在社会主义市场经济条件下，如何重新定位传统政治道德的思想价值，吸收西方政治道德思想当中的精华，重建当代中国的政治道德体系，是政治文明建设的内在要求。

政治伦理学是一门独立的学科，它所涉及的是社会政治生活中的道德关系和道德规范。政治道德根源于社会经济生活，根源于社会时刻存在的各种冲突和矛盾，也根源于人们的主体能动性，是主观与客观的统一。道德建设向来是一项系统工程，需要各个领域整体推进、协调发展。在当前中国的发展过程中，政治、经济、文化、社会和生态“五位一体”，其内容也往往是“你中有我，我中有你”。所以，我们策划的这套当代中国政治伦理丛书分为《经济道德论》（汪荣有、程世平著），《政治道德论》（韩桥生著），《公共道德论》（王伟著），《底线道德论》（卞桂平著），《政党道德论》（曹兴江著），共5册。该丛书2014年入选“十二五”国家重点图书出版规划增补项目，它具有的学术价值和出版价值不言而喻。

经济道德是当代经济学与伦理学所要研究的重要课题，基于当代社会经济生活与道德生活中存在的各种问题，对经济的道德内涵与伦理道德的经济意义的系统诠释显得十分迫切。经济道德论首先从理论上对经济道德关系做出相应的梳理与探索，从中国传统经济道德思想、西方文化中的经济道德思想、马克思恩格斯的经济道德思想以及当代中国的经济道德思想中深挖经济道德的思想资源，以德性论、义务论、价值论、功利论为经济道德的理论基础，对经济道德进行现状探究；其

次,根据当前时代的经济道德问题,研究有关经济的道德价值,其中主要有以政府、企业、社会组织以及个体为经济主体的道德约束,有产权制度、分配制度以及市场经济体制道德性等经济制度的道德内涵,有生产、分配、交换、消费经济各环节的道德引导,以及经济活动中的相关道德评价;最后,以新型城镇化的道德意蕴、生态经济的道德追求、食品药品安全的道德治理以及高房价的道德剖析为基点,对当前社会经济热点进行一定的道德审视。

政治道德是确立和发展社会各类道德规范的总开关和主要源泉。政治道德是立党、立国、立政、立民的根本道德。不管是看政治人物,还是政治活动过程,或者政治活动结果,都决定了政治必须讲道德。政治不讲道德,是整个社会的灾难。政治的终极目的与道德的终极目的都是为了实现人类更好的生存和发展。政治制度的利益分配格局只有与道德规范的利益分配导向相一致,政治制度才能更好地发挥其应有的作用。现代政治制度的设计本身就是道德的制度化,现代政治对于自由、平等、民主、法治、人权等价值的追求,本身就是道德的进步。政治与道德二者殊途同归,所以政治也能够讲道德。合乎理性的政治原则与伦理规范的统一,集中体现了社会的政治理性与政治文明程度。当前我国政治道德领域存在的失范现象,阻碍了党的方针、路线、政策的贯彻执行,破坏了党群关系、干群关系,降低了党的执政水平,助长了社会腐败现象滋生、蔓延,对社会的危害不容忽视。加强政治道德建设,治理政治道德失范现象,是国家治理能力现代化的内在要求。

公共道德是当代中国道德建设关注的一个重点领域,公共道德阙如已经成为我们这个时代讨论道德问题时绕不开的话题。公共道德是公民在正确理解个人利益的基础上,参与社会公共生活时需具备的维护公共价值、承担公共责任、关心公共事务、尊重他人的思想观念和行为方式。公共道德反映的是社会公共生活正常运行和经济社会发展的

基本要求,体现的是全体社会成员的共同需要和共同利益。公共道德由人际交往规范、公共秩序规范和公共环境规范构成,具有促进经济、政治、文化、社会、生态、个体发展的多重价值。当代中国公共道德存在的问题具体表现为人际互助意识的冷漠、公共秩序意识的淡漠、环境保护意识的漠然和公共道德信仰的凋零。公共生活领域的拓宽、公民意识的觉醒、社会秩序的和谐则为当代中国公共道德建设提供了现实可能,从他律和自律两个维度入手,完善公共道德制度,培育公共道德精神,以私德涵养公共道德,明确建设主体责任,发挥媒体导向作用是当代中国公共道德建设的现实进路。

