



新发展理念与 全面建成小康社会

艾四林 / 主编

非
外
借

中国文史出版社



国家社科基金重大招标项目“习近平总书记系列重要讲话的理论创新研究”资助
北京市委教工委设“艾四林工作室”研究成果

新发展理念与 全面建成小康社会

艾四林 / 主 编
刘武根 李全喜 秦彪生 / 副主编

中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

新发展理念与全面建成小康社会 / 艾四林主编. --北京: 中国文史出版社,
2017.1

ISBN 978-7-5034-8913-6

I. ①新… II. ①艾… III. ①中国特色社会主义—社会主义建设模式—文集②小康建设—中国—文集
IV. ①D616-53②F124.7-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第022978号

责任编辑: 程 凤

出版发行: 中国文史出版社

网 址: www.chinawenshi.net

社 址: 北京市西城区太平桥大街23号 邮编: 100811

电 话: 010-66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真: 010-66192703

印 装: 廊坊市海涛印刷有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 710×1000 1/16

印 张: 12.75

字 数: 200千字

版 次: 2017年3月北京第1版

印 次: 2017年3月第1次印刷

定 价: 29.80元

文史版图书, 版权所有, 侵权必究。

文史版图书, 印装错误可与发行部联系退换。

目 录

全面建成小康社会的内涵、战略地位和制度保障	1
论新发展理念的内生逻辑与生成路径	13
以发展看待自由：新发展理念的价值研究	22
马克思主义生态思想对“绿色发展”的启示	30
绿色发展理念探析	37
绿色发展理念蕴含的统一关系：方法论视角的分析	48
绿色发展：“十三五”规划经济政策新导向	57
责任伦理视角下中国环境治理思想及路径分析	62
绿色发展理念指导下浅山区和谐社会建设初探	73
开放发展理念论	80
开放发展与中国全球经济治理话语权建构	91
共同富裕和共享发展：社会主义本质认识的接续	101
以真理原则与价值原则的辩证统一寻求共享发展	108
论共享发展的伦理意蕴和价值指向	117
共享政治理念及其实现机制的历史考察	124
精准扶贫与全面建成小康社会	129
论新发展理念融入高校思想政治理论课教学	135
关于新发展理念融入高校思想政治理论课教学研究	142
新发展理念融入思想政治理论课教学的探索 ——以《毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论》课为例	152

共享发展理念对思想政治理论课建设的新要求	159
践行社会主义核心价值观是加强高校思想政治教育话语权建设的时代要求	166
关于农村义务教育均衡发展的思考 ——对吉林省柳河县集中办学的调查及思考	176
以新发展理念指导云南边境民族地区禁毒工作	184
全国高校“新发展理念与全面建成小康社会”学术研讨会会议综述	193
后记	199

全面建成小康社会的内涵、 战略地位和制度保障^[1]

肖贵清

全面建成小康社会在“四个全面”的战略布局中，起着统帅和引领作用。全面建成小康社会是战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。深刻理解全面建成小康社会的内涵、战略地位，构建全面建成小康社会的制度体系，对于全面建成小康社会，协调推进“四个全面”战略布局具有十分重要的意义。

一、深刻理解全面建成小康社会的科学内涵

“小康”一词最早见于《诗经·大雅·民劳》：“民亦劳止，汔可小康”，意思是人们劳作不休，希望能够过上小康的生活。千百年来，小康生活一直是普通民众追求的理想生活。小康是对理想生活的一种朴素表达，反映了民众对丰衣足食的理想生活的向往。

邓小平运用“小康”这一富有中国传统文化特色、能够为老百姓所乐道的词语来描绘中国社会主义现代化建设目标。1979年12月6日，在会见日本首相大平正芳时，邓小平第一次用“小康”“小康之家”来描述“中国式的现代化”。邓小平指出：“我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。”^[2]1984年，他

[1] 原载《思想理论教育导刊》2015年第9期。

[2] 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第237页。

又进一步补充说：“所谓小康，就是到本世纪末，国民生产总值人均达到八百美元。”^[1]1982年9月，党的十二大把小康作为主要奋斗目标和我国国民经济和社会发展的阶段性标志。党的十三大正式把小康上升到国家战略，列为“三步走”发展战略的第二步目标。党的十六大指出，“三步走”战略目标的第一步和第二步已经实现，人民生活总体上达到了小康水平，从而提出了全面建设小康社会的新目标，^[2]党的十七大首次提出“到二〇二〇年实现全面建成小康社会的奋斗目标”^[3]。党的十八大在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上提出了新的要求，并提出了“到二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标”^[4]。

