

XINCHANGTAI XIA
CAIJING REDIAN TANXI

新常态下 财经热点探析

重庆市财政学会 ◎ 主编



XINCHANGTAI XIA
CAIJING REDIAN TANXI

新常态下 财经热点探析

重庆市财政学会 ◎ 主编

图书在版编目(CIP)数据

新常态下财经热点探析/重庆市财政学会主编.

—重庆:重庆出版社,2017.5

ISBN 978-7-229-12208-9

I. ①新… II. ①重… III. ①地方财政—研究—重庆 IV. ①F812.771.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第071803号

新常态下财经热点探析

XINCHANGTAI XIA CAIJING REDIAN TANXI

重庆市财政学会 主编

责任编辑:刘向东

责任校对:何建云

装帧设计:梁 艺



重庆出版集团 出版
重庆出版社

重庆市南岸区南滨路162号1幢 邮编:400061 <http://www.cqph.com>

重庆出版社艺术设计有限公司制版

重庆天旭印务有限责任公司印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 邮购电话:023-61520646

全国新华书店经销

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:14.25 字数:234千

2017年5月第1版 2017年5月第1次印刷

ISBN 978-7-229-12208-9

定价:45.00元

如有印装质量问题,请向本集团图书发行有限公司调换.023-61520678

版权所有 侵权必究

编委会名单

主 编:重庆市财政学会

编 委(以姓氏笔画排序)

王银川	包西柱	刘 勇	张 明	李 虹	冷 湘
苏宏伟	杜香序	罗 玲	唐昌凯	夏 颖	郭小萍
宾燕渝	黄 伟	彭 敏	熊 玥	瞿定祥	

编写人员

李万慧	董文杰	彭 颖	谭灵庆	宋洁瑶	余安仲
王静锋	赵蔚然	岳桓宇	杨 阳	曾晓云	何 江
熊 智	易 毅	何 欣	余 锋	徐阳薇	李敬军
万 恒	杨 欢				

序 言

经过改革开放30多年高速增长,宏观经济正面临速度换挡节点、结构调整节点、动力转换节点,站在新的方位上。变中求新,新中求进。党的十八大以来,中央作出了经济发展进入新常态的科学判断,提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,开启供给侧结构性改革的新实践。着眼推动重庆新的更大发展,立足特殊市情,市委、市政府提出深化拓展五大功能区域发展战略,就产业转型升级、全面深化改革、内陆开放、创新驱动、城乡基础设施建设投资等进行决策部署。近年来,经济领域也涌现互联网+、大数据、离岸金融、电商、现代物流等不少新事物。按照十八届三中全会部署,新一轮财税改革得以重启,预算管理制度改革、税制改革和财政事权与支出责任划分不断深化、渐次推进。

这些经济领域的新理念、新战略和新事物都与财政密切相关,需要我们学习、认识、思考和行动。正是基于这一初衷,我们组织编写了《新常态下财经热点探析》一书。本书从2014年提出设想、2015年全面启动到现如今成稿出版,经历了三年时间。

本书在体例上分四篇、十四章,内容既涉及经济发展新常态、供给侧结构性改革等重大政策,也涵盖跨越“中等收入陷阱”、投资、消费和外贸等宏观问题。既探索大众创业

万众创新、传统产业转型、新兴产业培育和科技创新等热点,也着力剖析建立现代财政制度、税制改革和政府债务管理等财税改革重点难点。相关章节专题也收录了重庆的探索和实践。本书编撰中,对各章节内容我们坚持以中央和市委、市政府的讲话、文件和解读等资料为基本遵循,同时,也尽可能广泛收集专家学者对相关专题的解读和分析。我们希望通过这种多维度的阐述,尽可能全面系统展现财经前沿、热点问题。

万丈高楼平地起,滴水能够汇成河。这只是我们对自身履职能力提升的一些尝试和思考,也只是我们在发展财政事业道路上往前迈出的小小一步,并不是前进的终点。在今后的工作中,我们要探索出更多推动财政事业发展的路径和方法,从而推动我市经济社会的健康发展。

