

Richard Nixon

尼克松

Ronald Reagan

里根

Bill Clinton

克林顿

笼子里的美国总统

陈伟
著

法律出版社 LAW PRESS · CHINA

Richard Nixon



笼子里的美国总统

陈伟 著

Ronald Reagan



Bill Clinton



图书在版编目(CIP)数据

笼子里的美国总统 / 陈伟著. —北京:法律出版社,2017.5

ISBN 978 - 7 - 5197 - 0284 - 7

I. ①笼… II. ①陈… III. ①政治制度—研究—美国
IV. ①D771.221

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 032698 号

笼子里的美国总统
LONGZILI DE MEIGUO ZONGTONG

陈 伟 著

策划编辑 高 山
责任编辑 汤子君
装帧设计 汪奇峰

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 固安华明印业有限公司
责任校对 杜 进
责任印制 陶 松

编辑统筹 学术·对外出版分社
开本 A5
印张 14.375
字数 300 千
版本 2017 年 5 月第 1 版
印次 2017 年 5 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/ www.lawpress.com.cn

投稿邮箱/ info@lawpress.com.cn

举报维权邮箱/ jbwq@lawpress.com.cn

销售热线/010 - 63939792

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400 - 660 - 6393

第一法律书店/010 - 63939781/9782

重庆分公司/023 - 67453036

深圳分公司/0755 - 83072995

西安分公司/029 - 85330678

上海分公司/021 - 62071639/1636

书号:ISBN 978 - 7 - 5197 - 0284 - 7

定价:58.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

目 录

第一篇 “帝王总统”翻船“水门”

——美国诉尼克松案(1974) / 1

根据美方已解密的中美首脑会谈档案,1973年11月12日,毛泽东主席会见基辛格(Henry Kissinger)博士时,半开玩笑地问道:“为什么你们国内,对‘水门’事件这个屁事儿那么在乎?”如果水门大厦的保安没有偶然发现门锁被胶布贴住,如果正在附近巡逻的警车没有恰好需要加油,如果《华盛顿邮报》的小记者没有偶然与“深喉”相识,如果主审法官不是1973年度的“全球风云人物”西瑞卡法官,如果白宫录音设备的秘密没有被偶然发现,如果录音设备安装了一个人工启动的按钮,如果尼克松及时毁掉了白宫录音带,以尼克松的雄才大略、远见卓识和历史成就,他很有可能被列入伟大的美国总统之列。

第一章 谁是窃听案的主谋 / 9

尼克松究竟是不是“水门”窃听案的幕后主谋者和策划人呢?40余年后的今天,历史学家和“水门”事件专家已经可以比较肯定地回答:第一,尼克松不是这起窃听案的直接主谋者和策划人。第二,尼克松从未批准对民主党总部进行窃听的任何密谋或行动

计划。第三,尼克松事先对“水门”窃听案一无所知,他本人在《迈阿密论坛报》上首次得知“水门”窃听案,当时感觉这是个玩笑。

第二章 尼克松心中永远的痛 / 13

尼克松沉默寡言,天性怕羞,喜欢沉思冥想,不擅长与人交往。可是,身为民主社会选举政治中的职业政客,他不得不耗费大量时间,周旋于其本人深恶痛绝的各种社交和竞选活动之中。虽然靠竞选出人头地,但尼克松却把竞选视为苦役和煎熬。在多年的政治生涯中,承受沉重精神压力,遭逢世态炎凉风霜,忍受媒体刻薄挖苦,以及一度连遭败绩的惨痛经历,都成为尼克松心中永远的痛。

第三章 越战、泄密和“管子工” / 28

如果没有越战引发的反战运动和严重的泄密问题,就不会有成事不足、败事有余的白宫秘密警察“管子工”;如果没有素质低劣、胆大妄为、胡作非为的“管子工”,很可能就不会有“水门”事件。回首往事,霍尔德曼认为:“我坚信,如果没有越南战争,就不会有‘水门’事件。如果没有越南战争,理查德·尼克松会成为哈里·杜鲁门以来最有成就的美国总统。”

第四章 白宫幕僚与“帝王总统” / 48

白宫幕僚利用经常接触总统的机会,出谋献策,参政议政,争权夺宠,竭尽效忠,直接参与重大决策的制订和具体执行,严重侵犯了传统上属于行政部门的职权。他们溜须拍马,阿谀奉承,借机追求个人荣耀和影响高层决策的权势,使民选总统养成唯我独尊的帝王心态,使民主政府染上总统个人专制色彩。

