

新村官必读系列

村官 管理现代农村 必读

(第二版)

李笑◎主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

新村官必读系列

村官 管理现代农村 必读

(第二版)

李笑◎主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

村官管理现代农村必读/李笑主编. —2 版. —北京: 经济管理出版社, 2017. 3
ISBN 978 - 7 - 5096 - 4938 - 1

I. ①村… II. ①李… III. ①农村—干部工作—中国—问题解答 IV. ①F325.4 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 025200 号

组稿编辑: 谭 伟
责任编辑: 杜 菲
责任印制: 黄章平
责任校对: 陈 颖

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京晨旭印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 17.25

字 数: 328 千字

版 次: 2017 年 3 月第 2 版 2017 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 4938 - 1

定 价: 58.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

本书编委会

主 编：李 笑

副主编：朱玉侠

编 委：李正乐 林 侠

谭 伟 朱玉侠

李全超 安玉超

前 言

当今世界处在深刻而复杂的变动之中。在新的历史条件下，各级村官肩负的责任更加重大，面临的情况更加复杂，仅有出色的组织领导才能和驾驭复杂局面的能力还是不够的，还要有很好的综合素养。因此，这对基层村官的综合素质提出了更高的要求。在新的挑战面前，基层村官只有不断地学习与实践，提高自身综合素质，不断提高管理现代农村的水平，才能适应时代发展的需要。

村官是农村党政基层领导的基石，村官工作是严谨、细致的工作。在建设新农村的过程中，基层村官的作用不可低估。他们工作在农村第一线，是党的农村方针政策的重要贯彻者和直接执行者，是党和政府联系广大农民的桥梁和纽带，肩负维护农村社会稳定、带领群众致富奔小康的重任，是党在农村实施核心领导的关键群体，这种特殊的重要作用任何人无法替代。“村看村，户看户，广大群众看干部”。村官的能力强弱直接关系到农村的根本和稳定，关系到党在农村的执政基础，关系到新农村的建设。因此，加强村官队伍建设，是解决农村发展问题的根本性举措。

群众的利益大于天，村官虽是最小的“官”，管的却是天大的事，是农村中实际的“当家人”，国家的千面一线，最后都要落实到村官身上，其所作所为关乎国计民生。好村官是村民之福，怎样当好村官，是一门大学问。有鉴于此，作者策划了“村官必读系列丛书”选题，从其出发，编撰了《村官管理现代农村必读》，为村官们提供参考，以利于他们在工作中提高领导水平，增强领导能力，从而为社会主义新农村建设作出更大贡献。

