

黔东南州

中共党史研究文集

(2010 — 2014)

中共黔东南州委党史研究室 编
黔东南州中共党史学会



中共党史出版社

黔东南州

中共党史研究文集

(2010 — 2014)

中共黔东南州委党史研究室 编
黔东南州中共党史学会

捐赠图书

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

黔东南州中共党史研究文集. 2010 ~ 2014 / 中共黔东南州委党史研究室, 黔东南州中共党史学会编. —北京: 中共党史出版社, 2016.6

ISBN 978-7-5098-3639-2

I . ①黔… II . ①中… ②黔… III . ①中国共产党—地方组织—党史—黔东南苗族侗族自治州—2010 ~ 2014
IV . ① D235.732

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 073186 号

出版发行: 中共党史出版社

责任编辑: 黄 艳 于国宁 (特邀)

复 审: 李亚平

终 审: 李青建

装帧设计: 舒菊丽

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

网 址: www.dscbs.com

经 销: 新华书店

印 刷: 昆明鹰达印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

字 数: 550千字

印 张: 22

印 数: 1—1000册

版 次: 2016年6月第1版

印 次: 2016年6月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-3639-2

定 价: 45.00元

目 录

· 党的建设与区域发展 ·

- 深入实施西部大开发战略与黔东南州非公有制经济发展研究····· 莫新华 (1)
- 着力在“三化兴三农”的结合点上推进扶贫开发····· 覃世德 (7)
- 中央红军长征湘黔边研习琐得····· 张中俞 (11)
- 践行群众路线共筑美丽中国梦
- 群众路线的历史发展与现实意义探究····· 莫新华 (18)
- 黎平革命老区扶贫工作思考····· 易同军 (23)
- 试论生态文明建设对黔东南州社会主义新农村建设的促进作用····· 吴隆文 (28)
- 关于对黔东南州美丽乡村建设有关问题的思考····· 吴隆文 (32)
- 邓小平论发展的主要思想
- 兼论发展才是硬道理····· 张利敏 (40)
- 邓小平反腐倡廉建设刍议····· 何选高 (45)
- 邓小平法制思想初探····· 杨 明 田 红 (49)
- 长征初期的中央红军内卫武装····· 张中俞 (52)
- 关于推行民主管理锦屏“华寨经验”的几点思考····· 杨昌俊 (59)

· 民族工作与民族文化 ·

- 文化安全视角下的黔东南民族文化的保护问题····· 罗春寒 (63)
- 浅析党的民族政策在黔东南的成功实践及经验····· 石 艳 (68)
- 从党和红军与黔东南人民的血肉联系看群众路线在黔东南的实践
- 吴隆文 (72)
- 黔东南：中国共产党较早创新实践民族政策的重要区域····· 莫新华 (77)
- 原生态民族文化资源保护利用与贵州发展
- 以黔东南苗族侗族自治州为例····· 莫新华 (82)
- 黔东南原生态文化与红色文化互动开发的思考····· 廖尚刚 (88)
- 简述中央红军在黔东南地区的群众工作····· 张中俞 (93)
- 多元文化与贵州发展
- 以黔东南地域文化开发利用为例····· 石 艳 (98)

· 重大事件与重要人物 ·

- 邓恩铭烈士精神时代价值探析····· 莫新华 (103)
- 浅谈“黄平橘谈”的历史地位····· 潘世仁 (108)
- 重大发现：红十八师师长龙云系黔东南锦屏人····· 王宗勋 (118)

陈云与黎平会议·····	张中俞（119）
杨至成将军诗词赏析·····	吴隆文（125）
三枚勋章与杨至成将军的重要贡献·····	莫新华（130）
杨至成发展工业经济与军事后勤保障思想研究·····	龙华鹰（136）
杨至成革命早期后勤、民族工作点滴·····	张中俞（142）
从《贵州行（五首）》看杨至成诗歌的思想内容与艺术成就·····	龙道炽（148）
龙云与红六军团西征·····	王宗勋（154）
从红二、六军团转战黔东南的革命活动看黔东革命根据地的群众宣传思想工作·····	吴隆文（158）
红二、六军团与黔东南苏区、石（阡）镇（远）黄（平）革命根据地 ·····	张利敏（163）
陈云是否参加黎平会议 ——读张中俞《陈云与黎平会议》有感·····	张利敏（168）
邓小平与黎平·····	易同军（173）
· 红色文化与革命遗址保护利用 ·	
关于做好施秉县红色革命遗址保护与开发的几点思考·····	蒋世银（177）
关于黔东南州红色文化资源保护与利用的思考·····	张利敏（181）
传承弘扬红色文化 推动多民族文化繁荣发展 ——红色文化建设诸问题思考·····	莫新华（186）
试论黎平会议衍生出来的红色文化·····	吴隆文（191）
黔东南红色文化保护与传承的几个问题·····	范连生（194）
红军在黔东南的历史地位和文化价值·····	张利敏（199）
写好红色文章 推动老区发展 ——黎平革命老区红色文化旅游资源开发思考·····	莫新华（204）
· 专题综述 ·	
黎平整编中消失的红军工人师·····	张中俞（210）
中央红军在黎平的工运活动·····	张永文（215）
天柱县知识青年上山下乡运动及其得失浅析·····	黄大平（220）
从一篇“文告”看红军在岑巩的宣传活动·····	石 艳（227）
黎平会议后中央红军过黔事微·····	邱宗功（232）
从八次三中全会看黔东南州改革发展的辉煌成就与历史经验·····	张利敏（238）
简述以遵义会议为核心的伟大转折系列会议·····	张中俞（243）
黔东南剿匪斗争历史回顾·····	罗砚希（250）
· 业务工作思路 ·	
掌握党史特点才能写好地方党史·····	杨光全（254）
关于黔东南州申请补划革命老区工作有关问题的思考·····	吴隆文（257）