第五章 “深喉”暗助媒体调查 / 59

在“水门案”中,“深喉”是一个至关重要的“告密者”,他提供

的情报准确而致命,帮助两位记者由表及里,逐步揭开了“水门”事件的内幕。更重要的是,如果没有“深喉”提供情报,指点迷津,《华盛顿邮报》的总编辑和女老板恐怕不敢轻信两个“三流”小记者的“侦探故事”。

第六章 “极刑约翰”重刑威吓 / 73

新闻媒体虽然神通广大,但它的作用只是呼风唤雨,制造舆论。在“水门”事件中,如果没有联邦地区法院、联邦大陪审团、国会水门案调查委员会、特别检察官和联邦最高法院八仙过海,各显神通,同时施加巨大压力,单凭《华盛顿邮报》一家唱独角戏,是不可能把尼克松赶下台的。其中联邦地区法院法官西瑞卡扮演的角色举足轻重,对“水门”事件的最终结局造成了非同一般的重大影响。

第七章 国会介入“水门案”调查 / 83

国会“水门案”调查委员会主席欧文参议员指出:“迄今为止,如果所有的指控皆为事实,那么闯入水门大厦民主党全国委员会总部的窃贼,实际上就是闯入了每一位美国公民的家庭。如果这些违法指控被证实,那么他们想盗窃的东西不是珠宝、钱财或美国公民的其他宝贵财富,而是更有价值的东西,那就是美国人民最为珍视的东西:自由选举中的投票权。”

第八章 白宫录音带天机泄露 / 95

揭露“水门”事件的功臣伍德沃德承认,白宫录音带“是一系列事件中不可思议的结果,是我们的幸运,是尼克松的厄运。错误的决策,错误的转向,都在一根脆弱的线头引导下导致案情真相被揭露。而这根脆弱的线头,原本可以剪成千片万段,永久消失”。福特总统认为:“这是一个悲剧,如果没有磁带,如果不做掩盖,我想尼克松会躲过一劫。正是出事后的有意操纵和掩盖行为,才导致了灾难。”

第九章 “星期六之夜大屠杀” / 107

尼克松一向雄才大略,胆识过人,素以不按规则出牌而著称。在“星期六之夜大屠杀”中,他投机冒险,胆大妄为,企图利用中东战乱、石油危机、民心慌慌、美苏军事冲突一触即发之机,“合法”撵走特别检察官,造成既成事实,争取得到“沉默的大多数”支持和谅解,一劳永逸地解决“水门”危机。这一莽撞之举,暴露出尼克松敢于冒险的性格和孤注一掷的赌徒心理。历史证明,尼克松大大地失算了。

第十章 司法审查的经典杰作 / 122

在“水门”事件中,美国联邦最高法院打破常规、果断出手、步调统一、一锤定音,以司法审查的形式化解了一场空前严重的宪法危机,这一判决是司法能动主义大胆而成功的经典杰作。美国学者布拉西赞扬道:“千百年之后,如果美利坚合众国还存在,当有人要求拥护司法审查的人举出实例,证明法官们的裁决时常会有利于民主时,他们最先举出的案例就将是美国诉尼克松案。”

第十一章 内政外交影响深远 / 151

“水门”事件之后,美国总统面临的是一个难以驾驭的政治环境,包括权力意识觉醒的国会,软弱无力的政党系统,攻击性极强而且积极挖掘坏消息的媒体,以及难以指挥的行政官僚系统。在国际舞台,受“水门”事件和尼克松下台影响,中美建交日程被迫推迟,台湾当局赢得了喘息和缓冲时间。北越也是“水门”事件的主要受益者。福特和基辛格后来都把巴黎停战协议的崩溃和越战惨败的结局归咎于“水门”事件和美国国会。

第二篇 告诉你一个真实的“伊朗门”

——里根政府非法军售军援案(1986) / 183

“伊朗门案”淋漓尽致地反映了美国政治制度的优势和弊端,既展示了民主法治的成就和精彩,也暴露了权力制衡的缺陷和无奈。三权分立与制衡是人类政治智慧的结晶和政治文明发展的里程碑。然而,由于人类作为一个社会群体与生俱来的各种缺陷,世界上没有任何制度完美无缺。在美国政治体制的运作中,行政权力倾向滥权任性,国会监督有时走火入魔,法律法规时常漏洞百出,分权制衡造成决策混乱。但是,民主法治体制具有及时揭露、自我纠错的良好功能,注重监督制衡、新闻自由、公正透明、司法独立、保障公民个人权利,防止极权专制、贪腐暴政、军事政变的巨大灾难。

