



中国
国际
战略
丛书
BOOK SERIES ON
INTERNATIONAL
STRATEGY OF CHINA

CHINA

中国

不能缺席

CHINESE SOLUTION

阮宗泽◎著



世界那么大，问题那么多，国际社会期待听到中国声音、看到中国方案，中国不能缺席。——习近平



中国出版集团
中国民主法制出版社



中国
国际
战略
丛书

BOOK SERIES ON
INTERNATIONAL
STRATEGY OF CHINA

CHINA

中国

不能缺席

CHINESE SOLUTION



中国出版集团
中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国不能缺席 / 阮宗泽著. --北京: 中国民主法制出版社, 2017. 1

(中国国际战略丛书)

ISBN 978-7-5162-1066-6

I. ①中… II. ①阮… III. ①外交—研究—中国

IV. ①D82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 006813 号

图书出品人: 刘海涛

出版统筹: 赵卜慧

责任编辑: 胡孝文 胡百涛 陈棣芳

书名/ 中国不能缺席

Chinese Solution

作者/ 阮宗泽 著

出版·发行/ 中国民主法制出版社

地址/ 北京市丰台区玉林里 7 号 (100069)

电话/ (010) 63292534 63057714 (发行部) 63055259 (总编室)

传真/ (010) 63056975 63055378

http: //www. npcpub. com

E-mail: mzfz@npcpub. com

经销/ 新华书店

开本/ 16 开 710 毫米 × 1000 毫米

印张/ 14.5 字数/ 178 千字

版本/ 2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

印刷/ 三河市航远印刷有限公司

书号/ ISBN 978-7-5162-1066-6

定价/ 36.00 元

出版声明/ 版权所有, 侵权必究

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

中国外交没有彩排，每天都是直播

中国已经站在新的历史起点上，如何理解十八大以来的中国外交？

今天国内外对中国外交的兴趣与好奇几乎入迷，人们对中国外交的关注度之高与中国国力提升成正比。中国越发展、越引人注目，人们对中国的外交也越苛求。处于聚光灯下的中国，其言行举止都受到来自世界各地挑剔的目光。

当国内有人认为中国外交还是太软时，国外则有人认为中国外交已经咄咄逼人。这两种观点南辕北辙，互不妥协，却难以描述今天中国外交的本质特征。

十八大以来以习近平为总书记的党中央开拓创新，提出了一系列治國理政的重要论述，中国外交呈现新气象。2014年11月，习近平在中央外事工作会议上发表重要讲话强调：“中国必须有自己特色的大国外交。我们要在总结实践经验的基础上，丰富和发展对外工作理念，使我国对外工作有鲜明的中国特色、中国风格、中国气派。”如何解析这些新理念，它们如何重塑中国的大周边，如何影响中国与外部世界的关系？

中国外交的新表述、新倡议、新理念层出不穷：如中国梦、“一带一路”、亚洲新安全观、发展观、正确的义利观、新型大国关系、合作共赢的新型国际关系、中国特色大国外交、打造周边命运共同体、人类命运共同体等等，林林总总。其中，“一带一路”无疑是中国最具想象力的对外战略倡议，勾画出了21世纪一幅波澜壮阔的合作发展图景，展现了中国的雄心与领导力。

中国如何与世界头号大国美国相处？过去中美实力差距悬殊，这并不是一个突出的问题；而现在中国经济总量世界排名第二，这对中国来说便成了一个十分尖锐而紧迫的挑战。国内外对中美是否会落入“修昔底德陷阱”的争论不断。

美国既是大国，也是中国的周边国家。当今中国所面对的众多问题集中在周边，而其背后的推手便是太平洋彼岸的美国。美国以亚太“再平衡”为抓手，“重返”亚洲，既是今天亚洲地区的问题，也是解决问题的部分答案。

中国的崛起创造了奇迹，找到了一条和平发展道路，颠覆了不少预言者的经验判断。作为亚洲乃至全球的变量之一，中国的外交政策调整必将对亚太乃至中美关系产生重要影响。

毫不夸张地说，中国正成为一个催化性力量，即有能力制造新的话题，并推动这一话题成为主流话语。“一带一路”越来越受到世界各国重视，便是一个生动的例证。事实上，当前世界变化的一个新现象就是：中国关心什么，地区就要关心什么，全球就关心什么。反之，就会落单，就会错过未来。换言之，关心中国实际上就是关注自己的命运。