努力维护党的纯洁性 认真履行资政育人职责·····	况再举 (263)
从江县申报补划革命老区刍议·····	吴隆文 (268)
弘扬红色文化 推动跨越发展 ——黔东南州红色文化教育基地建设工作相关思考·····	莫新华 (272)
· 专项课题与调研报告 ·	
黔东南州“旅游活州”战略与红色旅游资源开发研究·····	莫新华 (277)
黔东南州社会主义新农村建设部分试点村情况调研及思考·····	龙昭栋 (288)
关于加快推进黎平撤县设市工作的调研报告 ····· 州委党史研究室 州中共党史学会课题组	(293)
法国传教士勃沙特与红六军团长征史实研究·····	黔东南州课题研究组 (304)
开启党在黔东南革命的历史 ——胡仲毓、李光庭等在雷公山地区开展的革命活动及其历史贡献 ·····	(323)
土地革命时期中共凯里小组革命活动的历史价值及现实意义·····	(331)
黎平会议与遵义会议比较研究·····	易同军 (338)
后 记·····	(346)

党的建设与区域发展

深入实施西部大开发战略与黔东南州 非公有制经济发展研究

莫新华

实施西部大开发战略10年来,按照党中央、国务院和省州党委、政府确定的西部大开发指导思想、战略目标、主要任务、方针政策,黔东南州广大干部群众抢抓机遇、奋发努力,积极鼓励、支持、引导各方面力量广泛参与和支持西部大开发,共同创造了西部大开发生机勃勃的良好局面,在城镇农村、苗乡侗寨谱写了新的辉煌篇章。此时期,全州非公有制经济从小到大,从弱到强,已成为全州经济增长、改善人民生活 and 促进各项社会事业发展的重要推动力之一,为自治州经济社会发展作出了积极贡献。这10年,是黔东南经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多、贡献最突出的10年。事实证明,实施西部大开发,非公有制经济是一支不可忽视的中坚力量。2010年7月,胡锦涛同志讲话指出:“在实施西部大开发战略的实践中,我们积累了重要经验,得到了宝贵启示”,“今后10年是全面建设小康社会的关键时期,也是深入推进西部大开发承前启后的关键时期。”^①黔东南所属“黔中经济区”是国家新一轮西部开发战略中支持整体推进和重点突破发展的重要经济区之一,“探索建立黔东南生态文明建设试验区”是省委确定的重要战略部署。如何总结好10年来非公经济发展的成功经验,抢抓新一轮西部开发发展机遇,促进非公经济持续健康发展,推动民族地区经济社会实现又好又快发展,值得探究、思考。

一、十年西部大开发中黔东南州非公经济发展历程回顾

回顾全州非公经济发展的过程,根据发展规模、行业涉及面、从业人数、所占经济比例、各级党委政府和社会重视程度等来分期,从中共十一届三中全会开始至今,大致可分为:起步、稳步发展、快速健康发展、持续快速和科学发展四个重要发展阶段。西部大开发十年是全州非公经济由第二阶段转向第三、四发展阶段的十年,现阶段已进入由第三阶段末向第四阶段过渡的关键时期。

21世纪以来,伴随西部大开发的东风浪潮,非公有制经济逐渐发展成为国家和地区国民经济中充满生机与活力的重要组成部分。在实施西部大开发战略中,全州各级党委、政府将非公经济发展列入全局安排,结合本地实际,先后出台了一系列优惠政策和招商引资举措,有效促进了区域非公经济的发展。1999年至2009年出台了《黔东南州个体工商户、私营企业条例》(1999年7月)、《黔东南州公安机关服务全州西部大开发战略便民利

民安商护商的若干规定》（2004年10月）、《关于大力推进个体私营等非公有制经济又好又快发展的实施意见》（2009年9月）等重要条例、规定、意见。2004年6月建立州委、州人民政府领导联系非公有制经济代表人士制度；2006年12月州第八次党代会把“大力发展非公有制经济”明确为第八届州委五年工作要点之一；2007年2月州十二届人大一次会议强调：“认真落实鼓励支持政策，大力发展非公有制经济”；2009年9月，州委八届六次全会审议通过《关于大力推进个体私营等非公有制经济又好又快发展的实施意见》明确了加快非公有制经济发展的指导思想、目标任务和主要原则。《意见》要求做到：“思想上放心、放胆，政策上放宽、放活，工作中放手、放开……力争实现到2012年、2015年、2020年非公有制经济占全州生产总值的比例分别达到45%、50%、60%。”这些举措，无疑成为此时期内推进全州非公经济进一步加快发展、科学发展的重要推动力。

州及县市各级工商联、商会、工信委、工商局、税务局、商务局、乡企局等有关部门积极发挥职能作用，结合实际，切实改善软环境建设，积极支持、引导、鼓励个体私营经济发展。广大非公企业、个体商户守法经营，扶贫济困，勤劳致富，对促进区域工农业生产，活跃城乡市场，方便人民群众生活，安置城镇待业人员，解决企业下岗职工再就业，转移农村剩余劳动力，增加地方财政收入等，起到了重要作用。全州非公有制经济逐年呈现出持续、稳步发展的良好态势，经济增长质量和效益稳步提高，为自治州经济发展、保持社会稳定作出了重要贡献。十年前的1999年，全州个体工商户为56414户，从业人员73597人，注册资金3.5亿元；私营企业969户，注册资金5.5亿元。全年纳税1.3亿元，占全州财政收入的27%。至2009年底，全州个体工商户达到72955户，从业人员94080人，注册资金23.6亿元；私营企业已发展到5457户，从业人员40810人，注册资金55.4亿元。当年纳税19.4亿元，占全州财政收入比例达67.36%。仅上交地税一项就达11.5亿元，占全州地税收入比例高达75.4%。