（一）全面建成小康社会的核心是小康社会

在十六大以前，党的奋斗目标主要体现在邓小平提出的“三步走”发展战略，期望能在20世纪末期人民生活达到小康水平。党的十六大指出我们“胜利实现了现代化建设‘三步走’战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平”，但同时指出，“现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康”。^[5]不仅人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍是我国的主要矛盾，而且我国的民主法治还存在着许多问题，城乡差距、地区差异还比较明显，我国的社会保障仍相当滞后，生态环境问题日渐突出。进一步解决这些问题，需要我们提出更高的目标，这一目标就是全面建设小康社会，这是“实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段”^[6]。经过这一阶段，使“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”^[7]。在这样的基础上，再经过几十年的奋斗，到21世纪中叶社会主义现代化的强国才能最终实现。

[1] 《十二大以来重要文献选编》（中），人民出版社1986年版，第513页。

[2] 《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版，第759页。

[3] 《十七大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2009年版，第15页。

[4] 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，人民出版社2012年版，第17页。

[5] 《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版，第759页。

[6] 《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版，第14-15页。

[7] 《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版，第317页。

可以看出,小康生活和小康社会既有联系又有区别。党的奋斗目标从小康生活转变为小康社会是一次巨大的进步。小康社会的内涵相比小康生活要更加丰富。小康生活一般是指物质生活水平的提高,虽然也含有精神文化生活的丰富,但主要还是指以衣食住行为核心的物质生活水平的提升。而小康社会处于更高的层次,相比小康生活,小康社会更加全面,内涵更丰富。小康社会首要的前提是物质生活水平的小康,但是又不止于此,在政治、文化、社会和生态文明等方面都有了新的要求。小康生活一般是以家庭或个人为主体,致力于家庭或个人物质财富的增加,而小康社会是以整个社会为主体,以一整套衔接严密、科学规范的制度体系来保障。小康社会是中国特色社会主义制度不断发展和完善的结果,也正是由于社会主义制度的优势,才能使个人的小康生活向全体人民的小康社会的转变成为可能。

(二) 全面建成小康社会的重点在于“全面”

全面小康社会所涵盖的内容、覆盖的人群数量和地域都是全面的。全面建成小康社会的“全面”首先体现在内容上,是指构成小康社会的经济、政治、文化、社会和生态文明等方面的全面发展,而不是经济领域的单方面发展。早在十三届七中全会时,党对小康作了明确的描述:在解决温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食。对生活水平的提高,应该有更广义的理解,就是既包括物质生活,也包括精神生活。^[1]以后,党逐步认识到小康不仅指经济发展,而且要包括政治、文化、社会等各个领域的全面发展,单纯的经济增长速度的提高,国民生产总值的增加并不能保障小康社会的建成,即使经济指标能够顺利完成,这样的经济发展也不可能持久。特别是如果用牺牲环境为代价来换取经济增长指标的提高,人民的生活水平总体上不可能提高。只有经济、政治、文化、社会等方面全面协调发展,解决各个领域发展不同步的问题,补足发展中的短板,才能最终建成小康社会。正如党的十六大所指出的,建设小康社会的目标是“中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标”^[2]。

党的十八大对全面建成小康社会涵盖的几个方面提出了新的要求:经济持

[1] 《十三大以来重要文献选编》(中),人民出版社1991年版,第1401页。

[2] 《十六大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2005年版,第342页。

续健康发展，使2020年的国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，工业化基本实现，区域协调发展机制基本形成；人民民主不断扩大，民主制度更加完善，民主形式更加丰富，依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成；文化软实力显著增强，社会主义核心价值观体系深入人心，公民文明素质和社会文明程度明显提升；人民生活水平全面提高，基本公共服务均等化总体实现，收入分配差距缩小，社会保障全民覆盖，社会和谐稳定；资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，主体功能区布局基本形成，资源循环利用体系初步建立。总的来说，2020年建成的小康社会将是在经济、政治、文化、社会、生态文明五个方面全面协调发展的社会，哪一个领域的发展滞后，不仅会延误其他领域的发展，而且会使全面建成小康社会的目标落空。