当前，中美关系正于历史与未来的晨昏线。2016年11月9日，政治黑马唐纳德·特朗普当选美国第45任总统，其未来对外政策去向充满不确定性，中美关系面临严峻的挑战。一个显著变化就是，中美互为对方政策的影像，中美相互需要，相互依存，逐渐形成一个新的共同体。美国越来越在乎中国的看法，这是由于美国越来越多地从中国的眼里看自己，尤其担心中国看扁美国；中国在乎美国的感受，因为中国也从与美国的交往中打量自己。

崛起的中国倡导以新型大国关系来取代“强国必霸”，倡导以建立命运共同体来替代“零和”博弈，倡导结伴不结盟，这些思想均具有时代的先进性。

中国外交展现前所未有的自信，这种自信不仅是基于对形势的准确研判，而且基于对困难与挑战的清醒认识。坦率地讲，中国外交并非完美无缺，有时也可做得更好，有的地方也需要改进，中国在国际上的话语权有待提高。任何政策调整都难以一劳永逸地化解挑战，需要不断集思广益，

时刻保持忧患意识，居安思危。

世界新秩序重塑之路比想象的要艰难。国际形势乱云飞渡，国际热点新旧叠加，战火不断，危机连绵，意外事件频仍，在全球化狂飙猛进之时，还有多少黑天鹅从天而降？由于中国所处国际地位与环境发生了显著变化，国际社会对中国的期待前所未有。中国如何不缺席，中国外交如何保持战略定力，趋利避害，开拓创新，化险为夷，为中国梦的实现创造条件、提供保障，成为一重大紧迫课题。

笔者长期跟踪研究中国外交，美国对外政策与中美关系，曾担任中国驻美国大使馆公使衔参赞（2007—2011），出版《一个外交官的美国密谈》（江苏人民出版社）专著，着重讲述中国外交官眼中的美国政治万花筒和纸牌屋的故事。

本书精选了自2012年来笔者对中国外交与中美关系的深度观察与思考。本书分为上篇、中篇与下篇，上篇论述中国外交的新发展；中篇是对中美关系的新观察；下篇聚焦世界秩序的重塑，环环相扣。希望这些思考能为读者理解中国新外交、理解中美关系新范式提供有益的视角。