二、十年西部大开发中黔东南州非公有制经济发展特点分析

（一）经济总量快速增大，比例加重，作用增强。十年来，全州非公有制经济实现了快速发展，在全州经济比重、财税贡献、社会就业等方面发挥的作用越来越大。从纳税情况看：1999年为1.3亿元，2004年升到5.045亿元，2009年达19.4亿元，占全州财政收入比例由27%、44.95%升为67.36%，十年提升了40个百分点。2009年，全州非公有制经济实现增加值97.69亿元，同比增长15.7%，占全州GDP的比重为39.0%；私营企业和个体工商户从业人员达到12万余人。2000年以来，非公企业累计安置城镇新增就业人员119863人，安下岗职工44655人，提供了全州85%以上的新增就业岗位，已成为就业和再就业的主渠道。

（二）地方特色和龙头企业逐步形成，结构呈现多元化，推进产业结构调整作用明显。一是龙头企业和特色企业逐步形成，规模实力不断增强。以青酒集团、凯里信邦、瑞安水泥、佳惠连锁、“亮欢寨”公司等为代表的一批龙头企业，逐渐成为食品、制药、矿产品加工、建材、电子、房地产、商贸超市等新兴产业主体，还带动了种植、农产品加工等相关产业的发展。一批具有区域特色的企业正在形成，“黔东南”品牌逐步增多。雷山山野菜加工，青酒集团喀斯特牛羊养殖，信邦、正康药业种植，仰阿莎银饰，雷山、台江、黎平等县茶叶种植加工，丹寨、麻江、榕江等县优质大米，凯里酸汤饮食系列，锦屏、榕江等县石材加工、木材制品加工等，带动了广大农民的增收致富，推动了农业产

业化发展步伐,促进了社会主义新农村建设。全州已培育出省级龙头企业7家、州级重点龙头企业32家。二是发展呈现出结构多元化特点,推进了全州经济结构的战略性调整。许多非公企业正由商业零售、小作坊生产逐步向批发、商品超市和规模生产、加工、运输业、建筑业、旅游业过渡;一些民营介入现代物流、科技、教育、医疗、信息和金融信用担保等行业的发展;外向型私营经济也有了较大发展。非公有制经济的多元化发展,既填补了我州的一些产业空白,又满足了社会的多方面需求,同时有力地推进了全州的产业结构调整、所有制结构调整和投资主体多元化步伐,推进三次产业比重由十年前1999年的47.2%:23.6%:29.2%,调整为2009年的26.0%:33.3%:40.7%。

(三)非公经济科技运用、研发力度加大,管理、机制创新步伐加快。随着发展步伐的不断加快,非公企业逐步认识到科学技术的重要地位和作用,加大了科研的投入,加快了科技应用的转化,加强了科学管理的引入与结合。如凯里信邦研发的何首乌、太子参系列产品,得到国家GAP认证;剑河荣达等木材加工企业,投资建立了粉尘回收系统,改善环保设施,提高技术含量,使木材利用率高达90%以上;凯里瑞安通过吸收和转化废渣综合利用、真空吸滤减水煅烧水泥熟料等科学技术成果,使产品能耗、生产成本逐年降低。对技术进步、科技应用和管理机制的重视,促进企业努力向高科技、高附加值和集约化方向发展,企业整体素质和竞争力明显提高。

(四)非公经济企业、人士社会责任感增强。非公企业、人士积极投身光彩事业、扶贫济困、构建和谐社会的自觉性、主动性逐步增强。2007年通过工商联渠道捐款捐物、参与新农村建设等投入资金约800万元;2008年雪凝灾害和四川汶川大地震后,为灾区募集了近千万元的善款和物资。2009年,凯里瑞安水泥有限公司获评“全国就业与社会保障先进非公有制企业”,凯里市运司刘惠明、施秉成功磷化蔡英荣获评第三届贵州省“优秀中国特色社会主义事业建设者”。十年来,许多非公企业、人士善行壮举遍受各界褒扬赞誉,行业“勇担责任、和衷共济”的大局意识愈益增强。

三、黔东南州非公经济发展存在问题探究

(一)政府管理体制理顺不够,职能部门服务水平、意识仍有差距,发展环境有待进一步改善。非公经济涉及面广,管理部门有工商联、商会、工商局、工信委、商务局、乡企局、税务局等政府部门及社团组织,这些部门虽为促进非公经济健康发展发挥了积极重要作用,但由于从管理型政府转向服务型政府步伐缓慢,部门职能重叠交叉,分管不太明晰,且职责、办事程序等公开不够,透明度不高,审批手续和环节复杂繁琐等,所以多头管理,相互推诿等现象仍一度存在。政府对非公经济发展的指导体系也尚未建立健全,较为完整科学的统计评价体系、经常性分析指导机制、有效的沟通协调机制还未建立起来,一些已建立起来的服务体系如“一站式办公”、“办事中心”因各种原因未能有效发挥作用,多数只能做到咨询解答。一些部门及人员服务上缺乏人本意识,支持力度不够,政策措施贯彻落实不力。各地软硬环境均不同程度地存在一些问题,还有待进一步改善。

