



平顺在改革中前进

下集

中共平顺县委员会
平顺县人民政府



平顺在改革中前进

下集

中共平顺县委员会
平顺县人民政府



编 审 崔志有
主 编 申树森
赵文贤

目 录 (下)

实行党政分开首先要转变观念·····	王生彦 (1)
平顺县开展“争当新时期好支书”活动 加快山区	
脱贫致富步伐·····	(5)
平顺县选拔大量优秀知识青年进入农村基层领导	
班子成果喜人·····	郭怀斌 申树森 (9)
坚持不懈抓好农村党支部建设 巩固和发展村级	
整党成果·····	王生彦 (11)
怎样开好民主生活会? ·····	(16)
农村党组织设置要适应发展商品生产需要	
——平顺县调整农村基层党组织设置的调查	
·····	晋东南地委组织部 平顺县委组织部 (21)
加强组织员队伍建设 充分发挥组织员作用	
·····	中共平顺县委 (27)
平顺县委提出农村机构改革的意见	
·····	宋世民 杨显斌 (29)
加强党的建设的一条重要途径	
平顺县委重视在知识青年中发展党员	
·····	宋世民 路爱平 申树森 (31)
围绕发展商品生产 开展“两先两优”活动	
·····	秦志德 申树森 (36)
西沟大队党总支对三老实行定额补贴	

.....路爱平 杨显斌 (39)	
农村党员联户活动方式需要改进.....付成平 王光俊 (40)	
积极创造条件 支持纪委监督.....王生彦 (42)	
浅谈协助党委管好党风问题.....张来喜 (45)	
平顺县委严守为政清廉三项规定.....李仲勋 (52)	
平顺县委深入抓端正党风工作巩固和发展整党成果..... (53)	
把清理农村财务与端正党风结合起来.....中共平顺县委 (59)	
纠正不正之风不能松劲.....王生彦 (65)	
有章必依 违纪必究.....中共平顺县委 (68)	
认真做好犯错误党员的回访教育..... (73)	
明辨是非 扶正祛邪	
——平顺县纪委积极支持改革,保护改革..... (75)	
(II) 形势教育	
结合县情进行“三个对比”注重实效抓好形势教育	
.....王生彦 (77)	
加强针对性 找准着力点	
——浅谈如何在山区开展形势教育	
.....牟树岗 曹新广 (83)	
建立立体型网络 实现正规化教育	
.....中共平顺县委组织部 (86)	
县级党校要坚持开放型多层次.....刘福珍 (92)	
深化党员教育 加快山区脱贫步伐	
.....中共平顺县虹梯关乡党委 (94)	
我是一党员.....崔志有 (97)	
平顺县东青北大队党支部开展党员十到户活动	
.....郭孝斌 申增文 (101)	

申纪兰给省人大常委会的信·····	(102)
平顺县政府接受人大代表意见，给农民“松绑” 促进商品流通·····全国人大常委会办公厅信访局	(104)
联席会议是做好人大工作的一个好方法·····郭孝斌	(106)
平顺县乡镇人民代表大会办实事，有威信·····申爱民	(111)
围绕经济办统战 为我县脱贫致富服务 ·····王焕云 王高松	(112)
围绕脱贫致富 开展政协工作 ·····政协平顺县委员会	(114)
把普法教育同党的基本路线教育结合起来·····王生彦	(119)
加强法制宣传教育 保证治理整顿顺利进行·····王生彦	(129)
坚持“两个主动” 当好参谋助手 ·····中共平顺县委政法委员会	(131)
充分发挥民兵在维护社会治安中的骨干作用 ·····李宝奎	(135)
做好民调工作 帮民治穷致富 ·····山西省平顺县北社乡北社村调委会	(140)
平顺县检察院打击经济犯罪活动出现了新局面·····	(145)
从培养“四有”新人着眼 扎实有效地搞好 帮教工作·····共青团平顺县委	(147)
平顺县村村配备法助理·····乔银堂	(151)
平顺县龙镇法律服务所积极为发展农村商品 经济服务·····姚志正 荣生光 贺竭生	(152)
为“合同”树权威 为企业解“包袱” ——平顺县城关镇司法办公室积极受理合同纠纷 ·····银堂 仲勋 引斌	(154)