“全面”还指小康社会要惠及全体人民。允许和支持一部分人、一部分地区先富起来，但是这个方针的最终目的是为了使全国人民和各个地区走上共同富裕的道路，社会主义不仅要发展生产力，而且要实现共同富裕，没有共同富裕的小社会是不完整的。所以，在实现全面建成小康社会的过程中，决不能让一个少数民族、一个地区掉队，特别是老少边穷地区，实现各族人民共同繁荣发展。同时，要致力于解决贫富差距、城乡差距、地区差距、部门差距和行业差距，让全体人民逐步走向共同富裕。

（三）全面建成小康社会的关键是“建成”

建成小康社会既是党对全国各族人民的一项庄严承诺，也是进行社会主义现代化建设的必然选择。党的宗旨是全心全意为人民服务，党成立以来90多年的不懈奋斗是为了让普通老百姓过上幸福生活，现在党提出要在2020年实现全面建成小康社会的目标，是根据党的宗旨做出的主动选择，顺应了全国人民对更好生活的期盼，必将会得到全国各族人民的热烈拥护，凝聚起全国各族人民的力量，激励全体人民为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。

从全面建设到全面建成，一字之差彰显的是党对小康社会必将建成的决心。但也是一项巨大的挑战，对党的各项工作提出了更高的要求。我们必须以更大的政治勇气和智慧，推进全面改革开放、全面依法治国、全面从严治党，切实解决发展中的不平衡、不协调和不可持续性问题，才能最终实现全面建成小康社会的宏伟目标。

（四）全面建成小康社会的落脚点是保障和实现最广大人民的根本利益

全面建成小康社会的“全面”可以通过一些具体指标进行量化，如国家统计局统计科学研究所建立了《全面建设小康社会统计监测方案》，国家发改委宏观经济研究院课题组也对全面建成小康社会指标体系进行了研究。但是再全面的指标体系也只能是数字上的小康社会，小康社会最终能否全面建成，不仅要有人均数据的证明，更要有广大人民群众的身感受，是人民群众满意的幸福生活。建成小康社会的最终目的是实现人的全面发展，建成全面的小康社会，落脚点是实现和保障最广大人民群众的根本利益。只有满足人民群众不断增长的物质文化需要，保障人民群众当家作主的权益，尊重人民的首创精神，为人民创造宜居的生态环境，这样的基础上建成的小康社会才是真正的小康社会。

二、全面建成小康社会的战略意义

全面建成小康社会，是中国共产党基于当代中国现实国情和所处历史方位的科学判断做出的战略部署。全面建成小康社会具有重要的战略意义。

（一）处于统帅和引领地位的战略目标

从2012年全面建成小康社会目标的提出到2020年全面建成小康社会，只有不到8年的时间，时间紧，任务重，为了如期全面建成小康社会，推进建设中国特色社会主义总任务的实现，以习近平同志为核心的党中央，在对改革开放以来几代领导集体一以贯之地探索中国特色社会主义发展规律的基础上，强调要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”^[1]。“四个全面”战略布局中，“全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措”。^[2]全面建成小康社会战略目标的地位决定了其对另外三个“全面”起着统帅和引领作用，三大战略举措协同配合，服务于战略目标

[1] 《习近平在江苏调研时强调主动把握和积极适应经济发展新常态推动改革开放和现代化建设迈上新台阶》，《人民日报》2014年12月15日第1版。

[2] 《习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上发表重要讲话强调领导干部要做尊法学法守法用法的模范带动全党全国共同全面推进依法治国》，《人民日报》2015年2月3日第1版。