(二)非公经济总体规模小、档次低,结构矛盾突出、科技创新能力弱等问题仍然存在。一是非公企业虽总量大,但起步晚、基础差、规模小,实力欠强。尽管全州非公企业有5457户,但规模以上企业仅占250户,占比例仅为4.58%,产品科技含量低,产业链不长,多数仍处于资本初始积累阶段,规模实力较弱,品牌经济发展比较落后。除贵州青酒集团等龙头企业外,其余规模普遍偏小,发展后劲不足、辐射带动作用不强。二是重复建

设、结构趋同,制约自身全面发展。在产业结构上,仍处于传统产品居多、高科技含量的品牌产品少、高附加值产业偏少、“专、精、特、新”不明显的境况。全州非公企业大部分集中在传统加工业和电、冶企业,其企业组织形式、产业结构主要表现为粗放型、低层次和小而散的格局。三是部分企业的发展空间、竞争力有限。全州很大部分个体工商户群体和中小民营企业属于生存型经营,而非发展型经营,集中局限在零售、个人服务、教育服务、社会服务等行业。与拥有技术和资金准备的“发展型”创业者相比,生存型经营者往往个人能力较低,自身缺乏竞争力。

(三)融资困难、资金短缺制约非公经济扩大发展。一是企业融资形式与渠道较单一。由于国家系列金融法律法规政策比较严格,使资金流向民营企业受到限制,企业可选择的融资渠道非常狭窄。全州非公企业大约80%以上的资金来自于银行,10%来自于民间借贷,而通过股权融资、债权融资、风险投资等融资的形式很少。二是贷款难。银行放贷形式大多是抵押贷款,灵活形式较少,非公企业很难获取现有商业银行的信贷支持,个体工商户更是困难。担保能力不足也是一大制约因素,为非公企业提供融资担保服务的不仅机构少、资本金小、担保能力弱,而且由于政策限制条件多,准入门槛高,担保机构发展缓慢。全州16家担保机构中,只有不超过5家为中小企业担保。三是对非公经济企业的资信等级划分不科学。建立中小企业资信档案和管理服务为基础的信用制度已迫在眉睫,便利融资已成为营造非公有制经济发展良好环境的重要任务。

(四)经营管理水平不高,行业自律机制成长缓慢。一是管理粗放,欠缺现代企业管理制度。家族式企业仍占大多数,许多业主实行的是独断型决策模式,企业管理缺乏科学性,缺乏体制创新和机制创新的动力。盲目投资常常出现,其局限性越来越明显。二是企业管理人才、科技人才缺乏,信息较为闭塞。绝大多数企业现代经营管理意识和人才意识欠强,还未意识到文化建设的重要性,职工与企业之间的亲和力较差,企业文化有待进一步建设完善。三是行业自律机制成长缓慢。由于行业协会、商会是政府主管部门组织建立起来的,多数政会不分,不仅发展慢,且开展活动少,收费多,服务少;缺乏指导行业协会商会规范发展的统筹协调机构,尚未形成行业自律的成长机制。各级政府仍然是实施整治市场秩序职能的惟一主体,行业商会欠缺自律性组织疏导,企业无法与市场环境实现良性互动。行业自身建设不够、外部条件不足等都使全州行业协会、商会发挥职能作用受到局限。

四、抢抓新一轮西部大开发机遇,大力发展全州非公经济对策思考

客观分析情况,针对存在问题,本人认为:应结合地区实际、非公经济自身实际,分领导部门(各级党委政府)、相关管理部门、非公经济业主自身三个方面来探究原因,分析矛盾,解决问题。关键在于用好国务院“非公36条”^②,切切实实把各级党委、政府制定出台的相关实施意见和条例落到实处,才能实现“2012年、2015年、2020年非公有制经济占全州GDP比例分别达到45%、50%、60%”^③的具体目标,实现抢抓新一轮西部大开发机遇,大力发展非公经济、推动自治州经济社会又好又快发展的最终目标。

(一)各级党委、政府:要高度重视,加强指导,协调解决重大问题。一要加强组织协调,真心诚意关心帮助。结合国务院“非公36条”,特别是州和县市委、政府《关于大力推进个体私营等非公有制经济又好又快发展的实施意见》^④的贯彻落实,切实协调解决好非公经济发展中的实际问题、重大问题,认真贯彻落实中央和省关于鼓励、支持和引

导个体私营等非公有制经济发展的政策措施。二须进一步明确其主管部门和相关管理部门的职能。明确党委统战部门和各级工商联、经贸、商务、工商、国税、地税等部门等管理职能，进一步强化部门主动服务、积极协调意识。三是把发展任务纳入地方党委政府及有关部门经济社会发展年度考核目标。组织开展“两帮两促”（帮助非公企业优化环境，促进非公企业做大做强；帮助非公人士解除后顾之忧，促进非公非公人士干事创业）、非公有经济业主无记名行风评议政府职能部门和行业系统服务质量活动等^⑤，强化考核，奖优罚劣。四要加强企业党建，营造发展良好氛围。努力探索“企业需要、业主理解、党员欢迎、员工拥护”的工作内容和活动方式，结合实际建立健全企业党、工、青、妇等组织，使之在凝聚合力、构建和谐、促进企业健康发展等方面发挥有效作用。大力宣传和表彰先进典型，树立良好形象，努力营造全社会重视、支持非公经济发展的良好氛围。