“普法”在一个聋哑人的心目中·····	(156)
平顺乡镇企业依法办事尝到甜头·····乔银堂	(157)
科学决策的根本途径·····王生彦	(159)
加强调查研究 推进科学决策·····郭怀斌	(164)
坚持改革热情服务 促进山区经济建设·····李增俊	(172)
平顺县领导躬请群众对工作品头论足·····乔银堂	(177)
调查报告《我县农民目前的粮食状况》发出之后 ·····山西省平顺县农调队	(178)
试论社会主义初级阶段县工会工作的基本规律 ·····山西省平顺县总工会	(180)
工会干部工会管 群众工作群众理	
——平顺县总工会主管基层工会干部促使 工作面貌大改观·····申增贤	(188)
劳动工作的十年·····裴铁考	(190)
充分发挥共青团组织的作用 为青年脱贫致富 系列化服务·····平顺县北耽车乡团委	(193)
上下左右抓优抚 万户千家齐服务	
我们是怎样开展“为军人安心服役办好事、 办实事”活动的·····平顺县人民政府	(197)
三位一体计优法的经验·····杨 毓 陈成新 杨双勤	(206)
艰苦奋斗顽强拼搏 努力提高服务质量·····王凤嵩	(210)
为群众服务 帮领导决策	
——平顺县农村抽样调查队纪事 ·····李仲勋 申引斌	(216)
“按需当主角，热情跑龙套”	
——平顺县审计局解决人少事多矛盾的做法 ·····尹胜海	(219)

多方抓信息 主动搞服务……………平顺县物价局 (220)

扎根本职搞服务 经营管理迈新步……………平顺县经营管理站 (224)

积极协助搞好社会实践活动 开发智力推动山区

经济建设……………宋世民 (229)

校校办两场 都有大课堂

平顺县中小学加强劳动观念和劳动技术教育

为山区建设培养人才……………董志智 索迈胜 (235)

西沟人的致富之道……………虎龙 文星 广生 保生 (236)

发展山区职业教育的新思路

平顺县职业教育调查……………申文星 (239)

教育的振兴是根本的振兴

实会乡筹资建立乡中学……………李贺龙 (244)

平顺县六个贫困乡农民集资八十万建中学……………李仲勋 (246)

武书忠捐款2.6万建起教学楼……………索迈胜 (247)

刘爱良积极为家乡培训技术人才……………张福田 (248)

整顿农村卫生组织, 促进计划免疫工作……………徐岐山 (249)

重温“公开信”再做带头人

平顺县15000余名党团员积极响应《公开

信》号召带头实行计划生育……………群伏 书明 (254)

大胆改革 “松绑”放权

平顺卫生系统支持基层办专科……………张存宝 (255)

平顺县六个大队用经济手段巩固发展合作医疗

……………郭文江 (256)

用好广播网 一网变三网……………中共平顺县委 (257)

围绕改革办广播 办好广播促改革

.....平顺县广播电视局 (260)

我们是怎样抓通讯报道工作的

.....山西平顺农行通讯组 (263)

平顺县财政局重视信息报导 连续两年名列

全省首位.....连俊杰 任 冻 (269)

从实际出发深入开展建设文明村镇文明单位活动

.....中共平顺县委 (270)

立足山区特点 搞好卫生红旗县城建设.....冯国发 (276)

当前农村道德建设的着力点.....平顺县委宣传部 (282)

从贫困山区实际出发 搞好文化站普及工作.....张来喜 (284)

我们是如何搞好音像管理工作的?.....耿国庆 (290)

豆峪村婚丧理事会成立五年为群众节约开支

三万余元.....平顺县农调队 (293)

平顺县十八名前线军人未婚妻在婆家料理家务

.....索迈胜 (294)

十六残废军人捐款 一座山乡水库建成

.....原扬锁 姚建森 (295)

李修仁主席带头为平顺县金灯寺捐款.....曹建考 (296)

平顺县发现一处风景区.....曹建考 (297)

建成公路网 山区有希望.....王生彦 (298)

“修路县长”

——赞开拓致富道路的人们.....曾业松 (301)

老典型的新收获

——平顺县西沟村基本路线教育纪实.....董志智 (304)