本书采用问答的形式，用浅显的语言，阐述了新时期村官们应该如何为政一方，如何为当地老百姓办实事、办好事的方式方法，是村



官们不可多得的学习参考书。

本书从整体构思上突出三大特点：

一是实用性与可用性。本书从农村的工作实际出发，突出实用、够用，可读性、可操作性强的特点，力争把本书做成村官的案头必备书。

二是全面性与通俗性。本书内容丰富而全面，语言通俗易懂，涉及村官工作的方方面面，使村官在工作之余能够轻松掌握和运用。

三是新颖性与创新性。本书无论是篇章架构还是内容形式，都新颖、创新、独到，并糅合农村最新的管理方法与技能，具有超前的时代感。

总之，它是一本村官的案头必备指导用书，它系统、全面、生动地向读者展示农村管理的全景，是村官提高其能力、管理农村的最佳读物，具有很强的参考价值和实用价值。

目 录

第一章 社会主义新农村建设

一、社会主义新农村的概念及其建设主体是什么？	(1)
二、为什么要建设社会主义新农村？	(1)
三、建设社会主义新农村的指导思想是什么？	(2)
四、社会主义新农村建设的基本思路和要求是什么？	(2)
五、怎样转变农业增长方式？	(4)
六、怎样才能实现乡风文明？	(5)
七、怎样才能实现村容整洁？	(5)
八、怎样才能实现管理民主？	(6)
九、怎样改善社会主义新农村建设的物质条件？	(6)
十、社会主义新农村建设，五个“处理好”指的是什么？	(6)
十一、当前推进社会主义新农村建设有哪些有利条件和困难呢？	(7)
十二、为什么说建设社会主义新农村是实现全面建设小康社会 奋斗目标的必然要求？	(8)
十三、为什么说建设社会主义新农村是一项长期的历史任务？	(9)
十四、如何理解建设社会主义新农村的目标和内涵？	(10)
十五、社会主义新农村新在什么地方？	(11)
十六、新农村建设“三戒”指的是什么？	(12)
十七、怎样强化社会主义新农村建设的产业支撑？	(13)
十八、怎样夯实社会主义新农村建设的经济基础？	(13)
十九、怎样改善社会主义新农村建设的物质条件？	(14)
二十、怎样健全社会主义新农村建设的体制保障？	(15)
二十一、当前和今后一个时期建设社会主义新农村，要注意 抓好哪些工作？	(15)



二十二、村官应朝哪些方面加快农村经济发展？	(16)
二十三、当前村民关心的突出问题有哪些？	(17)
二十四、为什么必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的 重中之重？	(18)
二十五、如何理解我国“三农”工作进入了新阶段？	(19)
二十六、村官做好“三农”工作所面临的困难和问题是什么？	(20)
二十七、怎样理解解决好“三农”问题是村官工作的重点？	(21)
二十八、怎样理解科学发展观并以科学发展观指导推进“三农” 工作？	(22)
二十九、加强农业综合生产能力建设的意义是什么？	(22)
三十、怎样加强农业综合生产能力建设？	(23)

第二章 农村基层党组织与民主建设

一、党的基层党组织设置是怎样的？其设置的原则是什么？	(24)
二、农村党支部的工作重点应放在哪些方面？	(24)
三、农村党支部的职责和任务有哪些？	(25)
四、农村党支部经济建设的主要任务有哪些？	(25)
五、农村党支部如何为群众致富服务？	(26)
六、什么是党员管理？	(26)
七、党员管理的基本任务是什么？	(27)
八、党员管理的基本要求是什么？	(28)
九、党支部怎样严格党的组织生活？	(28)
十、党支部如何处置不合格党员？	(29)
十一、党组织对流动党员的基本要求是什么？	(30)
十二、党员向党组织缴纳党费应注意哪些问题？	(30)
十三、党支部如何进行党费的收缴和管理？	(30)
十四、什么是民主管理？村官如何推进农村民主管理？	(32)
十五、怎样发扬党内民主，发挥好广大党员的积极性、主动性和 创造性？	(33)
十六、农村思想政治工作的地位和作用是什么？	(33)
十七、党的思想政治工作的原则是什么？	(34)
十八、农村思想政治工作的主要内容是什么？	(36)
十九、什么是民主评议党员制度？	(37)

二十、党支部进行民主评议党员的基本内容是什么？	(37)
二十一、何为“村务公开制度”？村务公开的内容是什么？	(38)
二十二、村务公开的形式、时间和基本程序是什么？	(39)
二十三、财务公开的内容是什么？集体经济组织成员对村务公开 享有哪些监督权？	(39)
二十四、哪些村务事项应实行民主决策？	(40)
二十五、村级民主决策的形式和程序是什么？	(40)
二十六、如何进行村民民主理财？	(41)
二十七、什么是民主监督？如何实现村级民主监督？	(41)

第三章 村官领导方法与艺术

一、村官如何调解村民的利益矛盾？	(42)
二、村官怎样做好洪涝救灾工作？	(43)
三、村官应该具备哪些广博的知识？	(43)
四、村官应当具备哪些优秀品德？	(44)
五、村官应该具备哪些综合能力？	(46)
六、村官如何才能做到实事求是？	(48)
七、村官怎样才能做到依法办事？	(48)
八、村官如何调解日常纠纷？	(49)
九、村官如何正确地处理事故？	(50)
十、村官怎样驾驭全村的大局？	(51)
十一、村官如何做好调查研究工作？	(51)
十二、怎样加强对村官的教育工作？	(52)
十三、村官如何处理突发的事件？	(53)
十四、党的群众路线的具体含义是什么？	(54)
十五、群众路线应该怎么走？	(54)
十六、为什么说坚持走群众路线，党才能固本强基？	(55)
十七、坚持走群众路线，必须从哪里做起？	(56)
十八、走群众路线关键在于什么？	(57)
十九、走好群众路线的三大法宝是什么？	(57)
二十、村官走群众路线如何从心开始？	(58)
二十一、村官怎样才能真正做到走群众路线？	(59)
二十二、村官的工作方法有哪些？	(59)