（二）相关管理部门：要结合实际，确保各级党委政府的决策部署落到实处。一要深化认识，切实抓好落实。按照职能分工，强化高效服务，对创业提供“零障碍、低成本、高效率”的政务服务，建立健全非公有制经济信用担保、创业援助、职工培训等服务体系等。二是进一步改善非公有制经济的发展环境。以贯彻国务院“非公36条”、地方系列关于大力推进非公经济又好又快发展的新政策措施为突破口，认真清理取消对非公经济发展的各种限制性、歧视性条文，制定扶持措施，在市场准入、品牌保护、资金支持、土地使用、社会服务等方面为其加快发展提供保障，努力营造良好的政策环境、信用环境和服务环境。三是积极改善非公有制企业融资难的问题。积极搭建商业银行与非公有制企业对接的“金融平台”，推动制定有针对性的贷款政策和管理办法，增加贷款种类和贷款抵押物种类等新的服务品种，提高现有资产抵押率。改进资信评估方法，完善企业信用担保体系，鼓励和支持多形式、多层次的信用担保体系建设，逐步建立以民间资本投资为主体的多种形式的投资渠道和担保机构。四是支持和鼓励全民创业。启动全民创业行动，着力培育个体工商业主、企业家、知识型人才、经纪人、群众性创业，激活创业主体，以全民创业推动非公经济加快发展。五是加大对个体工商户和中小民营企业培训和教育的投入力度。通过培训和教育，使企业和从业人员进一步提高经营管理水平，提升素质，帮助企业扩大和稳定人才队伍，夯实发展基础。

（三）非公经济业主：要积极主动，自律自强，结合实际，实践科学、健康发展。一要努力提升自身素质。强化虚心善学意识，努力提升经营管理素质，努力实践“致富思源、富而思进”和“以强国富民为己任”的目标要求，加强企业自身的管理，强化守法经营、做大做强意识。增强企业资信度，主动接受政府有关部门监管，切实承担起社会责任，努力做合格建设者，既要快速发展，更要健康发展。二要立足资源开发和延长产业链，凸显特色，力争在农业产业化经营上取得突破性进展，增强在工业中的主体地位。按照标准化、规模化、产业化要求，制定并实施企业特色农产品发展规划，努力在发展森工企业、林产品深加工、民族医药研发、发展中药材标准化生产基地、做大民族特色旅游产品、统一茶叶品牌、加快发展有机绿色生态食品业等方面探索发展，力争在农业产业化经营上实现突破。三是增强敏锐性，紧扣国家和地方经济社会发展目标规划，努力开辟发展新领域。全国西部大开发工作会议已召开，西部大开发在我国区域协调发展总体战略中居于优先地位，新一轮西部大开发方略正在部署实施，国家和省州“十二五”规划正在编制修订。自治州发展战略和“四圈一区”框架，明确要大力发展特色农产品、电力、电

冶、森工、重晶石、建材、中药材、旅游八大产业。国家及地区必然会围绕这些经济发展战略、重点产业加大经济投入和政策扶持力度。2010年7月，温家宝在全国西部大开发工作会议上讲话指出：“要以培育特色优势产业为龙头，大力发展农牧业、现代工业和服务业”，“对西部地区属于国家鼓励类产业的企业，减按15%税率征收企业所得税”等等，这些都是非公经济加快发展的积极条件和发展机遇。非公经济业主须进一步增强经济敏锐性和政治敏锐性，结合地区发展、扶持重点，结合自身实际来确定投资发展重点和目标，用好政策，发挥优势，努力开辟新时期非公经济发展新领域，实现自我突破，才能获取最佳经济效益和社会效益。

注释：

①2010年7月5日至6日，胡锦涛出席中共中央、国务院召开的西部大开发工作会议的讲话；

②国务院《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》（国发〔2005〕3号2005年2月19日），这是新中国成立以来首部以促进非公有制经济发展为主题的中央政府文件，因内容共36条，通常被简称为“非公36条”；

③、④见2009年州委、州政府《关于大力推进个体私营等非公有制经济又好又快发展的实施意见》（黔东南党发〔2009〕22号），文件下发后，各县市相关系列实施意见相继出台；

⑤2010年6月10日，州委常委、州纪委书记王德玉《在落实2010年反腐倡廉工作任务暨推进非公经济发展座谈会上的讲话》。

参考资料：

1999年至2009年《统计年鉴》（州统计局）、《建设者之歌——黔东南州非公有制经济发展历程》（中共黔东南州委党史研究室）、《黔东南改革开放30年》（中共黔东南州委重大问题调查研究领导小组）、2010年6月会议资料：《黔东南州非公有制经济发展现状和存在问题》（黔东南州工业和信息化委员会）、《积极营造全州投资软环境，全面推进非公有制经济发展》（黔东南州工商局）、《监督到位，抓好落实，积极推动非公有制经济发展》（黔东南州地方税务局）等。

（该文为2011年“贵州省纪念中国共产党成立90周年理论研讨会”入会论文）

（作者系中共黔东南州委党史研究室副主任）

着力在“三化兴三农”的结合点上 推进扶贫开发

覃世德

黔东南的贫困问题表现在农业基础薄弱、农村发展滞后、农民增收困难“三农”问题上，根子却在工业化、城镇化和农业现代化滞后上。因此，解决黔东南贫困问题，必须坚定不移走科学发展道路，坚定不移推进社会主义和谐社会建设，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，充分发挥工业化致富农民、城镇化带动农村、产业化提升农业即“三化兴三农”的重要地位和作用。“三化兴三农”是解决“三农”问题的总体要求，扶贫开发是“三农”工作的重中之重，是黔东南最大的民生，是“三化兴三农”的重要方式和有效途径。