政党道德是政党赢得政治权力合法性的价值基础。在现代社会中,政党扮演着关键性的政治角色,其目标在于执掌国家政治权力,而国家政治权力的获取以社会民众的认同和支持为重要前提。就形态而言,政党道德表现为政党政治道德、政党社会道德、政党内部道德;就结构而言,政党道德区分为政党价值理念、政党制度道德、政党党员道德。历史地看,政党最初诞生于西方近代社会,秉持自由、民主、平等、法治价值理念;西方社会中政党与政党之间处在竞争合作的关系中,但难以逃脱“肮脏的手”这一道德难题。中国共产党作为中国特色社会主义事业的领导核心,始终重视政党道德建设,主要经历了五个发展阶段:以毛泽东为核心的第一代中央领导集体的政党道德思想,以邓小平为核心的第二代中央领导集体的政党道德思想,以江泽民为核心的第三代中央领导集体的政党道德思想,以胡锦涛为代表的第四代中央领导集体的政党道德思想,以习近平为代表的新一届中央领导集体的政党道德思想。党的十八大以来,习近平总书记提出了“全面从严治党”的战略布局,着眼保持党的先进性和纯洁性,锻造中国特色社会主义事业的坚强领导核心,为“全面建成小康社会”“全面深化改革”“全面依法治国”提供了根本保证。

底线道德是一定社会历史时期社会成员在调整利益关系中符合“善”的最基本要求,是最基础性道德义务,具有行为制约性、普遍渗透性以及互惠互利性特质,分为行业底线道德与私人底线道德。底线道德的社会结构体现为“底线道德—社会存在”之间的互动关系,实质是作为社会意识的底线道德与社会存在之间的辩证关系,其个体结构主要体现为知—情—意—行。底线道德具有认知、调节、评价及教育功能,其运行机制依次展现为伦—理—道—德。从历史类型看,底线道德又分为原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会及共产主义社会,内蕴着三种规律:经济决定性、批判继承性以及发展曲折性。依据“客体满足主体需要”维度,底线道德则又可划分为个体主体、群体主体以及类主体。在历史维度中,底线道德的价值取向表现为功利主义与集体主义。其中,中国底线道德具有一定差序性,西方底线道德则蕴含着现代公共精神。底线道德问题从根源上考察实质是伦理问题,只有不断夯实现代道德建设的社会根基,从伦理视角出发探讨问题解决方案,底线道德的当代危机才有逐步得到遏制并能化解的可能。

丛书写作历经两年,虽然全体人员殚精竭虑,几经修改完善,但作者多为年轻学者,学识水平有限,书中观点难免有错漏之处,还请各位专家、学者批评指正。

感谢江西人民出版社对本丛书出版的大力支持,王一木博士从丛书的选题策划开始到最终的付梓付出了艰苦的努力。

目 录

绪论:道德与政党	1
第一章 政党道德的特质	5
第一节 政党道德的三种形态	5
第二节 执政党的道德问题	9
第三节 现代政党的道德难题:塔西佗陷阱	16
第二章 政党道德的要素解析	25
第一节 政党的价值理念	25
第二节 政党的制度道德	30
第三节 政党的党员道德	32
第三章 西方社会中的政党道德	35
第一节 西方政党的价值取向	36
第二节 政党之间的交往道德:竞争与合作相伴	38
第三节 西方政治秩序中的政党道德	41
第四章 中国共产党政党道德的历史审视	50
第一节 中国共产党政党道德的理论依据	51
第二节 中国共产党政党道德思想的发展历程	53
第三节 中国共产党政党道德建设的基本经验	70

绪论：道德与政党

政党是近代社会民主政治的历史产物。一般认为，政党是具有共同价值追求的特定群体或阶层的代表，以谋取政权与执掌政权等共同行动的方式来实现其共同的价值目标，而结成具有明确的制度、比较健全的组织机构以及一定群众基础的现代政治群体组织。诞生之初，政党往往带有强烈的宗派观念，成为彼此夺取利益的斗争工具，因而被视为非道德性的政治组织。麦迪逊在与反联邦论者的论战中描述道，人们形成各种党派，“煽动他们彼此仇恨，使他们更有意触怒和压迫对方，而无意为公益合作”^①。早期西方政党是议会精英组成的政治联盟，其主要目的是在未来政策制定中分割即时的利益，在利益的争夺和政治的倾轧之中，道德的力量无疑是非常脆弱的。概言之，政党诞生之初，与道德无涉。