二十三、村官如何在农村推行民主法制？	(60)
二十四、示范服务与说服教育方法的内容有哪些？	(61)
二十五、村官的领导艺术有哪些？	(61)
二十六、村官如何营造和谐的集体环境？	(62)
二十七、村官如何运用制度管理村民？	(63)
二十八、在严格执行制度工作中要注意些什么？	(63)
二十九、村官如何激励村民的工作热情？	(64)
三十、村官怎样运用表扬的艺术提高村民积极性？	(64)
三十一、村官如何掌握谈话的艺术？	(65)
三十二、村官在工作中如何运用批评的艺术？	(66)

第四章 村委会组织与管理

一、村民委员会是不是一级政府？	(69)
二、村委会是不是由主任一人说了算？	(69)
三、当选村委会主任、委员有哪些条件限制？	(69)
四、农村治保会的任务有哪些？	(69)
五、符合什么条件的村民才享有选举权和被选举权？	(70)
六、村民委员会选举的原则是什么？	(71)
七、村民委员会选举的程序有哪些规定？	(72)
八、什么是“两推一选”？	(73)
九、什么叫直接选举与间接选举？哪些党组织实行直接选举与间接选举？	(74)
十、什么叫差额选举与等额选举？党内哪些职务实行差额选举与等额选举？	(74)
十一、流动党员在哪里参加选举？	(74)
十二、怎样确定选举和选票是否有效？	(75)
十三、党的基层组织进行换届选举前，应做好哪些筹备工作？	(75)
十四、村民如何维护自己的合法权益？	(75)
十五、村民委员会的任期是多长时间？	(76)
十六、村民委员会有权对村民进行罚款吗？	(76)
十七、哪些事务村民委员会应当向村民公开并接受监督？	(76)
十八、对妨碍和破坏村民委员会选举的行为应如何处理？	(77)
十九、村民如何罢免村民委员会成员？	(77)

二十、村官在村委会中应发挥哪些作用？	(77)
二十一、怎样罢免村委会成员？	(78)
二十二、什么是村规民约？它的结构和内容是什么？	(79)
二十三、什么是村民会议？村民会议与村民委员会是什么关系？	(79)
二十四、哪些事项必须由村民委员会提请村民会议讨论决定 方可办理？	(80)

第五章 农村保障管理

一、什么是农村社会养老保险？为什么要建立农村社会养老保险 制度？	(81)
二、农村社会养老保险的基本原则有哪些？为什么开展农村社会 养老保险不是加重农民负担？	(81)
三、哪些人应参加农村社会养老保险？投保人的年龄有什么 限制？	(82)
四、农村社会养老保险如何交费？交费的标准可不可以变动？	(82)
五、领取养老金的标准如何确定？养老金领取期有什么规定？	(82)
六、投保人户口迁往外地怎么办？投保人在交费或领取保证 期内身亡怎么办？	(82)
七、农保基金管理有什么原则？农村社会养老保险基金怎样 增值？	(82)
八、新型农村社会养老保险费是否可以退还？	(83)
九、如何办理退休死亡待遇？	(83)
十、新型农村社会养老保险个人缴费标准及缴费是多少？ 如何申报缴费？	(83)
十一、目前农村最低生活保障制度在全国各省份的情况是 怎么样的？	(83)
十二、农村最低生活保障制度的主要目标是帮助困难家庭解决 温饱问题，这主要是基于什么样的考虑？低保对象的 范围如何划定？	(84)
十三、如何理解农村低保标准的含义？各地确定低保标准有 什么原则？贫困农民从政府领取低保金一般是多少？	(84)
十四、农村最低生活保障是对家庭生活困难的农民，扶持补齐到 低保标准线，那么低保对象的收入是如何计算的？	(85)