书中浓缩了一些专家学者的观点,难免存在偏颇之处,加上很多改革还有一个认识深化的过程,限于水平,在本书的编撰过程中难免会有遗漏和错讹之处,敬请各位读者批评指正。



目 录

XIN CHANGTAI XIA CAIJING REDIAN TANXI

序言 / 1

第一篇 宏观视野

第一章 经济新常态 / 3

一、经济新常态:中国正在面临时间与空间的新变化 / 3

(一)经济高速增长阶段结束,正向中高速增长转变 / 4

(二)经济增长动力需要由投资拉动向内需转变,发展由量增向质升转变 / 5

(三)世界经济格局深刻调整,国际贸易进入低迷期 / 6

二、理论溯源:超越发达国家流行的后危机治理理论和政策框架 / 7

(一)中国经济“新常态”与发达国家具有很大差别 / 7

(二)打破凯恩斯主义教条 / 8

(三)超越新古典主义教条 / 9

三、经济发展新常态的九大特征 / 9

(一)消费需求变化 / 10

(二)投资需求变化 / 10

(三)出口和国际收支变化 / 10

(四)生产能力和产业组织方式变化 / 11

(五)生产要素相对优势变化 / 11



- (六)市场竞争特点变化 / 11
- (七)资源环境硬约束 / 11
- (八)经济风险积累和化解方式变化 / 11
- (九)资源配置模式和宏观调控方式变化 / 12

四、经济发展新常态的四个没有变 / 12

- (一)经济发展长期向好的基本面没有变 / 12
- (二)经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变 / 13
- (三)持续增长的良好支撑基础和条件没有变 / 14
- (四)结构调整优化的前进态势没有变 / 15

五、重庆经济新常态的三个判断 / 16

- (一)增长速度由高速转为中高速是趋势性、结构性的,而不是周期性的 / 16
- (二)财政收入也将出现增速由高速转为中速甚至低速的趋势性变化 / 17
- (三)生产要素对经济增长贡献率的变化,在财政收入结构上也将有直观的反映 / 17

第二章 供给侧结构性改革 / 20

一、当前为什么要强调供给侧结构性改革? / 20

- (一)从“三期叠加”到“新常态”,再到供给侧结构性改革,是一个不断探索、深化认识的过程 / 21
- (二)推进供给侧结构性改革,是大势所趋、形势使然 / 21
- (三)推进供给侧结构性改革,是问题倒逼、必经关口 / 21

二、理论溯源:供给侧结构性改革同西方经济学的供给学派不是一回事 / 22

- (一)对供给侧结构性改革存在理论误读 / 22
- (二)中国特色社会主义政治经济学是供给侧结构性改革的理论基础 / 23

三、怎么做与做什么:五大政策支柱和五大重点任务 / 25

- (一)怎么做?——供给侧改革的五大政策支柱 / 25
- (二)做什么?——供给侧结构性改革的五大重点任务 / 26

四、供给侧结构性改革:地方在行动 / 27

- (一)煤炭钢铁去产能:地方压减力度超预期 / 28
- (二)房地产去库存:多地明确量化指标 / 28
- (三)补短板:瞄准基建投资、大力发展新兴产业 / 29

五、重庆供给侧结构性改革 / 30

- (一)供给侧结构性改革目标 / 30
- (二)精准施策,分类处置“僵尸企业”和空壳公司 / 31

- (三)多措并举,有效淘汰和化解落后、过剩产能 / 31
- (四)完善机制,促进企业规范化退出 / 32
- (五)加强监管,遏制产能盲目扩张 / 33
- (六)调整结构,推动产业转型升级 / 33