不足之外，敬请读者批评指正。

阮宗泽

2016年12月于北京

本书收录的文章最初发表时具有很强的时效性，收入本书后根据事件进展略作调整，部分不宜调整者，予以注释说明。——编者

◎ 前言：中国外交没有彩排，每天都是直播 / 1

◎ 上篇：中国特色大国外交登场 / 1

2017，世界的悬念与中国的笃定 / 3

“各国共享的百花园”值得期待 / 5

2016：世界和中国会怎样？ / 7

南海仲裁案是一场闹剧 / 9

中国不会被亚洲国家孤立 / 11

中菲相向而行才是正道 / 13

“萨德”成为韩国的烫手山芋 / 15

“萨德”是徘徊在东北亚的新冷战幽灵 / 17

G20 杭州之晤续写“主场外交”新精彩 / 20

破解中国大外交新“密码” / 23

准确把握大国责任 / 25

构建新型国际关系：超越历史赢得未来 / 30

人类命运共同体：中国的“世界梦” / 46

构建以合作共赢为核心的新型国际关系 / 60

赢得下一个十年：中国塑造多支点外交 / 66

中国需要构建怎样的周边 / 84

赋予万隆精神新内涵 构建新型国际关系 / 101

不负责的保护等于戕害 / 106

亚洲声音从博鳌发出 / 108

中拉命运共同体之船正乘风远航 / 110

中国梦不是“超级大国梦” / 112

◎ 中篇：中美如何相处 / 115

历史没有假期，美国却有心事 / 117

美国对台军售何时了 / 121

摆脱大国兵戎相见历史魔咒 / 123

中美能建立新型大国关系吗 / 125

中美关系升级版如何描绘？ / 130

中美新型大国关系的智慧和担当 / 132

中国从响应到倡议，美国该高兴 / 134

中国的理论贡献：发展新型中美关系 / 136

期待习主席访美带来“惊喜” / 139

中美应超越你输我赢的“零和”思维 / 141

美国“亚太再平衡”战略前景论析 / 143

◎ 下篇：重塑世界秩序 / 165

“领导世界”从来就是个虚构故事 / 167

二十国集团领导人杭州峰会：在关键当口发挥了关键作用 / 170

世界秩序 艰难重塑 / 174

中国积极维护联合国的权威 / 176

“二战”果实不容篡改，维护正义共促和平 / 178

没必要担心中国挑战国际秩序 / 185

为国际秩序注入正能量 / 187

中国应倡导“负责任的保护” / 189

负责任的保护：建立更安全的世界 / 192

厘清迷思，推动亚洲安全合作 / 209

战后最大结构性调整 / 211

欧洲的安全模式为什么会失败？ / 214

为国际治理提供中国方案 / 219

◎ 后 记 / 221

上篇：

中国特色大国外交登场

2017，世界的悬念与中国的笃定

人们在迷茫和担忧的交织中迎来了2017年。刚刚过去的一年，一只又一只“黑天鹅”不期而遇，演绎了多部撩动世界神经的黑色幽默剧，让人不禁设想：2017年又会有多少悬念，多少意外，多少不确定？可以肯定的是，新的一年意外与反转的效应仍将继续放大，并且还可能酝酿出新的剧情，而在这一片混沌里，“中国红”将成为亮眼的机遇风景。

首先，美国无疑将成为最大变量。1月20日，特朗普将正式入主白宫。这位风格独特的新总统的一系列“非典型”言论，频频引发美国国内和国际社会的担忧；而这种在竞选期间和候任期间的“剑走偏锋”很可能渲染至任期内。尽管其竞选言论并不等于上台后政策，但“美国优先”和“让美国重新强大”等口号已经产生很大影响。从其团队组成来看，以军人、右翼保守派、商人为主的“军右商”标签格外醒目，对外政策的鹰派色彩浓厚。一个充满怒火的美国，很有可能引发碰撞，或会“灼伤”世界。特朗普曾表示要集中力量打击中东极端势力，扫平“伊斯兰国”，而亚太地区也可能成为其一试身手的演武场。再者，美国新政府有急于求成、急功近利的考虑，很可能四面出击，以求立竿见影的成效。然而，理想与现实的落差难以弥补，特朗普治下的美国如何驿动，美国的内外政策如何演变，唯一能确定的恐怕是其不确定性。

其次，大国政策摇摆，掣肘增加。美国对外战略的转向必然影响其他大国，并牵动他们的战略调整。当前世界经济寒风凛冽，反全球化、反建制、民粹主义、保护主义波涛汹涌。欧洲面临多重危机，如英国脱欧、经济不振、右翼抬头、难民涌入、恐袭增加、特朗普冲击波等，已

经不堪重负，步履维艰。美俄关系“重启”的空间有限，双方在乌克兰问题、叙利亚冲突、北约东扩、反导系统等方面矛盾调和不易，美俄关系的气氛或许有所改善，但难解心结。而且，不能忽视欧洲因素对美俄关系的制约，受此拖累，美欧俄关系难以风平浪静。中美关系同样不被看好，波动、摩擦在所难免，影响未来中美关系的最大变数来自美国。与此同时，特朗普在气候变化、多边贸易以及其他全球性问题上的后退，可能削弱大国合作的意愿。

第三，中国稳中求进。在世界纷争的重重雾霭中，在全球化新的十字路口面前，被推到世界舞台中央的中国重诺守信。2017年中国最重要的政治议程就是即将召开中共十九大，外交必须为此营造良好的外部环境。中国将举办“一带一路”国际合作高峰论坛、金砖国家领导人第九次会晤这两大主场外交。为此，中国将继续推进构建以合作共赢为核心的新型国际关系，致力于同世界各国发展互利合作的关系。中国坚持推动全球化向更加开放、包容、普惠的方向发展，坚持自由贸易，反对贸易保护主义，这一坚持在当前环境下更加难能可贵。然而，中国同样需要对可能出现的严峻挑战保持警惕。习近平主席指出，面对新形势新挑战，要发扬斗争精神，既要敢于斗争，又要善于斗争。不拿原则做交易，不在任何压力下吞下损害中华民族根本利益的苦果。只有这样，中国才能确保稳中有进。