十五、确定低保对象的程序是怎样的？农村困难群众如何申请 低保？	(85)
十六、各级财政投入农村最低生活保障资金的情况是怎样的？如何 健全管理机制，保证低保资金及时足额落实到人到户？	(85)
十七、为什么参加新型农村合作医疗？	(86)
十八、参加新型农村合作医疗筹资标准是多少？	(86)
十九、参加新型农村合作医疗的农民和不参加新型农村合作 医疗的农民患同一疾病在同一医院发生的医药费费用 是否有不同？	(86)
二十、门诊如何补偿？住院如何补偿？为什么新农合报账不是所有 费用都能报？	(87)
二十一、重病患者参加新型农村合作医疗后有哪些优惠措施？	(87)
二十二、外出参加新型农村合作医疗的人员在县外门诊医药费 能报吗？如果患病住院应选择哪些医院？补偿需要 什么程序和手续？	(87)
二十三、慢性疾病如何处理及补偿？	(88)
二十四、新型农村合作医疗不予补偿范围有哪些？	(88)
二十五、失地农民生活保障的对象及标准是什么？	(89)
二十六、如何筹集和管理失地农民生活保障资金？	(90)
二十七、农村社会福利的享受对象、内容及基本方式是什么？	(90)
二十八、社会优抚内容、审批程序及办法是什么？	(91)
二十九、什么是家庭养老？为什么家庭养老成为我国农村老年人 养老的最主要方式？	(91)
三十、“五保户”供养的条件和确定程序是什么？	(92)
三十一、“五保”供养的内容是什么？“五保”供养的赡养形式 有哪几种？	(92)

第六章 农村事务管理

一、公民有宗教信仰自由吗？	(94)
二、为什么要取缔邪教组织？	(94)
三、精神病人对实施危害社会的行为要负刑事责任吗？	(95)
四、建筑物致人损害的该怎样追究民事责任？	(95)
五、动物致人损害的该怎样追究民事责任？	(96)

六、什么是阳光工程？阳光工程项目主要培训哪些人群？农民朋友 参加阳光工程培训是否要交费？	(97)
七、什么是人身权？	(97)
八、什么是姓名权？姓名权包括哪些内容？	(98)
九、自己的名誉权被他人侵犯怎么办？	(99)
十、自己的肖像权被他人侵犯怎么办？	(100)
十一、自己的荣誉权被他人侵犯怎么办？	(101)
十二、一个村民被怀疑犯罪，人身自由可能会受到什么样的 限制？	(102)
十三、“信访”的概念是什么？它有哪几种类型？	(104)
十四、村官如何理解党的信访工作及其主要内容？	(105)
十五、信访人有哪些权利和义务？	(106)
十六、村民主要针对什么问题信访？	(107)
十七、村官要引导群众在信访活动中避免出现哪些情况？	(109)
十八、怎样确定民间借贷的利息和利率？“父债子还”这种说法 合法吗？	(111)
十九、如何加强农村公共事务管理？	(111)
二十、村官如何以法治方式管理农村事务？	(113)
二十一、什么是农村公路？农村公路修建应达到什么等级？通村 公路的技术标准如何确定？	(114)
二十二、农村公路主要由什么组成？对于农村公路路基有哪些 一般要求？	(114)
二十三、农村水泥混凝土路面应着重控制哪些指标？水泥混凝土 路面切缝的作用是什么？水泥混凝土路面施工时的 温度限制有哪些？	(115)
二十四、农村公路的建设资金如何筹集？	(115)
二十五、农村公路建设的验收程序是什么？农村公路验收不合格 如何处理？	(116)
二十六、什么是农村社区建设？农村社区建设具有哪些基本 特征？	(116)
二十七、为什么要开展农村社区建设？开展农村社区建设的 有利条件有哪些？其指导思想是什么？	(117)
二十八、农村社区建设的主要内容是什么？农村社区建设的 基本目标和远期目标是什么？	(118)