第二篇 财税改革

第三章 建立现代财政制度 / 37

一、理论借鉴及财政制度沿革 / 37

- (一)相关财政理论 / 37
- (二)我国财政制度实践沿革 / 39

二、建立现代财政制度的意义 / 41

- (一)从历史的角度看,现代财政制度对于国家治理现代化具有重要意义 / 41
- (二)从当前全面深化改革的现实来看,建立现代财政制度从来没有现在这么重要和迫切 / 41
- (三)从未来的发展趋势看,建立现代财政制度是实现中华民族伟大复兴中国梦的基础和重要支撑 / 41

三、财税改革线路图:以预算管理改革为切入口,构建现代财政制度 / 42

- (一)公共性是现代财政制度的本质和核心 / 43
- (二)推动“三大改革”,建立现代财政支柱 / 44

四、建立公开透明的现代预算制度 / 44

五、建立跨年度预算平衡机制 / 44

六、政府间财政关系改革:事权和支出责任相适应 / 46

- (一)完善中央和地方事权和支出责任划分 / 47
- (二)进一步理顺中央和地方收入划分 / 48
- (三)改革和完善中央对地方转移支付制度 / 49

七、重庆改革实践 / 52

- (一)“营改增”后的市与区县收入划分 / 52
- (二)市对区县财政转移支付 / 53
- (三)试编三年滚动财政规划 / 55
- (四)优化部门预算编制 / 55
- (五)盘活财政存量资金 / 56



第四章 税制改革 / 57

一、税制改革背景:经济新常态下的税收新常态 / 57

(一)增速换挡:税收收入从高速增长向稳定增长转变 / 58

(二)结构调整:税源结构的优化和税制结构的调整 / 59

(三)动力转换:税收增长点的转变 / 59

二、深化税制改革的目标取向 / 60

(一)优化税制结构 / 60

(二)完善调节功能 / 60

(三)稳定宏观税负 / 61

(四)推进依法治税 / 61

三、税制改革与经济发展的良性互动 / 61

(一)税种布局:税制结构调整 / 61

(二)税率设定:简并税率 / 62

(三)稳定税负:新一轮税制改革的亮点 / 63

四、宏观税负:中国税负是低是高 / 63

(一)税负痛苦指数引发的争论:中国税负世界第二? / 64

(二)名义税负不等于实际税负,中国税负被夸大 / 64

(三)宏观税负之争:过高VS过低 / 65

(四)结论:中国宏观税负低于世界平均水平 / 66

(五)中央将进一步研究实施减税降费措施 / 67

五、营业税改征增值税试点 / 67

(一)增值税的前世今生 / 68

(二)中国增值税改革进程 / 69

(三)2016年增值税改革主要内容 / 71

(四)本轮增值税改革的影响及应对 / 72

六、其他税制改革 / 74

第五章 地方政府债务管理 / 76

一、追根溯源:我国的地方政府债务如何形成 / 76

(一)经济体制转型及经济发展的内生需求 / 77

(二)分税制改革不彻底成为体制性因素 / 77

(三)政府和企业边界不明晰成为助长性因素 / 78



(四)债务管理不规范及其他因素共同作用	78
二、债务风险:政府性债务风险如何评价	79
三、全球视野:地方政府债务管理的外国经验	80
(一)规模控制	80
(二)预算管理	81
(三)风险预警	81
(四)偿债保证	82
(五)行政司法监控	82
(六)透明度要求	82
(七)纠错与风险化解机制	83
四、我国地方政府债务管理	83
(一)清理整顿地方融资平台	83
(二)加快建立规范的地方政府举债融资机制	84
(三)对地方政府债务实行限额管理和预算管理	85
(四)发行置换债券置换存量债务	85
五、重庆政府性债务管理	86

第三篇 增长动力

第六章 跨越“中等收入陷阱” / 93

一、中国:直面“中等收入陷阱”	93
(一)中国已是世界第二大经济体	93
(二)中国人均国民收入已达到中等收入国家	94
二、绕不开的“中等收入陷阱”	95
(一)什么是“中等收入陷阱”	95
(二)“中等收入陷阱”真实存在	96
(三)拉美地区和东南亚:“中等收入陷阱”的重灾区	97
(四)东亚国家和地区:成功突破“中等收入陷阱”的典范	98
三、中国跨越“中等收入陷阱”:悲观VS乐观	99
(一)悲观论调:中国经济即将碰壁	99
(二)乐观论调:中国有能力跨越	100
四、“中等收入陷阱”:中国经济如何跨越?	101