第一章 难以理喻的外交丑闻 / 191

伊朗是伊斯兰原教旨主义思潮的大本营,是全球反美恐怖主义的支持者。秘密军售发生在美国与伊朗这种你死我活、水火不容的敌对国家之间,绝对是匪夷所思。此举不仅与美国公开声明的外交战略南辕北辙,大相径庭,而且明目张胆地违反了美国国会制定的《武器出口管制法》。与向伊朗出售武器相比,挪用军售余款援助尼加拉瓜反政府军的违法性质更为严重,极有可能引发一场惊天大祸。

第二章 卡特终生难忘的噩梦 / 197

令世人大跌眼镜的是,“鹰爪行动”开始实施后,号称精英王牌的美军特种部队计划不周,功夫欠佳,在第二步骤尚未完成之时,竟然就失手栽了个大跟头,机毁人亡,自废武功,导致营救行动彻底失败。卡特总统痛苦地承认,1980年4月24日就像一场挥之不去、终生难忘的噩梦,是他一生中最失败、最沮丧的一天。

第三章 甩手掌柜里根总统 / 202

里根的特长在于任人唯贤,激励部下,提纲挈领,充分授权,发挥部属和幕僚的个人主动性和创造性。然而,凡事适可而止,过犹不及。在“无为而治”和“充分授权”等问题上,里根有些走火入魔。他是一个心不在焉的国家元首,稀里糊涂的政府首脑,漫不经心的行政领导,指挥着一个混乱不堪的政府决策和管理体制。

第四章 强硬对抗赢得“冷战” / 212

“伊朗门”事件是在美苏“冷战”、激烈对抗的历史场景下发生的。里根政府军售伊朗和军援尼加拉瓜反政府军的冒险政策,是美国搞垮苏联、赢得“冷战”大战略的一个重要组成部分。美国冷战学者彼得·施威泽认为:“苏联的共产主义制度,并不是一种在任何国际环境中都命中注定会自我毁灭的体制。里根政府的秘密战略能够、而且确实改变了苏联的历史进程。”

第五章 麦克法兰东施效颦 / 230

当年基辛格出奇制胜,剑走偏锋,借助中苏交恶、边境武装冲突,中国陷入腹背受敌的战略态势、急于改善中美关系的机遇,一举打开了中美关系僵局。作为基辛格门下高徒,麦克法兰试图东施效颦,照猫画虎,利用伊朗深陷两伊战争、急需购买美制武器的窘迫处境,以军火交易为筹码,施展纵横捭阖之术,若能在中东战略要地打开僵局,取得历史性外交突破,必将一举成名而天下知。至于用军火换回几位人质,那是“搂草打兔子——带捎的”。

第六章 秘密访问德黑兰 / 241

麦克法兰志大才疏,眼高手低,用人失察。戈伯尼法是个吹牛撒谎、唯利是图的超级骗子。麦克法兰一行来到德黑兰后,伊朗高层缺乏准备,措手不及,临时集体讨论时,争论不休,毫无成

果,最终没有任何伊方高级官员出面会晤麦克法兰。美方的秘密外交努力遭到彻底失败。

第七章 “府会相争”互不相让 / 248

法国著名政治学者托克维尔认为:“在指导国家的对外关系方面,民主政府绝对不如其他政府。”《博兰修正案》的出台以及与此法案相关的种种问题,涉及美国政治中行政部门与国会参众两院之间权力的分立与制衡,涉及美国政治中错综复杂、扑朔迷离的“府会相争”现象。

第八章 “硬汉将军”授权诺思 / 263

诺思来到顶头上司波因德克斯特将军办公室,详细汇报了戈伯尼法的“天才创意”,认为自己独辟蹊径,一箭双雕,无意中找到了一个援助尼加拉瓜抵抗力量的大金库。波因德克斯特听取汇报后,同样喜出望外,赞不绝口,推崇此举是把里根总统中东和拉美外交政策圆满结合的最佳办法。当晚,波因德克斯特用保密电话联络诺思,正式授权他将“军售余款”“挪用”于尼加拉瓜。

第九章 国会听证弄巧成拙 / 278

美国的国会议员特别重视和热衷电视直播的机会,这是他们在媒体和父老乡亲面前炫耀政绩、扬名天下的最佳时机。共有26名国会议员千方百计地挤进了“伊朗门”调查委员会。没想到,费尽心机,适得其反,弄巧成拙,竟然让“落水狗”诺思中校喧宾夺主,出尽风头,闻名遐迩,大放异彩。

第十章 盖棺论定引人深思 / 295

“伊朗门”事件案发12年之后,美国著名新闻记者鲍勃·伍德沃德单刀直入,向独立检察官沃尔什提出了一个带有盖棺定论性质的问题:“军售伊朗、军援尼加拉瓜反政府武装事件将如何被