的实现。

作为社会主义现代化建设的阶段性任务，全面建成小康社会在“四个全面”战略布局中的目标地位更加凸显，其他三个“全面”既是保障其实现的战略举措也是现实路径。全面建成小康社会，首要或者必然要求全面深化改革。30多年来，我国经济社会建设取得了一系列令世人瞩目的成就，但不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出，制约发展的深层次体制机制障碍依然存在，这些都有待于全面深化改革来破解，在创新变革中获取发展的动力，完善和发展中国特色社会主义制度。而改革的推进以及改革成果的巩固，离不开法治的全面保驾护航，需要以法治思维和方式确保改革沿着法治轨道有序推进，保障如期全面建成小康社会。全面依法治国是全面深化改革的现实需要，全面推进依法治国需要深化改革来保障，二者相辅相成，相得益彰，统一在中国共产党坚强有力的领导下，共同推进全面建成小康社会战略目标的实现。实践证明，全面建成小康社会、实现现代化和中华民族的伟大复兴，只有中国共产党能够担当这一重任。必须全面从严治党，以党的先进性、纯洁性增强党的凝聚力和战斗力，巩固党的执政基础和群众基础，把党锻造成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（二）实现中华民族伟大复兴的关键一步

中国人民的小康梦想走向现实，是在中国共产党的领导下通过努力和实干分阶段逐步实现的。全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要环节和现实基础。1987年10月，根据邓小平关于小康社会建设目标的设想，党的十三大提出了“三步走”的战略。在这一战略思想的指导下，20世纪末，“经过全党和全国各族人民的共同努力，我们胜利实现了现代化建设‘三步走’战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平”。^[1]“展望下世纪，我们的目标是，第一个十年实现国民生产总值比二〇〇〇年翻一番，使人民的小康生活更加富裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。”^[2]21世纪头20年，我国进入全面建设小康社会的新阶段；对于“三步走”第三步战略目标的实现，

[1] 《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第542页。

[2] 《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第4页。

将分2010、2020、2050年三个阶段逐步推进。党的十六大进一步明确指出，“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。^[1]在全面建设小康社会目标的指引下，党的十六大、十七大以来，全党全国各族人民抓住机遇，不懈进取，取得了一系列新的历史性成就，为全面建成小康社会创造了有利条件，奠定了坚实基础。2012年，党的十八大站在新的历史起点上，提出到2020年全面建成小康社会，向着“两个一百年”宏伟目标迈出至为重要的一步。“中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。”^[2]同时，承上启下，全面建成小康社会为实现第二个“一百年”，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家打下坚实基础。习近平总书记强调：“我坚信，到中国共产党成立100年时全面建成小康社会的目标一定能实现，到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标一定能实现，中华民族伟大复兴的梦想一定能实现。”^[3]

（三）彰显中国特色社会主义制度优势，增强当代中国的国际地位和影响力

全面建成小康社会思想的提出，是中国共产党为国为民谋福祉的价值观和中国特色社会主义事业发展的必然要求，集中反映了社会主义初级阶段广大人民群众的根本利益，是解决我国当前发展中所面临的突出矛盾和问题、进一步深化改革、加快转变经济发展方式的现实需要，符合全国人民的热切期待。全面建成小康社会，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，在更高水平上实现物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明的全面协调可持续发展，能够更好地满足我国人民群众日益增长的物质文化需求，增强党的凝聚力和向心力，赢得亿万人民群众的信任和支持。而且，对于一个拥有13亿人口、经济社会发展不平衡的发展中大国，全面建成小康社会是一项宏大的艰巨的系统工程，短短几十年时间里，我国奔跑在追求小康梦想、实现全面建成小康社会目标的现代化道路上，经济实力和综合国力显著增强，成为世界第二大经济体，人民生活水平大幅提升，实现了从温饱不足到总体小康再到全面小康，

[1] 《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第543页。

[2] 习近平：《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第314页。

[3] 习近平：《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第36页。

由全面建设小康社会到全面建成小康社会的跨越式发展，堪称人类发展史上的奇迹。全面建成小康社会，不仅能够彰显社会主义制度的优势，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信和制度自信，而且能够切实提高我国的国际地位和影响力。

三、构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系

全面建成小康社会是根据我国经济社会发展实际，在十六大、十七大全面建设小康社会的基础上提出的新要求，是建设中国特色社会主义历史进程中的重要阶段，而制度的成熟和定型也是其重要内容。