(《人民日报·海外版》2017年1月1日)

“各国共享的百花园”值得期待

习近平总书记在“七一”讲话中指出，“中国倡导人类命运共同体意识，反对冷战思维和零和博弈”，并强调“要建设各国共享的百花园”。当前，国际秩序正经历深刻转型，中国想要建立一个什么样的世界，如何承担大国责任，无不牵动世人目光。总书记讲话中阐述的“百花园”主张，让中国的国际秩序观清晰可见，反映出中国对时代的判断、对塑造国际新秩序的贡献以及对大国责任的担当。

第一，这是建立人类命运共同体的时代呼唤。习近平在讲话中说，今天的人类比以往任何时候都更有条件共同朝着和平与发展的目标迈进。这说明21世纪是和平发展、建立人类命运共同体的时代，任何国家只有顺应潮流大势，才能站在历史的制高点上。这是中国对当前和未来世界形势走向的前瞻性判断。回顾中国改革开放进程，20世纪70年代末80年代初尽管世界还处于冷战时期，但当时以邓小平同志为核心的党中央，果断对世界发展形势作出了历史性的英明判断：世界和平力量的增长超过战争力量的增长，因此中国要将工作重心转到经济建设上来。当冷战在20世纪90年代初结束时，中国已经赢得了10年的宝贵发展机遇，获得了准确判断世界大势的战略红利。

第二，这是对各国共建共享国际新秩序的呼唤。国际形势的变化可谓沧海桑田，全球问题日益突出，新挑战与日俱增，国际秩序和全球治理亟待改革完善。因此，思想观念需要创新，不能因循守旧。然而，一些国家习惯于唯我独尊，把自身的价值观和喜好强加于人，它们所称的国际秩序不过是以自身为主导的“霸王条款”而已。习近平说，什么样的国际秩序和全球治理体系对世界好、对世界各国人民好，要由各国人民商量，不能由一家说了算，不能由少数人说了算。毕竟世界上

有近 200 个国家，大家的事，应当由大家共同来商讨决定。因此，要建立人类命运共同体，就需要摒弃“零和”思维，尊重各国人民自主选择发展道路的权利，维护国际公平正义，反对把自己的意志强加于人，反对干涉别国内政，反对恃强凌弱。

第三，这是对中国大国责任与担当的宣示。中国作为一个快速成长的大国，有责任向世界展现自身的担当。构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体，是十八大以来以习近平同志为总书记的党中央审时度势、统筹国内国际两个大局而确立的当代中国国际秩序观。中国外交政策的宗旨是维护世界和平、促进共同发展。中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，愿扩大同各国的利益交汇点，推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系，推动形成人类命运共同体和利益共同体。中国主张以合作取代对抗，以共赢取代“零和”，走出一条“对话而不对抗，结伴而不结盟”的新路，上述政策宣示与实践增加了中国对外政策的透明度。

今年是“十三五”开局之年，中国正昂首阔步迈进新的历史阶段。习近平总书记提出的“建设各国共享的百花园”主张，生动形象，有助于世界各国深刻理解人类命运共同体理念，形成共识，一起动手，把这个“百花园”早日建起来。

（《人民日报·海外版》2016 年 7 月 7 日）

2016：世界和中国会怎样？

2016 年的第一缕阳光照耀大地，人们禁不住涌现对新年的美好憧憬。展望新的一年：世界会怎样？中国会怎样？

面对乱象频生的国际形势，近来出现一种看法，认为世界将因全球领导的缺失而更加混乱。纵观全球，大国的巅峰对决聚焦于“秩序”和“规则”。美国的彷徨、欧洲的疗伤、俄罗斯的逆袭、中国的淡定，奇妙地组合成一幅新的大国拼图。