一、着力二元式主导产业扶贫开发，以抓产业化扶贫龙头企业发展促进“工业化致富农民”

工业化致富农民是因为工业在经济社会发展中具有引领、主导和带动作用，特别是为农业和城镇提供了强大的装备和支撑。我国农业和农村经济进入了以工促农、以城带乡的发展新阶段。发展工业，已成为新时期改造传统农业、发展农业现代化，破除城乡二元结构重要途经。美国经济学家、诺贝尔经济学奖获得者W·刘易斯，最早提出以“工业化带动论”解决二元经济结构问题。这一理论为二元经济转变为一元经济、不发达经济转变为发达经济起到了推动和促进作用。从我国一些地方发展的实践经验来看，工业发展快则经济发展快，工业经济兴则全局经济兴，工业经济强则综合实力强。可以说，黔东南州发展的差距在工业，潜力在工业，希望也在工业。工业化致富农民，关键是农村工业化路子怎么走，工业怎么样反哺农业，农业怎么样承接工业反哺的问题。对于扶贫开发来说，就是要在“工业化”上找到致富农民的结合点，使工业成为拉动扶贫开发的主要动力。用发展二元式主导产业的办法解决发展中存在的二元结构问题，是解决黔东南贫困问题的一种新的角度。要抓好国家加快经济结构战略性调整、发展现代产业体系、促进城乡区域协调发展，全州上下一心抓招商引资谋发展、工业化进程加快的大好机遇，采取针对性的扶持措施，打破城乡分离的工业化模式，建立城乡产业规划布局一体化的体制机制。加快优先发展二元式主导产业，加快农村工业化进程。支持新型工业、现代服务业链条向农村延伸，推动劳动密集型产业、农产品加工业以及涉农工业向县城和小城镇转移，促进农村非农产业发展，拓宽农民收入增长的渠道。

一是大力扶持产业化扶贫龙头企业。大力扶持以特色农产品深加工为重点的扶贫龙头企业的发展，加快优势特色产业规模化、集约化发展进程，逐步形成集“产、加、销”为一体的扶贫产业体系。认真落实国家扶贫贴息贷款政策，积极探索为企业发展构建多元投

入的融资方式。加大扶贫开发对内对外开放力度,加强与金融机构的合作,不断拓展合作领域,搭建服务扶贫开发的投融资担保平台,不断增大扶贫开发在资本市场的资金融通总量,全方位吸引外来投资。积极引导、扶持农民通过合作方式建立农民专业合作社、互助资金组织和农产品加工企业,引导扶贫龙头企业向产业园区集中,促进产业集群发展。鼓励大型企业到贫困地区投资兴业,带动贫困农户增收。积极探索“村企共建”路子。引导和鼓励国有、民营、外资等企业开展“一企带一村”、“村企共建扶贫工程”活动,探索企业与贫困村实现利益互联、风险共担、收益共享、发展共赢的帮扶新路。

二是强化企业支援在对口帮扶中的战略地位。积极探索黔东南州与对口帮扶城市实现产业对接、资金支持、干部交流、人员培训、劳务输出、资源共享、互惠互利、发展共赢的新型帮扶机制。积极争取企业支援力度,引导多种所有制企业参与和支持黔东南发展。加快转变政府职能,打破地区封锁,强化服务,为企业支援我州和自身发展创造良好环境,实现支援与发展、经济效益与社会效益双赢。积极推进经济开发区建设,发挥产业集聚作用,为产业转移搭建平台。

二、着力农业产业化扶贫开发,以抓特色产业发展促进“产业化提升农业”

农业现代化,是农业综合生产能力建设问题。它与用现代物资条件装备、现代科学技术改造、现代产业体系提升、现代经营形式推进、现代发展理念引领、培养新型农民发展有关。现代农业与二产业、三产业紧密相连。产业化提升农业,是着力在产加销服一条龙产业体系上提升农业的一种手段,产业化提升农业的关键,是经济结构调整和自主创新,着力推进特色优势产业发展,培育新的经济增长极。美国经济学家、世界银行经济顾问H·钱纳里和美国经济学家、诺贝尔经济学奖获得者T·舒尔茨分别从“产业结构转变论”、“现代要素引入论”的角度,提出二元经济结构的转变关键是农业现代化。而农业现代化的关键又取决于传统农业主导的产业结构向现代工业主导的产业结构的转变和革新,取决于农业人力资本和农业技术的投入等。对于黔东南扶贫开发来说,产业是最大限度覆盖贫困区域、贫困群体和促进农民最大限度增收、可持续增收的载体。扶贫开发的长远战略就是要实施产业扶贫,使特色支柱产业成为拉动扶贫开发的主要动力。黔东南应立足自己的区位优势、环境优势和资源优势,抓住国家把滇桂黔石漠化等片区作为扶贫开发重点推进的机遇,加大农业人力资本和农业技术的投入,着力培育自我发展能力,以生态文明领先战略推进起点超越。

一是抓“四大”特色农业产业化扶贫。合理开发黔东南当地资源,积极发展新兴产业,承接产业转移,增强科技创新能力,推动产业结构优化升级。重点发展草地生态畜牧业,优质油茶产业,无公害、绿色、有机精品蔬菜产业,猕猴桃、核桃、蓝梅、太子参等果、药产业。同时,积极发展香猪、香鸡、库区养鱼等地方特色产品,扶持农产品加工业和民族手工业,发展壮大一批食品加工、林产品加工等特色农产品加工产业集群,不断增强贫困地区发展内生动力。