（一）制度的成熟定型是全面建成小康社会的题中应有之义

党的十八大对我国社会发展做出的研判是准确客观的，当前我国的最大国情和最大实际是，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变；人民日益增长的物质文化需要与落后的社会生产之间的主要矛盾没有变；我国是最大的发展中国家的国际地位没有变。全面建成小康社会正是基于这样的判断和分析做出的战略选择。邓小平曾对我国的改革开放有一个著名的判断，“过去我们讲先发展起来。现在看，发展起来以后的问题不比不发展时少”，及时提醒我们，当我国历经改革探索摆脱贫困之后，新的问题将会更加突出。现在看来，这个判断意义非凡。“解决这个问题比解决发展起来的问题还困难。”^[1]此时解决问题的重点已不再仅仅是解放思想，冲破僵化保守的发展模式，而是在实践的基础上进行顶层设计，规范和完善各项制度。邓小平在视察南方重要谈话中指出：“恐怕再有三十年时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”^[2]这个时间正是2020年，党的十八大提出的全面建成小康社会的时间节点，是对我国社会发展阶段的战略安排。全面建成小康社会不会从根本上改变我国社会主义初级阶段的基本国情，全面建成小康社会是建设和发展中国特色社会主义的重要里程碑，是从摸着石头过河的探索到积累经验、总结规律的阶段，“摸着石头过河，是富有中国特色、符合中国国情的改革

[1] 《邓小平年谱（1975—1997）》（下），中央文献出版社2004年版，第1364页。

[2] 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第372页。

方法。摸着石头过河就是摸规律，从实践中获得真知。”^[1]使中国特色社会主义制度走向规范、成熟的重要阶段。

（二）制度的完善和发展是全面建成小康社会的根本保障

制度问题是根本性、全局性的问题。全面建成小康社会不仅体现在经济增长指标的完成、民主参与的扩大、文化社会事业的发展、生态环境的恢复上，更重要的是建成一整套系统完备、运转有效的制度体系。

经济持续健康发展的条件是实现经济发展方式的转变，不仅确保经济总量和人均收入的增长，更要保障发展的平衡、协调、可持续。经济发展方式转变取得重大进展的基本动力是全面深化改革，而全面深化改革的核心问题又是处理好政府与市场的关系。归根结底，良好的政府与市场关系必然表现为成熟的社会主义市场经济体制。随着我国经济发展进入新常态，应该坚定发展信心，激发社会创新活力。“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。”^[2]

人民民主不断扩大的直接要求就是社会主义政治民主的制度化、规范化和程序化，无一不是依赖于政治制度的成熟和定型。随着我国改革开放进入深水区，要把握发展方向，防止陷入颠覆性错误。当各种问题聚焦在一起我们会发现，我国经济社会发展的主要障碍越来越集中在政治体制上。全面深化改革迫切要解决的问题是，“紧紧围绕坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。”^[3]

文化软实力的提升需要社会主义核心价值观内化于心，外化于行。内化于心是实现社会主义制度的柔性塑造，被群众所接受、认同；外化于行首先表现为制度的约束力，从公民自觉遵守的基本规则到刚性法律，呈现出的是制度全面系

[1] 《习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调以更大的政治勇气和智慧深化改革 朝着十八大指引的改革开放方向前进》，《人民日报》2013年1月2日第1版。

[2] 《把权力关进制度的笼子里》，人民出版社2014年版，第20页。

[3] 《把权力关进制度的笼子里》，人民出版社2014年版，第21页。

统化的状态。所以，小康社会的文化建设要“紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系，推动社会主义文化大发展大繁荣”。^[1]

全面小康社会的重要指标之一是人民生活水平的全面提高，在我国经济总量取得巨大发展的同时，要实现基本公共服务均等化，实现分配的公平，缩小社会差距，不论是精准扶贫还是社会保障的全民覆盖，制度建设是治本之策。“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。”^[2]

生态文明制度表面上是调节人与自然关系的制度规范，而实质则取决于人类关系本身，人与自然关系的和谐或紧张是受社会制度制约的，其背后是资源分配的利益关系。建设资源节约型、环境友好型社会的中心任务是完善生态文明制度。“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。”^[3]

全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，党的领导也是全面建成小康社会的根本政治保证，要以党的制度建设引领中国特色社会主义制度建设。“紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。”^[4]