载入史册呢？”沃尔什回答：“我想此案将作为一个并不卑鄙的违宪事件被载入历史。”“我认为里根总统犯了错误，他挑衅了法律，他是经过深思熟虑的，但是并不肮脏。”

第三篇 穿透“拉链门”的层层迷雾

——美国国会弹劾克林顿总统案(1999) / 311

从法律角度来看，克林顿遭国会弹劾，一点儿也不冤！严惩伪证不仅是美国司法制度的奠基柱石，而且是法治制度赖以正常运作中流砥柱。回首往事，克林顿私德不检，为何却在美国政界所向披靡、深得民心？独立检察官费尽心机，拼命追查总统的性丑闻，如此大动干戈究竟有何必要？克林顿在民事案中因男女私情撒了个小谎，为何却因刑事重罪遭到国会众议院弹劾？贵为国家元首，克林顿的床帷性事竟然被满世界敞开了张扬，美国法律为何不保护一国至尊的个人隐私权？深陷弹劾困境，克林顿为何最终突出重围、化险为夷？且待剥丝抽茧，细细分析。

第一章 “阿肯色州的乡巴佬” / 319

克林顿虽然来自穷乡僻壤，出身寒门，环境闭塞，但是他聪明过人，雄心勃勃，连续在欧美三所名牌大学攻读深造，在政界高层和世界第一流高等学府大开眼界，在学术界和精英阶层如鱼得水。这一独特的成长背景，使他具有脚踏实地、视野开阔、思想敏锐、抱负宏远的特点，为今后竞选从政奠定了良好的基础。

第二章 “一个还有性欲的总统” / 328

克林顿凭借“政界神童”的耀眼光环，依靠良好的州长政绩和出色的复兴经济方案，以初生牛犊不怕虎之势，凭借经济衰退的历史时机，利用对手老布什精于外交、内政不修的弱点，力主变革，巧借机遇，出人意料地赢得了1992年总统大选，意气风发地步入白宫。当时克林顿年仅46岁，年富力强，踌躇满志，成为美国历史上名列第三的年轻总统。

第三章 经济腾飞民望冲天 / 335

克林顿独辟蹊径,在宏观经济政策领域走“中间路线”,积极“协助”格林斯潘做好经济工作,大胆调整治国方略,削减巨额预算赤字,为经济繁荣创造了良好条件。面临弹劾威胁,克林顿拒不屈职,发出这样的豪言壮语:“美国的领导地位是无与匹敌的,美国的综合国力是空前强盛的。”

第四章 “蓝颜知己”自杀疑案 / 346

就某种意义而言,克林顿身陷“拉链门”丑闻,希拉里恐怕难辞其咎。克林顿任州长期间,希拉里先后参与期货交易和房地产开发,赢利则大发横财,亏损则逃避债务,再加上她的“蓝颜知己”、白宫副法律顾问兼第一家庭税务律师神秘身亡,案情复杂,疑团莫释,结果招惹来了权倾朝野的独立检察官,差一点儿把克林顿置于死地。

第五章 民女起诉国家元首 / 364

美国主流媒体众口一词,站在弱女子琼斯一边,强调“法律面前人人平等”,认为总统无权凌驾于法律之上,联邦法院应当一视同仁,给市井民女与国家元首对簿公堂以平等机会。联邦最高法院一言九鼎,铁面裁决,最终使克林顿无法以行政特权和法律豁免权为借口,在总统任期内逃避性骚扰诉讼。这项历史性裁决横空出世,造成极大震撼和强烈轰动。

第六章 宣誓伪证触犯刑律 / 379

特瑞普耐心等待最佳时机。当琼斯案进展到关键之处,即莱温斯基向法庭呈交书面宣誓证词,声称自己没有与总统发生过性关系后,特瑞普当即与独立检察官办公室取得联系,提供电话录音证据,实名举报莱温斯基和克林顿触犯伪证罪,还有蓝色连衣裙沾染“证据”的高度机密。

第七章 严惩伪证是法治基石 / 392

毫不含糊地说,“撒谎判重罪”(严惩伪证)不但是美国司法制度巍峨大厦的奠基之石,而且是三权分立与制衡制度赖以正常运作的中流砥柱。如果没有对伪证罪的不懈追究和法律严惩,就根本谈不上司法公正和民主法治。如果听任“吹牛不上税,撒谎不是罪”的现象泛滥成灾,那么民主法治干脆免谈。