20世纪60年代以来，随着对权力的追逐，西方政党的领导权大多操纵在少数领袖手中，导致政党日趋寡头化，不仅脱离了选民，失去了以往组党时期那种反映民意的民主色彩，而且与本党党员的关系也日

^①[美]亚历山大·汉密尔顿、约翰·杰伊、詹姆斯·麦迪逊：《联邦党人文集》，商务印书馆，1995年，第46页。

益弱化,成为少数政客的工具,难以发挥政党的正常职能。与此同时,在西方竞争性的政党体制中,因金钱所带来的腐败问题也相当严峻。议员和总统候选人在党员和阁员任命之后,没有不利用手中权力给予资助者以报偿,或委任待遇优厚、工作清闲舒适的官职,或在行使权力过程中为捐助者谋利益。在这一情形下,即使是支持本政党的民众,对政党也日益失去了信任,导致党员人数减少,投票率下降。正因为如此,西方国家出现了政党与社会分离的普遍趋势。1984年,荷兰教授彼得·梅尔在《当代欧洲的政党政治:对政党的挑战》一文中描述了欧洲政党与社会共生关系的普遍衰落趋势,其主要症候是,选民的政党认同和归属感明显降低,政党成员的数量持续下降,党员与党组织的联系也日渐疏远,群众型政党时期社会民众对政党的追随和认可越来越消匿在政治生活之中。以上现象的普遍出现,不仅意味着政党遭遇到了严重的合法性危机,而且孕育着政党道德重现的当代情境。西方政党危机的实质是选举政治的危机,公民厌倦了程式主义的选举政治,而渴望一种参与协商式的新型政治生活。西方选举政治的核心是多数人民主,但这种正当性基于数量而非质量之上。选举民主背后对个人行为的假设是理性人的自利,但这种自利推动的未经综合考量的偏好很可能受到政治家们的操控,所以协商民主致力于去开发公民们的非自利的、以公共关怀和群体利益为导向的民主潜能。协商政治的发展仍需要依赖政党组织,而政党的动员和整合只能更多依靠伦理的力量。亨廷顿指出:“在发展初期,政党以派系的面貌出现,从外表上看加深了矛盾和分裂。但是,随着力量的增强,政党成了结合各种力量的纽带,并为超越较狭隘的集团的忠诚和一致性奠定基础。同样,通过领导权集成以吸收新集团进入政治体系两种程序的正常化,政党为稳定的和有条不紊的更迭而不是动乱提供了基础。最后,虽然软弱的政党确实可能成为外来势力的工具,强有力的政党大半能为政治体系不受外来

影响提供组织机制和预防手段。”^①实践证明,凡是重视意识形态和道德建设,特别是注重关于政党腐败的预防以及监督机制的建设的国家,政党政治面临的各种危机比较容易得到缓解。

随着社会结构的日益复杂化,政党围绕着争取和巩固政权、影响政府的政治目标而实施的手段也日益多样化,其中影响政党发挥有效功能的根本方式就是寻求伦理道德上的认同。从逻辑上讲,政党利益只有符合了社会伦理道德精神,政党才能够确立和发展,从根本上讲,就是政党所代表的集团利益只有符合了社会伦理道德所代表的全体利益,政党才具备存在的基础和条件。伦理道德辅佐下的政党,在其正确处理所代表集团内部利益矛盾的基础上,更最大限度地融合其他集团利益,实现内部利益的均衡和外部利益的最大化,进而实现政党的功能和作用。而更为典型的是,“执政党只有最大范围内代表了社会利益,符合了社会伦理道德,才能巩固执政的合法性和自身的执政能力建设”。因此,政党与伦理之间有着逻辑与历史的联系。伦理与政党相互为友,伦理辅佐着政治,为政治服务,同时政党蕴含着伦理,政党也要为伦理的实践要求服务,坚持人本情怀的伦理。它们之间存在这一种内在的价值关联,“政党伦理”作为一个概念,不仅有其存在的可能性,而且具有重要的实践意义。