二是抓乡村旅游扶贫。要突出黔东南民族文化和生态优势效应,大力推进旅游扶贫。实践证明,发展乡村旅游是实现农民增收最直接、最迅速的途径。同时,旅游业也是搭建黔东南经济社会发展的舞台,通过文化传递与交流、互动与融合推动黔东南走向世界、融入世界,共促发展,实现旅游活州。要重点加快革命老区红色旅游、苗乡侗寨民族民间文化旅游和生态休闲旅游产业化扶贫开发,形成种类丰富、特色鲜明、功能配

套、服务规范的多元化乡村旅游扶贫产业体系。

三、着力安居乐业民生工程，以就业和异地扶贫搬迁促进“城镇化带动农村”

“城镇化带动农村”是因为城镇为农村人口提供巨大的就业空间，为农业和工业提供广阔的市场空间。因此，扶贫开发的一个重要任务，就是要在“城镇化”上找到“带动农村”的一个结合点。在当前，要把安居富民扶贫工程作为保障和改善民生的富民工程来抓，把教育培训作为为城镇和工业提供充足的劳动力、推进进城的农民由农民角色向市民转型的富民工程来抓。

一是抓教育培训扶贫。扶贫先扶“智”，就业是民生之本。从发展农村教育和培训的角度来提高农民收入，是解决贫困问题的根本，也是城镇化与扶贫开发的结合点。通过发展教育和培训，才能不断增强农民自我发展能力和自身素质，通过提高就业技能，农民才能实现比较稳定的就业，并保证就业工资收入的不断提高和占到收入的主体地位。通过提高产业技能，农民才能在产业链中创业和收益，保证生产性和家庭副业性收入的不断提高。黔东南的深度贫困问题主要出自长期以来农村教育和培训滞后所致。从长远来讲，是要加快农村基础教育和职业教育，提高贫困人口的文化水平和就业能力，实现稳定就业、稳定增收。从当务之急来讲，是要实施就业优先战略和更加积极的就业政策，实施“农民工培训转移就业创业倍增计划”。积极探索以促进农民就业增收为目标的农村劳动力就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，力争建立覆盖对象广泛、培训形式多样、管理运作规范、保障措施健全的职业培训工作新机制，实现“培训一人、转移一人、就业一人、脱贫一户”的目标。

二是抓异地开发扶贫工程。住房是民生之要，安居才能乐业。黔东南许多地方群众住房困难问题十分突出，需要加快解决。一是抓好异地开发扶贫工程，这是解决基本丧失生存条件特困群众温饱的最佳选择。要把异地开发扶贫与生态移民、危房改造工程、公租房建设、城镇化建设和新农村建设结合起来，通过改善生存条件、发展非农产业增加收入，实现脱贫。二是推进“基本公共服务均等化”。要抓住国家新时期扶贫开发要求基本公共服务领域指标要大幅提升，让人民群众共享改革发展成果的政策取向，从大扶贫的格局上，通过统筹规划、整合资源、多元投入、分部门分阶段实施，加快推进基本公共服务均等化进程，缩小地区之间、城乡之间的差距，加快贫困群众脱贫致富奔小康的步伐。

四、着力构建“大扶贫”新格局，促进“三化兴三农”

扶贫开发领域涉及基本农田和农田水利、特色优势产业、饮水安全、生产生活用电、交通、农村危房改造、教育、医疗卫生、公共文化、社会保障、人口和计划生育以及林业和生态。扶贫开发是一项系统工程，需要中央的重点支持和统筹指导、各级政府的主导和负责、各相关部门的协作和合力推进、贫困地区及扶贫对象工作发挥的主动性和创造性、社会各界的共同参与，形成全党全社会关心支持扶贫事业的良好氛围和工作环境。黔东南扶贫开发应围绕“工业强州、旅游活州和城镇带州”三大战略和“农业向规模集中、工业向园区集中、人口向城镇集中”三大措施，创新扶贫力量和机制，坚持政府主导，以专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫为支撑，结合扶贫开发和农村低保两项制度的有效衔接，构建“大扶贫”新格局。

一是围绕连片特困地区扶贫攻坚，构建重点扶持平台。良好的政策支撑是促进地方经济社会加速发展的前提和保障。贵州是全国唯一没有平原支撑的山区省份，是全国唯一

没有国家专项意见或规划扶持的省份，是目前全国发展速度最慢、人均水平最低的省份，是全国最贫困的地区之一。黔东南生产生活基础薄弱，在全省又处于中偏下位置，是全省最贫困的地区之一，是全省扶贫攻坚的主战场，扶贫任务更加繁重。减少贫困的关键在于加快经济社会发展，需要党中央、国务院的关怀和支持，举全省和全社会之力，共同参与扶贫开发，向绝对贫困发起“总攻”。包括黔东南民族自治州在内的贵州少数民族地区和黔中经济区在发展中有很多特殊困难，正处于起势发力的关键时期，需要国家专项支持贵州发展的特殊政策，特别是差别化产业政策、差别化扶贫政策以及财税、金融、土地、投资、产业园区、生态、对外开放等方面的优惠政策支持，不仅要加大资金、项目的支持力度，还应把更多干部、人才、技术、管理输送过来，实行“输血”与“造血”、“硬件”与“软件”、“支援”与“互利”相结合，全面协同推进黔东南发展和扶贫攻坚，以加快缩小地区发展的差距，实现与全国全省同步建成全面小康社会。