“摇钱树”栽满千石山 留村人同奔致富路

——记留村党支部带领群众发展林业生产

治贫致富的事迹……仲勋、俊令、引斌、迈胜 (309)

秉公执法不徇情 铁面无私护税法……杨隆元 (313)

梨园之花喜飘香

——记平顺县上党落子一团党支部书记郭明城

……许文明 马有轩 (317)

县长和孩子们……索迈胜 (319)

武继生和他的体育小学……常惠军 (320)

原科技速写……乔银堂 (324)

妇女的撑腰人

——记平顺县妇联主任王玉堂……段玉明 (326)

深山腊梅花

——记平顺县虹谷蛟村女青年晋腊梅

……郭来德 刘春林 (329)

八卦盛兴话牛老……申引斌 (331)

附：十一届三中全会以来受省以上部门表彰的

集体和个人名单…… (333)

实行党政分开首先要转变观念

王 生 彦

政治体制改革的关键是党政分开。搞好这一改革，要做许多工作，划分党政职能、精简党政机构、调整干部人事、理顺党政关系等等，我认为，首先要转变每个党员，特别是干部党员的观念。由于长期以来实行党政不分的领导体制，在我们的头脑里形成了一些传统的观念。十三大以来半年多的实践，使我们切身感受到，进行党政分开所遇到的第一个屏障就是这些思想阻力。因此，要实行党政分开，最重要的是更新观念，提高认识，转好思想的弯子，这是搞好党政分开的首要前提。

一、改变一说加强党的领导就要党委“包揽一切”、“眉毛胡子一把抓”的错误认识，树立集中精力抓好大事的思想。实行党政分开，改变党政不分，是加强和改善党的领导的需要，而有些同志却担心会“削弱党的领导”，他们用管事的多少来衡量党的领导是加强了还是削弱了，认为党政分开以后党委管的事情少了，党的领导削弱了；而要加强党的领导，党委就得包揽一切，“眉毛胡子一把抓”。这种观念在理论上是不正确的。我们党领导人民建立了国家政权、群众团体和各种经济文化组织，就应当充分发挥他们的职能和作用，不能事事包办。党的领导方式主要是使党的主张通过法定程序变成国家意志，通过党组织的活动和党员的模范作用来带动广大人民群众，而不是“一把抓”，事必躬亲。实际工作证明“眉毛胡子一把抓”是削弱而不是加强了党的领导。其一，由于党政不分，党委包揽一切，所以事情不论大

小、主次都要党委，特别是党委书记说话、拍板，干什么事情都要求书记挂帅。说什么“老大难，老大难，老大出场就不难”。我深深感到，一个地方的工作浩繁复杂，一个人的精力和能力总是有限的，即使是从早到晚，忙个不停，也难以把千头万绪的事情办好。什么都管，“领导一切”，事实上做不到。由于党委和党委书记大量的时间和精力消耗淹没在处理具体事情上，陷于事务堆里，既影响了抓党的路线、方针和政策的贯彻落实，更无暇顾及党的自身建设。所以，“眉毛胡子一把抓”，实际是抓了“芝麻”，丢了“西瓜”。其二，由于党委“一把抓”，什么也理，形成行政靠党委、群众找党委的局面。我切身感到，过去党委常常处在行政工作的第一线，成为矛盾的一方，降低了党的地位，损害了党的威信。因此要加强党的领导，就是要摆脱繁杂的日常事务，使自己处于相对超脱的地位，集中精力抓大事，抓主要矛盾，这样就能提纲挈领，带动全盘，这是实现和加强党的领导，搞好工作的根本方法和途径。

二、改变一说党政分开就意味着党委的“责任小了，担子轻了”的错误认识，树立党政分开对地方党委提出了更高、更严格要求的思想。有的同志认为，党政分开以后党委的“责任小了，担子轻了”，产生了“松一口气”的思想。这主要是对什么是党的领导和党政分开以后地方党委担负的职责及其重大意义认识不清。十三大报告明确指出，党的领导是政治领导，即政治原则、政治方向、重大决策的领导和向国家政权机关推荐重要干部。地方党委也要对本地区的工作实行政治领导，担负着“贯彻”、“保证”、“决策”、“推荐”和“协调”的五项职责。很显然，党政分开只意味着党委的职能转变了，绝不是无事可做了。而是由包办行政事务转到高层次的政治领导上来。能否正确地、卓有成效地实施这一领导，对一个地方的工作关系重大。所以，地方党委的担子更重了，责任更大了，这对我们提出了更高、更严格的要求。