- (一)在四个层次上全方位、系统地完成发展方式转变 / 101
- (二)加大各项资源投入,大力推动发展创新型经济 / 103
- (三)兼顾公平:在推动经济的基础上完善收入分配 / 104
- (四)精准扶贫,为跨越“中等收入陷阱”提供坚实基础 / 105

第七章 投资与经济增长:效率决定成败 / 107

- 一、投资新挑战:效益递减、社会投资不足 / 107
- 二、房地产与制造业的困惑:低效率与市场饱和 / 108
 - (一)房地产业 / 109
 - (二)制造业 / 110
- 三、改善经济增长引擎:调结构VS增效率 / 110
 - (一)调结构:降低投资,增加消费 / 110
 - (二)增效率:稳投资,提效率 / 111
- 四、新常态下的投资出路:效率决定成败 / 111
 - (一)投资仍然是拉动经济的第一要素 / 112
 - (二)继续促进社会投资 / 112
 - (三)改进政府投资效率 / 112
- 五、PPP与重庆实践 / 113

第八章 扩大消费:构建新常态下平衡的经济增长结构 / 115

- 一、中国现状:不可持续增长结构 / 115
 - (一)赶超战略下的高投资、低消费经济增长结构 / 115
 - (二)模式探析:多元视角下的经济增长结构失衡 / 117
- 二、国际比较:扩大消费是大国经济发展的必然趋势 / 118
 - (一)世界各国经济发展具有多样性 / 118
 - (二)大国倾向于增加消费 / 118
- 三、中国应对:扩大消费是新常态下经济持续发展的必然选择 / 118
- 四、前景展望:如何发挥消费对经济增长的推动作用? / 120
 - (一)居民收入开源,以稳固消费支撑点 / 120
 - (二)需求导向引流,以培育消费增长点 / 121
- 五、重庆应对:稳步提升消费对经济增长的拉动作用 / 122