第八章 “一场卑鄙的政变” / 400

克林顿高声咆哮道:“这是一场卑鄙的政变!”戈尔副总统站在一旁,既没帮腔,也没接茬。弹劾美国总统的过程和程序,的确与宫廷政变颇为相似。美国制宪先贤将弹劾条款列入宪法之中,正是要把总统置于“宫廷政变”的制度性“笼子”之中,使其不能像欧洲的专制帝王那样,一言九鼎,专制独裁,凌驾于法律和民意之上。

第九章 “水门”拯救“拉链门” / 408

田纳西州联邦参议员、前联邦检察官汤普森认为,“水门案”告诉后人,弹劾总统难上加难,至少需要具备四个基本要素:第一,民意支持率急剧下跌;第二,国民经济萎靡不振;第三,心怀敌意的新闻媒体;第四,无可辩驳的确凿证据,比如“水门案”中的“白宫录音带”。以上四大要素在“水门案”中一一具备,在“拉链门”案中一个没有。换句话说,“水门”拯救了“拉链门”。

第十章 公众人物隐私难隐 / 417

政界公众人物的隐私权问题,一直是现代法律和政治学中争论不休、纠缠不清、众说纷纭的难题之一。政界公众人物官位显赫,权倾一时,代表公众的利益,选民的期望,不仅公开言行牵动朝野上下,而且个人隐私行为也会涉及公共利益。如果法律严格保护政界公众人物的隐私权,允许官员动辄以“侵犯隐私”为由起

诉媒体,那就相当于主动放弃了对公众利益的有效保护。

第十一章 殃及池鱼和逆境崛起 / 423

希拉里没有在惊世丑闻中哭天喊地,怨天尤人,自我摧毁,反而把自己活成了励志样板、自强楷模。因《九人——美国最高法院风云》成名的法律专栏作家杰弗里·图宾在专著《大阴谋:几乎导致总统下台的性丑闻真相》中认为,此案使希拉里形象大变,浴火重生,逆境崛起。

后记:把权力关进制度的笼子 / 429

古今中外统治者的权力,堪称一柄锋利而危险的“双刃剑”,是人类社会中一种“必要的罪恶”。运用得当,权力可以成为促进人民福祉、推动社会进步的强大力量;任意滥用,则会成为侵犯民众利益、阻碍社会发展的恐怖工具。如果缺乏必要的约束和监督,权力势必趋向滥用和腐败。这是由人性和权力的本性所决定的,是适用任何一种政治制度的一条普遍规律。注重对权力的监督制衡,而不是狂热而执著地追求权力来源的绝对民主,正是美国政治体制的特色之一。

第一篇 “帝王总统”翻船“水门”

——美国诉尼克松案(1974)^①

^① 《美国联邦最高法院判例报告》(第418卷), *United States v. Nixon*, 418 U. S. 683 (1974)。

对美国现代史略有所闻的人都知道,“水门”事件引发的政治风暴,使尼克松丢掉了总统宝座。但是恐怕很少有人知道,尼克松下令将白宫办公室的工作谈话秘密录音,是导致他被迫辞职的直接原因。从法律角度看,如果没有白宫录音磁带的存在,尼克松很可能不会辞职下台。尼克松本人曾极为懊悔地哀叹:“我弹劾了我自个儿。”^①

根据美方已解密的中美首脑会谈档案,1973年11月12日,毛泽东主席会见基辛格(Henry Kissinger)博士时,半开玩笑地问道:“为什么你们国内,对‘水门’事件这个屁事儿那么在乎?”中方翻译唐闻生说,她不能直译“屁事儿”一词,因为此语意为“放屁”。话到此时,毛泽东以及参加会见的周恩来总理和姬鹏飞外长都笑了。中方解释说,“屁事儿”在这里只是个比喻,意为那只不过是小事一桩。^②

“水门案”这个“屁事儿”为何会演变为美国法治史上前所未有、惊心动魄的大案要案?尼克松究竟是不是“水门”窃听案的主谋者和策划者?他为何要下令将白宫办公室的工作谈话录音?白宫的录音系统与尼克松下台之间究竟有何关系?美国联邦最高法院在“水门案”中扮演了何种角色?“水门”事件对美国政治体制造成了哪些影响?所有这些问题,要从1972年在水门大厦发生的一起窃听案谈起。

① [美]斯坦利·柯特勒:《大战水门》,Stanley I. Kutler, *the Wars of Watergate: The Last Crisis of Richard Nixon*, New York: Alfred A. Knopf, 1990, p. 619。

② 《基辛格秘档:与北京和莫斯科的绝密会谈》,William Burr ed., *The Kissinger Transcripts: The Top Secret Talks with Beijing and Moscow*, New York, New Press, 1999, pp. 181-182。



1969 年尼克松宣誓就任总统, 对面是首席大法官沃伦