第一，在工作内容上，要求我们抓全局性、战略性、政策性的重大问题，主要的任务是宏观决策。与包办行政事务相比，难度大了。第二，在工作作风上，要求我们用更多的时间和精力，深入实际，调查研究。把中央的路线、方针和政策同本地区的实际密切结合起来，创造性地开展工作。第三，在领导方式、方法上，要求我们从包揽行政事务转到善于驾驭矛盾，总揽全局上来；由高度集权、事必躬亲转到善于协调各方面关系，充分发挥政府、经济组织和群众团体作用，调动各方面的积极性上来。对本地区工作要总揽不包揽，对各部门要支持不把持，放手不撒手，而把这些做到恰到好处，是很不容易的。总之，我们地方党委要适应党政分开的历史性转变，就必须进一步增强工作的责任感和使命感，就必须具有较高的马克思主义水平和多方面的知识，就必须具有洞察事物本质的能力、总揽全局的能力、宏观决策的能力、协调各方的能力。

三、改变一说党政分开就认为是政治和经济“分家”，党委和政府各管一块的错误认识，树立党政目标一致，职能分开的思想。有些同志把党政分开理解为切块式的“截然分家”，党委管政治，政府管经济，各管一块。产生这种认识的主要原因是把党政分开与一般党政分工混淆起来，这更是一种误解。党委要不要抓经济工作，回答是肯定的。因为经济建设是全党的中心，党的十三大确定的党在社会主义初级阶段的基本路线的内容就是一个中心两个基本点，把是否有利于发展生产力作为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。党委如果不管经济，削弱和放弃了对经济工作的领导，这是不符合和有悖于基本路线要求的。如果把党政分开理解为“党政分家”，就会削弱党对经济工作的领导。并且，离开了经济建设去孤立地抓党的建设和精神文明，也是搞不好的，甚至会走偏服从和服务经济工作的方向。所以，党政分开以后，党委要坚定不移地以经济建设为中心，

更加重视和抓好经济工作。当然，有个抓什么，怎样抓的问题，这是关键。我认为，党委领导经济工作应当是总揽经济全局，决策和解决地方经济工作的指导思想、发展目标、方针政策和重大措施。具体讲，一是定路子，指出经济建设的指导思想，把握发展方向；二是布盘子，确定经济发展的总体战略规划，提出大的实施步骤。对年度经济工作做出总的安排和部署；三是调查研究，决策重要的经济政策；四是抓班子，从经济建设这个中心出发，搞好各级班子的“四化”建设；五是理脑子，做好思想政治工作，排除影响经济建设的思想障碍。总之，党委和政府两套班子是围绕着经济建设同一目标工作，要做到在同一目标之下，分开职能，各司其职，各尽其责，同时又齐心协力，互相支持，团结一致地把经济工作搞好。

原载长治市委《调查与研究》1988年第四期

平顺县开展“争当新时期好支书”活动 加快山区脱贫致富步伐

平顺县是全省有名的贫困县，如何尽快摆脱贫困面貌，使广大农民走上致富道路，是摆在全县人民面前的一个十分严峻的问题。党的十一届三中全会以来，尤其是近几年的实践，使平顺县委深刻认识到，山区要脱贫致富，不仅要靠政策靠科学，而且要靠基层党组织坚强有力的领导。为此，他们于1986年初，在全县农村基层党组织中深入开展了“争当新时期好支书”活动。这一活动，不仅使农村党支部书记经受了考验，增长了才干，而且使党的基层组织建设在改革、开放中得到了进一步的加强，有力地推动了全县农村的两个文明建设，加快了山区脱贫致富的步伐。1986年以来，全县经济建设二年迈了两大步，工农业总产值和总收入都创造了历史最好水平，农民人均纯收入由1978年的48元上升到209元，70%的农户解决了温饱问题，开始向新的目标迈进。