政党道德是由“政党”和“道德”两个概念组成,因此,政党道德一方面是指“政党的道德”,另一方面是指“道德的政党”。“政党的道德”是指从政党的视角上关注道德,从政党学的角度研究政党道德,从而为政党学说提供一种新的分析框架,提供一种察看政党现象和政党问题的系统化的道德理论,为政党制度和政党活动提供道德支撑或者为其作道德论证。其一方面要集中分析政党功能、政党行为、政党意识、政党选举、政党民主等课题,另一方面也要不可偏废地对政党道德

①[美]萨缪尔·亨廷顿:《变动社会的政治秩序》,上海译文出版社1989年,第37页。

精神和道德规范问题进行探索。从这个意义上说,政党道德就是指政党主体(包括政党和党员)在政党目标上所信奉的、政党活动中所遵循的伦理精神及道德规范。“道德的政党”就是从道德的视角关注政党,以伦理道德为政党行为基准,在一定的道德原则和道德规范的指导下,进行政党制度和政党活动的设计,强调政党要符合一定道德原则和规范,在政党理论、政党运作、政党行为中体现道德追求和道德规范。从这个意义上说,政党伦理是指政党领域的道德意识、伦理活动和道德规范的总和。因此,政党道德体现了政党行为的工具正当性和价值的合理性,对政党活动具有规范性指导意义,而且为政党的发展提供科学而又具体价值基础与道德规范。

第一章 政党道德的特质

现代社会为什么需要政党来治理?政党需不需要道德规范,政党的道德如何来规范?政党道德内在于社会实践当中,是一种基于政治共同体的整体生活,而且需要从政党传统和政治社会文化中汲取营养,政党道德与公民道德的互动,通过公民的政党参与来实现,两者的互动可以使政党更容易发挥其社会整合功能,使得原本割裂的社群生活得以联结,也使得整体的政治生活处于有序状态。

第一节 政党道德的三种形态

政党政治是一个复杂的政治过程,包括政党与政党、政党与政府、政党与社会以及政党内部关系等各种政治关系,政党道德需要调控以上几种关系,因而表现出不同形态。政党道德的具体形态可以区分为三种,即政党政治道德、政党社会道德与政党内部道德。

政党政治道德,是指在政党政治实践过程中经政党博弈而自然形成的、为后来政党所共同遵守的、不为宪法和法律规定的不成文政党政治规范、政治惯例在世界政党政治中广泛存在,在实际的政党政治运作

中发挥着重要作用,甚至具有超越一般法律规定的效力。例如,世界各国的政党制度,无论是一党制、主导党制、两党制、有限多党制、极化多党制与粉碎型体制;还是合作型政党制度与竞争型政党制度,都是在长期的政治博弈中形成的,许多国家的宪法和法律并未明确规定,但却为世人公认。再比如,在议会制国家,赢得议会大选的多数党成为执政党、多数党领袖出任总理或首相并组阁;在总统制国家,即使在议会中不占多数席位,只有赢得总统大选就成为执政党,等等。这一般也无明确的法律规定,但却成为政党政治“铁律”,为政党共同遵守。在执政过程中,是政党依赖政府、政府依赖政党,还是相互依赖?执政党如何进行政策制定、职务任命、政治恩赐、利益分配等细节,许多国家也没有法律规定,主要是按照政治道德进行。

政党政治道德,是政党与政党行为必不可少的一种规范,正如有的学者所言,政党政治秩序“并不是单靠法规就可以维持,还须要人们之间彼此所尊重的伦理,因为法规只是对人们的外在行为的规范,有时候抓不住人心”。道德规范是在对特定事物或行为进行是非、善恶、公正或偏私的评价基础上形成的道德标准。对于政党而言,政治道德也是对政党与政党行为的善恶判断、道德评价与道德约束,“是对人们的内心感情的规范,在相当程度是相互承认的行为方式”;政党政治道德主要强调政党的自律精神、政治诚信、政治责任心、政治信赖感、政治清廉等。对于政党而言,其是否遵循政治道德,这不仅影响着人们对政党的善恶判断,更影响着人们对政党的政治认同、影响着政党的政治合法性。

政党社会道德,是指在政党政治实践中形成的政党与其他政党、政治团体等双方或多方达成的共识规范。政党社会道德在政党政治中广泛存在,涉及政治动员与政治支持、政党结盟与合作、立法与政策制定、职务任命、利益分配等许多政党政治过程。例如,政党结盟与政党合作是政党政治中的一种常见现象,在多党制国家尤其如此;在当今政党世