（三）系统完备、科学规范、运行有效是全面小康社会制度成熟定型的基本要求

全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治

[1] 《把权力关进制度的笼子里》，人民出版社2014年版，第21页。

[2] 《把权力关进制度的笼子里》，人民出版社2014年版，第21页。

[3] 《把权力关进制度的笼子里》，人民出版社2014年版，第21页。

[4] 《把权力关进制度的笼子里》，人民出版社2014年版，第21页。

理体系和治理能力现代化。以治理体系为内容，以治理能力为核心的制度建设，以实现让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发；让一切创造社会财富的源泉充分涌流；让发展成果更多更公平惠及全体人民，作为制度检验的标准。

成熟的制度要让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，特别是社会主义市场经济体制要加快完善，推动转变经济发展方式。初期的改革是千方百计调动社会积极性，释放生产活力，实现了快速增长。全面深化改革是在我国各方面改革进入攻坚阶段的新要求，从外延型的、数量的增长，转变成为内涵型的质量和效益的增长，激发深层次的活力，创新驱动就需要从制度层面，保障知识、科技成为增长点，管理、资本成为增长的条件，维护劳动创造财富的基础地位。成熟的制度要让一切创造社会财富的源泉充分涌流。创造财富的源泉首先是经济发展，社会主义制度的根本优势就是能够源源不断地激发生产活力。创造财富的源泉还是政治民主的发展，是党和国家的活力、调动人民积极性的能力。制度成熟的法治社会才能够最大限度地提供汇聚共识，降低内耗，万众一心谋求发展。“让一切文化创造源泉充分涌流”，^[1]文化也是社会财富创造的动力，文化是人民的精神家园，文化创造力是社会发展的力量源泉。

成熟的制度要让发展成果更多更公平惠及全体人民，这是中国特色社会主义制度的根本立场和落脚点。制度是为人服务的，是形成于社会生活的人们的共同行为准则，人是制度建设的目的，也是制度建设的动力。在制度完善和创新过程中，应该一切为了人的发展，也为了一切人的发展。要坚持人民主体地位，以确保最广大人民的根本利益为前提，将改革开放进程中的各种社会力量，特别是新生社会力量都能容纳到小康社会制度框架内，最大限度调动社会积极性，使之成为坚持和维护制度的主人。

“全面建成小康社会……必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端。”^[2]中国特色社会主义制度建设是长期的系统工程，要准确把握理论与实践的辩证统

[1] 中共中央宣传部：《习近平总书记系列重要讲话精神学习读本》，学习出版社、人民出版社 2014 年版，第 49 页。

[2] 习近平：《习近平谈治国理政》，外文出版社 2014 年版，第 70 页。

一关系，制度建设要尊重实践，从实际工作中破除障碍；制度建设也要坚持原则，不能背离社会主义本质。党的十八届三中全会对于全面深化改革做出的战略部署，明确了制度完善和发展的基本要求：系统完备、科学规范、运行有效。^[1]

系统完备是指全面小康社会制度体系构建要与中国特色社会主义事业的总体布局相吻合，“建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。”^[2]在经济、政治、文化、社会和生态各领域形成各具功能、相互补充、相互衔接的制度系统。

科学规范是指这一制度体系的价值理念、表达方式符合社会发展的内在要求，能够与社会主义初级阶段的国情相吻合，能够成为全面小康社会组织和公民个人的共同行为规范，符合人类文明进步的基本理念，符合中国特色社会主义具体实践的内在规定性，具有现实约束力和环境适应能力，具有制度的一般规律性。坚持以人为本的核心立场，坚持公平正义的本质要求，坚持民主法治的根本特征。

运行有效是指这一制度体系的运行机理能够与社会发展实践相吻合，能够成为全面小康社会各领域、各方面良性的、规律性互动的保障机制，形成保障社会可持续发展的正向约束力。制度的运行效能决定于制度体系与社会发展环境的适应度，决定于制度设计的价值取向和现实条件之间的契合度，决定于制度中“人”的价值认同和制度共识度。全面小康社会制度体系的价值立场和设计原则只有付诸实践才有意义。

（肖贵清，法学博士，清华大学马克思主义学院教授，博士生导师）

[1] 中共中央宣传部：《习近平总书记系列重要讲话精神学习读本》，学习出版社、人民出版社 2014 年版，第 191 页。

[2] 习近平：《习近平谈治国理政》，外文出版社 2014 年版，第 10 页。