- 二十九、农村社区建设工作的管理体制是什么？怎样健全农村
社区建设工作领导体制和运行机制？ (118)
- 三十、在哪些情况下可以生育第二个子女？违法生育第二个
子女的应如何处理？ (118)
- 三十一、什么是计划生育行政执法中的“七个不准”和
“三结合”？ (119)
- 三十二、为什么严禁利用超声技术和其他技术手段进行非医学
需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠？ (119)
- 三十三、农村实行计划生育的夫妻可以享受哪些社会保障？ (120)
- 三十四、非法为他人施行计划生育手术的应如何处理？以不正当
手段取得计划生育证明的应如何处理？ (120)
- 三十五、拒绝、阻碍计划生育行政部门及其工作人员依法执行
公务的，应当如何处理？ (121)

第七章 农村土地管理

- 一、什么是耕地？《基本农田保护条例》对有关如何保护耕地
有何规定？ (123)
- 二、什么是非法占用耕地罪？ (124)
- 三、什么是农村居民宅基地？ (125)
- 四、什么是宅基地纠纷？处理宅基地纠纷要注意哪些问题？ (125)
- 五、农村宅基地违法行为包括哪些形式？农村宅基地使用权
能否随房转移？ (126)
- 六、哪些人可以申请农村宅基地？ (127)
- 七、农村村民一户可以拥有几处宅基地吗？ (128)
- 八、农村村民申请宅基地的面积是否不受限制？ (128)
- 九、村民申请使用集体土地建住宅应当遵循什么程序？ (129)
- 十、农村村民在将房屋出租、出卖后，还可否再申请宅基地？ (129)
- 十一、城镇居民可否在农村购买宅基地？ (129)
- 十二、宅基地是否可以继承？ (130)
- 十三、农村集体经济组织可以将哪些宅基地收回？农村村民
未经批准或者采取欺骗手段骗取批准非法占用土地建
住宅的应如何处罚？ (131)
- 十四、宅基地使用权包括哪些内容？农民可以改变宅基地的

用途吗？	(131)
十五、农民可以私自建房吗？农民建房的用地面积限额是多少？ 村干部能多用宅基地建房吗？	(132)
十六、宅基地使用权可以继承、抵押吗？夫妻离婚后双方怎样 行使宅基地使用权？	(133)
十七、农村宅基地违法行为应当承担哪些法律责任？	(133)
十八、土地补偿费是怎样计算的？安置补助费是怎样计算的？	(134)
十九、非法占用土地的应如何处理？非法占用土地建住宅的 应如何处理？	(135)
二十、对闲置土地应当怎样处理？	(135)
二十一、哪些土地应当用于调整承包土地或者承包给新增人口？ ...	(136)
二十二、土地承包合同有哪些规定？	(137)
二十三、关于承包经营权的保护还有哪些规定？	(137)
二十四、什么是土地承包经营权流转？实行土地承包经营权流转 有什么必要性和指导思想？流转的方式和原则是什么？	(137)
二十五、当前土地流转中存在着哪些问题？哪些做法是土地承包 经营权的流转侵权和违法行为？	(138)
二十六、土地承包经营权流转合同应当包括哪些内容？因土地 承包流转价款的收取而产生的纠纷应如何处理？	(139)
二十七、承包期限内，土地承包合同在什么情况下可以变更 或者解除？	(140)
二十八、农村遭受了特大自然灾害，承包金可以减免吗？	(140)
二十九、承包土地的农民全家迁入城镇生活，就应该交还承包的 土地吗？	(140)
三十、农民对自己承包的土地除了自己耕种外，是否还允许有 其他的经营方式？	(141)
三十一、什么是土地征收征用制度？什么叫非法侵占、挪用 征地费？	(141)
三十二、征收农村集体土地补偿费如何计算？	(142)
三十三、集体土地所有权的行使有哪些限制？	(142)
三十四、集体土地使用权的特征有哪些？	(143)
三十五、集体土地使用权的转让受到哪些限制？	(144)
三十六、碰到土地所有权和使用权的争议应如何解决？外出务工 农民的土地承包经营权如何保护？	(145)