其实，山姆大叔从未彻底当过“全球领导”。冷战期间，美国自诩为“西方世界”的领袖；冷战后曾滋生一种“单极”幻觉，任性地发动阿富汗战争和伊拉克战争，结果却吃了不少苦头，后来一度萌生退意，欲“从幕后领导”。当前美国进入大选，围绕内外政策激烈争论，关于“全球领导”的议题也是争辩重点。但如果美国依然沿袭 20 世纪的思维应对 21 世纪的挑战，恐怕会找错病根、开错药方。

欧洲近年来经历多重冲击：债务危机大伤元气，仍处于大病初愈后的疗伤期；成千上万的难民蜂拥而至，拷问欧洲的一体化；接二连三遭受恐怖袭击，安全堪忧。

面对西方的强力挤压刺激，俄罗斯毅然反击。在《明斯克协议》暂时冻结乌东冲突后，俄罗斯出其不意地在中东以霹雳手段拉起另一个反恐联盟，与美国开撕。在美国看来，俄罗斯的行为动了其奶酪，双方裂隙日益加深。旧恨新愁涌上心头，俄罗斯与西方关系恐难在 2016 年触底反弹。

世界会滑向“漂移”吗？中国又将如何出招？眼下，联合国安理会五个常任理事国中，美国、英国、法国、俄罗斯四个国家都涉身地区冲突，而中国在推进“一带一路”建设。中国特色大国外交不追求领

导全球，而是结伴世界。习近平主席洞察天下大势，积极倡导构建“人类命运共同体”，聚焦合作共赢，广结善缘。

当今世界，与以往不同之处在于新兴力量的群体性崛起，不再是泾渭分明的两大对抗集团，而是你中有我、我中有你的地球村。全球性挑战层出不穷，但是国际体系的制度供给严重不足，导致全球治理赤字膨胀，而冷战式的联盟体系面对全球性问题时，显得苍白无力。

要想柳暗花明，就得转换思路——摒弃冷战思维和“零和”观念，以合作共赢的方式寻求突破、避免误判。坦率讲，西方国家在制度创新和提供公共产品方面的能力在下降，应当鼓励其他国家发挥更大作用，寻找方案、提出倡议，而非将其视作对西方主导地位的挑战。

国际形势依然复杂，全球治理任重道远。国际社会应当本着同舟共济的精神，超越危机反应型或应景型的合作，抓住机遇、齐心协力、共商发展，唯有如此方能交给 2016 年一份让人放心的答卷。

（《人民日报·海外版》2016 年 1 月 1 日）

南海仲裁案是一场闹剧

菲律宾 2013 年 1 月单方面提起的南海仲裁案，是一场菲律宾自导自演的闹剧。

中国成功收复南海岛礁并行使主权，是第二次世界大战后国际秩序的组成部分。南海诸岛主权属于中国。中国最早发现、命名、开发经营和管理南海诸岛，而日本在第二次世界大战期间曾非法侵占大量中国领土，其中包括南海岛礁。中国依据一系列国际法文件，在战后收复并行使对南海诸岛主权。这些历史事实全都有据可查，不容否认。

尽管菲律宾有意将这场仲裁案“包装”为《联合国海洋法公约》的解释或适用问题，但本质上是企图否定中国对南海诸岛的主权，不过是一场“真实的谎言”秀，企图掩盖它非法侵占中国岛礁的基本事实。对此，2014 年 12 月，中国政府发表关于菲律宾所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件，充分阐述了中国政府的原则立场。

该仲裁是菲律宾自导自演的一场闹剧，充分暴露了菲律宾的背信弃义。

第一，它违反了《南海各方行为宣言》精神。2002 年，中国和东盟十国在柬埔寨金边正式签署《南海各方行为宣言》，其第四条明确指出，“有关各方承诺根据公认的国际法原则，包括 1982 年《联合国海洋法公约》，由直接有关的主权国家通过友好磋商和谈判，以和平方式解决它们的领土和管辖权争议，而不诉诸武力或以武力相威胁”。然而，菲律宾违反其在宣言中所作承诺，践踏各国为维护南海和平稳定的共同努力。

第二，它违反了长期以来中国和菲律宾政府之间达成的谅解。这个谅解就是双方要通过友好协商来处理南海分歧。如 2011 年 9 月 1 日，菲律宾总统阿基诺三世首次访华期间，中菲发表联合声明重申通过和平对话处理南海争议。声明说：“两国领导人重申将通过和平对话处理争议，