第九章 外贸发展新常态:挑战与机遇并存 / 125

一、外贸进出口“减速”带来深刻影响 / 125

(一)我国外贸进出口明显减速 / 125

(二)外贸减速造成三大影响 / 126

二、三大因素促使外贸进出口寻求新的动态平衡 / 127

(一)增长速度下降符合历史发展规律 / 127

(二)全球经济危机无限期延续将限制外贸出口增长 / 128

(三)经济社会发展要求外贸加快转型和调整结构 / 128

三、新判断:我国外贸仍具可持续发展基础和有利条件 / 129

四、新方向:不断深化新常态下外贸转型和发展创新 / 130

(一)要更加重视进口作用,倒逼加快经济结构调整 / 130

(二)要优化出口商品结构,推进出口贸易转型升级 / 130

(三)要打造法治化的营商环境,更加注重创新驱动 / 131

(四)要适时利用好合适机会,加强外经贸系统管理 / 131

五、重庆内陆开放高地建设 / 131

(一)实行内陆开放,是重庆发展的必然要求 / 131

(二)“渝新欧”——重庆内陆开放与外贸发展的桥梁 / 132

(三)中新(重庆)战略性互联互通示范项目——重庆对外开放的新里程碑 / 134

第四篇 产业转型

第十章 产业转型新引擎:大众创业万众创新 / 141

一、回眸:创业创新是一个永恒的话题 / 141

(一)“美国式创业”:成就大国持久兴盛 / 141

(二)“中国式创业”:激荡三十年 / 142

(三)新一轮创业潮:大众创业、万众创新 / 143

二、双创:提振经济的“新引擎” / 143

(一)“大众创业、万众创新”有何不同? / 143

(二)“大众创业、万众创新”面临的喜与忧 / 144

三、展望:“双创”永远在路上 / 146

(一)政府层面:做好“减法”与“加法” / 146

(二)高校层面:抓好“创业教育”和“成果转化” / 147

(三)企业层面:实现“0到1”和“1到N” / 148

四、重庆:一块西部的“双创”热土 / 149

(一)大力扶持小微企业发展 / 150

(二)政府购买科研成果激励创新 / 151

(三)系统化配置科技创新资源 / 152

(四)市场导向推动“双创”发展 / 152

第十一章 传统产业的转型之路 / 155

一、迎接挑战:中国制造2025再出发 / 155

二、《中国制造2025》≈“互联网+工业” / 157

三、博采众长:他山之石,可以攻玉 / 158

四、找准定位:公共财政大有可为 / 164

第十二章 新兴产业的崛起之势 / 167

一、大数据产业:一座正待挖掘的“金矿” / 167

(一)大数据时代的思维变革 / 167

(二)无处不在的数据——一切皆可“量化” / 170

(三)价值:“取之不尽,用之不竭”的数据创新 / 171

(四)大数据时代的数据产业 / 174

(五)重庆大数据行动计划 / 176

二、“互联网+”——带来产业发展大变革 / 179

(一)什么是“互联网+”? / 179

(二)为什么推“互联网+”? / 181

(三)“互联网+”加什么? / 183

(四)“互联网+”的重庆故事 / 185

第十三章 科技创新驱动发展,助力产业转型 / 188

一、实施科技创新发展战略意义重大 / 188

二、科技创新发展的国外国内经验 / 189

(一)国外经验 / 189

(二)国内实践 / 192

三、重庆多措并举扎实推进科技创新驱动发展 / 194



(一)稳扎稳打,科技创新政策体系日益完善 / 195

(二)厚积薄发,科技创新成效不断显现 / 196

(三)任重道远,科技创新与产业转型的需要仍有差距 / 197

四、继往开来,财政政策保驾护航,深化改革扩大开放加快实施 创新驱动发展战略 / 198

(一)优化完善,财政政策转变力促创新 / 199

(二)三个转变,实现科技创新的精准发力 / 200

(三)统筹安排,多管齐下推动新政策落地 / 201

第十四章 转变扶持产业发展方式的有益尝试:重庆产业引导 股权投资基金 / 204

一、政府引导基金由来已久 / 204

(一)国外政府引导基金发展概况 / 204

(二)我国政府引导基金发展历程 / 205

(三)我国政府引导基金发展经验 / 206

二、新常态下发展政府引导基金具有重要意义 / 207

(一)有利于推进供给侧结构性改革 / 207

(二)有利于支持实体经济发展 / 208

(三)有利于转变政府职能 / 208

三、重庆产业引导基金的有益探索 / 209

(一)“募”:整合财政资金,撬动社会资本 / 209

(二)“投”:优化基金投向,发挥引导作用 / 209

(三)“管”:加强风险管控,提高使用绩效 / 210

(四)“退”:明确存续期限,实现合理退出 / 210



第一篇 宏观视野

篇首语：历经三十多年的发展，中国经济的内外部环境正发生深刻的变化，具体表现为增长速度虽然放缓，经济增速换挡回落、从高速增长转为中高速增长，转方式、调结构的要求更为迫切。告别了高歌猛进，中国经济已步入“新常态”这一新的运行轨道。“新常态”这一重大战略判断，深刻揭示了中国经济发展阶段的新变化，充分展现了中央高瞻远瞩的战略眼光和处变不惊的决策定力。

认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。“新常态”下，长期以来形成的需求管理，政策红利逐步减少，相反，还对产业转型升级和经济结构调整形成制约。为此，中央提出，在适度扩大总需求的同时，着力推动供给侧结构性改革。通过改善供给侧环境、优化供给侧机制，减少无效供给，增加有效供给，大力激发微观经济主体活力，找到并增强我国经济长期稳定发展的新动力。简言之，供给侧改革是“新常态”下中国经济问题的根本解决之道。