第八章 农林牧渔管理

- 一、怎样大力发展农村生产力，发展现代化农业，千方百计提高农业经济收入？ (147)
- 二、如何扭转农民增收缓慢的局面？ (147)
- 三、怎样加快劳动力转移、拓宽农民增收渠道发展农村经济？ (149)
- 四、如何创新农业经营方式？ (149)
- 五、怎样加快发展农村第二、三产业？ (150)
- 六、如何优化城镇布局、完善城镇功能，推进城镇化发展的制度创新？ (151)
- 七、采伐林木要办理何种手续？由谁来审核发放采伐许可证？ (152)
- 八、采伐许可证应如何申请？如何办理采伐许可证？林木采伐有否数量限制？ (152)
- 九、什么是盗伐林木行为？什么叫滥伐林木行为？ (153)
- 十、盗伐林木如何处罚？什么是盗伐林木罪？ (153)
- 十一、滥伐林木如何处罚？什么是滥伐林木罪？ (154)
- 十二、对非法收购林木如何处理？对采伐后未更新或未完成更新林木任务如何处理？ (155)
- 十三、什么是盗伐林木罪？它是怎样量刑的？ (155)
- 十四、我国对渔业生产实行什么样的方针和管理体制？ (155)
- 十五、从事养殖业必须遵守哪些规定？ (156)
- 十六、我国对捕捞业实行哪些管理制度？ (157)
- 十七、我国对于渔业资源的增殖和保护采取什么样的法律措施？ (157)
- 十八、兴办动物养殖场需要办理哪些手续？种畜禽生产经营的要求和条件是什么？ (158)
- 十九、《种畜禽生产经营许可证》的核发与变更是怎样规定的？种畜禽生产经营还有其他什么规定？ (159)
- 二十、什么是禽流感和猪流感？其症状如何？怎样预防？ (159)
- 二十一、养殖场应当做好哪些动物疫病防治工作？ (160)
- 二十二、养殖场污染物排放需要符合哪些条件？养殖场的禽畜废渣应当怎样处理？ (161)
- 二十三、国家对生猪饲养有哪些扶持措施？ (161)



二十四、人工捕获的野生动物可以饲养吗？哪些动物及动物产品不得销售？	(162)
二十五、违法经营染疫动物，会受到什么样的处罚？	(163)
二十六、新兽药研制的条件与临床试验是什么？	(163)
二十七、新兽药注册的申请、批准与保护国家是如何规定的？	(164)
二十八、如何申办管理兽药生产许可证？如何鉴别假的和劣质兽药？	(164)
二十九、怎样加强兽药经营管理？	(165)
三十、设立饲料、饲料添加剂生产企业的条件是什么？生产饲料、饲料添加剂有什么规定？	(166)
三十一、饲料、饲料添加剂经营企业应具备什么条件？	(167)

第九章 农村企业管理

一、什么是乡镇企业？乡镇企业有何特征？	(168)
二、什么是乡村集体企业？乡村集体企业有何特征？	(169)
三、什么是乡镇股份合作制企业？	(170)
四、设立乡镇企业具备什么条件？	(171)
五、乡镇企业发展基金的使用范围包括哪些？	(171)
六、什么样的乡镇企业能够享受税收优惠？	(172)
七、行政机关对乡镇企业收取行政事业性费用，应当遵守怎样的法律手续？	(172)
八、据我国有关法律规定，乡镇企业未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，应承担什么法律责任？	(172)
九、据我国有关法律规定，乡镇企业违反国家有关税收立法的行为及应承担的责任主要有哪些？	(173)
十、向乡镇企业非法收费、摊派和罚款的行为应当承担什么法律责任？	(173)
十一、国家对乡镇企业的管理有哪些？	(174)
十二、如何建立乡镇企业内部管理制度？	(174)
十三、怎样理解乡镇企业的财产所有权？	(177)
十四、法律如何保护乡镇企业合法财产？	(177)
十五、什么是乡镇企业财产共有权？	(178)
十六、什么是乡镇企业经营自主权，它有哪些特点？	(179)