二是瞄准民生工程，构建专项扶贫平台。树立扶贫开发是“第一民生工程”的工作定位意识，围绕提高扶贫对象发展能力，逐步改善和解决扶贫对象温饱、收入、住房、教育、医疗、公共服务等核心问题，加强组织领导，加快扶贫体制机制创新和扶贫立法，构建专项扶贫平台。认真实施好易地扶贫搬迁、整村推进、以工代赈、产业扶贫、就业促进、革命老区建设等专项扶贫。

三是强化部门扶贫职责，构建行业扶贫平台。依托各行业、各部门，围绕发展特色产业、开展科技扶贫、完善基础设施、发展教育文化事业、改善公共卫生和人口管理、完善社会保障制度、重视能源和生态环境建设、干部政策等，构建部门全方位扶贫格局。要认真总结扶贫开发经验，坚持开发式扶贫。在开发扶贫的基础上，进一步加大对计划生育扶贫对象的扶持力度，加强贫困地区人口和计划生育工作，认真落实好农村计划生育家庭奖励扶持制度和“少生快富”工程。进一步加快黔东南生态文明试验区建设，集中力量对石漠化区实施扶贫攻坚，实施好生态水利石漠化综合治理工程，坚定不移地走“开发扶贫、人口控制、生态建设”良性发展路子。

四是创新扶贫方式，构建社会扶贫和外资扶贫平台。加强定点扶贫。争取中直、省直机关和大型企业一对一扶持扶贫开发重点县。建立健全领导联系扶贫开发工作、机关部门定点扶贫和党建扶贫机制，积极争取科研院所、金融机构、国有大中型企业、军队和武警部队参与定点扶贫，实现定点扶贫全覆盖；积极推进对口帮扶工作。以“群众得实惠、当地有发展、民族更繁荣”为目标，积极探索黔东南与对口帮扶城市实现产业对接、人才培养、劳务输出、资源共享、互惠互利、发展共赢的新型对口帮扶机制，改“输血式”帮扶为“造血式”帮扶、由“救济式”扶贫转变为“开发式”扶贫，达到真情帮扶、科学帮扶、高效帮扶；抓好外资扶贫。加快推进日本政府贷款贵州环境与社会发展项目投资，积极争取新的外资扶贫项目在黔东南实施。

（原载《黔东南党史》2011年第3期；被新华出版社收录至《前瞻性决策思路——贵州发展研究成果集萃》2012年8月出版；获贵州省人口人才素质高峰论坛办公室组织评审三等奖。）

（作者系黔东南州扶贫开发办公室副主任）

中央红军长征湘黔边研习琐得

张中俞

研习中央红军在湘黔边的长征活动已近三十年，近年来尤感有的细节与事实似有出入，有的“年谱”类的文献书籍也以讹传讹。历史研究与传承要公正反映前人和不误导后人，不能因个人好恶或政治价值取向而歪曲史实。同时，如果把一些并不复杂的“历史谜团”留给后人，懒惰与不负责任将会招致抱怨和讥笑。况且，红军长征是重大历史事件，我们有责任加以认真考证，查史料、理轨迹，还历史的本来面目。

笔者将中央红军在湘黔边活动的研习琐得罗列在此，既有尝试性的一家之言，又有旧论新证，旨在抛砖引玉。欢迎专家和读者随时赐正为祷！

1. 中央红军入黔最早是到黎平县飞地牙屯堡

1934年12月10日，红一军团参谋长左权率红二师第六团及电台^①，经牙屯堡地域，过通道县、靖县，侦察入黔线路。红一师政委赖传珠日记载：“十二月十一日，12时出发到达牙屯堡宿营。”^②“十二月十一日，朱毛主匪窜菁芜洲、牙屯堡”^③可见，至少在12月11日，中央红军主力已到牙屯堡。

1951年“8月，两县商定将黎平县洪州区飞地牙屯堡、头所、五所、黄柏、地了等村寨……划入通道管辖”^④。

可见，依1934年的行政区划，中央红军入黔最早是到黎平县的飞地牙屯堡。

2. 黎平会议会址是“野战军司令部”

黎平会议会址是“野战军司令部”旧址，称“红军总司令部”不合时宜。

第一，为便于西征，中央红军于10月12日（本文所有未标明年份的时间均为1934年，后同）改编为野战军，下辖两个野战纵队、五大军团及十二个师等。“红一方面军改编为野战军，开始向西南移动。”^⑤另，由留在中央苏区的红二十四师和地方武装共1.6万余人，组成中央军委，掩护红军主力进行战略转移。

第二，中国人民解放军历史资料丛书编委会编写的《红军长征·文献》里的中央、军委电令里称中央红军为“野战军”。

第三，1936年8月，斯诺进入红区采访，毛泽东与杨尚昆联名致函参加过长征的同志们：“现因进行国际宣传，及在国内国外进行大规模的募捐活动，需要出版《长征记》，所以特发起集体创作。各人就自己所经历的战斗、行军、地方及部队工作，择其精彩有趣的写上若干片断。文字只求清通达意，不求钻研深奥。写上一段即是为红军作了募捐宣传，为红军扩大了国际影响。”短短两个月，红军总政治部征集到约200篇作品，50多万字。后历经坎坷，2006年中央文献出版社出版了刘统整理注释的《亲历长征——来自红军长征者的原始记录》，其原创性、真实性毋庸置疑。书中文章皆称中央红军为“野战军”。

第四，收录在《亲历长征》里的陆定一《长征大事记》（简称陆定一记，后同），均