一、总结经验教训，开展争当好支书活动

平顺县委经过反复调查发现，凡是两个文明建设搞得好的村庄，大都有一个坚强的党支部，而支部里总有一个好支书作表率。因此广大群众深切希望有个好支书，有个带领群众致富的好领路人。有没有个好支书大不一样。阳高乡周家峪村的七名党员大都担任过村党支部书记，但由于他们缺少文化，不易接受新生事物，思想较保守，因而支部的战斗力和不强，使这个村一直处于贫困状态，解放三十多年来，年年吃返销，花救济，是个出名的

“三靠”村。群众埋怨说：“没个好支书算倒霉透了。而山沟沟里的安咀村在党支部的带领下，实行双层经营，不断强化集体经济的力量，以工补农，利用劳动积累工大搞农田基本建设，修滩造地，封山育林，修桥筑路，发展运输，外出采矿，输出劳务，去年人均收入达到360元；还在村里盖学校、修舞台、建文化活动中心，并使全村人吃上了自来水，又给老年人发放了养老金，群众高兴地说：俺村能致富，靠的是党支部。他们恳求县委“夸夸俺们的好支书”。同时，平顺县委在调查中还发现有不少党支部书记缺乏进取心，没有危机感。针对这种情况，县委认为很有必要在全县农村基层党组织中开展一场竞赛活动，通过竞赛来提高基层党支部的战斗力。为此，他们一方面在村级整党中，选拔了一批年纪轻、有知识、党性强、能开拓的党员担任党支部书记，为开展竞赛活动奠定了组织基础；另一方面制定了《新时期好支书的条件》，作出了《关于开展争当新时期好支书活动的决定》。

二、培养典型，以点带面

榜样的力量是无穷的。平顺县开展争当好支书活动就是从培养典型抓起的。县委和各乡镇党委的领导都实行了蹲点、包片责任制，及时发现和培养典型，然后以点带面，在全县推开。县委书记王生彦在车当村下乡时，发现支书耿建民只单纯抓支部建设，不过问经济工作时，就同他谈心，向他指出：经济工作是我们党的中心工作，作为基层党支部书记，必须狠抓经济工作，其他一切工作，都是为经济工作服务的。使耿建民提高了认识，带领全村群众发展商品生产。短短两年，全村新建提水工程两处，新增水地210亩，新建校舍26间，种植红果600多亩，还架起一座横跨漳河的钢筋水泥桥，办了一个电石厂，并使全村70%的农户用上了电炊具。县、乡两级领导通过召开现场会、经验交流会等形式，请一些工作搞得好的村党支部书记介绍他们争当新时期好支书的做法和体会，使他们的经验很快在全县推广，推动了争当好

支书活动的全面开展。

三、建立健全制度，并切实按制度办事

争当好支书活动开展起来后，平顺县委从实际出发，通过深入调查研究，逐步建立了“一表”、“二簿”、“一档”、“一会”制度。

一表：即支部书记工作月报表。包括做思想工作、组织学习、过生活会、帮贫致富等十七项内容，由村支部填写，乡镇党委逐月向县委组织部呈报。

二簿：即生活会记录簿和群众评议簿。生活会记录簿主要记载支委会、党小组会上支书开展批评与自我批评的情况。评议簿主要是实录群众对支书的看法和意见，发挥群众对支书的民主监督作用。

一档：即支部书记实绩档案。主要记载支书抓支部工作和农村两个文明建设的情况。

一会：即乡镇党委定期召开“怎样当好新时期好支书研讨会”，让支书们互相交流经验，取长补短，共同提高。

为了把这些制度落到实处，县委采取了如下措施：

一是乡镇党委每季召开一次争当好支书活动分析会，研究新情况、新问题，总结经验教训，制定改进措施，并围绕党的中心工作，提出具体任务。

二是县委每半年召开一次例会，听取乡镇党委关于开展这一活动的情况汇报，不断指导运动向纵深发展。

三是县、乡两级领导不定期地与村党支部书记进行思想交流，了解他们的意见和要求，帮助他们解决一些实际问题。

四是每季末，由县委组织乡镇党委进行交叉检查，听取支书的述职汇报，查看簿、表、档案；了解党内外群众的反映，对支书的工作作出综合评定。

四、制定评选标准，大力表彰先进